



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-43-03

Druk nr 1567
Warszawa, 23 kwietnia 2003 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych

Art. 1. W ustawie z dnia 5 stycznia 1995 r. o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych (Dz. U. Nr 13, poz. 60, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Do udzielania dopłat stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2002 r. o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (Dz. U. Nr 141, poz. 1177).”;
- 2) w art. 5 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) do dnia 31 grudnia 2007 r. w przypadku kredytów na cele, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4”;
- 3) w art. 6:
 - a) w ust. 1:
 - pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) 1,25 stopy redyskontowej weksli przyjmowanych od banków do redyskonta przez Narodowy Bank Polski przy udzielaniu kredytów na cele rolnicze,”;
 - pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) 1,3 stopy redyskontowej weksli przyjmowanych od banków do redyskonta przez Narodowy Bank Polski przy udzielaniu kredytów na finansowanie zadań związanych z restrukturyzacją przedsiębiorstw przemysłu lekkiego.”;
 - b) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Dopłaty ze środków budżetu państwa do oprocentowania kredytów na cele, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4,

przysługują w wysokości oprocentowania naliczonego według stopy równej stopie redyskontowej weksli przyjmowanych od banków do redyskonta przez Narodowy Bank Polski, powiększonego o marżę banku.”;

4) w art. 9 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Środkami na dopłaty do oprocentowania kredytów, o których mowa w art. 3 ust. 1:

- 1) pkt 1 i 2 – dysponuje minister właściwy do spraw rolnictwa,
- 2) pkt 4 – dysponuje minister właściwy do spraw gospodarki.”.

Art. 2. 1. Do kredytów udzielonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W odniesieniu do kredytów, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4 ustawy wymienionej w art. 1, zastosowanie dopłat zgodnie z warunkami wynikającymi z niniejszej ustawy następuje w przypadku zmiany umowy kredytowej.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1995 r. Nr 83, poz. 418, z 1996 r. Nr 152, poz. 719, z 1997 r. Nr 80, poz. 504, Nr 107, poz. 690, Nr 121, poz. 770 i Nr 158, poz. 1044, z 1999 r. Nr 27, poz. 243, Nr 63, poz. 702 i Nr 70, poz. 778, z 2000 r. Nr 122, poz. 1315 oraz z 2001 r. Nr 72, poz. 744 i 746.

UZASADNIENIE

Zaproponowane zmiany w ustawie z dnia 5 stycznia 1995 r. o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych polegają w głównej mierze na:

- 1) podwyższeniu z 1,15 do 1,25 współczynnika odnoszącego się do stopy redyskontowej weksli przyjmowanych przez NBP do redyskonta, stanowiącego podstawę do określenia oprocentowania kredytów obrotowych udzielanych przez banki na cele produkcji rolnej,
- 2) podwyższeniu z 1,1 do 1,3 współczynnika odnoszącego się do stopy redyskontowej weksli przyjmowanych przez NBP do redyskonta, stanowiącego podstawę do określenia oprocentowania kredytów udzielanych na finansowanie zadań związanych z restrukturyzacją przedsiębiorstw przemysłu lekkiego,
- 3) zmianie wielkości dopłat do oprocentowania kredytów udzielanych na finansowanie zadań związanych z restrukturyzacją przedsiębiorstw przemysłu lekkiego z $\frac{1}{2}$ stopy redyskontowej weksli NBP na wielkość równą stopie redyskontowej weksli NBP,
- 4) wydłużeniu okresu dopłat do preferencyjnych kredytów na restrukturyzację przemysłu lekkiego do dnia 31 grudnia 2007 r., bez zwiększania kwoty dotacji budżetowych zaplanowanych na ten cel zgodnie ze „Strategią dla przemysłu lekkiego na lata 2000-2005”.

W odniesieniu do kredytów na cele rolne wzrost oprocentowania kredytów nie obciąży rolników, ponieważ, zgodnie z przepisami art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy, dopłaty z budżetu państwa mogą być stosowane do kredytów na ww. cele, oprocentowanych dla kredytobiorcy w wysokości nie większej niż 0,4 stopy redyskontowej weksli i nie mniejszej niż 4% w stosunku rocznym, tj. przy obecnej stopnie redyskontowej oprocentowanie wynosi 4%. Dopłatą ze środków budżetu państwa będą objęte kredyty zaciągane przez rolników, jeżeli ich oprocentowanie w stosunku rocznym nie przekroczy 1,25 stopy redyskontowej weksli, tj. aktualnie 8,125%. Przy obecnie obowiązującym współczynniku 1,15 – oprocentowanie kredytów wynosi 7,475%. Tak więc oprocentowanie kredytów rolniczych wzrośnie o 0,65 pkt procentowego.

W odniesieniu do kredytów udzielanych na finansowanie zadań związanych z restrukturyzacją przedsiębiorstw przemysłu lekkiego, wprowadzenie proponowanych zmian, przy założeniu, że stopa redyskontowa wynosi 6,50%, spowoduje, że udział przedsiębiorcy w

spłacie odsetek od kredytu zmniejszy się z 3,9% do 1,95%, zaś oprocentowanie kredytu wzrośnie z 7,15% do 8,45%.

Źródłem sfinansowania projektowanych zmian wysokości oprocentowania kredytów będą środki budżetu państwa, w ramach kwot przewidzianych na dopłaty do oprocentowania kredytów preferencyjnych przewidzianych w ustawie budżetowej na rok 2003.

Wydłużenie okresu udzielania dopłat do kredytów na restrukturyzację przemysłu lekkiego do 2007 r. nie spowoduje zwiększenia kwot dotacji budżetowych zaplanowanych w „Strategii dla przemysłu lekkiego na lata 2000-2005”. Do wykorzystania pozostaje 13 mln zł w roku bieżącym oraz po 15 mln zł zapisanych na lata 2004-2005, co oznacza, że w latach 2004 i 2005 byłyby to kwoty mniejsze, natomiast środki, które nie zostałyby wykorzystane, znalazłyby się w budżetach na lata 2006 i 2007.

W ciągu ubiegłego roku banki informowały o spadającej opłacalności udzielania kredytów objętych dopłatami do oprocentowania z budżetu państwa, w tym zwłaszcza banki spółdzielcze – w zakresie kredytów na cele rolne oraz inne banki – w zakresie kredytów udzielanych na finansowanie zadań związanych z restrukturyzacją przedsiębiorstw przemysłu lekkiego.

Zmiana oprocentowania kredytów ma wpłynąć na zwiększenie zainteresowania banków udzielaniem kredytów preferencyjnych, zwłaszcza na cele rolne, przez zwiększenie ich opłacalności oraz zapobiec wycofywaniu się banków z preferencyjnego kredytowania zakupu przez rolników środków do produkcji rolnej.

Ponadto, w zakresie kredytów udzielanych na finansowanie zadań związanych z restrukturyzacją przedsiębiorstw przemysłu lekkiego, zmiana wielkości dopłat do oprocentowania wymienionych kredytów ma spowodować zwiększenie atrakcyjności kredytu preferencyjnego w stosunku do kredytu komercyjnego, którego oprocentowanie jest obecnie porównywalne. Małe zainteresowanie banków tą formą wsparcia przedsiębiorstw przemysłu lekkiego jest wynikiem zbyt niskiego oprocentowania kredytu przy dużym ryzyku udzielenia kredytu spowodowanym słabą sytuacją ekonomiczną sektora przemysłu lekkiego.

Celem proponowanych zmian jest podniesienie skuteczności instrumentu wsparcia w formie preferencyjnego kredytu, który spełniałby oczekiwania zarówno kredytobiorców (przedsiębiorców), jak również banków.

Pozostałe zaproponowane zmiany mają charakter porządkowy, w tym są konsekwencją wejścia w życie ustawy o działach administracji rządowej (art. 9 ust. 1 pkt 1).

04/08zb

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia

Projektowana ustawa ma na celu podniesienie opłacalności udzielania przez banki kredytów preferencyjnych udzielanych na cele produkcji rolnej oraz na finansowanie zadań związanych z restrukturyzacją przedsiębiorstw przemysłu lekkiego. Proponowana zmiana ma zapewnić rolnikom dostęp do kredytów preferencyjnych na cele produkcji rolnej oraz zwiększyć zainteresowanie kredytami preferencyjnymi przeznaczonymi na finansowanie zadań związanych z restrukturyzacją przedsiębiorstw przemysłu lekkiego zarówno ze strony banków, jak i przedsiębiorstw przemysłu lekkiego.

2. Zakres oceny skutków regulacji

Wejście w życie ustawy nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa ani obciążeń finansów samorządu terytorialnego – dlatego nie zachodzi potrzeba pogłębionej oceny skutków regulacji.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

- 1) sektor finansów publicznych: w części dotyczącej kredytów preferencyjnych na cele rolnicze wydatki szacowane na ok. 6 mln zł będą pokryte ze środków przewidzianych w ustawie budżetowej na rok 2003 na dopłaty do oprocentowania kredytów na cele rolnicze. W części dotyczącej kredytów preferencyjnych na finansowanie zadań związanych z restrukturyzacją przedsiębiorstw przemysłu lekkiego dopłaty do oprocentowania będą pokryte ze środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2003 w wysokości 13 mln zł,
- 2) rynek pracy: wdrożenie proponowanych zmian w części dotyczącej kredytów preferencyjnych na cele rolnicze nie będzie miało wpływu na rynek pracy, natomiast w części dotyczącej finansowania zadań związanych z restrukturyzacją przedsiębiorstw przemysłu lekkiego może przyczynić się do racjonalizacji zatrudnienia,
- 3) konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki: regulacja wpłynie na zwiększenie dostępności kredytów dla rolników, przez co w pewnym stopniu wpłynie na zwiększenie konkurencyjności tych podmiotów, dla których kredyt komercyjny byłby zbyt drogi i niedostępny. Wsparcie działań restrukturyzacyjnych podejmowanych przez przedsiębiorstwa przemysłu lekkiego dotyczące zmian

techniczno-technologiczno-organizacyjnych kredytami preferencyjnymi prowadzących do unowocześnienia parku maszynowego, zmniejszania zbędnych powierzchni w przedsiębiorstwach itp., prowadzi do podwyższenia konkurencyjności produkowanych wyrobów i poprawy sytuacji ekonomicznej przedsiębiorstw,

4) sytuację i rozwój regionalny: proponowane zmiany nie mają wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Podmioty, na które będą oddziaływać przepisy ustawy

Banki uczestniczące w preferencyjnym kredytowaniu, przedsiębiorstwa przemysłu lekkiego.

5. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W części dotyczącej preferencyjnego kredytowania rolnictwa projekt ustawy został przekazany do Krajowej Rady Izb Rolniczych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Producentów Rolnych, natomiast w części dotyczącej preferencyjnego kredytowania restrukturyzacji przedsiębiorstw przemysłu lekkiego projekt został przekazany do Krajowego Sekretariatu Przemysłu Lekkiego NSZZ „Solidarność”, Federacji NSZZ Przemysłu Lekkiego, Federacji Pracodawców Przemysłu Lekkiego oraz do branżowych izb gospodarczych.

Projekt został uzgodniony z wymienionymi organizacjami.



SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Sekr. Min. DH/1230 /2003/DPE-ms

Warszawa, 16.04, 2003 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy zmieniającej ustawę o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych, z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106 poz. 494), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-43-03), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Przedmiotem projektowanej regulacji są zasadniczo trzy rozwiązania:
 - podwyższenie współczynnika odnoszącego się do stopy redyskontowej weksli przyjmowanych przez NBP do redyskonta, stanowiącego podstawę do określenia oprocentowania kredytów obrotowych udzielanych przez banki na cele produkcji rolnej,
 - podwyższenie współczynnika odnoszącego się do stopy redyskontowej weksli przyjmowanych przez NBP do redyskonta, stanowiącego podstawę do określenia oprocentowania kredytów udzielanych na finansowanie zadań związanych z restrukturyzacją przedsiębiorstw przemysłu lekkiego,
 - zmianie wielkości dopłat do oprocentowania kredytów udzielanych na finansowanie zadań związanych z restrukturyzacją przedsiębiorstw przemysłu lekkiego z

połowy stopy redyskontowej weksli NBP na wielkość równą stopie redyskontowej weksli NBP.

- II. Dopłaty do oprocentowania kredytów należy uznać za jedną z form pomocy publicznej, do której odnosi się art. 87 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską. Zgodnie z art. 87 ust. 1 TWE za pomoc publiczną niezgodną z regułami wspólnego rynku, w zakresie - w jakim narusza wymianę między Państwami Członkowskimi - uznaje się wszelką pomoc udzielaną przez Państwo lub ze źródeł państwowych, bez względu na formę, która przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub niektórych gałęzi produkcji zakłóca konkurencję lub grozi jej zakłóceniem. Od wspomnianej zasady istnieje wiele wyłączeń przewidzianych zarówno w samym Traktacie (art. 87 ust. 2 i art. 87 ust. 3 TWE), a także szczegółowych regulacjach dotyczących pomocy sektorowej, jak i horyzontalnej.
- III. W polskim porządku prawnym właściwą regulacją dotyczącą udzielania pomocy publicznej w okresie przedakcesyjnym, implementującą odpowiednie rozwiązania wspólnotowe, jest ustawa z dnia 27 lipca 2002 r. o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców. Wprowadzenie w nowelizowanej ustawie w art. 1 ustęp 1 postanowienia zgodnie, z którym do udzielania dopłat przewidzianych w nowelizowanej ustawie stosuje się przepisy o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców zapewnia zgodność udzielania tej formy pomocy publicznej ze wspólnotowymi zasadami udzielania pomocy publicznej.
- IV. W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy o zmianie ustawy o dopłatach do oprocentowania niektórych kredytów bankowych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:
Pan
Grzegorz Kołodko
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Finansów

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKRETARZ STANU

Jarosław Pietras