



**Druk nr 1029**

**SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja**

**S P R A W O Z D A N I E  
KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

**o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o przeznaczeniu gruntów  
rolnych do zalesienia / druk nr 363/**

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 Regulaminu Sejmu - po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu - skierował w dniu 10 kwietnia 2002 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi do pierwszego czytania.

Do prac nad projektem ustawy Prezydium Komisji Ustawodawczej wyznaczyło przedstawicieli Komisji.

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniach w dniach 15 maja i 29 października 2002 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 29 października 2002 r.

Sprawozdawca

/-/ Stanisław Stec

Przewodniczący Komisji

/-/ Wojciech Mojzesowicz

**USTAWA**  
**z dnia ..... 2002 r.**

**o zmianie ustawy o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 8 czerwca 2001 r. o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia (Dz.U. Nr 73, poz. 764) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. Starosta, po zasięgnięciu opinii właściwego nadleśniczego oraz w uzgodnieniu z wójtami (burmistrzami), Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, każdego roku w terminie do 31 maja, określa ogólną powierzchnię gruntów rolnych - zwaną dalej „rocznym limitem zalesienia”, które w następnym roku mogą być przeznaczone do zalesienia na obszarze powiatu.”;

2) w art. 3:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Grunt rolny będący częścią gospodarstwa rolnego lub stanowiący jego całość może być przeznaczony do zalesienia, jeżeli spełnia co najmniej jeden z niżej wymienionych warunków:

1) jest gruntem klasy VIz, VI lub V,

2) jest gruntem położonym na stoku o średnim nachyleniu powyżej 15%,

3) jest gruntem zdegradowanym w rozumieniu ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U. Nr 16, poz. 78, z 1997 r. Nr 60, poz. 370, Nr 80, poz. 505 i Nr 160, poz. 1079, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 oraz z 2000 r. Nr 12, poz. 136 i Nr 120, poz. 1268)

o ile jest przewidziany do zalesienia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

- „4. Właściciel gruntu rolnego, który uzyskał pełnoletność i wykazuje się tytułem prawnym do nieruchomości w skład której wchodzi grunt rolny, może złożyć pisemny wniosek do starosty, właściwego ze względu na miejsce położenia gruntu, o wyrażenie zgody na przeznaczenie gruntu rolnego do zalesienia.”;
- 3) po art. 3 dodaje się art. 3a w brzmieniu:
- „Art. 3a. Za gospodarstwo rolne uważa się gospodarstwo rolne w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego, którego właściciel lub jego poprzednik prawny prowadził je lub prowadzi osobiście co najmniej od 5 lat.”;
- 4) w art. 5 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Koszty sadzonek oraz koszty sporządzenia planu zalesienia pokrywa Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, rozliczając się z właściwymi nadleśnictwami w terminach do 30 czerwca i do 30 listopada każdego roku.”;
- 5) w art. 6 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
- „4. Koszty wskazania w terenie granic gruntów klasy VIz, VI lub V, sprawdzenia zalesienia i wykonania pomiaru powierzchni zalesionej pokrywa starosta.”;
- 6) w art. 7:
- a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:
- „4. Ekwiwalent podwyższa się o 50%, jeżeli równocześnie z przeznaczeniem gruntu do zalesienia następuje likwidacja gospodarstwa rolnego, a właściciel zalesionego gruntu nie jest właścicielem gruntu rolnego lub działki siedliskowej większej niż 0,8 ha fizycznego w rozumieniu przepisów o podatku rolnym.”;
- b) dodaje się ust. 9 w brzmieniu:
- „9. Środki przeznaczone na wypłatę ekwiwalentu niewykorzystane w danym roku przechodzą na rok następny.”;
- 7) w art. 8 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Wypłacenie podwyższonego o 50% ekwiwalentu, o którym mowa w art. 7 ust. 4, następuje po uzyskaniu pierwszej pozytywnej oceny udatności upraw. Wypłata następuje na wniosek zainteresowanego, corocznie jednorazowo.”;
- 8) w art. 10 po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:
- „2a. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio w przypadku, kiedy jeden z małżonków będących współwłaścicielami gruntu przewidzianego do zalesiania nabył prawo do emerytury lub renty przed zalesieniem gruntu rolnego.
- 2b. W przypadku gdy właściciel gruntów otrzymuje świadczenie emerytalne lub rentowne, nie nabywa prawa do ekwiwalentu z tytułu przeznaczenia gruntów rolnych do zalesienia.”;
- 9) w art. 11 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Uprawnienie do ekwiwalentu można nabyć w drodze dziedziczenia nieruchomości, w skład której wchodzi grunt zalesiony na podstawie przepisów o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia, pod warunkami że stan uprawy leśnej spełnia kryteria określone w przepisach niniejszej ustawy, a spadkobierca nieruchomości pracował w gospodarstwie rolnym, w skład którego wchodziła ta

nieruchomość lub był członkiem gospodarstwa domowego spadkodawcy i nie posiada innych dochodów. Korzystanie z nabytych w ten sposób uprawnień jest kontynuowane w ramach ustalonego terminu 20 lat.”;

10) art. 14 otrzymuje brzmienie:

„Art. 14. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. Nr 62, poz. 627 i Nr 115, poz. 1229 oraz z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 113, poz. 984 i Nr 153, poz. 1271) w art. 409 w pkt 1 po przecinku dodaje się wyrazy „w tym pokrywanie kosztów planów zalesień oraz kosztów sadzonek przekazanych rolnikom w celu zalesienia gruntów rolnych, o których mowa w ustawie z dnia 8 czerwca 2001 r. o przeznaczaniu gruntów rolnych do zalesienia (Dz.U. Nr 73, poz. 764).”.

#### **Art. 2.**

W 2003 r. roczny limit zalesienia ustala się w terminie do 28 lutego 2003 r.

#### **Art. 3.**

Do spraw wszczętych przed dniem wejścia w życie ustawy, a niezakończonych decyzją ostateczną, stosuje się przepisy niniejszej ustawy.

#### **Art. 4.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.



**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Sekt. Min. DH/3521/2002/DPE-rz

Warszawa, 6.11. 2002r.

**Pan  
Wojciech Mojzesowicz  
Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

**Opinia do sprawozdania Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesiania (pismo nr RRW-0150-58-02, druk nr 363 i 1029), z prawem Unii Europejskiej, wyrażona przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

W związku z przedłożonym sprawozdaniem Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesiania (pismo nr RRW-0150-58-02, druk nr 363 i 1029), uprzejmie informuję, iż opinia o zgodności ww. projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej zastała wyrażona przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner dnia 15 lipca 2002 r. (pismo nr Sekt. Min.DH/2115/2002/DPE-dk). Zmiany wprowadzone do przedłożonego sprawozdania nie zmieniają konkluzji ww. opinii.

W załączeniu przekazują kopię ww. opinii.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:  
Pan Jarosław Kalinowski  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi



**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Skr. Min. DH/2995 /2002/DPE-dk

Warszawa, 17 LIPCA 2002 r.

**Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności projektu stanowiska Rządu do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesiania (druk nr 363), z prawem Unii Europejskiej, wyrażona przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej**

W związku z przedłożonym projektem stanowiska Rządu (pismo nr RM-140-32-02, NOWY TEKST), pozwalam sobie stwierdzić, iż nie zgłaszam uwag.

Jednocześnie w stosunku do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesiania, będącego przedmiotem przedłożonego projektu stanowiska Rządu, pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. W Unii Europejskiej zalesianie gruntów rolnych należy do tzw. instrumentów towarzyszących Wspólnej Polityki Rolnej. Podstawę prawną wspierania tego typu działań stanowi Rozporządzenie Rady (WE) Nr 1257/99 z dnia 17 maja 1999 r. W art. 31 zostały określone zasady na jakich dokonuje się wsparcia zalesiania gruntów rolnych ze środków pochodzących z funduszu EAGGF.

Należy stwierdzić, iż przedmiotowa ustawa, jak również przedłożony projekt jej nowelizacji, stanowi regulację krajową, nie związaną z dostosowaniem polskiego systemu prawnego do przepisów prawa wspólnotowego. Jej konstrukcja zapewnia bowiem finansowanie działań zalesieniowych w oparciu o środki pochodzące z budżetu państwa, natomiast nie pozwala na włączenie, po uzyskaniu członkostwa w UE, w system wspierania tych działań środków pochodzących z funduszu EAGGF. Ustawa zawiera przepisy o charakterze zarówno instytucjonalnym jak i materialnym, dające podstawę do prowadzenia działań zalesieniowych, a więc odnoszące się do materii uregulowanej w prawie wspólnotowym na gruncie Rozporządzenia Nr 1257/99. Jednak zasady wsparcia działań zalesieniowych zostały w ustawie określone w sposób odmienny niż zasady określone w tym rozporządzeniu. Należy przy tym pamiętać, iż intencją projektodawcy nie było stworzenie podstaw prawnych do wdrożenia systemu opartego na regulacjach unijnych, ale rozpoczęcie stosowania wsparcia finansowego działań zalesieniowych w Polsce jeszcze w okresie przedakcesyjnym. Natomiast można domniemywać, iż zapewnienie funkcjonowania unijnego systemu wsparcia, opartego na przepisach Rozporządzenia Nr 1257/99, będzie wymagało odrębnej podstawy prawnej.

II. Niezależnie od powyższych uwag, należy zaznaczyć, iż opiniowany projekt ustawy podlega ocenie zgodności z ogólnymi zasadami prawa Unii Europejskiej, w szczególności z przepisami prawa pierwotnego. Przedłożony projekt przewiduje wprowadzenie do ustawy o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesiania definicję pojęcia gospodarstwa rolnego, opierającą się o przepisy o ubezpieczeniu społecznym rolników. Wynikiem wprowadzenia takiej definicji będzie ograniczenie osób uprawnionych do zmiany przeznaczenia gruntu rolnego wyłącznie do rolników posiadających obywatelstwo polskie, w myśl art. 1 ust 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. Z 1990 r. Nr 7, poz. 25). W związku z tym należy uznać powyższy przepis projektowanej ustawy za niezgodny z zakazem dyskryminacji ze względu na przynależność państwową określonym w art. 12 Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

III. **W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy o zmianie ustawy o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesiania, ze względu na przepis ograniczający kategorię**

osób uprawnionych do przeznaczenia gruntów do zalesiania do obywateli polskich, jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,



Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jarosław Kalinowski  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 7 listopada 2002 r.

Cena 0,48 zł + 22% VAT

