



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja

**Druk nr 1383A**

**DODATKOWE SPRAWOZDANIE  
KOMISJI EUROPEJSKIEJ**

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie  
ustawy - Prawo telekomunikacyjne  
(druki nr 779 i 1383)**

Sejm na 44 posiedzeniu w dniu 26 marca 2003 r. – zgodnie z art. 43 ust. 1 Regulaminu Sejmu – skierował ponownie projekt zawarty w druku nr 1383 do Komisji Europejskiej w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Do prac nad projektem ustawy Prezydium Komisji Ustawodawczej wyznaczyło przedstawicieli Komisji.

Komisja Europejska po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 8 kwietnia 2003 r. oraz wysłuchaniu oświadczenia przedstawiciela Komitetu Integracji Europejskiej, że projekt ustawy zawarty w dodatkowym sprawozdaniu jest zgodny z prawem Unii Europejskiej,

wnosi:

W y s o k i S e j m raczy następujące poprawki:

1) w art. 1 po pkt 1 dodać pkt ... w brzmieniu:

„...”) art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Art. 3. 1. Podejmowanie i wykonywanie działalności w zakresie usług telekomunikacyjnych jest wolne dla każdego na równych prawach, z zachowaniem warunków określonych niniejszą ustawą.

2. Operator jest uprawniony do świadczenia na obszarze całego kraju usług telekomunikacyjnych, jeżeli:

- 1) przepisy niniejszej ustawy nie stanowią o zakazie lub ograniczeniu świadczenia określonych rodzajów usług telekomunikacyjnych,
- 2) operator posiada stosowne uprawnienia do dysponowania lub wykorzystywania wymaganych dla świadczenia określonych usług telekomunikacyjnych:
  - a) częstotliwości, kanałów częstotliwości lub zakresów częstotliwości, zwanych dalej „częstotliwościami”,
  - b) zasobów orbitalnych,
  - c) zakresów numeracji oraz wskaźników obszarów, sieci telekomunikacyjnych lub usług telekomunikacyjnych, zwanych dalej „numeracją”,
  - d) znaków identyfikujących abonenta albo zakończenie sieci, w szczególności adresów, kodów lub haseł, zwanych dalej „znakami identyfikującymi abonenta”.
3. Wykonywanie działalności telekomunikacyjnej wymaga pisemnego zgłoszenia Prezesowi Urzędu Regulacji Telekomunikacji i Poczty, zwanemu dalej „Prezesem URTiP”, najpóźniej w terminie rozpoczęcia tej działalności.
4. Z zastrzeżeniem art. 4 i art. 6, używanie urządzeń radiowych wymaga posiadania pozwolenia radiowego, zwanego dalej „pozwoleniem”;

**- odrzucić**

- 2) w art. 1 w pkt 2 lit. c), w art. 4 w ust. 3 wyrazy „mogą w zakresie swojej właściwości określić” zastąpić wyrazami „określa w zakresie swojej właściwości”;

**- odrzucić**

- 3) w art. 1 pkt 18 nadać brzmienie:

„18) art. 31 otrzymuje brzmienie:

„Art. 31. 1. Podmiot, który uzyskał prawo do dysponowania częstotliwością w rezerwacji częstotliwości, uiszcza:

- 1) jednorazową opłatę za dokonanie rezerwacji częstotliwości, jeżeli wybór podmiotu nastąpił w drodze przetargu,
  - 2) roczne opłaty za prawo do dysponowania częstotliwością.
2. Podmiot nieposiadający rezerwacji częstotliwości, który uzyskał prawo do wykorzystywania częstotliwości w pozwoleniu, uiszcza roczne opłaty za prawo do wykorzystywania częstotliwości.
  3. Opłata, o której mowa w ust. 2, nie dotyczy podmiotu świadczącego usługę innemu podmiotowi z wykorzystaniem częstotliwości będącej w dyspozycji tego podmiotu na podstawie rezerwacji częstotliwości.
  4. Opłaty za częstotliwość nie mogą być wyższe niż:
    - 1) w służbie radiokomunikacyjnej ruchomej lądowej:

- a) dla sieci o zasięgu ogólnokrajowym za 1 kHz wykorzystywanego widma - 700 zł,
  - b) dla sieci o zasięgu lokalnym za 1 kHz wykorzystywanego widma w każdej strefie numeracyjnej - 250 zł,
- 2) w służbie radiokomunikacyjnej stałej lądowej:
- a) w zakresie częstotliwości mniejszych od 30 MHz - za 1 kHz wykorzystywanego widma w każdym prześle radiowym - 12 000 zł,
  - b) w zakresie częstotliwości większych od 30 MHz - za 1 kHz wykorzystywanego widma w każdym prześle radiowym - 800 zł,
- 3) w radiokomunikacji ruchomej morskiej i lotniczej - za 1 kHz wykorzystywanego widma przez każdą stację bazową - 25 zł,
- 4) w radiofonii UKF i telewizji:
- a) stacje nadawcze o mocy mniejszej lub równej 1 kW - za każdą stację nadawczą - 36 000 zł,
  - b) stacje nadawcze o mocy większej od 1 kW - za każdą stację nadawczą 100 000 zł,
- 5) w radiofonii na falach długich, średnich i krótkich - za 1 stację nadawczą - 15 000 zł.
5. Komórki organizacyjne, organy i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 7 wnoszą opłaty za prawo do dysponowania częstotliwością. Opłaty za prawo do dysponowania częstotliwością przez jednostki sił zbrojnych państw obcych, przebywające czasowo na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie odrębnych przepisów, zawarta jest w opłacie ryczałtowej za prawo do dysponowania częstotliwością, wnoszonej przez Ministra Obrony Narodowej.
6. Opłaty, o których mowa w ust. 1, 2 i 5, są pobierane przez URTiP i stanowią dochód budżetu państwa.
7. Obowiązek uiszczania opłat za prawo do wykorzystania częstotliwości ustaje nie później niż z upływem 30 dni od daty złożenia wniosku o cofnięcie rezerwacji tej częstotliwości.
8. W razie opóźnienia w uiszczaniu opłat są naliczane odsetki w wysokości jak dla zaległości podatkowych w rozumieniu ustawy z dnia 24 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. 137, poz. 926 i Nr 160, poz. 1083, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 11, poz. 95, Nr 92, poz. 1062, z 2000 r. Nr 94, poz. 1037, Nr 116, poz. 1216, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1315, z 2001 r. Nr 16, poz. 166, Nr 39, poz. 459, Nr 42, poz. 475, Nr 110, poz. 1189, Nr 125, poz. 1368 i Nr 130, poz. 1452 oraz z 2002 r. Nr 89, poz. 804, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387).
9. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wysokość, terminy i sposób uiszczania opłat, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz rodzaje podmiotów lub zakres częstotliwości zwolnione z tych opłat, mając na uwadze kwoty określone w ust. 3 oraz kierując się kosztami prowadzenia

gospodarki zasobami częstotliwości, a także potrzebą zagwarantowania optymalnego wykorzystania zasobów częstotliwości.

10. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wysokość, terminy i sposób uiszczania opłat, o których mowa w ust. 3, oraz rodzaje podmiotów lub zakresy częstotliwości zwolnione z tych opłat, z uwzględnieniem specyfiki wykorzystania częstotliwości przez te organy, komórki i jednostki.””;

**- przyjąć**

4) w art. 1 w pkt 30, w art. 49 ust. 1 nadać brzmienie:

- „1. Operator publiczny o znaczącej pozycji rynkowej w zakresie świadczenia usług telefonicznych w stacjonarnych publicznych sieciach telefonicznych na obszarze kraju, obowiązany jest do zawarcia z użytkownikiem końcowym umowy o świadczenie usług telefonicznych oraz świadczenie mu usług telefonicznych umożliwiających komunikowanie się z innymi użytkownikami końcowymi przyłączonymi do publicznych sieci telefonicznych, faksu i transmisji danych w paśmie fonicznym, z wykorzystaniem modemów, z wyłączeniem usług dostępu do sieci, wraz ze świadczeniami dodatkowymi polegającymi na:

- 1) udzielaniu informacji o numerach abonentów,
  - 2) udogodnieniach dla osób niepełnosprawnych,
  - 3) dostarczaniu, na pisemne żądanie abonenta, szczegółowego wykazu wykonanych mu usług telekomunikacyjnych
- zwanych dalej „usługami powszechnymi”, które powinny być dostępne użytkownikowi końcowemu z zachowaniem wymaganej jakości i po przystępnej cenie, na obszarze całego kraju.”;

**- przyjąć**

5) w art. 1 w pkt 34 lit. a) i b) zastąpić lit. ...) w brzmieniu:

„...) ust. 1-3 nadać brzmienie:

- „1. W zakresie określonym w ust. 4 Prezes URTiP, w porozumieniu z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, ustala, w drodze decyzji, że na obszarze wskazanym w decyzji operator jest operatorem o znaczącej pozycji rynkowej w zakresie świadczenia określonej usługi telekomunikacyjnej, jeżeli udział operatora w rynku świadczenia danej usługi na tym obszarze jest równy lub większy od 25% i nie zachodzą przesłanki wydania decyzji, o której mowa w ust. 3.
2. W zakresie określonym w ust. 4 Prezes URTiP, w porozumieniu z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, może ustalić, w drodze decyzji, że na obszarze wskazanym w decyzji operator publiczny o udziale w rynku świadczenia określonej usługi telekomunikacyjnej niższym od 25% jest operatorem o znaczącej pozycji rynkowej w zakresie świadczenia danej usługi telekomunikacyjnej, jeżeli:

- 1) zdolność operatora do zapobiegania skutecznej konkurencji na danym rynku, poprzez działania w znacznym stopniu niezależne od konkurentów, kontrahentów oraz konsumentów,
  - 2) przychody operatora osiągnięte na wszystkich rynkach w odniesieniu do rozmiaru danego rynku, o którym mowa w ust. 4,
  - 3) możliwości dostępu operatora do użytkowników końcowych,
  - 4) doświadczenie operatora w świadczeniu usług telekomunikacyjnych na rynku,
    - uwzględnione łącznie, wskazują, iż pozycja operatora powoduje powstawanie i utrzymywanie się ograniczenia konkurencji i interesów użytkowników.
3. Prezes URTiP, w porozumieniu z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, ustala, w drodze decyzji, że na obszarze wskazanym w decyzji operator publiczny spełniający warunki, o których mowa w ust. 1, nie jest operatorem o znaczącej pozycji rynkowej w zakresie świadczenia określonej usługi telekomunikacyjnej, jeżeli czynniki, o których mowa w ust. 2, uwzględnione łącznie, wskazują, iż pozycja tego operatora nie powoduje powstawania lub utrzymywania się ograniczenia konkurencji lub interesu użytkowników.”;

**- odrzucić**

6) w art. 1 pkt 36 nadać brzmienie:

„36) art. 59 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 59. 1. Ceny usług powszechnych świadczonych przez operatora obowiązującego do świadczenia usług powszechnych powinny być ustalane na podstawie obiektywnych kryteriów zapewniających równe traktowanie użytkowników, uwzględniać koszt świadczenia usług, być niezależne od sposobu wykonywania usługi, z wyjątkiem przypadku gdy użytkownik wymaga dodatkowych usług lub świadczeń.
2. Operatorzy, o znaczącej pozycji rynkowej w zakresie świadczenia usług, o których mowa w art. 57 ust. 4 pkt 1, 3 i 4 są obowiązani do:
- 1) kalkulacji kosztów odrębnie dla każdej z usług, w której zajmują znaczącą pozycję rynkową oraz dla poszczególnych usług, których świadczenie jest podstawą do dokonywania rozliczeń, wynikających z umów o połączeniu sieci, zawartych z innymi operatorami,
  - 2) prowadzenia rachunkowości w sposób zapewniający wyodrębnienie aktywów i pasywów, przychodów i kosztów, na poszczególne rodzaje działalności podlegające regulacji oraz ustalenie przychodów i związanych z nimi kosztów odrębnie dla każdej z usług powszechnych i rozliczeń, objętych kalkulacją kosztów.
3. Minister właściwy do spraw łączności, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposoby przypisania aktywów i pasywów, przychodów i kosztów, o których mowa w ust. 2 pkt 2, do działalności:
  - a) w zakresie sieci dostępowej, polegającej na zapewnieniu dostępu do sieci szkieletowej, obejmującej wszystkie elementy sieci biorące udział w zapewnieniu użytkownikom dostępu do stacjonarnej sieci telekomunikacyjnej,
  - b) w zakresie sieci szkieletowej, polegającej na świadczeniu usług udostępniania sieci w celu zapewnienia własnym użytkownikom końcowym komunikacji z innymi użytkownikami końcowymi, tego samego lub innych operatorów, i dostępu do usług świadczonych przez tego samego lub innych operatorów,
  - c) detalicznej, polegającej na świadczeniu użytkownikom końcowym powszechnych usług oraz usług dzierżawy łączy telekomunikacyjnych,
- 2) sposób kalkulacji kosztów i bazą ich obliczania, stosowany przez operatorów oraz termin jego wprowadzenia, przyjmując zasadę, iż sposób kalkulacji kosztów powinien zapewniać ustalenie cen na podstawie kosztów uzasadnionych, być wzajemnie porównywalny, a także powinien umożliwiać rozdzielenie kosztów ponoszonych przez operatora z tytułu świadczenia każdej z usług, w której zajmuje znaczącą pozycję rynkową, od kosztów, które nie mogą być bezpośrednio przypisane do świadczenia zarówno danej usługi, jak i innych usług telekomunikacyjnych,
- 3) sposób i terminy dokonywania aktualizacji wyceny określonych rodzajów środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych, przychodów i kosztów oraz dokonanych od tych środków odpisów amortyzacyjnych,
- 4) tryb i terminy uzgodnienia i zatwierdzenia przez Prezesa URTiP opracowanej przez operatora szczegółowej instrukcji w zakresie wyodrębnienia i przypisania aktywów i pasywów, przychodów i kosztów, na regulowane rodzaje działalności oraz opisu kalkulacji kosztów,
- 5) zakres i terminy przekazywania Prezesowi URTiP:
  - a) sprawozdań dotyczących poszczególnych rodzajów działalności objętej regulacją, przyjmując zasadę, iż dane zawarte w sprawozdaniach są sprawdzalne w rozumieniu ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694),
  - b) wyników kalkulacji kosztów, odrębnie dla każdej z usług i rozliczeń, o których mowa w ust. 2 pkt 1 - uwzględniając konieczność ochrony konsumentów i konkurentów przed nadużywaniem przez tych operatorów znaczącej pozycji rynkowej, konieczność stymulowania rozwoju rynku telekomunikacyjnego oraz konieczność umożliwienia działalności kontrolnej Prezesowi URTiP wobec działalności prowadzonej przez tych operatorów.

4. Sprawozdania oraz wyniki kalkulacji kosztów, o których mowa w ust. 3 pkt 5, podlegają badaniu zgodności z zasadami określonymi w ustawie i rozporządzeniu, o których mowa w ust. 3. Badanie jest przeprowadzone na koszt operatora przez niezależny podmiot wyznaczony przez Prezesa URTiP. Wynikiem przeprowadzonego badania będzie opinia biegłego rewidenta.
5. Wyniki kalkulacji kosztów rozliczeń wynikających z umów o połączeniu sieci, o których mowa w ust. 2 pkt 1, podlegają badaniu zgodności z zasadami określonymi w ustawie i rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 3. Badanie jest przeprowadzane na koszt operatora przez niezależny podmiot wyznaczony przez Prezesa URTiP.
6. Prezes URTiP może zasięgać opinii niezależnych biegłych rewidentów oraz ekspertów w przypadku wątpliwości dotyczących opracowanej przez operatora szczegółowej instrukcji i opisu kalkulacji kosztów oraz rzetelności i wiarygodności danych zawartych w sprawozdaniach i wynikach kalkulacji kosztów, o których mowa w ust. 3 pkt 5, przy pełnym zachowaniu tajemnicy przedsiębiorstwa.””;

**- odrzucić**

7) w art. 1 pkt 36 nadać brzmienie:

„36) art. 59 otrzymuje brzmienie:

„Art. 59. Ceny usług powszechnych powinny być ustalane na podstawie obiektywnych kryteriów zapewniających równe traktowanie użytkowników, uwzględniać koszt świadczenia usług, być niezależnie od sposobu wykonywania usługi, z wyjątkiem przypadku, gdy użytkownik wymaga dodatkowych usług lub świadczeń, oraz nie mogą uwzględniać kosztów świadczeń dodatkowych niezwiązanych ze świadczeniem usługi żądanej przez użytkownika.”;

**- odrzucić**

8) w art. 1 w pkt 36, w art. 59 w ust. 3 w pkt 3 wyraz „wskaźnik” zastąpić wyrazami „maksymalny wskaźnik”;

**- odrzucić**

9) w art. 1 w pkt 36, w art. 59 skreślić ust. 4;

**- odrzucić**

10) w art. 1 po pkt 36 dodać pkt ... w brzmieniu:

„...”) po art. 59 dodaje się art. 59a w brzmieniu:

„Art. 59a. 1. Operatorzy o znaczącej pozycji rynkowej w zakresie świadczenia usług o których mowa w art. 57 ust. 4 pkt 1, 3 i 4, a których przychód w

poprzednim roku kalendarzowym wyniósł, co najmniej równowartość 50 mln euro są obowiązani do:

- 1) kalkulacji kosztów odrębnie dla każdej z usług, w której zajmują znaczącą pozycję rynkową, oraz dla poszczególnych usług, których świadczenie jest podstawą do dokonywania rozliczeń wynikających z umów o połączeniu sieci, zawartych z innymi operatorami,
  - 2) prowadzenia rachunkowości w sposób zapewniający wyodrębnienie aktywów i pasywów, przychodów i kosztów, na poszczególne rodzaje działalności podlegające regulacji oraz ustalenie przychodów i związanych z nimi kosztów odrębnie dla każdej z usług i rozliczeń, objętych kalkulacją kosztów.
2. Minister właściwy do spraw łączności, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia:
- 1) rodzaje działalności podlegające regulacji oraz sposoby przypisania do nich aktywów i pasywów, kosztów i przychodów, o których mowa w ust. 1 pkt 2,
  - 2) sposób kalkulacji kosztów i bazę ich obliczania, stosowany przez operatorów oraz termin jego wprowadzenia, przyjmując zasadę, iż sposób kalkulacji kosztów powinien zapewniać ustalenie cen na podstawie kosztów uzasadnionych, być wzajemnie porównywalny, a także powinien umożliwiać rozdzielenie kosztów ponoszonych przez operatora z tytułu świadczenia każdej z usług, w której zajmuje znaczącą pozycję rynkową, od kosztów, które nie mogą być bezpośrednio przypisane do świadczenia zarówno danej usługi, jak i innych usług telekomunikacyjnych,
  - 3) podstawowe kryteria uwzględniane przez Prezesa URTiP przy określaniu maksymalnej dozwolonej wysokości zwrotu kosztu zaangażowanego kapitału, który operator uwzględni w kalkulacji kosztów, oraz termin i sposób jego ogłaszania,
  - 4) tryb i terminy uzgodnienia i zatwierdzenia przez Prezesa URTiP opracowanej przez operatora szczegółowej instrukcji w zakresie wyodrębnienia i przypisania aktywów i pasywów, przychodów i kosztów, na regulowane rodzaje działalności oraz opisu kalkulacji kosztów,
  - 5) zakres i terminy przekazywania Prezesowi URTiP:
    - a) sprawozdawczości dotyczącej poszczególnych rodzajów działalności objętej regulacją, przyjmując zasadę, iż dane zawarte w sprawozdaniach są sprawdzalne w rozumieniu ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694),
    - b) wyników kalkulacji kosztów, odrębnie dla każdej z usług i rozliczeń, o których mowa w ust. 1 pkt 1,
- uwzględniając konieczność ochrony konsumentów i konkurentów przed nadużywaniem przez tych operatorów znaczącej pozycji rynkowej, konieczność stymulowania rozwoju rynku telekomunikacyjnego oraz konieczność dostarczenia Prezesowi



URTiP narzędzi umożliwiających kontrolę działalności prowadzonej przez tych operatorów.

3. Sprawozdania oraz wyniki kalkulacji kosztów, o których mowa w ust. 2 pkt 5, podlegają opinii byłego rewidenta w ramach badania lub przeglądu sprawozdania finansowego dokonywanego na podstawie odrębnych przepisów.
4. Wyniki kalkulacji kosztów rozliczeń wynikających z umów o połączeniu sieci, o których mowa w ust. 1 pkt 1, podlegają badaniu zgodności z zasadami określonymi w ustawie i rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 2. Badanie jest przeprowadzane na koszt operatora przez niezależny podmiot wyznaczony przez Prezesa URTiP.
5. Prezes URTiP może zasięgać opinii niezależnych biegłych rewidentów oraz ekspertów w przypadku wątpliwości dotyczących opracowanej przez operatora szczegółowej instrukcji i opisu kalkulacji kosztów oraz rzetelności i wiarygodności danych zawartych w sprawozdaniach i wynikach kalkulacji kosztów, o których mowa w ust. 2 pkt 4 i 5, przy zachowaniu tajemnicy przedsiębiorstwa.””;

**- odrzucić**

11) w art. 1 w pkt 50 lit d), w art. 79 w ust. 3c wyrazy „niż raz w roku” zastąpić wyrazami „niż raz na 12 miesięcy”;

**- przyjąć**

12) w art. 1 w pkt 51 lit. d), w art. 80 ust. 5 nadać brzmienie:

„5. Prezes URTiP ustala wysokość opłat, o których mowa w ust. 1, w drodze decyzji, w przypadku, gdy stwierdzi, że wysokość tych opłat ustalona została niezgodnie z przepisami prawa lub w przypadku, gdy w uzasadnieniu, o którym mowa w ust. 4, operator nie wykaże, że wysokość tych opłat ustalona została zgodnie z przepisami prawa.”;

**- przyjąć**

13) w art. 1 w pkt 52 skreślić lit. b);

**- odrzucić**

14) w art. 1 w pkt 57, w art. 87c ust. 4 badać brzmienie:

„4. Prezes URTiP ustala wysokość opłat, o których mowa w ust. 2, w drodze decyzji, w przypadku, gdy stwierdzi, że wysokość tych opłat ustalona została niezgodnie z przepisami prawa lub w przypadku, gdy w uzasadnieniu, o którym mowa w ust. 3, operator nie wykaże, że wysokość tych opłat ustalona została zgodnie z przepisami prawa.”;

**- przyjąć**

15) skreślić art. 8;

**- odrzucić**

16) art. 11 nadać brzmienie:

„Art. 11. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”;

**- odrzucić**

***U w a g a:***

***1) następujące poprawki należy głosować łącznie:***

***- 7 i 10,***

***- 12 i 14,***

***- 13 i 15;***

***2) przyjęcie niektórych poprawek spowoduje konieczność zmiany numeracji przepisów ustawy.***

Warszawa, dnia 8 kwietnia 2003 r.

Sprawozdawca

Przewodniczący  
Komisji Europejskiej

(Andrzej Namysło)

(Józef Oleksy)