



IV kadencja

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 29 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o działalności ubezpieczeniowej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy posła Ludwika Dorna.

(-) Andrzej Diakonow; (-) Ludwik Dorn; (-) Szymon Giżyński; (-) Wojciech Jasiński; (-) Marek Jurek; (-) Krzysztof Jurgiel; (-) Jarosław Kaczyński; (-) Lech Kaczyński; (-) Mariusz Kamiński; (-) Elżbieta Kruk; (-) Piotr Krzywicki; (-) Marek Kuchciński; (-) Adam Lipiński; (-) Kazimierz Marcinkiewicz; (-) Barbara Marianowska; (-) Tomasz Markowski; (-) Antoni Mężydło; (-) Hanna Mierzejewska; (-) Marek Muszyński; (-) Maria Nowak; (-) Ryszard Nowak; (-) Bolesław Piecha; (-) Marian Piłka; (-) Jerzy Polaczek; (-) Paweł Poncyłjusz; (-) Jacek Sauk; (-) Małgorzata Stryjska; (-) Marek Suski; (-) Aleksander Szczygło; (-) Bartłomiej Szrajber; (-) Wiesław Walendziak; (-) Zbigniew Wassermann; (-) Elżbieta Więclawska; (-) Artur Zawisza; (-) Zbigniew Ziobro.

Ustawa

z dnia..... 2002 r.

o zmianie ustawy o działalności ubezpieczeniowej.

Art. 1.

W ustawie z dnia 28 lipca 1990 r. o działalności ubezpieczeniowej \ Dz. U. z 1996 r. Nr 11, poz. 62, z 1997 r. Nr 43, poz. 272, Nr 88, poz. 554, Nr 107, poz. 685, Nr 121, poz. 769 i 770 i Nr 139, poz. 934, z 1998 r. Nr 155, poz. 1015, z 1999 r. Nr 49, poz. 483, Nr 101, poz. 1178 i Nr 110, poz. 1255, z 2000 r. Nr 43, poz. 483, Nr 48, poz. 552, Nr 70, poz. 819, Nr 114, poz. 1193 i Nr 116, poz. 1216, z 2001 r. Nr 37, poz. 424, Nr 88, poz. 961, Nr 100, poz. 1084, Nr 110, poz. 1189 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253 /

w art. 82:

1) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Prezes Rady Ministrów odwołuje Przewodniczącego Komisji w razie:

- 1) gdy przestał on odpowiadać jednemu z warunków określonych w ust. 5,
- 2) złożenia rezygnacji ze stanowiska,
- 3) niewypełniania obowiązków na skutek długotrwałej choroby trwającej ponad 6 miesięcy,
- 4) rażącego naruszenia interesów ubezpieczonych lub członków funduszy emerytalnych,
- 5) rażącego naruszenia Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej lub ustaw,
- 6) skazania prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo.”

2) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Przewodniczący Komisji może być odwołany przez Prezesa Rady Ministrów przed upływem kadencji w razie wszczęcia postępowania karnego o przestępstwo popełnione umyślnie.”

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt zmiany ustawy polega na wprowadzeniu obligatoryjności odwołania Przewodniczącego Komisji Nadzoru Ubezpieczeń i Funduszy Emerytalnych w przypadkach określonych w art. 82 ust. 6 oraz w sytuacji gdy Przewodniczący przestał spełniać warunki określone w ust. 5 tego artykułu. Ponadto projekt wprowadza możliwość odwołania przez Prezesa Rady Ministrów Przewodniczącego Komisji przed upływem kadencji w razie wszczęcia przeciwko niemu postępowania karnego o przestępstwo popełnione umyślnie.

Projekt nie wywołuje skutków dla budżetu państwa i nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



Warszawa, dnia 28 maja 2002 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności ubezpieczeniowej z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 31 ust. 7 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 1998 r. Nr 44, poz. 618 z późniejszymi zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 28 lipca 1990 r. o działalności ubezpieczeniowej (tekst jednolity: Dz. U. z 1996 r. Nr 11, poz. 62 z późniejszymi zmianami) - w części dotyczącej nadzoru ubezpieczeniowego. Proponuje się obligatoryjność (w zamian dotychczasowej fakultatywności) odwołania Przewodniczącego Komisji Nadzoru Ubezpieczeń i Funduszy Emerytalnych, gdy wystąpią określone w ustawie przesłanki. Projekt wprowadza też nową podstawę odwołania fakultatywnego.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Odnosząc się do warunków, jakie muszą - zgodnie z obowiązującą ustawą o działalności ubezpieczeniowej i projektem - spełniać osoby sprawujące funkcję Przewodniczącego Komisji Nadzoru Ubezpieczeń i Funduszy Emerytalnych (w szczególności wymóg obywatelstwa polskiego), należy wskazać art. 39 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE) i wynikającą z niego zasadę swobody przepływu pracowników oraz zakaz dyskryminacji ze względu na obywatelstwo. Zasady tej nie stosuje się do miejsc pracy w administracji publicznej (art. 39 ust. 4 TWE). Jednak interpretacja „zatrudnienia w administracji publicznej” należy do

Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości.

3. Układ Europejski

Układ ustanawiający stowarzyszenie między Rzeczpospolitą Polską z jednej strony a Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi z drugiej (Układ Europejski) reguluje kwestię swobody przepływu pracowników w art. 37 – 43. Polska powinna traktować obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, posiadających zezwolenie na pracę w Polsce na równi z obywatelami polskimi. Układ nie porusza kwestii zatrudnienia w administracji publicznej.

4. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego i postanowień Układu Europejskiego

Przewodniczącym Komisji Nadzoru Ubezpieczeń i Funduszy Emerytalnych (zgodnie z obowiązującą ustawą) może być tylko osoba posiadająca wyłącznie obywatelstwo polskie. Projekt dodatkowo wyraźnie wskazuje, że w przypadku, gdy ten warunek nie jest już dłużej spełniany (np. w wyniku utraty obywatelstwa polskiego) Prezes Rady Ministrów odwołuje Przewodniczącego z zajmowanego stanowiska. W pewnym sensie projekt podkreśla nieodwołalność warunku obywatelstwa.

Nawiązując do punktu 2 niniejszej opinii, należy stwierdzić, że wyjątek od zasady niedyskryminacji ze względu na obywatelstwo w realizacji swobody przepływu pracowników dotyczy także zajmowania stanowisk i pełnienia funkcji związanych z kontrolą lub nadzorem wynikającymi z kompetencji organów administracji państwowej. Zgodnie z ustawą o działalności ubezpieczeniowej Komisja Nadzoru Ubezpieczeń i Funduszy Emerytalnych jest centralnym organem administracji rządowej (art. 82 ust. 1).

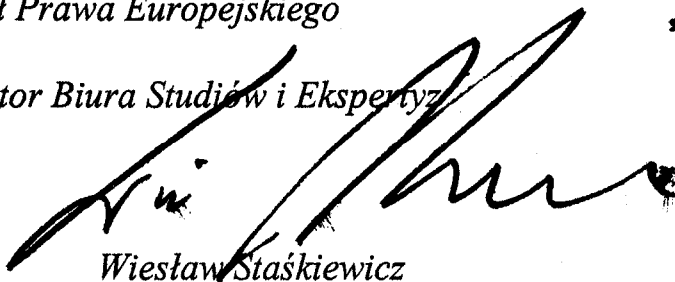
Projekt nie łamie więc wspólnotowej zasady niedyskryminacji w realizacji swobody przepływu pracowników.

5. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności ubezpieczeniowej jest zgodny z prawem wspólnotowym.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz



Wiesław Staśkiewicz

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 4 czerwca 2002 r.

Cena 0,30 zł + 22% VAT

