



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-165-03

Druk nr 2026
Warszawa, 25 września 2003 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003.

Zwracam się z uprzejmą prośbą do Pana Marszałka o nadanie priorytetu pracom nad projektem tej ustawy.

Obowiązująca ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003 nakłada na Ministra Finansów obowiązek przekazania właściwym jednostkom samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 października roku bazowego, informacji o:

- 1) planowanych kwotach części subwencji ogólnej,
- 2) wysokości rocznej wpłaty,
- 3) planowanych dochodach z tytułu udziału we wpływach z podatku PIT, które są podstawą do opracowania przez samorządy projektów uchwał budżetowych w ustawowym terminie do dnia 15 listopada.

Zaawansowanie prac nad rządowym projektem ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wskazuje, że nie zakończą się one przed dniem 15 października. Dlatego konieczne jest pilne znowelizowanie obowiązującej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003, aby Minister Finansów miał podstawę prawną do przekazania wymienionych informacji.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia

**o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego
w latach 1999-2003**

Art. 1. W ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003 (Dz. U. Nr 150, poz. 983, z późn. zm.¹⁾) po art. 63 dodaje się art. 63a w brzmieniu:

„Art. 63a. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w terminie do dnia 15 października 2003 r. informuje właściwe jednostki samorządu terytorialnego o planowanych na 2004 r.:

- 1) rocznych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej,
- 2) rocznych wpłatach do budżetu państwa,
- 3) rocznej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych

– ustalonych na zasadach przyjętych w celu określenia kwot części subwencji ogólnej oraz wpłat gmin, powiatów i województw w projekcie ustawy budżetowej na rok 2004.

2. Jednostki samorządu terytorialnego opracowują projekty uchwał budżetowych na rok 2004 w oparciu o informacje, o których mowa w ust. 1, przekazane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.
3. Do przekazania informacji, o której mowa w ust. 1, przepisów art. 40 nie stosuje się.”.

Art. 2. W terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok 2004, nie wcześniej jednak niż dnia 2 stycznia 2004 r., minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje właściwym jednostkom samorządu terytorialnego informacje o ostatecznych wysokościach kwot na rok 2004, o których mowa w art. 63a ust. 1 ustawy wymienionej w art. 1.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 162, poz. 1119, z 2000 r. Nr 95, poz. 1041, z 2001 r. Nr 39, poz. 459, Nr 55, poz. 574 i Nr 145, poz. 1623 oraz z 2002 r. Nr 216, poz. 1826.

UZASADNIENIE

Obowiązująca ustawa z dnia 26 listopada 1998 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003 (Dz. U. Nr 150, poz. 983, z późn. zm.) nakłada w art. 40 na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązek przekazania właściwym jednostkom samorządu terytorialnego do dnia 15 października roku bazowego informacji o:

-
- 1) rocznych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej, z wyjątkiem kwoty rekompensującej subwencji ogólnej,
 - 2) wysokości rocznej wpłaty gminy,
 - 3) planowanej na dany rok kwocie dochodów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Powyższe informacje są podstawą do opracowania przez jednostki samorządu terytorialnego projektów uchwał budżetowych, które zgodnie z ustawą o finansach publicznych oraz ustawami o samorządzie: gminnym, powiatowym i wojewódzkim mają zostać przygotowane w terminie do dnia 15 listopada.

W projekcie ustawy budżetowej na rok 2004 kwoty subwencji ogólnej oraz wpłat jednostek samorządu terytorialnego zostały ustalone w oparciu o rządowy projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i zaakceptowane przez Radę Ministrów propozycje sejmowej Podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, aby wszystkie jednostki samorządu terytorialnego miały udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku od osób prawnych. Zgodnie z projektem ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego obowiązkiem wpłat będą objęte od 2004 r. wszystkie szczeble samorządu terytorialnego. Ponadto wprowadzone zostały inne zasady ustalania subwencji.

Aktualnie w Sejmie trwają prace legislacyjne nad rządowym projektem ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Z uwagi na równoległe toczące się prace legislacyjne nad ustawami podatkowymi, które mają wpływ na ostateczną wysokość udziałów jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z podatku PIT i CIT, prace nad projektem ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie zakończą się do 15 października. Dlatego też istnieje pilna potrzeba stworzenia, przez nowelizację obecnie obowiązującej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003, podstawy prawnej dla ministra właściwego do

spraw finansów publicznych do przekazania jednostkom samorządu terytorialnego informacji o planowanych na 2004 r.:

- 1) rocznych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej,
 - 2) rocznych wpłatach do budżetu państwa,
 - 3) rocznej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych
- ustalonych na zasadach przyjętych w celu określenia kwot części subwencji ogólnej oraz wpłat gmin, powiatów i województw w projekcie ustawy budżetowej na rok 2004,

niezbędnych do opracowania projektów uchwał budżetowych na 2004 r. w oparciu o rozwiązania zawarte w projekcie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i w projekcie ustawy budżetowej na rok 2004. Jednostki samorządu terytorialnego otrzymają więc niezbędne informacje do przygotowania projektów uchwał budżetowych.

Zgodnie z art. 40 ust. 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003 minister właściwy do spraw finansów publicznych informuje o ostatecznych wysokościach przyznanych kwot poszczególnych części subwencji ogólnej oraz rocznych wpłat, ustalonych dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej. Z uwagi na fakt, że ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2004 r. – w projekcie nowelizacji wprowadzono zapis – zgodnie z którym minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje jednostkom samorządu terytorialnego informacje o ostatecznych wysokościach kwot w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej, nie wcześniej jednak niż 2 stycznia 2004 r.

Z uwagi na termin przekazania informacji dla jednostek samorządu terytorialnego, przewidziany do dnia 15 października 2003 r. oraz obowiązujący termin opracowania projektów uchwał budżetowych – do dnia 15 listopada 2003 r. – konieczne jest, aby zaproponowana nowelizacja weszła w życie z dniem ogłoszenia.

Należy zauważyć, że, stosownie do art. 85 ustawy o finansach publicznych, w przypadku gdy ustawa budżetowa nie zostanie ogłoszona przed dniem 1 stycznia roku budżetowego, to do czasu ogłoszenia odpowiedniej ustawy podstawą gospodarki finansowej jest przedstawiony Sejmowi projekt ustawy budżetowej. Kwestię tę reguluje również art. 219 ust. 4 Konstytucji RP, zgodnie z którym, jeżeli ustawa budżetowa nie wejdzie w życie w dniu rozpoczęcia roku budżetowego, Rada Ministrów prowadzi gospodarkę finansową na podstawie przedłożonego projektu ustawy. W związku z powyższym ujęte w projekcie ustawy budżetowej kwoty, m.in. w zakresie subwencji ogólnej stanowiąc będą podstawę do poinformowania i przekazania jednostkom samorządu terytorialnego środków finansowych w ustawowo określonym terminie. Jeżeli ostateczne zasady ustalania subwencji bądź wpłat będą inne niż przewidziane w projekcie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, jednostki samorządu terytorialnego zostaną poinformowane o ostatecznych wysokościach kwot – stosownie do art. 2 projektu ustawy – w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok 2004, nie wcześniej jednak niż 2 stycznia 2004.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 9 czerwca br. zaakceptowała rządowy projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, uznając, że zaproponowane regulacje zmierzają we właściwym kierunku.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego w swoim stanowisku nie zakwestionowała terminu wejścia w życie nowych rozwiązań w zakresie finansowania jednostek samorządu terytorialnego od dnia 1 stycznia 2004 r., a przedkładana nowelizacja ma umożliwić wprowadzenie tych zmian systemowych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1) Podmioty, na które oddziałują projektowane regulacje

Wprowadzenie tej regulacji pozwoli jednostkom samorządu terytorialnego na opracowanie projektów uchwał budżetowych na rok 2004 do 15 listopada br.

2) Przeprowadzone konsultacje

Przedkładana nowelizacja jest jedynie konsekwencją wprowadzenia nowych rozwiązań w systemie finansowania jednostek samorządu terytorialnego zawartych w rządowym projekcie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, zaakceptowanym przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego i ma na celu stworzenie podstawy prawnej dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do przekazania informacji jednostkom samorządu terytorialnego. Dlatego też nie była ponownie opiniowana przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 9 czerwca br. zaakceptowała rządowy projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, uznając, że zaproponowane regulacje zmierzają we właściwym kierunku, tzn. dalszej decentralizacji zadań publicznych i zwiększenia roli samorządu w państwie i że zmiany systemowe spowodują istotne wzmocnienie ustrojowej pozycji samorządów przez zwiększenie liczby realizowanych zadań i samodzielności w dysponowaniu środkami publicznymi.

- 3) Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych (skutki finansowe) – projekt nie wywołuje skutków finansowych dla sektora publicznego.
- 4) Wpływ regulacji na rynek pracy – nie ma wpływu.
- 5) Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną – nie ma wpływu.
- 6) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów – nie ma wpływu.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

MINISTER
Prof. dr hab. Danuta Hübner

Min. DH- **3447** /03/DPE/eb

Warszawa, **24 /03/** 2003 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003, z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-165-03), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z upoważnienia Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSIEKRETARZ SEKRETARZ
[Signature]
Jarosław Piłtias

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Andrzej Raczko
Minister Finansów