



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-12-04

**Druk nr 2562**  
Warszawa, 23 lutego 2004 r.

Pan  
Marek Borowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

## **- o zmianie ustawy o systemie oświaty.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

**U S T A W A**

**z dnia.....**

**o zmianie ustawy o systemie oświaty**

Art. 1. W ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 1996 r. Nr 67, poz. 329, z późn. zm.<sup>1)</sup>) po art. 70a dodaje się art. 70b w brzmieniu:

„Art. 70b. 1. Pracodawcom, którzy zawarli z młodocianymi pracownikami umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego, przysługuje dofinansowanie kosztów kształcenia, jeżeli:

- 1) pracodawca lub osoba prowadząca zakład w imieniu pracodawcy albo osoba zatrudniona u pracodawcy posiada kwalifikacje wymagane do prowadzenia przygotowania zawodowego młodocianych, określone w odrębnych przepisach,
- 2) młodociany pracownik ukończył naukę zawodu lub przyuczenie do wykonywania określonej pracy i zdał egzamin, zgodnie z odrębnymi przepisami.

2. Wysokość kwoty dofinansowania kosztów kształcenia jednego młodocianego pracownika zależy od okresu kształcenia wynikającego z umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego i wynosi:

- 1) w przypadku nauki zawodu:
  - a) 4 587 zł – przy okresie kształcenia wynoszącym 24 miesiące,
  - b) 7 645 zł – przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy,

- 2) w przypadku przyuczenia do wykonywania określonej pracy – 240 zł za każdy pełny miesiąc kształcenia.
3. Począwszy od dnia 1 stycznia 2005 r., kwoty dofinansowania, określone w ust. 2, podlegają waloryzacji wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, jeżeli wskaźnik ten w czerwcu danego roku w stosunku do grudnia poprzedniego roku wynosi co najmniej 105%.
4. Wskaźnik, o którym mowa w ust. 3, Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.
5. Jeżeli umowa o pracę w celu przygotowania zawodowego została rozwiązana z przyczyn niezależnych od pracodawcy, a młodociany pracownik podjął naukę zawodu na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego u innego pracodawcy – przysługującą kwotę dofinansowania dzieli się między wszystkich pracodawców, proporcjonalnie do liczby miesięcy prowadzonej przez nich nauki zawodu. Dofinansowanie nie przysługuje temu pracodawcy, z którym umowa o pracę w celu przygotowania zawodowego została rozwiązana z winy pracodawcy.
6. Dofinansowanie przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika, w drodze decyzji, po stwierdzeniu spełnienia warunków określonych w ust.1.
7. Dofinansowanie jest przyznawane na wniosek pracodawcy złożony w terminie 3 miesięcy od ukończenia przez młodocianego pracownika nauki

zawodu lub przyuczenia do wykonywania określonej pracy. Do wniosku należy dołączyć:

- 1) dokumenty potwierdzające spełnienie warunku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1,
  - 2) umowę o pracę z młodocianym pracownikiem w celu przygotowania zawodowego,
  - 3) dyplom, świadectwo lub zaświadczenie potwierdzające spełnienie warunku określonego w ust. 1 pkt 2.
8. Dofinansowanie z budżetu państwa kosztów kształcenia młodocianych pracowników odbywa się w ramach dotacji celowej na zadania własne.

Art. 2. Dofinansowanie, o którym mowa w art. 70b ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, przysługuje z tytułu kosztów kształcenia tych młodocianych pracowników, z którymi umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego zostały zawarte po dniu 31 grudnia 2003 r. oraz tych młodocianych pracowników, z którymi umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego zostały zawarte przed dniem 1 stycznia 2004 r., ale kształcenie rozpoczęto w roku szkolnym 2004/2005.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 28, poz. 153 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 117, poz. 759 i Nr 162, poz. 1126, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 19, poz. 239, Nr 48, poz. 550, Nr 104, poz. 1104, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1320, z 2001 r. Nr 111, poz. 1194 i Nr 144, poz. 1615, z 2002 r. Nr 41, poz. 362, Nr 113, poz. 984, Nr 141, poz. 1185 i Nr 200, poz. 1683 oraz z 2003 r. Nr 6, poz. 65, Nr 128, poz. 1176, Nr 137, poz. 1304 i Nr 203, poz. 1966.

## UZASADNIENIE

---

Zmiana ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 1996 r. Nr 67, poz. 329, z późn. zm.), polegająca na dodaniu nowego art. 70b, jest wynikiem wykreślenia w znowelizowanych ustawach – ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.) ulg podatkowych odliczanych od podatku, które przysługiwały pracodawcom będącym osobami fizycznymi, prowadzącymi działalność gospodarczą, w tym również w formie spółki prawa cywilnego lub osobowej spółki handlowej, za wyszkolenie młodocianych pracowników.

Ulgi były konkretną i wymierną formą zachęty dla ww. pracodawców do podejmowania kształcenia młodocianych pracowników, gdyż częściowo rekompensowały koszty tego kształcenia. W związku z likwidacją ulg podatkowych dofinansowanie kosztów kształcenia u tych pracodawców przejmuje państwo. Młodociani pracownicy to (zgodnie z Kodeksem pracy) młodzież w wieku 16-18 lat, podlegająca obowiązkowi szkolnemu lub obowiązkowi nauki. Przygotowanie zawodowe u pracodawcy jest sposobem realizacji tego obowiązku.

Intencją przepisów art. 70b jest, żeby pracodawcy otrzymali dofinansowanie kosztów poniesionych w związku z kształceniem młodocianych pracowników zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego (nauki zawodu lub przyuczenia do wykonywania określonej pracy). Dofinansowaniem będą objęci nie tylko pracodawcy, którzy uprawnieni byli do ulg podatkowych, ale również inni pracodawcy, którzy wykształcili młodocianych pracowników, o ile spełnione zostaną kryteria, o których mowa niżej. Pracodawcy, którzy do dnia 1 stycznia 2004 r. nabyli prawo do ulgi podatkowej z tytułu wyszkolenia uczniów, nie będą mogli korzystać z dofinansowania kosztów kształcenia do czasu korzystania z tej ulgi, zgodnie z przepisami przejściowymi w ustawach podatkowych.

Warunkiem uzyskania dofinansowania będzie spełnienie przez pracodawcę (osobę prowadzącą zakład w imieniu pracodawcy albo osobę zatrudnioną u pracodawcy) wymagań kwalifikacyjnych niezbędnych do prowadzenia przygotowania zawodowego oraz ukończenie przygotowania zawodowego przez młodocianego i zdanie stosownego egzaminu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe, na tytuł

---

robotnika wykwalifikowanego, czeladniczego albo egzaminu sprawdzającego, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278, z późn. zm.).

Podmiotami przekazującymi pracodawcom środki na dofinansowanie kosztów kształcenia będą gminy właściwe ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika. Decyzję w sprawie przyznania dofinansowania podejmować będzie wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Podstawą do wypłacenia pracodawcy środków finansowych będzie wniosek pracodawcy zawierający dokumenty potwierdzające kwalifikacje do prowadzenia przygotowania zawodowego, umowę o pracę z młodocianym pracownikiem oraz dyplom, świadectwo lub zaświadczenie potwierdzające zdanie przez młodocianego stosownego egzaminu kończącego naukę zawodu lub przyuczenie do wykonywania określonej pracy.

W projekcie ustawy określono wysokość dofinansowania kosztów kształcenia. Kwoty dofinansowania wyniosą:

- 1) w przypadku nauki zawodu:
  - a) 4 587 zł – przy okresie kształcenia wynoszącym 24 miesiące,
  - b) 7 645 zł – przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy;
- 2) w przypadku przyuczenia do wykonywania określonej pracy – 240 zł za każdy pełny miesiąc kształcenia.

W projekcie przewiduje się zwiększenie tych kwot w stopniu odpowiadającym wzrostowi cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, jeżeli wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w czerwcu danego roku w stosunku do grudnia poprzedniego roku wynosi co najmniej 105%.

Wysokość powyższych kwot wynika z dotychczasowych regulacji określających wysokość ulgi uczniowskiej w podatku dochodowym od osób fizycznych, przysługującej osobom fizycznym prowadzącym działalność gospodarczą, w tym również w formie spółki prawa cywilnego lub osobowej spółki handlowej, zgodnie z art. 27c ust. 6 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób

---

fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.). Kwoty ulgi uczniowskiej waloryzowane były według zasad określonych w art. 27 ust. 5a tej ustawy, tzn. podlegały w każdym roku podatkowym podwyższeniu w stopniu odpowiadającym wzrostowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszych trzech kwartałów w roku poprzedzającym ten rok podatkowy w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

Kwota wypłacanego pracodawcom dofinansowania będzie zróżnicowana w zależności od okresu i rodzaju prowadzonego przygotowania zawodowego młodocianego. W przypadku nauki zawodu okres kształcenia wynosi 24 miesiące lub 36 miesięcy, a w przypadku przyuczenia do wykonywania określonej pracy wynosi od 3 do 6 miesięcy, z możliwością przedłużenia do 22 miesięcy w odniesieniu do młodocianych uczestników Ochotniczych Hufców Pracy. Zawody, w których odbywa się przygotowanie zawodowe i okres kształcenia regulują: klasyfikacja zawodów szkolnictwa zawodowego, określona rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 18 kwietnia 2002 r. w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego (Dz. U. Nr 63, poz. 571) oraz ww. rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania.

Dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia z budżetu państwa będzie się odbywać w formie dotacji celowej dla gmin na zadania własne.

## Ocena Skutków Regulacji (OSR)

### 1. Podmioty, na które oddziałuje ustawa

---

Ustawa dotyczy pracodawców zatrudniających młodocianych pracowników w celu przygotowania zawodowego (nauki zawodu lub przyuczenia do wykonywania określonej pracy).

## 2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Przyjmując kwoty dofinansowania określone powyżej szacuje się, że skutki finansowe dla budżetu państwa z tytułu wprowadzenia dla pracodawców dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wyniosą około 350 mln zł. Kwota 350 mln zł jest niezbędna do wyłożenia przez budżet państwa i przewidziana została w ustawie budżetowej na rok 2004.

Dofinansowanie kosztów kształcenia w 2004 r. będzie się odbywać w formie dotacji celowej z budżetu państwa na zadania własne.

## 3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Realizacja projektu ustawy nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

## 4. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Brak wpływu regulacji na konkurencyjność gospodarki.

## 5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Brak wpływu proponowanych regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

## 6. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty został przekazany do konsultacji Radzie Głównej Szkolnictwa Wyższego, Państwowej Komisji Akredytacyjnej, Parlamentowi Studentów Rzeczypospolitej Polskiej oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.



---

Rada Główna Szkolnictwa Wyższego nie wypowiedziała się w kwestii ustawy o systemie oświaty stwierdzając, że przedmiot projektu ustawy nie należy do jej zakresu działania. Parlament Studentów Rzeczypospolitej Polskiej wyraził nadzieję, że system dofinansowania będzie dla pracodawców dobrą formą zachęty do zatrudniania w celu przygotowania zawodowego.

Państwowa Komisja Akredytacyjna nie zgłosiła uwag do projektu.

Opinia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego spodziewana jest w początkowym etapie prac parlamentarnych.



URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

MINISTER  
*Prof. dr hab. Danuta Hübner*

Min. DH- 266 /04/DPE/ms

Warszawa, 28.01.04

Pan Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106 poz. 494), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

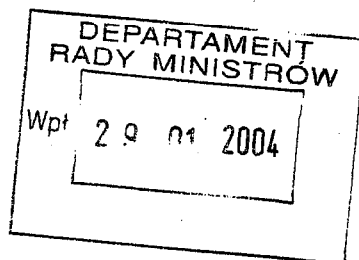
W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-12-04), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do wiadomości:

Pan  
Andrzej Raczko  
Minister Finansów



Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 27 lutego 2004 r.

Cena 0,57 zł + 22% VAT

