



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja

**Druk nr 2065-A**

**DODATKOWE SPRAWOZDANIE  
KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH  
ORAZ KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO  
I POLITYKI REGIONALNEJ**

**o rządowym projekcie ustawy o dochodach  
jednostek samorządu terytorialnego (druki  
nr 1732 i 1732-A)**

Sejm na 59 posiedzeniu w dniu 17 października 2003 r. - zgodnie z art. 47 ust. 1 Regulaminu Sejmu - skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 2065 do Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej w celu rozpatrzenia wniosku i poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Do prac nad projektem ustawy Prezydium Komisji Ustawodawczej wyznaczyło przedstawicieli Komisji.

Komisje: Finansów Publicznych oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej po rozpatrzeniu wniosku i poprawek na posiedzeniu w dniu 22 października 2003 r. oraz po wysłuchaniu oświadczenia przedstawiciela Komitetu Integracji Europejskiej, że poprawki 1 - 15, 17 - 25 zawarte w dodatkowym sprawozdaniu nie są objęte zakresem prawa Unii Europejskiej, a poprawka 16 jest zgodna z prawem Unii Europejskiej

wnoszą:

W y s o k i S e j m raczy następujący wniosek i poprawki:

wniosek - odrzucić projekt ustawy;

- odrzucić

1) w art. 2 pkt 5 nadać brzmienie:

„5) ogólnej kwocie wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych - rozumie się przez to 100% wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych, pobieranego na zasadach ogólnych, tj. według skali podatkowej, o której mowa w art. 27 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.) oraz podatku liniowego pobieranego od dochodów z pozarolniczej działalności gospodarczej w wysokości 19%. Przez wpływy rozumie się wpłaty pomniejszone o dokonane zwroty.”; **- przyjąć**

2) w art. 4 w ust. 2 wyrazy „39,34%” zastąpić wyrazami „41%”; **- przyjąć**

***Uwaga: BL zgłosiło na Komisji zastrzeżenie, że poprawka nr 2 jest niekompletna ponieważ nie przedstawia konsekwencji wynikających dla dalszych przepisów ustawy.***

3) w art. 5 w ust. 3 wyrazy „1,40%” zastąpić wyrazami „2%”; **- przyjąć**

***Uwaga: BL zgłosiło na Komisji zastrzeżenie, że poprawka nr 3 jest niekompletna ponieważ nie przedstawia konsekwencji wynikających dla dalszych przepisów ustawy.***

4) w art. 6 w ust. 2 wyrazy „1,60%” zastąpić wyrazami „4%”; **- odrzucić**

***Uwaga: BL zgłosiło na Komisji zastrzeżenie, że poprawka nr 4 jest niekompletna ponieważ nie przedstawia konsekwencji wynikających dla dalszych przepisów ustawy.***

5) w art. 6 w ust. 3 wyrazy „14,40%” zastąpić wyrazami „15,90%”; **- przyjąć**

***Uwaga: poprawkę nr 5 należy głosować łącznie z poprawkami nr 20 i 21.***

6) w art. 20 w ust. 8 pkt 1 nadać brzmienie:

„1)

- a) 40% wskaźnika Gg dla gmin gdzie średnia gęstość zaludnienia w gminie jest równa i niższa od 30% średniego zaludnienia kraju,
- b) 15% wskaźnika Gg dla gmin gdzie średnia gęstość zaludnienia w gminie jest wyższa od 30% i niższa od 75% średniego zaludnienia kraju,
- c) 5% wskaźnika Gg dla gmin gdzie średnia gęstość zaludnienia w gminie jest wyższa od 75% i niższa od 100% średniego zaludnienia kraju.”; **- odrzucić**

7) w art. 21 ust. 2 nadać brzmienie:

„2. Część równoważącą subwencji ogólnej dzieli się między gminy w celu uzupełnienia dochodów w związku ze zmianą finansowania zadań, a w przypadku gmin uzdrowiskowych z tytułu wprowadzenia niższych stawek

podatku od nieruchomości od zakładów opieki zdrowotnej prowadzących działalność uzdrowiskową - w sposób określony na podstawie ust. 3.”; - **przyjąć**

8) w art. 26:

- a) w ust. 2 w pkt 1 wyrazy „2,0% sumy” zastąpić wyrazami „3,0% sumy”, - **odrzuć**  
 b) w ust. 3 po wyrazach „związane z pomocą społeczną” dodać wyrazy „, skutki zmian systemowych podatkowych”; - **odrzuć**

9) w art. 26 w ust. 4 pkt 2 nadać brzmienie:

- „2) utrzymania rzecznych przepraw promowych o średnim natężeniu ruchu w skali roku powyżej 2000 pojazdów na dobę, wskazanych przez ministra właściwego do spraw transportu oraz w kwocie nie mniejszej niż w roku bazowym.”; - **przyjąć**

10) w art. 26 w ust. 4 dodać pkt 3 w brzmieniu:

- „3) budowy, modernizacji, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami krajowymi i wojewódzkimi w granicach miast na prawach powiatu.”; - **przyjąć**

11) w art. 28 w ust. 1 wyrazy „skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych” zastąpić wyrazami „skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu dodatkowych zadań przekazanych innymi ustawami.”; - **odrzuć**

12) w art. 41 dodać ust. 3 w brzmieniu:

- „3. Dochody z tytułu zwiększonych udziałów, o których mowa w ust. 1 i 2, nie zalicza się do dochodów podatkowych w rozumieniu niniejszej ustawy.”; - **przyjąć**

13) skreślić art. 52;

- **odrzuć**

***Uwaga: BL zgłosiło na Komisji zastrzeżenie, że poprawka nr 13 jest niekompletna ponieważ nie przedstawia konsekwencji wynikających dla dalszych przepisów ustawy.***

14) po art. 52 dodać art. 52a w brzmieniu:

„Art. 52a. W ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz.U. z 1993 r. Nr 94, poz. 431, z 1994 r. Nr 1, poz. 3, z 1996 r. Nr 91, poz. 409, z 1997 r. Nr 43, poz. 272 i Nr 137, poz. 926, z 1998 r. Nr 108, poz. 681, z 2001 r. Nr 81, poz. 875, z 2002 r. Nr 200, poz. 1680, z 2003 r. Nr 110, poz. 1039 i Nr 162, poz. 1568) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. Opodatkowaniu podatkiem rolnym podlegają grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków jako użytki rolne, grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej inna niż działalność rolnicza oraz gruntów zabudowanych na podstawie pozwolenia na budowę.”; - **odrzuć**

**Uwaga: poprawkę nr 14 należy głosować łącznie z poprawką nr 15.**

15) po art. 54 dodać art. 54a w brzmieniu:

„Art. 54a. W ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 i Nr 200, poz. 1683 oraz z 2003 r. Nr 96, poz. 874) w art. 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości nie podlegają grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków jako użytki rolne, grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych lub lasy, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej oraz gruntów zbudowanych na podstawie pozwolenia na budowę.”;

**- odrzucić**

16) po art. 54 dodać art. 54a w brzmieniu:

„Art. 54a. W ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 i Nr 200, poz. 1683 oraz z 2003 r. Nr 96, poz. 874 i Nr 110, poz. 1039) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 10 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Jeżeli górna granica stawki podatku, o której mowa w ust. 1 pkt 2, 4 lub 6, jest niższa od odpowiedniej stawki minimalnej, określonej w załącznikach nr 1-3 do ustawy, górnej granicy stawki nie uwzględnia się. W tym przypadku rada gminy przyjmuje stawkę podatku od środków transportowych dla poszczególnych rodzajów pojazdów w wysokości odpowiedniej stawki, określonej w załącznikach nr 1-3 do ustawy.”;

2) art. 20a otrzymuje brzmienie:

„Art. 20a. 1. W przypadku nieuchwalenia stawek podatków lub opłat lokalnych, o których mowa w art. 5 ust. 1, w art. 10 ust. 1, w art. 14 pkt 1 oraz w art. 19 pkt 1 stosuje się stawki obowiązujące w roku poprzedzającym rok podatkowy, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W przypadku nieuchwalenia stawek podatku od środków transportowych, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2, 4 lub 6, jeśli stawki minimalne dla poszczególnych rodzajów pojazdów są wyższe od stawek uchwalonych na rok poprzedzający rok podatkowy - stosuje się odpowiednie stawki wynikające z załączników nr 1-3 do ustawy.”;

**- przyjąć**

***Uwaga: w razie przyjęcia poprawki nr 16 w art. 97, po wyrazach „art. 34 ust. 1 pkt 1 dodać wyrazy „, , art. 54a”.***

17) w art. 61 dodać nową zmianę w brzmieniu:

„...”) w art. 2 w ust. 3 w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:

- „c) lekarze wykonujący indywidualną praktykę lekarską, indywidualną specjalistyczną praktykę lekarską lub wykonujący zawód w formie grupowej praktyki lekarskiej, z wyłączeniem lekarzy wykonujących praktykę, o której mowa w art. 50 ust. 5a lub art. 50a ust. 5 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodzie lekarza (Dz.U. z 2002 r. Nr 21, poz. 204, z późn. zm.)”;  
- odrzucić

18) w art. 61, art. 21 nadać brzmienie:

„Art. 21. 1. Ze środków budżetu samorządu województwa finansuje się:

- 1) zadania służby medycyny pracy, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 lit. d i e oraz pkt 3 i 4, a także w art. 20a pkt 1 lit. b,
- 2) zadania służby medycyny pracy, wykonywane zgodnie z art. 6 ust. 3,
- 3) profilaktyczną opiekę zdrowotną sprawowaną w odniesieniu do osób świadczących pracę w czasie odbywania kary pozbawienia wolności w zakładach karnych, przebywania w aresztach śledczych lub wykonujących pracę w ramach kary ograniczenia wolności, jeżeli obowiązek objęcia profilaktyką nie spoczywa na pracodawcy,
- 4) działalność wojewódzkiego ośrodka medycyny pracy obejmującą realizację zadań, o których mowa w art. 17 pkt 1-8, 11 i 12,
- 5) działalność profilaktyczną wynikającą z programów zapobiegania i zwalczania określonych chorób oraz programów promocji zdrowia ustalonych przez samorząd województwa,
- 6) okresowe badania lekarskie realizowane w trybie art. 229 § 5 Kodeksu pracy, w przypadku gdy podmiot, który zatrudniał pracownika, uległ likwidacji, z wyłączeniem badań wykonywanych w trybie art. 7a ustawy z dnia 19 czerwca 1997 r. o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest (Dz.U. Nr 101, poz. 628, z 1998 r. Nr 156, poz. 1018, z 2000 r. Nr 88, poz. 986, z 2001 r. Nr 100, poz. 1085 i Nr 154, poz. 1793 oraz z 2003 r. Nr 7, poz. 78).

2. Z części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia, mogą być finansowane w całości lub w części programy prewencji zagrożeń zdrowia, o których mowa w art. 20a pkt 3.”;  
- przyjąć

19) w art. 68 po zmianie 1 dodać nową zmianę drugą w brzmieniu:

„2) w art. 6:

a) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Wysokość dodatku mieszkaniowego, łącznie z ryczałtem, o którym mowa w ust. 7, nie może przekraczać, z zastrzeżeniem ust. 11, 70% wydatków przypadających na normatywną powierzchnię zajmowanego lokalu mieszkalnego lub 70% faktycznych wydatków ponoszonych za lokal mieszkalny, jeżeli powierzchnia tego lokalu jest mniejsza lub równa normatywnej powierzchni.”,

b) po ust. 10 dodaje się ust. 11 w brzmieniu:

„11. Rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć lub obniżyć, nie więcej niż o 20 punktów procentowych, wysokość wskaźników procentowych, o których mowa w ust. 10.”; **- przyjąć**

20) w art. 79 w ust. 2 wyrazy „10,80%” zastąpić wyrazami „11,90%”; **- przyjąć**

21) w art. 80 w ust. 2 wyrazy „10,8%” zastąpić wyrazami „11,90%”; **- przyjąć**

22) w art. 95 wyrazy „art. 20-32” zastąpić wyrazami „art. 19-32”; **- przyjąć**

**Uwaga: poprawkę nr 22 należy głosować łącznie z poprawkami nr 23 i 24.**

23) po art. 95 dodać art. 95a-95c w brzmieniu:

„Art. 95a. W roku 2003:

- 1) termin, o którym mowa w art. 33 ust. 1 pkt 1, przedłuża się do dnia 1 grudnia 2003 r.;
- 2) termin, o którym mowa w art. 88 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, z późn. zm.), przedłuża się do dnia 1 grudnia 2003 r.;
- 3) termin, o którym mowa w art. 121 ust. 1 ustawy wymienionej w pkt 2, oraz w art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), w art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.) i wart. 66 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.), przedłuża się do dnia 15 grudnia 2003 r.;
- 4) termin, o którym mowa w art. 125 ust. 2 ustawy wymienionej w pkt 2, przedłuża się do dnia 31 grudnia 2003 r.

Art. 95b. Traci moc art. 40 ust. 1 pkt 1-3 i ust. 1a oraz art. 41 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003 (Dz.U. Nr 150, poz. 983, z późn. zm.).

Art. 95c. W terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok 2004, nie wcześniej jednak niż dnia 2 stycznia 2004 r., minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje właściwym jednostkom samorządu terytorialnego informacje o ostatecznych wysokościach kwot na rok 2004, o których mowa w art. 33 ust. 1 pkt 2.”; **- przyjąć**

24) art. 97 nadać brzmienie:

„Art. 97. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r., z tym że art. 33 ust. 1 pkt 1, art. 34 ust. 1 pkt 1, art. 68 pkt 4, art. 95, art. 95a, art. 95b i art. 95c wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.”; **- przyjąć**

25) w art. 97 wyraz „2004” zastąpić wyrazem „2005”;

- odrzucić

*U w a g a: w razie przyjęcia niektórych poprawek ulegnie zmianie numeracja artykułów, ustępów i powołań.*

Warszawa, dnia 22 października 2003 r.

Przewodniczący Komisji  
Samorządu Terytorialnego  
i Polityki Regionalnej

(-) Zbigniew Kuźmiuk

Zastępca  
Przewodniczącego Komisji  
Finansów Publicznych

(-) Stanisław Stec

Sprawozdawca

(-) Witold Gintowt-Dziwiałowski