



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-28-04

Druk nr 2577
Warszawa, 26 lutego 2004 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o utworzeniu Polskiej
Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości
wraz z projektami podstawowych aktów
wykonawczych**

z prośbą o jego skierowanie do Komisji Nadzwyczajnej powołanej do rozpatrzenia projektów ustaw związanych z programem rządowym „Przedsiębiorczość-Rozwój-Praca II”.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości

Art. 1. W ustawie z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. Nr 109, poz. 1158 oraz z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 66, poz. 596 i Nr 216, poz. 1824) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Agencja uczestniczy w realizacji programów operacyjnych, o których mowa w ustawie z dnia o Narodowym Planie Rozwoju (Dz. U. Nr ..., poz. ...):

1) jako instytucja wdrażająca, udzielająca pomocy finansowej beneficjentom określonym w art. 6b ust. 1 lub

2) jako beneficjent pomocy.”;

2) po art. 4 dodaje się art. 4a w brzmieniu

„Art. 4a. 1. W zakresie wspierania eksportu minister właściwy do spraw gospodarki może bezpośrednio udzielać pomocy finansowej stanowiącej pomoc publiczną, dotyczącej w szczególności: udziału przedsiębiorców w imprezach targowo-wystawienniczych, misjach gospodarczych, realizacji branżowych projektów promocyjnych, realizacji projektów Domów Polskich, uzyskania certyfikatów wyrobu, szkoleń o tematyce handlu zagranicznego,

organizacji konferencji, seminariów, warsztatów oraz przedsięwzięć wydawniczych.

2. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzeń, przeznaczenie pomocy, o której mowa w ust. 1, warunki jej dopuszczalności, tryb udzielania oraz zapewni przejrzystość i wskaże zasady jej monitorowania.”;

3) art. 6 otrzymuje brzmienie:

„Art. 6. 1. Agencja realizuje zadania w szczególności przez:

- 1) świadczenie usług doradczych dla przedsiębiorców, bezrobotnych i podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego, zatrudnienia lub rozwoju zasobów ludzkich,
- 2) organizowanie szkoleń i seminariów,
- 3) organizowanie przedsięwzięć informacyjnych, promocyjnych, targowych i wystawienniczych w kraju,
- 4) organizowanie, w porozumieniu z właściwymi instytucjami, przedsięwzięć informacyjnych i promocyjnych za granicą,
- 5) gromadzenie i udostępnianie informacji istotnych dla przedsiębiorców i bezrobotnych,
- 6) opracowywanie, wydawanie i rozpowszechnianie publikacji,
- 7) świadczenie usług eksperckich, w tym organom administracji rządowej i organom jednostek samorządu terytorialnego,
- 8) prowadzenie, pod nazwą „Krajowy System Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw”, rejestru podmiotów, które:

- a) zapewniają należyte świadczenie usług doradczych, szkoleniowych, informacyjnych lub finansowych małym i średnim przedsiębiorcom oraz osobom podejmującym działalność gospodarczą oraz
 - b) nie działają dla zysku lub przeznaczają zysk na cele związane z zadaniami realizowanymi przez Agencję,
- 9) promowanie podmiotów, o których mowa w pkt 8, organizowanie współpracy między nimi oraz świadczenie na ich rzecz usług doradczych, szkoleniowych i informacyjnych,
- 10) udzielanie pomocy finansowej przeznaczonej na:
- a) wspomaganie działań określonych w pkt 1-6, prowadzonych przez inne podmioty,
 - b) wspomaganie inwestycji małych i średnich przedsiębiorców, w szczególności sprzyjających wzrostowi ich innowacyjności i konkurencyjności,
 - c) powiększanie funduszy podmiotów umożliwiających małym i średnim przedsiębiorcom finansowanie działalności gospodarczej na warunkach korzystniejszych niż rynkowe,
 - d) wzmacnianie potencjału podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego, zatrudnienia lub rozwoju zasobów ludzkich.
2. Za czynności określone w ust. 1 pkt 1-7 Agencja może pobierać odpłatność w wysokości nieprzekraczającej ponoszonych kosztów.”;

4) po art. 6 dodaje się art. 6a-6e w brzmieniu:

„Art. 6a. 1. O rejestrację w Krajowym Systemie Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw mogą się ubiegać podmioty, które:

- 1) posiadają potencjał techniczny i ekonomiczny niezbędny do należytego świadczenia usług określonych w art. 6 ust. 1 pkt 8 lit. a,
- 2) zatrudniają pracowników posiadających niezbędne kwalifikacje do świadczenia tych usług,
- 3) posiadają system zapewnienia jakości tych usług,
- 4) przestrzegają, w prowadzonej działalności, zasad etyki zawodowej.

2. Minister właściwy do spraw gospodarki określa, w drodze rozporządzenia, standardy świadczenia usług doradczych, szkoleniowych, informacyjnych i finansowych małym i średnim przedsiębiorcom oraz osobom podejmującym działalność gospodarczą przez podmioty zarejestrowane w Krajowym Systemie Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw, kierując się potrzebą zapewnienia należytej jakości tych usług.

Art. 6b. 1. W zakresie realizacji zadań Agencja może udzielać pomocy finansowej:

- 1) przedsiębiorcom,
- 2) podmiotom działającym na rzecz rozwoju gospodarczego,

- 3) podmiotom działającym na rzecz zatrudnienia lub rozwoju zasobów ludzkich, w tym szkołom wyższym,
 - 4) jednostkom samorządu terytorialnego.
2. Pomoc finansowa, o której mowa w ust. 1, może mieć formę:
- 1) bezzwrotnego wsparcia finansowego, zwanego dalej „wsparciem”,
 - 2) pożyczek,
 - 3) zapewniania usług świadczonych bezpłatnie lub za odpłatnością niższą od ceny rynkowej.
3. Agencja nie może udzielić wsparcia ani pożyczki:
- 1) przedsiębiorcy będącemu osobą fizyczną, jeżeli została skazana prawomocnym wyrokiem za przestępstwo składania fałszywych zeznań, przekupstwa, przeciwko mieniu, dokumentom, obrotowi papierami wartościowymi, systemowi bankowemu, karno-skarbowe albo inne związane z prowadzeniem działalności gospodarczej lub popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowych,
 - 2) podmiotowi określonemu w ust. 1 pkt 1-3 niebędącemu osobą fizyczną, w którym osoba będąca członkiem jego władz zarządzających bądź wspólnikiem, została skazana prawomocnym wyrokiem za przestępstwa, o których mowa w pkt 1,
 - 3) podmiotowi określonemu w ust. 1 pkt 1-3, który:
 - a) posiada zaległości z tytułu należności publicznoprawnych lub

- b) pozostaje pod zarządem komisarycznym bądź znajduje się w toku likwidacji, postępowania upadłościowego, postępowania naprawczego, lub
 - c) w okresie 3 lat przed złożeniem wniosku o udzielenie wsparcia lub pożyczki naruszył w sposób istotny umowę zawartą z Agencją.
4. Agencja może odmówić udzielenia wsparcia lub pożyczki podmiotowi, o którym mowa w ust. 1 pkt 1-3, jeśli poweźmie uzasadnioną wątpliwość co do prawidłowego ich wykorzystania.
5. Wsparcie udzielone podmiotowi przez Agencję, przeznaczone na powiększenie wyodrębnionego księgowo funduszu, z którego ten podmiot:
- 1) udziela pożyczek, zwanego dalej „funduszem pożyczkowym” lub
 - 2) udziela poręczeń lub gwarancji spłaty kredytów lub pożyczek, zwanego dalej „funduszem poręczeniowym”, lub
 - 3) obejmuje akcje lub udziały w małych lub średnich przedsiębiorstwach znajdujących się we wczesnej fazie rozwoju, zwanego dalej „funduszem kapitału załączkowego”
- uznaje się za wykorzystane w kwocie faktycznie wykorzystanej przez podmiot zgodnie z umową o udzieleniu wsparcia odpowiednio na udzielenie pożyczek, udzielenie poręczeń lub gwarancji bądź objęcie akcji lub udziałów.
6. Wykorzystanie wsparcia, o którym mowa w ust. 5, powinno nastąpić w ciągu okresu ustalonego

w umowie o udzieleniu wsparcia, nie dłuższego niż 5 lat od dnia przekazania wsparcia podmiotowi. Po upływie tego okresu podmiot zwraca Agencji niewykorzystaną kwotę wsparcia wraz z odsetkami wynikającymi z przechowywania tej kwoty na rachunku bankowym.

7. Podmiot, który po zakończeniu obowiązywania umowy o udzieleniu wsparcia, o którym mowa w ust. 5, bez zgody Agencji zlikwidował fundusz pożyczkowy, fundusz poręczeniowy albo fundusz kapitału załączkowego bądź zmienił zasady gospodarowania tym funduszem jest obowiązany wpłacić Agencji kwotę równą kwocie wykorzystanego wsparcia powiększoną o odsetki ustawowe naliczone od dnia likwidacji funduszu albo zmiany zasad gospodarowania funduszem.
8. Ministrowie będący instytucjami zarządzającymi programami operacyjnymi, o których mowa w ustawie z dnia o Narodowym Planie Rozwoju, określają, w drodze rozporządzeń, szczegółowe warunki i tryb udzielania przez Agencję pomocy finansowej w ramach tych programów, mając na uwadze potrzebę realizacji celów w nich określonych, przy czym pomoc finansowa stanowiąca pomoc publiczną powinna być udzielana zgodnie z przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi takiej pomocy.
9. Minister właściwy do spraw gospodarki określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb udzielania przez Agencję pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi, mając na uwadze potrzebę realizacji celów określonych w programach, o których mowa w art. 4 ust. 1,

przy czym pomoc finansowa stanowiąca pomoc publiczną powinna być udzielana zgodnie z przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi takiej pomocy

Art. 6c. 1. Podmiot, który otrzymał od Agencji wsparcie przeznaczone na finansowanie części kosztów usług doradczych i nie jest zobowiązany do wyboru wykonawcy tych usług z zastosowaniem przepisów o zamówieniach publicznych, dokonuje wyboru najkorzystniejszej oferty realizacji tych usług spośród ofert złożonych przez wykonawców posiadających akredytację Agencji.

2. Agencja udziela akredytacji wykonawcy, który:
 - 1) zapewnia bezpośrednią realizację usług przez osoby posiadające odpowiednie kwalifikacje i doświadczenie w realizacji usług danego rodzaju,
 - 2) przestrzega w prowadzonej działalności zasad etyki zawodowej,
 - 3) nie znajduje się w sytuacji określonej w art. 6b ust. 3.
3. Agencja udziela akredytacji na wniosek wykonawcy. Do wniosku powinny być dołączone dokumenty potwierdzające spełnianie przez wykonawcę warunków określonych w ust. 2.
4. Wykonawca, który otrzymał akredytację Agencji informuje niezwłocznie Agencję o istotnych zmianach jego sytuacji w zakresie określonym w ust. 2.
5. Agencja uchyla akredytację udzieloną wykonawcy, który przestał spełniać warunki

określone w ust. 2. Wykonawca, któremu Agencja uchyliła akredytację, może ponownie ubiegać się o jej udzielenie po upływie 3 lat od dnia uchylenia akredytacji.

6. Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb udzielania i uchylania akredytacji wykonawcom usług doradczych oraz tryb wyboru najkorzystniejszej oferty, uwzględniając potrzebę zapewnienia należytej jakości usług doradczych finansowanych z udziałem wsparcia.

Art. 6d. 1. Agencja może zlecić regionalnej instytucji wdrażającej realizację w danym województwie niektórych zadań związanych z udzielaniem pomocy finansowej, a w szczególności: promocję, udzielanie informacji, przyjmowanie wniosków i ich ocenę formalną oraz nadzorowanie sposobu wykorzystania pomocy. Koszty realizacji przez regionalną instytucję wdrażającą zleconych zadań pokrywane są wsparciem udzielanym przez Agencję.

2. Regionalną instytucją wdrażającą może być osoba prawna, która:
 - 1) zgodnie ze statutem nie działa w celu osiągnięcia zysku lub przeznacza zysk na cele związane z zadaniami realizowanymi przez Agencję,
 - 2) zatrudnia pracowników posiadających kwalifikacje niezbędne do realizacji zadań z zakresu, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lub 1a,

- 3) posiada niezbędny potencjał ekonomiczny i techniczny oraz doświadczenie w realizacji zadań z zakresu, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lub 1a.
3. Wybór najkorzystniejszej oferty na pełnienie roli regionalnej instytucji wdrażającej jest dokonywany w drodze konkursu przeprowadzanego przez Agencję w porozumieniu z właściwym zarządem województwa.
4. Spełnianie przez regionalną instytucję wdrażającą warunków określonych w ust. 2 powinno być potwierdzone audytem zleconym przez Agencję, przeprowadzanym co najmniej raz na 3 lata.
5. W razie negatywnego wyniku audytu, o którym mowa w ust. 4, Agencja może, po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu województwa, zlecić realizację w danym województwie zadań określonych w ust. 1 regionalnej instytucji wdrażającej działającej w innym województwie, do czasu:
 - 1) uzyskania przez właściwą regionalną instytucję wdrażającą pozytywnego wyniku audytu lub
 - 2) rozstrzygnięcia ponownego konkursu na wybór właściwej regionalnej instytucji wdrażającej, lub
 - 3) zakończenia realizacji danego programu.
6. Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, które musi spełnić regionalna instytucja wdrażająca oraz szczegółowy tryb przeprowadzenia konkursu wyłaniającego regionalną instytucję wdrażającą, biorąc pod

uwagę potrzebę zapewnienia udziału przedstawicieli samorządu województwa w pracach komisji konkursowej.

Art. 6e. 1. Agencja może, w drodze umowy zawartej z właściwym zarządem województwa, powierzyć wojewódzkiemu urzędowi pracy wykonywanie niektórych czynności związanych z realizacją przez Agencję programów z zakresu, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 5 i w ust. 1a, a w szczególności monitorowanie realizacji przedsięwzięć realizowanych z udziałem pomocy finansowej Agencji.

2. Do powierzenia wojewódzkiemu urzędowi pracy czynności, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów o zamówieniach publicznych.”;

5) w art. 12 w ust. 1 pkt 5a otrzymuje brzmienie:

„5a) zatwierdzanie wyboru biegłego rewidenta do badania sprawozdania finansowego Agencji, dokonywanego przez Agencję we właściwym trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych,”;

6) w art. 14:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Plan finansowy Agencji określa:

1) stan środków finansowych na początek roku obrotowego,

2) przewidywane wpływy środków finansowych w roku obrotowym, z wyodrębnieniem:

a) dotacji celowych,

b) dotacji podmiotowych,

- c) środków pochodzących z funduszy przedakcesyjnych Unii Europejskiej, których obsługę księgową, na podstawie umów, prowadzi Agencja,
 - d) kwot pochodzących ze spłat pożyczek udzielonych przez Agencję,
 - e) środków, o których mowa w art. 35 ust. 3a ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2003 r. Nr 174, poz. 1689),
 - f) wpływów z tytułu pożyczek i kredytów zaciąganych przez Agencję, z wyjątkiem pożyczek i kredytów określonych w art. 15 ust. 7,
 - g) wpływów z innych tytułów,
- 3) limity kwot wydatków w roku obrotowym przeznaczonych na:
- a) wypłaty wsparcia,
 - b) wypłaty pożyczek,
 - c) zakup usług stanowiący realizację zadań Agencji,
 - d) pokrycie bieżących kosztów zarządzania zadaniami realizowanymi przez Agencję, w tym na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń,
 - e) inwestycje Agencji,
 - f) spłatę pożyczek i kredytów zaciągniętych przez Agencję, z wyjątkiem pożyczek i kredytów określonych w art. 15 ust. 7,

g) inne wydatki,

4) przewidywane saldo różnic kursowych,

5) przewidywany stan środków finansowych na koniec roku obrotowego.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Prezes, w terminie do dnia 1 grudnia każdego roku, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki, ministrowi właściwemu do spraw pracy oraz ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych projekt planu działania Agencji w następnym roku obrotowym wraz z opinią Rady.”,

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Prezes, w terminie do dnia 30 kwietnia każdego roku, przedstawia do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw gospodarki następujące dokumenty dotyczące poprzedniego roku obrotowego:

1) sprawozdanie finansowe, sporządzone zgodnie z przepisami o rachunkowości, wraz z opinią biegłego rewidenta,

2) sprawozdanie z realizacji planu finansowego, sporządzone w układzie określonym w ust. 1a,

3) sprawozdanie z działalności,

4) opinię Rady dotyczącą dokumentów określonych w pkt 1-3.”,

d) w ust. 6a zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Minister właściwy do spraw gospodarki przed dokonaniem czynności, o których mowa w ust. 5, 5a i 6, zasięga opinii ministra właściwego do spraw pracy i ministra właściwego do spraw finansów publicznych.”;

7) art. 15 i 16 otrzymują brzmienie:

„Art. 15. 1. Agencja prowadzi samodzielną gospodarkę finansową w celu wykonania rocznych planów działania.

2. Przychodami Agencji są:

1) dotacje celowe z budżetu państwa przeznaczone na:

a) realizację zadań Agencji, w tym na współfinansowanie programów realizowanych ze środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej,

b) finansowanie lub dofinansowanie inwestycji Agencji,

2) środki pochodzące z funduszy przedakcesyjnych Unii Europejskiej, przeznaczone na realizację zadań Agencji, których obsługę księgową, na podstawie umów, prowadzi Agencja,

3) dotacje podmiotowe z budżetu państwa przeznaczone na pokrycie bieżących kosztów zarządzania realizowanymi przez Agencję zadaniami, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 1a,

4) odsetki od środków zgromadzonych na rachunkach bankowych Agencji, chyba że przepisy odrębne lub umowa, na podstawie której Agencja otrzymała środki, stanowi inaczej,

5) przychody z tytułu odpłatności za usługi świadczone przez Agencję lub wydawane przez nią publikacje,

6) przychody z tytułu przekazania środków, o których mowa w art. 35 ust. 3a ustawy

z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne,

7) przychody z innych tytułów.

3. Koszty działalności Agencji, w tym wynagrodzenia pracowników, pokrywane są z jej przychodów.
4. Zasady wynagradzania pracowników Agencji określa regulamin wynagradzania, ustalany przez Prezesa za zgodą ministra właściwego do spraw gospodarki, po zasięgnięciu opinii Rady.
5. Agencja przeznaczają środki, o których mowa w ust. 2 pkt 6, na udzielanie wsparcia przeznaczonego na powiększenie funduszy pożyczkowych.
6. Agencja może zaciągać kredyty i pożyczki, w szczególności w międzynarodowych instytucjach finansowych, a także udzielać poręczeń kredytów i pożyczek zaciąganych przez regionalne instytucje wdrażające, za zgodą ministra właściwego do spraw gospodarki i ministra właściwego do spraw finansów publicznych, z zastrzeżeniem ust. 7.
7. Zaciągnięcie lub poręczenie przez Agencję kredytów lub pożyczek, których całkowita spłata przypada w roku obrotowym, w którym zostały zaciągnięte, do wysokości 20% sumy funduszy określonych w art. 16 ust. 1 pkt 1 i 2 nie wymaga zgody, o której mowa w ust. 6.
8. Zasady prowadzenia przez Agencję rachunkowości określają przepisy ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694 oraz z 2003 r. Nr 60,

poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276) oraz odrębne przepisy dotyczące podmiotów sektora finansów publicznych.

Art. 16. 1. Agencja tworzy:

- 1) fundusz statutowy,
 - 2) fundusz rezerwowy,
 - 3) inne fundusze, jeśli obowiązek ich utworzenia wynika z przepisów prawa.
2. Fundusz statutowy Agencji na dzień rozpoczęcia przez nią działalności składa się z równowartości netto środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych oraz innych składników majątku, stanowiących wyposażenie Agencji.
 3. Zysk netto Agencji za rok obrotowy przeznaczają się na fundusz rezerwowy.
 4. Stratę netto Agencji za rok obrotowy pokrywa się z funduszu rezerwowego. Jeżeli strata netto jest wyższa, niż fundusz rezerwowy, część straty niepokrytą z funduszu rezerwowego pokrywa się z funduszu statutowego.
 5. Czynności, o których mowa w ust. 3 i 4, dokonuje się uchwałą Rady.”

Art. 2. W terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, umowy, na podstawie których uprawnione podmioty otrzymały od Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości dotacje przeznaczone na powiększenie funduszu pożyczkowego lub poręczeniowego, zawarte przed dniem wejścia w życie ustawy, zostaną dostosowane do przepisów niniejszej ustawy.

Art. 3. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy regionalne instytucje finansujące, wyłonione na podstawie przepisów dotychczasowych, stają się regionalnymi instytucjami wdrażającymi, o których mowa w ustawie wymienionej

w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. Instytucje te mogą działać, bez przeprowadzania konkursu wyłaniającego regionalne instytucje wdrażające, do czasu zakończenia realizacji programów ustanowionych nie później niż w dniu 31 grudnia 2004 r.

Art. 4. Do dnia 31 grudnia 2004 r. dotacje podmiotowe mogą być udzielane Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości również z przeznaczeniem na realizację jej zadań.

Art. 5. W dniu 31 grudnia 2004 r., z mocy prawa:

- 1) fundusz rezerwowy utworzony przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości na podstawie przepisów dotychczasowych zostaje przeniesiony na fundusz statutowy;
- 2) fundusz statutowy Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości pomniejsza się o niepokrytą stratę netto z lat ubiegłych.

Art. 6. Do czasu wydania przepisów wykonawczych na podstawie upoważnienia zawartego w art. 6b ust. 9 ustawy wymienionej w art. 1, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2004 r., zachowują moc przepisy wydane na podstawie art. 6 ust. 4 tej ustawy w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 7. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 1 pkt 4 w zakresie dotyczącym art. 6c, który wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia;
- 2) art. 1 pkt 7 w zakresie dotyczącym art. 16, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2005 r.

UZASADNIENIE

1. Proponowane zmiany w ustawie z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości mają na celu:
 - a) dostosowanie przepisów ustawy do nowych zadań Agencji wynikających z jej uczestnictwa w realizacji programów finansowanych ze środków funduszy strukturalnych Unii Europejskiej (Sektorowy Program Operacyjny „Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw” – SPO WKP oraz Sektorowy Program Operacyjny „Rozwój Zasobów Ludzkich” – SPO RZL); rolę Agencji w realizacji tych programów określa w szczególności nowododany ust. 1a w art. 4,
 - b) doprecyzowanie lub zmianę tych przepisów ustawy, których praktyczne stosowanie powodowało trudności lub wątpliwości interpretacyjne.

Zmiany te pozostają w ścisłym związku z projektem ustawy o Narodowym Planie Rozwoju, rozpatrywanym obecnie przez Sejm. Dlatego w toku dalszych działań legislacyjnych, do realizacji założonych przy tej nowelizacji celów, niezbędne jest odpowiednie skorelowanie prac nad obydwoma projektami.

2. W tzw. procedurze przejściowej, która rozpoczęła się od dnia 1 stycznia 2003 r. i potrwa do dnia akcesji Polski do Unii Europejskiej, strona polska może przedstawić do akceptacji Komisji Europejskiej (KE), te programy pomocowe, które zamierza stosować po akcesji. W przypadku pozytywnej oceny przez KE programu pomocowego zgłoszonego w ramach ww. procedury, pomoc w nim zawarta będzie traktowana jako tzw. pomoc istniejąca, której udzielanie będzie dopuszczalne po dniu 1 maja 2004 r., bez konieczności ponownego jej notyfikowania Komisji. Postępowanie przed KE jest często długotrwałe, a w przypadku rozpoczęcia procedury oceny programów od dnia 1 maja 2004 r. do momentu akceptacji programów przez KE udzielanie pomocy byłoby niedopuszczalne.

Warunkiem podstawowym, od którego KE uzależniła ocenę programów w ramach procedury przejściowej jest to, aby miały one rangę aktów

normatywnych. Zapewnieniu powyższego warunku KE służyć ma uchwalona w dniu 19 września 2003 r. ustawa o zmianie ustawy o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (Dz. U. Nr 189, poz. 1772). Zgodnie z jej postanowieniami programy pomocowe winny mieć formę aktów normatywnych i zawierać podstawę prawną udzielenia pomocy oraz określać szczegółowe warunki jej udzielenia.

Stosownie do ww. wymogów, zasady udzielania pomocy publicznej przez Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w zakresie promocji eksportu powinny być ujęte w formie stosownych rozporządzeń.

Dotychczas minister właściwy do spraw gospodarki wykorzystywał środki budżetowe na pomoc publiczną w ww. zakresie jako ich ustawowy dysponent. Uchwalana corocznie regulująca te zasady ustawa budżetowa nie zawiera jednakże delegacji ustawowej do wydania rozporządzeń regulujących szczegółowe warunki udzielania tej pomocy. Może to oznaczać sytuację, w której – ze względu na brak upoważnienia – nie zostaną opracowane programy pomocowe w zakresie promocji eksportu i pomoc taka po dniu akcesji nie będzie mogła być udzielana.

Wprowadzany do ustawy o PARP art. 4a eliminuje powyższą przeszkodę prawną, dając ministrowi prawo – na podstawie stosownych rozporządzeń – udzielania wsparcia finansowego, stanowiącego pomoc publiczną w zakresie realizacji projektów mających na celu rozwój eksportu.

3. W nowym brzmieniu art. 6 ustawy proponuje się:

a) rezygnację z instrumentu działania Agencji polegającego na wydawaniu opinii o technicznych i ekonomicznych perspektywach nowych technik i technologii. W myśl dotychczasowych przepisów ustawy PARP może wydawać tego rodzaju opinie służące w szczególności ułatwieniu w pozyskiwaniu kredytów bankowych przez firmy wdrażające nowe rozwiązania technologiczne. W czasie obowiązywania tego przepisu nie odnotowano ani jednego przypadku zwrócenia się do PARP o wydanie takiej opinii. Wątpliwe jest również, aby tego typu opinia miała jakikolwiek

wpływ na decyzje banków odnośnie przyznania kredytów. Dalsze utrzymywanie tego instrumentu jest zatem niezasadne,

b) ustawowe uregulowanie możliwości udzielania przez PARP wsparcia finansowego dla inwestycji realizowanych przez małych i średnich przedsiębiorców oraz dla instytucji finansowych zapewniających MSP dogodny dostęp do finansowania zewnętrznego. W poprzednim okresie PARP, dysponując stosunkowo niewielkimi środkami finansowymi, wspierała rozwój MSP przede wszystkim przy użyciu instrumentów „miękkich” (doradztwo, szkolenia). Obecnie, dzięki dostępności znacznie większych środków finansowych pochodzących z pomocy przedakcesyjnej UE oraz funduszy strukturalnych, podstawowym obszarem stymulowania przez PARP rozwoju sektora MSP staje się wspieranie procesów inwestycyjnych w tych przedsiębiorstwach.

4. Art. 6a daje ustawowe umocowanie Krajowemu Systemowi Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw. Dotychczas system ten funkcjonował w oparciu o przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie działań podejmowanych przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. Nr 39, poz. 336). Sieć KSU, w której skład wchodzi obecnie około 180 instytucji o charakterze non-profit, stanowi podstawowy element instytucjonalnego systemu wspierania rozwoju przedsiębiorczości w Polsce. Przewiduje się, że w ramach realizacji programów finansowanych ze środków funduszy strukturalnych:

a) system KSU będzie rozbudowywany i wzmacniany,

b) ośrodki KSU będą realizowały szereg zadań zleczanych nie tylko przez PARP, ale także przez inne instytucje.

Pożądaną jest zatem wprowadzenie rozwiązań zapewniających należyłą jakość świadczenia usług przez te ośrodki. Służyć temu będą standardy świadczenia usług, określane przez ministra właściwego do spraw gospodarki w drodze rozporządzenia. Od spełniania tych standardów przez instytucje niekomercyjne uzależniona będzie ich przynależność do sieci KSU. Instytucje komercyjne będą mogły stosować te standardy na zasadach dobrowolności.

5. Przepisy dotyczące pomocy finansowej udzielanej przez PARP poszczególnym kategoriom beneficjentów zostały znacznie rozbudowane i wyodrębnione w nowy art. 6b. Zmiany w tym zakresie polegają na:
- a) rozszerzeniu katalogu podmiotów, które mogą otrzymywać wsparcie z PARP, o beneficjentów SPO RZL (np. duże przedsiębiorstwa, publiczne i prywatne uczelnie wyższe),
 - b) wprowadzeniu uregulowań umożliwiających wspieranie przez PARP funduszy kapitału załączkowego (*seed capital*). Są to szczególnego rodzaju fundusze inwestycyjne, dostarczające kapitału na etapie tworzenia firmy opartej o zaawansowane technologie i we wczesnej fazie jej rozwoju. Obecnie ustawa o utworzeniu PARP nie zawiera regulacji dotyczących zasad wspierania tego typu funduszy, natomiast SPO WKP przewiduje podejmowanie przez Agencję takich działań,
 - c) określeniu przyczyn wykluczających potencjalnego beneficjenta z możliwości uzyskania wsparcia (np. podmioty, które były karane za przestępstwa gospodarcze, zalegają z opłacaniem podatków, pozostają w stanie likwidacji, upadłości, pod zarządem komisyjnym bądź nie wywiązują się należycie z wcześniejszych umów zawartych z Agencją),
 - d) określeniu zasad wykorzystywania wsparcia udzielanego przez PARP funduszom pożyczkowym, poręczeniowym i funduszom kapitału załączkowego. Udzielanie przez Agencję takiego wsparcia przewidywane jest zarówno w programie rządowym „Kapitał dla przedsiębiorczych”, jak i w SPO WKP. Istotą tego wsparcia jest wielokrotne wykorzystywanie przez beneficjenta raz otrzymanych środków (np. fundusz pożyczkowy ze środków otrzymanych z PARP udziela pożyczek przedsiębiorcom; następnie udziela kolejnych pożyczek ze środków pochodzących ze spłat pożyczek udzielonych w pierwszej kolejności). Pożądane jest zatem, aby nawet po pierwszym wykorzystaniu środków przez beneficjenta jego swoboda w gospodarowaniu tymi środkami nie była pełna. Dlatego przewiduje się, że zmiana zasad gospodarowania przez beneficjenta funduszem, który otrzymał od PARP wsparcie, wymaga zgody PARP nawet

wówczas, gdy środki wsparcia zostały już formalnie (tzn. po raz pierwszy) wykorzystane,

- e) rezygnacji z możliwości udzielania przez PARP pożyczek osobom podejmującym działalność gospodarczą. Agencja nie prowadzi takiej działalności (udziela natomiast pożyczek firmom już istniejącym). Nie jest też zasadne, aby tego rodzaju działania były prowadzone ze szczebla centralnego w przyszłości. Z tych przyczyn wspieranie procesu podejmowania działalności gospodarczej przez osoby fizyczne środkami funduszy strukturalnych odbywać się będzie w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego (w którego realizację PARP nie będzie zaangażowana), a nie w ramach SPO WKP. Natomiast PARP nadal będzie wspierała finansowo i merytorycznie rozwój funduszy pożyczkowych, udzielających pożyczek m.in. na podejmowanie działalności gospodarczej,
 - f) rezygnacji z możliwości udzielania przez PARP dopłat do oprocentowania kredytów. Dopłaty do oprocentowania kredytów były efektywnym instrumentem wsparcia finansowego w okresie wysokiej inflacji, a co za tym idzie – wysokich nominalnych stóp procentowych. W chwili obecnej dopłaty przestają być atrakcyjne dla beneficjentów, w związku z czym PARP w praktyce nie stosuje tego instrumentu. Nie jest również przewidywane jego stosowanie w przyszłości (nie występuje w SPO WKP),
 - g) uporządkowaniu terminologii związanej z instrumentami finansowymi stosowanymi przez PARP. Dotychczas bezzwrotna pomoc finansowa udzielana przez PARP we własnym imieniu była określana słowem „dotacja”. Tymczasem w myśl terminologii stosowanej w ustawie o finansach publicznych pojęcie „dotacja” dotyczy środków przekazywanych bezpośrednio z budżetu państwa.
6. Nowy art. 6c wprowadza instytucję akredytacji wykonawców usług doradczych finansowanych z udziałem wsparcia PARP. W ramach realizacji SPO WKP Agencja będzie na szeroką skalę udzielała wsparcia przeznaczonego na doradztwo dla beneficjentów. Usługi doradcze mają tę cechę, że ich realna

wartość jest trudno wymierna. Dlatego przy realizacji programów dotowania takich usług mogą się pojawiać przypadki nadużyć, polegających na świadczeniu usług mało wartościowych, realizowanych przez wykonawców nieposiadających odpowiednich kwalifikacji. Akredytacja usługodawców przez PARP polega na ocenie, czy potencjalny wykonawca dotowanych usług posiada niezbędny potencjał do rzetelnego ich świadczenia. W dotychczasowym stanie prawnym akredytacja wymagana jest wyłącznie przy realizacji programów wsparcia usług doradczych finansowanych ze środków Phare. Pożądane jest rozszerzenie akredytacji także na wykonawców usług wspieranych ze środków funduszy strukturalnych oraz ze środków krajowych. Jednocześnie proponuje się, aby beneficjent wsparcia nie musiał korzystać z usług akredytowanego wykonawcy wówczas, gdy jest zobowiązany do wyboru wykonawcy usługi w trybie przewidzianym w przepisach o zamówieniach publicznych.

7. Doświadczenia uzyskane w trakcie realizacji przedakcesyjnych programów Phare pozwalają stwierdzić, że do efektywnego wdrażania niektórych instrumentów wsparcia beneficjentów, stosowanych przez PARP, niezbędne jest istnienie stosownej struktury organizacyjnej funkcjonującej na poziomie wojewódzkim. Potencjalni beneficjenci rozmieszczeni są bowiem na terenie całego kraju, podczas gdy PARP posiada swoje struktury organizacyjne jedynie w Warszawie, co utrudnia i podwyższa koszty aplikowania o wsparcie (ponoszone przez beneficjentów) oraz nadzoru nad wykorzystaniem środków przez beneficjentów (ponoszone przez PARP). Ustawa o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości dopuszcza wprawdzie możliwość tworzenia przez Agencję oddziałów terenowych, jednak takie rozwiązanie byłoby bardzo kosztowne. Proponuje się zatem, aby niektóre czynności związane z udzielaniem pomocy ze środków PARP były wykonywane przez istniejące instytucje regionalne, dysponujące odpowiednim potencjałem i działające na zasadach non-profit. Instytucje te (proponowana nazwa: „regionalne instytucje wdrażające”) wybierane będą w drodze konkursów organizowanych przez Agencję w porozumieniu z właściwymi zarządami województw, a ich zdolność do realizacji powierzanych zadań potwierdzać

będą niezależni audytorzy. Stosowne zmiany do ustawy o utworzeniu PARP zawarte są w nowym art. 6d.

Rozwiązanie takie jest już, na mocy przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie działań podejmowanych przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, stosowane z pozytywnym skutkiem przy wdrażaniu niektórych programów przedakcesyjnych. Zgodnie z terminologią zastosowaną w tym rozporządzeniu omawiane instytucje są zwane regionalnymi instytucjami finansującymi.

8. Zgodnie z art. 4 nowelizowanej ustawy Agencja realizuje zadania z zakresu administracji rządowej, m.in. w zakresie wspierania tworzenia nowych miejsc pracy, przeciwdziałania bezrobociu i rozwoju zasobów ludzkich. Zadania o podobnym charakterze, ale należące do samorządu województwa realizują wojewódzkie urzędy pracy. Nowy art. 6e określa mechanizmy współpracy między PARP a wojewódzkimi urzędami pracy w tym zakresie. Przewiduje się, że na mocy tego przepisu Agencja w szczególności powierzy wojewódzkim urzędом pracy wykonywanie czynności związanych z monitorowaniem przedsięwzięć finansowanych z udziałem wsparcia PARP w ramach SPO RZL.

9. Zmiana brzmienia art. 12 ust. 1 pkt 5a ma na celu usunięcie istniejącej niespójności między przepisami ustaw: o utworzeniu PARP i o zamówieniach publicznych. Dotychczas ustawa o utworzeniu PARP stanowiła, że wyboru biegłego rewidenta do badania sprawozdania finansowego PARP dokonuje Rada Nadzorcza Agencji. Jest to sprzeczne z ustawą o zamówieniach publicznych, w myśl której wybór biegłego rewidenta powinien nastąpić z zachowaniem jej przepisów. Dlatego proponuje się, aby Rada Nadzorcza nie dokonywała wyboru biegłego rewidenta, lecz zatwierdzała wybór biegłego rewidenta, dokonany w trybie przepisów o zamówieniach publicznych.

10. Nowy ust. 1a w art. 14 ustanawia podstawowe zasady konstruowania planu finansowego PARP. Dotychczasowe regulacje w tym zakresie, zawarte w ustawie o finansach publicznych i w ustawie o utworzeniu PARP są

niespójne. W rezultacie plany finansowe Agencji sporządzane w oparciu o przepisy wykonawcze do ustawy o finansach publicznych i zamieszczane w ustawie budżetowej są niespójne z planami finansowymi Agencji tworzonymi w myśl ustawy o utworzeniu PARP. W celu usunięcia tych rozbieżności konieczne jest sprecyzowanie w ustawie, jakie wielkości podaje się w planie finansowym PARP. Proponuje się, aby plan finansowy Agencji był planem sporządzanym w układzie kasowym (wpływy i wydatki), a nie memoriałowym (przychody i koszty). Propozycja taka wynika stąd, że przeważająca część środków, jakimi Agencja dysponuje, pochodzi z budżetu państwa, który również jest tworzony i wykonywany jako plan kasowy. Ponadto, precyzuje się prawne znaczenie poszczególnych wielkości ujętych w planie finansowym PARP (kwoty wydatków stanowią nieprzekraczalne limity, zaś kwoty wpływów – prognozy).

Z kolei nowe brzmienie ust. 4 i 6a w art. 14 ma na celu odstąpienie od wymogu zatwierdzania przez ministra właściwego do spraw gospodarki projektu planu działania PARP. Projekt ten jest sporządzany w terminie do dnia 1 grudnia każdego roku, zaś właściwy plan działania (również podlegający zatwierdzeniu) – w terminie 30 dni od opublikowania ustawy budżetowej. W praktyce oznaczało to, że po zapoznaniu się z uwagami Rady Nadzorczej i właściwych ministrów PARP obowiązana była przedkładać do zatwierdzenia poprawiony projekt planu działania niemal równocześnie z właściwym planem działania. Po wprowadzeniu zmiany PARP będzie sporządzała projekt planu działania niepodlegający formalnemu zatwierdzeniu, a po zapoznaniu się z uwagami ministrów do tego projektu i z treścią ustawy budżetowej – plan działania podlegający zatwierdzeniu.

Natomiast zmiana brzmienia ust. 6 w art. 14 służy usunięciu niespójności między ustawami, które używały tego samego pojęcia na określenie dwóch różnych dokumentów. W myśl dotychczasowego brzmienia tego przepisu, w terminie do dnia 31 marca danego roku Agencja powinna przekazać ministrowi właściwemu do spraw gospodarki „sprawozdanie finansowe” za rok poprzedni. Nie chodzi tu jednak o sprawozdanie finansowe w rozumieniu ustawy o rachunkowości, lecz o odrębne (i sporządzane w innym układzie) sprawozdanie z realizacji planu finansowego, wchodzącego w skład planu

działania PARP. Nowe brzmienie art. 14 ust. 6 usuwa tę niespójność. Według niego Prezes PARP do dnia 30 kwietnia każdego roku będzie przedstawiał do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw gospodarki sprawozdanie finansowe (w rozumieniu ustawy o rachunkowości), sprawozdanie z działalności Agencji oraz sprawozdanie z realizacji planu finansowego.

11. Nowe brzmienie art. 15 wprowadza następujące zmiany w zasadach gospodarki finansowej Agencji:

- a) wprowadzenie zasady, że koszty zarządzania programami ponoszone przez PARP (w tym koszty zarządzania programami finansowanymi ze środków UE) finansowane są z dotacji podmiotowej, zaś same zadania – z dotacji celowej. Obecnie koszty zarządzania finansowane są częściowo z dotacji podmiotowej, a częściowo – w drodze udzielania PARP dotacji celowych, w oparciu o umowy zawierane między MGPIPS a Agencją. W praktyce umowy takie są zawierane z opóźnieniem, nieraz wiele miesięcy po rozpoczęciu roku budżetowego. Powoduje to istotne zakłócenia w funkcjonowaniu systemu wsparcia (zachwiana płynność finansowa Agencji, drastyczne opóźnienia w pokrywaniu kosztów zarządzania ponoszonych przez regionalne instytucje finansujące). Ponadto, dotychczasowy system finansowania kosztów operacyjnych powoduje duże obciążenia biurokratyczne po stronie MGPIPS i po stronie PARP (konieczność odrębnego zawierania i rozliczania co roku kilkudziesięciu umów, których przedmiot jest taki sam),
- b) sprecyzowanie, że odsetki od środków zgromadzonych na rachunkach PARP stanowią jej przychód tylko wówczas, gdy odrębne przepisy lub postanowienia umów nie stanowią inaczej. Dotychczasowy przepis ustawy o utworzeniu PARP w tym zakresie pozostawał w kolizji, np. z postanowieniami umów dotyczących środków Phare, w myśl których odsetki od tych środków podlegają zwrotowi,
- c) doprecyzowanie przepisów dotyczących zaciągania przez Agencję kredytów lub pożyczek. Proponuje się, aby Agencja mogła, bez usankcjonowania w planie finansowym, zaciągać tylko takie kredyty

(pożyczki) krótkoterminowe, których całkowita spłata nastąpi w roku zaciągnięcia. Zaciągnięcie takich kredytów lub pożyczek służyć będzie krótkoterminowemu utrzymaniu płynności realizacji zadań przez Agencję w razie zakłóceń w splywie właściwych środków przeznaczonych na ten cel. Bezpieczeństwo takich operacji zapewnia przepis, że łączne zadłużenie Agencji z tytułu takich kredytów (pożyczek) nie może przekroczyć 20% funduszu statutowego i rezerwowego. Na takich samych zasadach Agencja będzie mogła poręczać kredyty zaciągane przez regionalne instytucje wdrażające w celu utrzymania płynności realizacji zadań zleconych przez Agencję. Zaciągnięcie przez PARP kredytów lub pożyczek na innych zasadach będzie wymagało odzwierciedlenia w planie finansowym Agencji oraz uzyskania odrębnej zgody ministra właściwego do spraw gospodarki (któremu Agencja podlega) i ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Dopuszcza się w szczególności możliwość zaciągania przez Agencję takich kredytów i pożyczek w ramach instrumentów finansowych realizacji wspólnotowej polityki wsparcia MSP, oferowanych przez Europejski Bank Inwestycyjny i Europejski Fundusz Inwestycyjny.

12. Nowe brzmienie art. 16 porządkuje zasady tworzenia funduszy przez Agencję. Dotychczasowe przepisy ustawy o utworzeniu PARP przewidują istnienie funduszu statutowego oraz funduszu rezerwowego, przy czym ten ostatni jest tworzony przez nikły odpis od marginalnych przychodów Agencji (1% przychodów PARP z tytułu odsetek bankowych i działalności gospodarczej). Zmiana dotyczy sposobu tworzenia funduszu rezerwowego (z zysku netto, a nie w ciężar kosztów) oraz sposobu pokrywania straty lub przeznaczenia zysku PARP.
13. Proponowane przepisy przejściowe stanowią, że:
 - a) wprowadzone ustawą rozwiązania, dotyczące udzielanego przez Agencję wsparcia funduszy pożyczkowych i poręczeniowych stosują się również do wsparcia udzielonego przed dniem wejścia w życie ustawy. Takie postanowienie nie oznacza wstecznego stosowania prawa. Uregulowania w tym zakresie dotychczas nie istniały, w związku z czym środki wsparcia

udzielonego przez PARP tej kategorii beneficjentów z formalnego punktu widzenia stanowią nadal środki Agencji,

- b) regionalne instytucje finansujące wybrane w oparciu o przepisy ww. rozporządzenia mogą pełnić rolę regionalnych instytucji wdrażających przy realizacji ustanawianych obecnie programów operacyjnych (SPO WKP, SPO RZL). Konkursy na wybór tych instytucji oraz ich audyty zostały przeprowadzone w połowie 2003 r. Przyjęcie proponowanego rozwiązania pozwoli na uniknięcie kosztów przeprowadzania ponownych konkursów i audytów oraz na przyspieszenie czynności przygotowawczych przed uruchomieniem programów finansowanych ze środków funduszy strukturalnych,
 - c) zasada, że PARP realizuje zadania ze środków dotacji celowych, a pokrywa koszty administrowania tymi zadaniami ze środków dotacji podmiotowych nie jest bezwzględnie obowiązująca w roku 2004. Dzięki temu uniknie się zakłóceń, jakie byłyby wywołane koniecznością dokonania w trakcie roku budżetowego zmiany przeznaczenia dotacji już udzielonych,
 - d) znosi się z ostatnim dniem roku obrotowego 2004 dotychczasowy (tworzony w ciężar kosztów) fundusz rezerwowy Agencji, co skutkuje odpowiednim zwiększeniem funduszu statutowego,
 - e) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie działań podejmowanych przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości (regulujące w szczególności warunki i tryb udzielania przez PARP bezzwrotnego wsparcia finansowego i pożyczek) zachowa moc do dnia wejścia w życie nowego rozporządzenia, co musi nastąpić do dnia 31 grudnia 2004 r.
14. Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z tym że przepisy dotyczące akredytacji wykonawców usług doradczych finansowanych z udziałem wsparcia PARP wejdą w życie po upływie 3 miesięcy, co umożliwi wydanie odpowiedniego aktu wykonawczego. Wskutek tego w okresie przejściowym zachowają moc akredytacje udzielone przez Agencję wykonawcom usług doradczych w oparciu o przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 lutego 2003 r. w sprawie działań

podejmowanych przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości. W myśl tego rozporządzenia akredytacje były wymagane tylko wówczas, gdy tak stanowił program Phare, przy czym akredytacje były udzielane do realizacji określonego rodzaju usług w ramach konkretnego programu. Ponadto, przepisy zmieniające zasady tworzenia funduszy własnych PARP wejdą w życie od początku nowego roku obrotowego, tj. z dniem 1 stycznia 2005 r.

15. Ustawa nie spowoduje dodatkowych obciążeń budżetu państwa. Wysokość środków przewidywanych na realizację zadań Agencji jest bowiem ustalana w trybie odrębnym – przy uchwalaniu budżetu państwa (środki krajowe) i ustanawianiu programów finansowanych ze środków UE. Według planu finansowego (zamieszczonego w ustawie budżetowej) PARP w roku 2004 będzie dysponowała środkami rządu 850 mln zł, w tym około 600 mln zł stanowić będą środki Phare.

Ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Konsultacje społeczne

Nowelizacja ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości służy przede wszystkim dostosowaniu przepisów ustawy do nowych zadań Agencji określonych w Sektorowym Programie Operacyjnym – Rozwój Zasobów Ludzkich oraz Sektorowym Programie Operacyjnym – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw. Programy te były poddawane szerokim konsultacjom społecznym na etapie opracowywania, a ich ostateczna treść uwzględnia wynik procesu konsultacji. Należy również zauważyć, że w skład Rady Nadzorczej Agencji wchodziły osoby powołane przez ministra właściwego do spraw gospodarki na wniosek krajowych organizacji przedsiębiorców, tj. Krajowej Izby Gospodarczej, Związku Rzemiosła Polskiego i Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług oraz przedstawiciele organizacji pracodawców, a także Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Założenia do projektu ustawy były opiniowane przez Radę Nadzorczą Agencji. Projekt ustawy w pełni uwzględnia tę opinię. Projekt został przesłany do 40 różnych organizacji. Projekt ustawy był opiniowany m.in. przez: Krajową Izbę Gospodarczą, Związek Rzemiosła Polskiego, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych, Business Centre Club, Naczelną Radę Zrzeszeń Handlu i Usług, Konfederację Pracodawców Polskich, Radę Krajowej Federacji Konsumentów, Konwent Marszałków Województw, Regionalne Instytucje Finansujące, Radę Koordynacyjną Krajowego Systemu Usług, w którym działa blisko 180 organizacji. Uwagi zgłosiły przede wszystkim Regionalne Instytucje Finansujące oraz Marszałkowie poszczególnych województw. Wszystkie uwagi ww. instytucji były wnikliwie analizowane i w większości uwzględnione. Projekt ustawy został również przesłany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, a także do Rady Koordynacyjnej Centrów Euro-Info.

2. Zakres skutków regulacji

Przygotowana ocena stanowi minimalny jej zakres. Z uwagi na tryb ustalania wysokości środków przeznaczonych na realizację zadań realizowanych przez Agencję, opisany w uzasadnieniu, regulacja nie powoduje skutków dla budżetu państwa i w związku z tym nie jest konieczna pogłębiona analiza.

3. Skutki wprowadzenia ustawy w życie

- wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Przygotowanie projektu ustawy nie powodowało wydatków budżetowych. Wejście w życie ustawy nie spowoduje dodatkowych obciążeń dla budżetu i sektora publicznego. Coroczne kwoty przewidywane w budżecie na realizację poszczególnych zadań Agencji zostały zapisane w rządowych programach, a tryb ustalania ich rzeczywistej wysokości jest zgodny z ustawą o finansach publicznych.

- wpływ regulacji na rynek pracy

Ustawa umożliwi zastosowanie instrumentów zapisanych w Sektorowym Programie Operacyjnym – Rozwój Zasobów Ludzkich, finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego. Program ten jest ukierunkowany na rozwój rynku pracy i jego wzmocnienie. Ponadto, szereg instrumentów zawartych w Sektorowym Programie Operacyjnym – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw jest ukierunkowanych na rozwój i modernizację istniejących przedsiębiorstw, co sprzyja wzrostowi zatrudnienia. W związku z tym zakłada się pozytywny wpływ wejścia w życie ustawy na rynek pracy.

- wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Ustawa umożliwi udzielanie na szeroką skalę pomocy finansowej małym i średnim przedsiębiorcom w oparciu o środki Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Wsparcie to będzie dotyczyło m.in. inwestycji przedsiębiorców, zakupu wyposażenia umożliwiającego prowadzenie przedsiębiorstwa w oparciu

o innowację technologiczną lub produktową, uzyskiwanie certyfikatów systemu zarządzania jakością lub zintegrowanego systemu zarządzania. Wszystkie te elementy sprzyjają wzrostowi konkurencyjności przedsiębiorstwa zarówno na rynku wewnętrznym jak i zewnętrznym. Świadczy to o pozytywnym wpływie wprowadzenia ustawy na konkurencyjność gospodarki.

– wpływ regulacji na rozwój regionów

Ustawa określa mechanizmy współpracy instytucji szczebla centralnego z instytucjami regionalnymi i lokalnymi w zakresie wspierania rozwoju gospodarczego. Dzięki tym mechanizmom bardziej efektywne stanie się wdrażanie programów ukierunkowanych na lokalne przedsiębiorstwa i lokalny rynek pracy, co będzie stanowiło pozytywny impuls dla gospodarczego rozwoju regionów.

– wpływ regulacji na warunki życia społecznego i gospodarczego

Wszystkie określone w ustawie instrumenty, zarówno dotyczące wspomaganie sektora małych i średnich przedsiębiorstw, jak i związane z rozwojem zasobów ludzkich i wspomaganie walki z bezrobociem sprzyjają poprawie warunków życia społecznego i gospodarczego poszczególnych regionów, a w konsekwencji całego kraju.

22/02/tg



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

MINISTER
Prof. dr hab. Danuta Hübner

Mjn. DH- 463 /04/DPE/ar

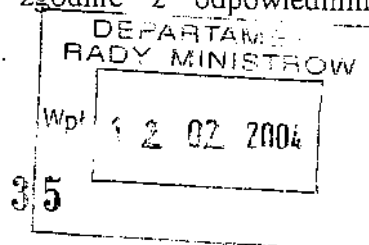
Warszawa, 11.02. 2004 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-28-04), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem opiniowanego projektu ustawy jest dostosowanie obowiązujących przepisów ustawy do nowych zadań Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (zwanej dalej Agencją) wynikających z jej uczestnictwa w realizacji programów finansowanych ze środków funduszy strukturalnych Unii Europejskiej.
- II. Opiniowany projekt ustawy zawiera przepisy umożliwiające udzielanie pomocy finansowej przez Agencję określonym podmiotom. Art. 1 pkt 4) w zakresie zmian art. 6b ust. 8 i 9 zawierają delegacje dla właściwych ministrów do wydania rozporządzeń określających szczegółowe zasady udzielania wsparcia finansowego dla poszczególnych kategorii przedsiębiorców, przy czym wsparcie będące pomocą publiczną będzie udzielane zgodnie z odpowiednimi wymogami zawartymi w przepisach wspólnotowych.



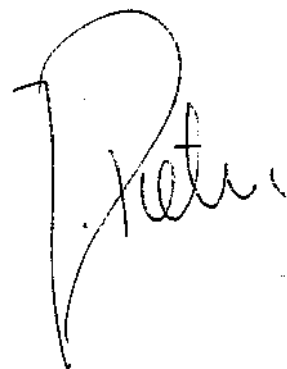
W związku z powyższym opiniowany projekt ustawy należy ocenić jako zgodny z prawem wspólnotowym.

III. W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy o zmianie ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jerzy Hausner
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej



**ROZPORZĄDZENIE MINISTRA GOSPODARKI, PRACY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ**

z dnia

w sprawie szczegółowego sposobu realizacji, warunków i trybu udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości wsparcia finansowego w ramach realizacji Sektorowego Programu Operacyjnego – Rozwój zasobów ludzkich

Na podstawie art. 6a ust. 9 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. Nr 109, poz. 1158, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 66, poz. 596, Nr 216, poz. 1824 i z 2004 r. Nr..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Rozporządzenie określa szczegółowy sposób realizacji, warunki oraz tryb udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej „Agencją” wsparcia finansowego w ramach realizacji Sektorowego Programu Operacyjnego – Rozwój zasobów ludzkich, zwanego dalej „wsparciem”.
2. Wsparcie jest przeznaczone na finansowanie kosztów szkoleń:
 - 1) pracowników zatrudnionych przez przedsiębiorców mających siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 2) osób fizycznych będących przedsiębiorcami lub wspólnikami w przedsiębiorcach mających siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – mających na celu rozwój przedsiębiorstw przez podniesienie lub nabycie nowych kwalifikacji i umiejętności zawodowych.
3. Wsparcie jest udzielane podmiotom organizującym szkolenia, o których mowa w ust. 2, zwanym dalej „organizatorami szkoleń”.
4. Wsparcie jest udzielane z zachowaniem przepisów rozporządzenia Komisji Europejskiej Nr 68/2001 w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do pomocy szkoleniowej (O.J. L 10, 13.01.2001).

5. Szkolenie objęte wsparciem nie może być finansowane z udziałem innych środków publicznych.

§ 2.

1. Wsparcie jest udzielane, z zastrzeżeniem ust. 2, w okresie od dnia 1 maja 2004 r. do dnia 31 grudnia 2006 r., z tym, że faktyczne wykonanie podpisanych w tym okresie umów powinno nastąpić najpóźniej do dnia 31 grudnia 2008 r.
2. W razie wcześniejszego wyczerpania środków finansowych przeznaczonych na udzielanie wsparcia Agencja podaje tę informację do publicznej wiadomości przez zamieszczenie ogłoszenia w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

§ 3.

Ilekróć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) małym lub średnim przedsiębiorcy – rozumie się przez to przedsiębiorcę o którym mowa odpowiednio w art. 54 lub 55 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 101, poz. 1178, z późn. zm.);
- 2) pracownika w gorszym położeniu - rozumie się przez to pracownika, który:
 - a) do dnia rozpoczęcia szkolenia nie ukończył 25 roku życia oraz był bezrobotny bezpośrednio przed podjęciem zatrudnienia u pracodawcy delegującego go na szkolenie, lub
 - b) w dniu rozpoczęcia szkolenia ma okres zatrudnienia nie dłuższy niż 6 miesięcy, a bezpośrednio przed podjęciem zatrudnienia u pracodawcy delegującego go na szkolenie był bezrobotny przez co najmniej 12 kolejnych miesięcy, lub
 - c) jest niepełnosprawny w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. Nr 123, poz. 776, z późn. zm), lub
 - d) przeniósł się na stałe do Polski z innego kraju Unii Europejskiej i z tego tytułu wymaga szkolenia językowego lub zawodowego, lub
 - e) w dniu rozpoczęcia szkolenia ma okres zatrudnienia nie dłuższy niż 6 miesięcy, a bezpośrednio przed podjęciem zatrudnienia u pracodawcy delegującego go na szkolenie przez okres co najmniej 3 lat nie był zatrudniony ani nie prowadził działalności gospodarczej, lub
 - f) do dnia rozpoczęcia szkolenia ukończył 45 rok życia i posiada wykształcenie co najwyżej podstawowe;

- 3) szkoleniu ogólnym – rozumie się przez to szkolenie prowadzące do nabycia kwalifikacji, które mogą być wykorzystane u wspieranego przedsiębiorcy oraz u innych przedsiębiorców lub w innych obszarach działalności; przez szkolenie ogólne rozumie się także zatrudnienie młodocianego w celu praktycznej nauki zawodu;
- 4) szkoleniu szczególnym – rozumie się przez to szkolenie dotyczące bezpośrednio i wyłącznie obecnego lub przyszłego stanowiska pracy danego pracownika u wspieranego przedsiębiorcy oraz związane ze specyfiką działania tego przedsiębiorcy, przez co możliwości wykorzystania zdobytych kwalifikacji u innych przedsiębiorców albo w innych obszarach działalności są ograniczone.

§ 4.

1. Wsparcie jest udzielane organizatorowi szkolenia w formie dotacji lub zamówienia publicznego.
2. Organizatorem szkolenia może być:
 - 1) organ prowadzący szkołę lub inną placówkę działającą w systemie oświaty;
 - 2) szkoła wyższa;
 - 3) jednostka badawczo-rozwojowa;
 - 4) inna osoba prawna, która zgodnie ze statutem prowadzi działalność szkoleniową;
 - 5) przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie szkoleń.

§ 5.

1. Szkolenie może być organizowane w formie:
 - 1) kursu;
 - 2) studiów podyplomowych;
 - 3) praktyki szkoleniowej w jednostce badawczo-rozwojowej.
2. Szkolenie powinno odbywać się w całości na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 6.

1. Kosztami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem są, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3:
 - 1) wynagrodzenie osób prowadzących i administrujących szkoleniem oraz osób świadczących doradztwo związane ze szkoleniem, wraz z obowiązującymi składkami na ubezpieczenie społeczne;
 - 2) koszty podróży, zakwaterowania i wyżywienia osób zaangażowanych w realizację szkolenia;

- 3) określone w przepisach odrębnych świadczenia oraz koszty organizacji stanowisk pracy wolontariuszy zaangażowanych w realizację szkolenia;
 - 4) koszty podróży, zakwaterowania i wyżywienia uczestników szkolenia;
 - 5) amortyzacja narzędzi i wyposażenia w zakresie, w jakim są one wykorzystywane na potrzeby szkolenia, z wyłączeniem narzędzi i wyposażenia zakupionych w ramach uzyskanego wsparcia ze środków publicznych w okresie siedmiu lat przed realizacją szkolenia;
 - 6) koszty wynajmu pomieszczeń związanych bezpośrednio z realizacją szkolenia;
 - 7) koszty materiałów szkoleniowych;
 - 8) koszty badań, analiz i ekspertyz, związanych z oceną potrzeb szkoleniowych uczestników szkolenia oraz z oceną efektywności szkolenia;
 - 9) koszty działań promocyjnych i informacyjnych pod warunkiem, że w działaniach tych przekazywana jest informacja o wsparciu finansowym pochodzącym z Unii Europejskiej;
 - 10) koszty usług księgowych bezpośrednio związanych ze szkoleniem;
 - 11) koszty zakupu i ubezpieczenia sprzętu komputerowego i biurowego bezpośrednio związanego ze szkoleniem, z wyłączeniem serwerów, komputerów przenośnych i sprzętu do łączności bezprzewodowej, przy czym wartość pojedynczych jednostek sprzętu nie może być wyższa niż 3 500 złotych a suma wydatków na sprzęt nie może być wyższa niż 10% całkowitych kosztów kwalifikujących się do objęcia wsparciem;
 - 12) udokumentowane koszty wynagrodzeń uczestników szkolenia za okres uczestnictwa w szkoleniu, wraz ze składkami na ubezpieczenie społeczne, ponoszone przez ich pracodawców – do wysokości nieprzekraczającej sumy kosztów określonych w pkt 1-11.
2. Koszty określone w ust. 1 stanowią koszty kwalifikujące się do objęcia wsparciem pod warunkiem, że:
- 1) zostały, z zastrzeżeniem ust. 1 pkt 12, poniesione przez organizatora szkolenia lub podwykonawcę wyłonionego przez organizatora szkolenia w trybie określonym przepisami o zamówieniach publicznych;
 - 2) zostały poniesione po zawarciu umowy o udzieleniu wsparcia.
3. W przypadku organizatora szkolenia lub podwykonawcy niebędącego podatnikiem podatku od towarów i usług kosztem kwalifikującym się do objęcia wsparciem jest również ten podatek zapłacony w związku z kosztami określonymi w ust. 1 pkt 2, 4, 6-11.

4. Koszty kwalifikujące się do objęcia wsparciem obliczone zgodnie z ust. 1-3 nie mogą być niższe, niż kwota 15 000 euro.

§ 7.

1. Wielkość wsparcia z tytułu szkolenia jednej osoby wynosi:
 - 1) w przypadku szkoleń ogólnych:
 - a) 80% przypadających na tę osobę kosztów kwalifikujących się do objęcia wsparciem – w przypadku osoby będącej małym lub średnim przedsiębiorcą, wspólnikiem w takim przedsiębiorcy lub pracownikiem takiego przedsiębiorcy,
 - b) 60% przypadających na tę osobę kosztów kwalifikujących się do objęcia wsparciem – w przypadku osoby innej, niż określona w lit a;
 - 2) w przypadku szkoleń szczególnych:
 - a) 45% przypadających na tę osobę kosztów kwalifikujących się do objęcia wsparciem – w przypadku osoby określonej w pkt 1 lit. a,
 - b) 35% przypadających na tę osobę kosztów kwalifikujących się do objęcia wsparciem – w przypadku osoby innej, niż określona w pkt 1 lit. a.
2. Udziały procentowe określone w ust. 1 powiększa się o 10 punktów procentowych w przypadku pracowników w gorszym położeniu.
3. Łączna kwota wsparcia z tytułu szkolenia wszystkich uczestników nie może przekroczyć sumy kosztów kwalifikujących się do objęcia wsparciem, z wyjątkiem kosztów określonych w § 6 ust. 1 pkt 12, pomniejszonej o przychody osiągnięte w związku z realizacją szkolenia przez organizatora szkolenia lub podwykonawcę.
4. Łączna kwota wsparcia z tytułu szkolenia uczestników będących pracownikami jednego przedsiębiorcy nie może przekroczyć kwoty 1 000 000 euro.

§ 8.

1. Wsparcie w formie dotacji udzielane jest w trybie określonym w § 9 i 10.
2. Wsparcie w formie zamówienia publicznego udzielane jest w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych.

§ 9.

1. Agencja udziela wsparcia w formie dotacji na wniosek organizatora szkolenia.
2. Organizator szkolenia składa wniosek o udzielenie wsparcia, na formularzu według wzoru określonego w przepisach odrębnych, w regionalnej instytucji wdrażającej, o której mowa

w przepisach odrębnych, właściwej ze względu na siedzibę organizatora szkolenia, przy czym w przypadku organizatora szkolenia mającego siedzibę poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej właściwa jest regionalna instytucja wdrażająca działająca w województwie mazowieckim. Organizator szkolenia dołącza do wniosku program szkolenia zawierający:

- 1) diagnozę potrzeb edukacyjnych szkolonych osób, wynikających z potrzeb przedsiębiorstw zatrudniających te osoby;
 - 2) założenia organizacyjno-programowe, określające:
 - a) nazwę formy nauczania,
 - b) zakres tematyczny,
 - c) sposób doboru uczestników,
 - d) czas trwania, metodykę nauczania i sposób organizacji;
 - 3) plan nauczania, określający w szczególności:
 - a) przedmioty lub tematy nauczania, ich wymiar i treść,
 - b) wykaz wykładowców,
 - c) rozkład zajęć.
3. Regionalna instytucja wdrażająca dokonuje oceny formalnej prawidłowości wniosku.
 4. W razie stwierdzenia uchybień we wniosku regionalna instytucja wdrażająca wzywa wnioskodawcę do jego poprawienia bądź uzupełnienia.
 5. Spory między wnioskodawcą a regionalną instytucją wdrażającą co do formalnej prawidłowości wniosku rozstrzyga Agencja.
 6. Regionalna instytucja wdrażająca przekazuje prawidłowe wnioski Agencji.

§ 10.

1. Agencja ocenia prawidłowe wnioski według kryteriów określonych w przepisach odrębnych.
2. Agencja dokonuje łącznej oceny wszystkich prawidłowych wniosków złożonych w okresie danego miesiąca kalendarzowego. Jeżeli wniosek po złożeniu był poprawiany lub uzupełniany, za datę złożenia wniosku przyjmuje się datę dokonania ostatniej poprawy lub uzupełnienia.
3. Na podstawie oceny, o której mowa w ust. 2, Agencja dokonuje wyboru organizatorów szkoleń, z którymi zostaną zawarte umowy o udzieleniu wsparcia formie dotacji.

§ 11.

1. Wsparcie jest udzielane w drodze pisemnej umowy.
2. Umowa o udzieleniu wsparcia określa w szczególności:
 - 1) szczegółowe przeznaczenie wsparcia;
 - 2) wielkość wsparcia;
 - 3) szczegółowe zasady wykorzystywania wsparcia;
 - 4) szacunkową liczbę uczestników szkolenia;
 - 5) sposób wypłaty wsparcia;
 - 6) sposób nadzorowania przez Agencję wykorzystania wsparcia;
 - 7) warunki rozwiązania umowy.

§ 12.

Pierwsza ocena wniosków o udzielenie wsparcia w formie dotacji dotyczyć będzie wniosków złożonych od dnia wejścia w życie rozporządzenia do dnia 31 maja 2004 r.

§ 13.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2004 r.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie określa tryb i warunki udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości wsparcia dla przedsiębiorców w zakresie kształcenia i doskonalenia zawodowego pracowników w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego „Rozwój Zasobów Ludzkich” – działania 2.3. „Rozwój kadr nowoczesnej gospodarki”. Dotyczy ono instrumentów przewidzianych w ramach ww. działania, które wiążą się z udzielaniem pomocy publicznej dla przedsiębiorców. Celem form wsparcia określonych w rozporządzeniu jest zwiększenie konkurencyjności przedsiębiorstw poprzez wspieranie rozwoju umiejętności i kwalifikacji ich kadr (kapitału ludzkiego) a tym samym promowanie rozwoju społeczeństwa i gospodarki opartej na wiedzy – co zgodne jest z założeniami ww. programu operacyjnego, wspieranego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, jak i priorytetów polityki krajowej (m.in. „Narodowej Strategii Wzrostu Zatrudnienia i Rozwoju Zasobów Ludzkich 2000-2006”).

W rozporządzeniu określono pułapy dopuszczalnej pomocy publicznej w zależności od typów szkoleń i wielkości przedsiębiorstw, będących ostatecznymi odbiorcami pomocy. Zgodnie z zapisami Programu Operacyjnego określono także formy wspieranych szkoleń, koszty kwalifikujące się do objęcia wsparciem, rodzaje podmiotów uprawnionych do ubiegania się o dotacje PARP lub o realizację szkoleń na drodze udziału w procedurze przetargowej zgodnej z ustawą o zamówieniach publicznych. Opisano także tryb udzielania przez PARP dotacji na szkolenia, przy założeniu, iż szczegółowe przepisy dotyczące istotnych elementów tego trybu (np. kryteria merytorycznej oceny wniosków, wzór wniosku) zostaną, zgodnie z projektem ustawy o Narodowym planie rozwoju, określone w przepisach odrębnych, wynikających z zapisów programu operacyjnego i Uzupełnienia Programu SPO RZL.

Rozporządzenie, oparte na przepisach rozporządzenia Komisji Europejskiej Nr 68/2001, jest całkowicie zgodne z przepisami UE w zakresie pomocy publicznej na szkolenia oraz przepisami UE w zakresie promocji zatrudnienia.

Wejście w życie rozporządzenia nie przyniesie innych, niż założone w Programie Operacyjnym „Rozwój Zasobów Ludzkich” skutków dla budżetu państwa i wiązać się będzie z pozyskaniem przez budżet państwa środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Społecznego w zakładanej wysokości ok. 180 milionów euro w latach 2004-2006.

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA GOSPODARKI, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
z dnia

w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw

Na podstawie art. 6b ust. 8 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. Nr 109, poz. 1158, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 66, poz. 596, Nr 216, poz. 1824 oraz z 2004 r. Nr..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1.

1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej „Agencją” pomocy finansowej w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego - Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw.
2. Pomoc finansowa jest udzielana, z zachowaniem warunków określonych w rozporządzeniu:
 - 1) małym i średnim przedsiębiorcom:
 - a) w zakresie doradztwa,
 - b) w zakresie inwestycji;
 - 2) podmiotom działającym na rzecz rozwoju gospodarczego:
 - a) na rozwój punktu konsultacyjnego,
 - b) na rozwój instytucji otoczenia biznesu,
 - c) na powiększenie funduszu pożyczkowego,
 - d) na powiększenie funduszu poręczeniowego,
 - e) na powiększenie funduszu kapitału zaangażowanego.

3. Pomoc finansowa jest udzielana w formie bezwrotnego wsparcia finansowego, zwanego dalej „wsparciem”, przeznaczonego na pokrycie całości lub części wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.
4. Przez wydatki kwalifikujące się do objęcia wsparciem rozumie się:
 - 1) wydatki określone w rozporządzeniu, faktycznie poniesione przez podmiot otrzymujący wsparcie, bez uwzględnienia podatku od towarów i usług;
 - 2) podatek od towarów i usług naliczony w związku z wydatkami określonymi w pkt 1 – jeśli podmiot otrzymujący wsparcie nie może odliczyć ani uzyskać zwrotu tego podatku.
5. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o małym lub średnim przedsiębiorcy – rozumie się przez to przedsiębiorcę, o którym mowa odpowiednio w art. 54 lub 55 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 101 poz. 1178, z późn. zm.).

§ 2.

1. Wsparcie jest udzielane w okresie od dnia 1 maja 2004 r. do dnia 31 grudnia 2006 r. z tym, że faktyczne wykonanie podpisanych w tym okresie umów powinno nastąpić najpóźniej do dnia 31 grudnia 2008 r.
2. W razie wcześniejszego wyczerpania środków finansowych przeznaczonych na udzielanie wsparcia Agencja informuje o tym zamieszczając ogłoszenie w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

Rozdział 2

Szczegółowe warunki udzielania małym i średnim przedsiębiorcom wsparcia w zakresie doradztwa

§ 3.

1. Wsparcie w zakresie doradztwa jest udzielane, z zastrzeżeniem ust. 2, małym i średnim przedsiębiorcom, którzy posiadają siedzibę na terenie Rzeczypospolitej Polskiej oraz:
 - 1) zatrudniają średniorocznie co najmniej 10 pracowników; lub
 - 2) wykonują działalność gospodarczą co najmniej od 3 lat; lub
 - 3) podejmują działalność gospodarczą opartą na zaawansowanych technologiach.

2. Wsparcie w zakresie doradztwa nie może być udzielone na działalność w zakresie:
 - 1) rolnictwa; lub
 - 2) rybołówstwa; lub
 - 3) rybactwa; lub
 - 4) skupu produktów rolnych lub ich pierwszego przetworzenia.
3. Wsparcie w zakresie doradztwa nie może być również udzielone przedsiębiorcy określone w ust. 1 pkt 3 na działalność w zakresie usług transportowych.
4. Wsparcie w zakresie doradztwa jest udzielane:
 - 1) przedsiębiorcom, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2 – z zachowaniem przepisów rozporządzenia Komisji Europejskiej Nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 TWE do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorców (Dz. Urz. WE L10 z 13.01.2001, str. 33-42);
 - 2) przedsiębiorcom, o których mowa w ust. 1 pkt 3 – z zachowaniem przepisów rozporządzenia Komisji Europejskiej Nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 TWE do pomocy w ramach zasady *de minimis* (Dz. Urz. WE L10 z 13.01.2001, str. 30-32).

§ 4.

1. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem w zakresie doradztwa są, poniesione po dniu złożenia wniosku o wsparcie, wydatki na zakup usług doradczych w zakresie:
 - 1) prowadzenia przedsiębiorstwa na Jednolitym Rynku Europejskim;
 - 2) jakości – dotyczących w szczególności:
 - a) projektowania, wdrażania i doskonalenia systemów zarządzania jakością, zarządzania środowiskiem oraz bezpieczeństwem i higieną pracy,
 - b) uzyskiwania certyfikatów zgodności dla wyrobów, usług, surowców, maszyn i urządzeń, aparatury kontrolno – pomiarowej lub kwalifikacji personelu;
 - 3) innowacji i nowych technologii – dotyczących w szczególności:
 - a) wdrażania strategii rozwoju przedsiębiorstwa w oparciu o nowe technologie i rozwiązania innowacyjne,
 - b) tworzenia przedsiębiorstw opartych na zaawansowanych technologiach lub zamierzających podjąć działalność gospodarczą polegającą na wytwarzaniu wyrobów lub świadczeniu usług nowych na rynku polskim albo znacząco ulepszonych w porównaniu z występującymi na tym rynku,

- c) wykorzystywania technologii informatycznych w przedsiębiorstwie;
 - 4) eksportu – dotyczących wprowadzania przez przedsiębiorcę produktów na nowe rynki zagraniczne;
 - 5) tworzenia sieci kooperacyjnych przedsiębiorstw;
 - 6) łączenia się przedsiębiorstw;
 - 7) pozyskiwania zewnętrznego finansowania na rozwój działalności gospodarczej.
2. Wydatki określone w ust. 1 nie są wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem, jeśli stanowią element stałej lub okresowej działalności przedsiębiorcy lub są związane z bieżącymi wydatkami operacyjnymi przedsiębiorcy, a w szczególności: doradztwem podatkowym, stałą obsługą prawną lub usługami reklamowymi.

§ 5.

1. Wielkość wsparcia w zakresie doradztwa:
- 1) udzielanego przedsiębiorcy określonego w § 3 ust. 1 pkt 1 lub 2 – nie może przekroczyć 50% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem;
 - 2) udzielanego przedsiębiorcy określonego w § 3 ust. 1 pkt 3 – może wynosić do 100% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem; w tym przypadku kwota wsparcia, łącznie z inną pomocą publiczną otrzymaną przez przedsiębiorcę w ciągu ostatnich 3 lat z innych źródeł i w różnych formach zgodnie z rozporządzeniem określonym w § 3 ust. 4 pkt 2, nie może przekroczyć równowartości 100 000 euro.
2. Kwota wsparcia w zakresie doradztwa nie może być niższa niż 2 500 zł ani wyższa niż 250 000 zł.
3. Przedsiębiorca realizujący przedsięwzięcie objęte wsparciem w zakresie doradztwa nie może korzystać przy realizacji tego przedsięwzięcia z innej pomocy państwa.

Rozdział 3

Szczegółowe warunki udzielania małym i średnim przedsiębiorcom wsparcia w zakresie inwestycji

§ 6.

1. Wsparcie w zakresie inwestycji dotyczy:
- 1) inwestycji w środki trwałe, związanych z utworzeniem nowego przedsiębiorstwa, rozbudową istniejącego przedsiębiorstwa lub realizacją w istniejącym

- przedsiębiorstwie działań polegających na dokonywaniu zasadniczych zmian produktów lub procesu produkcyjnego;
- 2) inwestycji w wartości niematerialne i prawne, związanych z transferem technologii drogą nabycia praw patentowych, licencji, know-how, w tym nie opatentowanej wiedzy technicznej.
2. Do wsparcia w zakresie inwestycji stosuje się odpowiednio przepisy § 3 ust. 1 i 2.
 3. Wsparcie w zakresie inwestycji udzielane jest z zachowaniem przepisów rozporządzenia, o którym mowa w § 3 ust. 4 pkt 1.

§ 7.

1. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem w zakresie inwestycji są, poniesione po dniu złożenia wniosku o wsparcie, wydatki na:
 - 1) zakup nowych środków trwałych, z zastrzeżeniem ust. 2;
 - 2) zapłatę rat kapitałowych z tytułu leasingu nowych środków trwałych prowadzącego do przeniesienia własności tych środków na leasingobiorcę (leasing finansowy), z wyłączeniem leasingu zwrotnego, z zastrzeżeniem ust. 2;
 - 3) zakup używanych środków trwałych, z zastrzeżeniem ust. 2, pod warunkiem, że:
 - a) w okresie siedmiu lat poprzedzających złożenie wniosku o wsparcie nie został on nabyty z wykorzystaniem środków publicznych krajowych lub pochodzących z funduszy Unii Europejskiej,
 - b) cena środka trwałego nie przekracza wartości rynkowej i jest niższa od ceny nowego środka trwałego,
 - c) środek trwały posiada właściwości techniczne niezbędne do realizacji przedsięwzięcia objętego wsparciem oraz spełnia obowiązujące normy i standardy;
 - 4) zakup wartości niematerialnych i prawnych, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 2;
 - 5) instalację i uruchomienie środków trwałych, z wyłączeniem wydatków na szkolenia w zakresie ich obsługi;
 - 6) zakup gruntu, pod warunkiem, że:
 - a) istnieje bezpośredni związek między zakupem gruntu a celami przedsięwzięcia objętego wsparciem,
 - b) wydatki na zakup gruntu stanowią nie więcej niż 10% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem,
 - c) przedsiębiorca przedstawi opinię rzeczoznawcy majątkowego potwierdzającą, że cena zakupu gruntu nie przekracza jego wartości rynkowej;

- 7) zakup robót i materiałów budowlanych, pod warunkiem, że pozostają w bezpośrednim związku z celami przedsięwzięcia objętego wsparciem;
 - 8) zakup nieruchomości zabudowanej pod warunkiem, że:
 - a) istnieje bezpośredni związek między zakupem nieruchomości zabudowanej, a celami przedsięwzięcia objętego wsparciem,
 - b) przedsiębiorca przedstawi opinię rzeczoznawcy majątkowego potwierdzającą, że cena zakupu nieruchomości zabudowanej nie przekracza wartości rynkowej,
 - c) przedsiębiorca przedstawi opinię rzeczoznawcy budowlanego potwierdzającą, że obiekt nadaje się do używania w określonym celu, zgodnym z celami przedsięwzięcia objętego wsparciem, lub określającą zakres niezbędnych zmian lub ulepszeń,
 - d) nieruchomość zabudowana w okresie 10 lat poprzedzających złożenie wniosku o wsparcie nie była finansowana z wykorzystaniem środków publicznych krajowych lub pochodzących z funduszy Unii Europejskiej,
 - e) nieruchomość zabudowana będzie używana wyłącznie zgodnie z celami przedsięwzięcia objętego wsparciem;
 - 9) porady prawne, taksy notarialne, ekspertyzy techniczne i finansowe, jeśli są bezpośrednio związane z realizacją przedsięwzięcia objętego wsparciem.
2. W przypadku przedsiębiorcy wykonującego działalność gospodarczą w zakresie usług transportowych wydatki na zakup lub leasing środków transportu nie są wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem.

§ 8.

1. Wielkość wsparcia w zakresie inwestycji nie może przekroczyć:
 - 1) 30% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem – jeżeli przedsięwzięcie objęte wsparciem jest realizowane w powiecie m. Warszawa lub m. Poznań;
 - 2) 40% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem – jeżeli przedsięwzięcie objęte wsparciem jest realizowane w powiecie m. Wrocław, m. Kraków, m. Gdańsk, m. Gdynia, lub m. Sopot;
 - 3) 50% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem - jeżeli przedsięwzięcie objęte wsparciem jest realizowane w innym powiecie.
2. Kwota wsparcia w zakresie inwestycji nie może być niższa niż 10 000 zł ani wyższa niż 1 250 000 zł.

3. Przedsiębiorca realizujący przedsięwzięcie objęte wsparciem w zakresie inwestycji może korzystać w tym zakresie z innej pomocy państwa, z tym że łączna wielkość wsparcia w zakresie inwestycji i innej pomocy państwa nie może przekroczyć:
 - 1) 45% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem – w przypadkach określonych w ust 1. pkt 1;
 - 2) 55% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem – w przypadkach określonych w ust 1. pkt 2;
 - 3) 65% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem – w pozostałych przypadkach.

§ 9.

1. Wsparcie w zakresie inwestycji jest udzielane pod warunkiem, że przedsiębiorca zobowiąże się do:
 - 1) utrzymania inwestycji w miejscu jej realizacji przez okres co najmniej 5 lat od dnia zakończenia inwestycji, przy czym za dzień zakończenia inwestycji przyjmuje się dzień złożenia przez przedsiębiorcę w Agencji końcowego rozliczenia wsparcia, potwierdzającego zakończenie realizacji przedsięwzięcia objętego wsparciem;
 - 2) zapewnienia finansowania inwestycji, w części nie objętej wsparciem ani inną pomocą państwa, ze środków własnych, przy czym za środki własne uważa się wszelkie środki, które przedsiębiorca pozyskał bez pomocy państwa.
2. Wsparcie w zakresie inwestycji przekraczające kwotę 50 000 zł jest udzielane pod warunkiem, że przedsiębiorca sfinansuje inwestycję kredytem bankowym w kwocie stanowiącej co najmniej 50% kwoty wsparcia.
3. Przepisu ust. 2 nie stosuje się w przypadku inwestycji finansowanej w sposób określony w § 7 ust. 1 pkt 2.

Rozdział 4

Tryb udzielania wsparcia małym i średnim przedsiębiorcom

§ 10.

1. Agencja udziela wsparcia przedsiębiorcy na jego wniosek, w drodze pisemnej umowy.
2. Agencja informuje o rozpoczęciu przyjmowania wniosków o wsparcie i terminach ich składania zamieszczając ogłoszenie w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

3. Przedsiębiorca składa wniosek o udzielenie wsparcia, na formularzu według wzoru określonego w odrębnych przepisach, w regionalnej instytucji finansującej właściwej ze względu na miejsce realizacji przedsięwzięcia objętego wsparciem.
4. Jeżeli warunkiem udzielenia wsparcia jest zaciągnięcie przez przedsiębiorcę kredytu bankowego, o którym mowa w § 9 ust. 2, przedsiębiorca dołącza do wniosku kopię promesy udzielenia kredytu.

§ 11.

1. Regionalna instytucja finansująca dokonuje oceny formalnej wniosku, w terminie 20 dni od dnia upływu terminu składania wniosków.
2. W razie stwierdzenia uchybień formalnych wniosku, regionalna instytucja finansująca wzywa przedsiębiorcę do poprawienia bądź uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni od dnia wezwania.
3. Spory między przedsiębiorcą a regionalną instytucją finansującą co do formalnej prawidłowości wniosku rozstrzyga Agencja.
4. Prawidłowe pod względem formalnym wnioski, regionalna instytucja finansująca przekazuje Agencji w ciągu 2 dni od upływu terminu dokonania oceny formalnej wniosków określonego w ust. 1.

§ 12.

1. Agencja dokonuje oceny wniosków, o których mowa w § 11 ust. 4, pod względem techniczno-ekonomicznym i merytorycznym zgodnie z kryteriami oceny wniosków zawartymi w przepisach odrębnych.
2. Agencja, w terminie 60 dni od dnia upływu terminu składania wniosków, przekazuje ocenione wnioski wraz z wynikami oceny ministrowi właściwemu do spraw gospodarki.
3. Minister właściwy do spraw gospodarki kierując się wynikami oceny, o której mowa w ust. 1, dokonuje wyboru wnioskodawców, z którymi Agencja zawrze umowy o udzieleniu wsparcia.
4. Po dokonaniu wyboru, o którym mowa w ust. 3, Agencja niezwłocznie zawiadamia wnioskodawców o udzieleniu bądź odmowie udzielenia wsparcia.

§ 13.

Umowa o udzieleniu wsparcia określa w szczególności:

- 1) szczegółowe przeznaczenie wsparcia;

- 2) wielkość wsparcia;
- 3) szczegółowe zasady wykorzystywania wsparcia;
- 4) sposób wypłaty wsparcia;
- 5) sposób nadzorowania przez Agencję wykorzystania wsparcia;
- 6) warunki rozwiązania umowy;
- 7) warunki zwrotu wsparcia.

Rozdział 5

Szczegółowe warunki udzielania wsparcia podmiotom działającym na rzecz rozwoju gospodarczego

§ 14.

1. Wsparcie na rozwój punktu konsultacyjnego może otrzymać podmiot zarejestrowany w Krajowym Systemie Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw.
2. Wsparcie na rozwój punktu konsultacyjnego jest przeznaczone na finansowanie kosztów realizacji przedsięwzięcia polegającego na tworzeniu lub wzmocnieniu zdolności do świadczenia bezpłatnych usług informacyjnych i doradczych małym i średnim przedsiębiorcom.
3. Wsparcie na rozwój punktu konsultacyjnego nie może być przeznaczone na finansowanie bezpośrednich kosztów świadczenia usługi, o których mowa w ust. 2.
4. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na rozwój punktu konsultacyjnego są, poniesione w okresie od dnia zawarcia umowy o udzieleniu wsparcia do dnia określonego w tej umowie, wydatki na:
 - 1) wynagrodzenia osób zatrudnionych bezpośrednio przy realizacji przedsięwzięcia, wraz z wraz z obowiązującymi składkami na ubezpieczenie społeczne;
 - 2) podróże służbowe osób uczestniczących w realizacji przedsięwzięcia, według stawek określonych w przepisach odrębnych;
 - 3) zakup nowego sprzętu i wyposażenia biurowego, oprogramowania i licencji;
 - 4) zakup usług, w szczególności transportowych, telekomunikacyjnych i komunalnych, pod warunkiem, że ich stawki odpowiadają powszechnie stosowanym na rynku;
 - 5) wynajem i eksploatację pomieszczeń w celach bezpośrednio związanych z przedsięwzięciem;
 - 6) zakup towarów, w szczególności materiałów biurowych i eksploatacyjnych;

- 7) remonty, naprawy lub adaptację pomieszczeń w zakresie niezbędnym dla realizowanego przedsięwzięcia;
 - 8) tłumaczenia i druku materiałów bądź publikacji;
 - 9) działania promocyjne i informacyjne pod warunkiem, że w działaniach tych przekazywana jest informacja o wsparciu finansowym pochodzącym z Unii Europejskiej;
 - 10) szkolenia osób uczestniczących w przedsięwzięciu;
 - 11) obsługę księgową, porady prawne, jeżeli są bezpośrednio związane z realizacją przedsięwzięcia;
 - 12) pokrycie innych kosztów wynikających bezpośrednio ze specyfiki przedsięwzięcia.
5. Wielkość wsparcia może wynosić do 100% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

§ 15.

1. Wsparcie na rozwój instytucji otoczenia biznesu może otrzymać osoba prawna, której cele statutowe są związane z zadaniami Agencji, posiadająca siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, która:
 - 1) nie działa dla zysku lub przeznaczają zysk na cele statutowe;
 - 2) zatrudnia pracowników posiadających kwalifikacje niezbędne do świadczenia usług w zakresie realizacji programów na rzecz małych i średnich przedsiębiorców;
 - 3) posiada niezbędny potencjał ekonomiczny i techniczny oraz doświadczenie w zakresie realizacji programów na rzecz małych i średnich przedsiębiorców.
2. Wsparcie na rozwój instytucji otoczenia biznesu jest przeznaczone na finansowanie części kosztów realizacji przez osobę prawną, działającą samodzielnie lub w ramach sieci podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego, przedsięwzięcia polegającego na:
 - 1) osiągnięciu zdolności do świadczenia nowych usług dla małych i średnich przedsiębiorców;
 - 2) tworzeniu sieci podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego;
 - 3) inwestycjach niezbędnych do właściwego funkcjonowania podmiotu lub sieci podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego;
 - 4) udziale w przedsięwzięciach o charakterze ponadregionalnym i regionalnym, realizowanych we współpracy z podmiotami zagranicznymi lub międzynarodowymi sieciami podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego;

- 5) promocji podmiotów lub sieci podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego.
3. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na rozwój instytucji otoczenia biznesu są, poniesione po dniu złożenia wniosku o udzielenie wsparcia, wydatki na:
 - 1) wynagrodzenia osób zatrudnionych bezpośrednio przy realizacji przedsięwzięcia, wraz z obowiązującymi składkami na ubezpieczenie społeczne;
 - 2) podróże służbowe osób uczestniczących w realizacji przedsięwzięcia, według stawek określonych w przepisach odrębnych;
 - 3) zakup nowego sprzętu i wyposażenia biurowego, oprogramowania i licencji;
 - 4) zakup usług, w szczególności transportowych, telekomunikacyjnych i komunalnych, pod warunkiem, że ich stawki odpowiadają powszechnie stosowanym na rynku;
 - 5) wynajem i eksploatację pomieszczeń w celach bezpośrednio związanych z przedsięwzięciem;
 - 6) zakup towarów, w szczególności materiałów biurowych i eksploatacyjnych;
 - 7) remonty, naprawy lub adaptację pomieszczeń w zakresie niezbędnym dla realizowanego przedsięwzięcia;
 - 8) tłumaczenia i druku materiałów bądź publikacji;
 - 9) działania promocyjne i informacyjne pod warunkiem, że w działaniach tych przekazywana jest informacja o wsparciu finansowym pochodzącym z Unii Europejskiej;
 - 10) szkolenia osób uczestniczących w przedsięwzięciu;
 - 11) obsługę księgową, porady prawne, ekspertyzy techniczne i finansowe, jeżeli są bezpośrednio związane z realizacją przedsięwzięcia;
 - 12) pokrycie innych kosztów wynikających bezpośrednio ze specyfiki przedsięwzięcia, w szczególności opłat wpisowych lub członkowskich.
4. Wielkość wsparcia nie może przekroczyć 85% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

§ 16.

1. Wsparcie na powiększenie funduszu pożyczkowego może otrzymać osoba prawna, posiadająca siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, która:
 - 1) nie działa w celu osiągnięcia zysku lub przeznacza zysk na cele związane z zadaniami Agencji;

- 2) uchwałą właściwego organu utworzyła wyodrębniony księgowo fundusz, zwany dalej „funduszem pożyczkowym”, przeznaczony wyłącznie na udzielanie pożyczek małym przedsiębiorcom, posiadającym siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, znajdującym się we wczesnej fazie rozwoju, przy czym:
 - a) udzielane pożyczki są oprocentowane nie niżej, niż według stopy referencyjnej, określonej przez Komisję Europejską, opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Komisji Europejskiej, obowiązującej w dniu zawarcia umowy o udzieleniu pożyczki,
 - b) pożyczki są udzielane po przeprowadzeniu analizy ryzyka ich niespłacenia i po ustanowieniu należytego zabezpieczenia spłaty,
 - c) określona została maksymalna wysokość pożyczki, nie przekraczająca 120 000 zł,
 - d) pożyczki nie są udzielane przedsiębiorcom będącym w trudnej sytuacji, w rozumieniu przepisów Wytycznych Wspólnoty dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji przedsiębiorstw w trudnej sytuacji (Dz. Urz. WE C 288 z 9.10.1999);
 - 3) posiada niezbędny potencjał ekonomiczny i techniczny do udzielania pożyczek, o których mowa w pkt 2;
 - 4) zatrudnia pracowników posiadających kwalifikacje niezbędne do udzielania pożyczek, o których mowa w pkt 2.
2. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na powiększenie funduszu pożyczkowego są poniesione w okresie od dnia zawarcia umowy o udzieleniu wsparcia do dnia określonego w tej umowie, nie późniejszego niż 30 czerwca 2008 r., wydatki na:
 - 1) wypłatę udzielonych pożyczek;
 - 2) pokrycie kosztów administracji i zarządzania funduszem pożyczkowym, do wysokości ustalonej w umowie o udzieleniu wsparcia, nieprzekraczającej 5% kwoty wypłaconych pożyczek.
 3. Wysokość wsparcia nie może przekroczyć 70% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem. W celu pokrycia pozostałej części wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem osoba prawna wnosi do funduszu pożyczkowego wkład własny w gotówce.
 4. Wsparcie jest wypłacane proporcjonalnie do wkładu własnego faktycznie wniesionego przez osobę prawną.
 5. Kwota wsparcia nie może być niższa, niż 5 000 000 zł ani wyższa, niż 50 000 000 zł.
 6. Umowa o udzieleniu wsparcia na powiększenie funduszu pożyczkowego powinna zawierać postanowienie, że po zakończeniu jej obowiązywania środki pochodzące ze spłat

pożyczek, udzielonych ze środków pochodzących ze wsparcia, będą wykorzystywane zgodnie z celami udzielonego wsparcia, a w przeciwnym razie będą podlegać zwrotowi.

§ 17.

1. Wsparcie na powiększenie funduszu poręczeniowego może otrzymać osoba prawna, posiadająca siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, która:
 - 1) nie działa w celu osiągnięcia zysku lub przeznaczą zysk na cele związane z zadaniami Agencji;
 - 2) uchwałą właściwego organu utworzyła wyodrębniony księgowo fundusz, zwany dalej „funduszem poręczeniowym”, przeznaczony wyłącznie na udzielanie małym lub średnim przedsiębiorcom, posiadającym siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, poręczeń lub gwarancji spłaty kredytów lub pożyczek, przy czym:
 - a) udzielane poręczenia lub gwarancje dotyczą kredytów lub pożyczek oprocentowanych nie niżej, niż według stopy referencyjnej, o której mowa w § 16 ust. 1 pkt 2 lit a.,
 - b) poręczenia lub gwarancje są udzielane po przeprowadzeniu analizy ryzyka niespłacenia zaciąganego przez przedsiębiorcę zobowiązania,
 - c) poręczenia lub gwarancje są udzielane za wynagrodzeniem uwzględniającym ryzyko, o którym mowa w lit. b, koszty administracyjne oraz zwrot na kapitale,
 - d) poręczenia lub gwarancje są udzielane w wysokości nie przekraczającej 80% zobowiązania, którego dotyczą,
 - e) poręczenia lub gwarancje nie są udzielane przedsiębiorcom określonym w § 16 ust. 1 pkt 2 lit d.;
 - 3) posiada niezbędny potencjał ekonomiczny i techniczny do udzielania poręczeń, o których mowa w pkt 2;
 - 4) zatrudnia pracowników posiadających kwalifikacje niezbędne do udzielania poręczeń, o których mowa w pkt 2.
2. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na powiększenie funduszu poręczeniowego są:
 - 1) wartość wniesionego do funduszu kapitału, niezbędnego do pokrycia ryzyka związanego z poręczeniami udzielonymi w okresie od dnia zawarcia umowy o udzieleniu wsparcia do dnia określonego w tej umowie, nie późniejszego niż 30 czerwca 2008 r., przy czym wartość ta powinna zostać potwierdzona przez niezależny audyt;

- 2) wydatki związane z administracją i zarządzaniem funduszem poręczeniowym, do wysokości ustalonej w umowie o udzieleniu wsparcia, nieprzekraczającej 2% wartości określonej w pkt 1.
3. Wysokość wsparcia nie może przekroczyć 80% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem. W celu pokrycia pozostałej części wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem osoba prawna wnosi do funduszu poręczeniowego wkład własny.
4. Wsparcie jest wypłacane proporcjonalnie do wkładu własnego faktycznie wniesionego przez osobę prawną.
5. Kwota wsparcia nie może być niższa, niż 5 000 000 zł ani wyższa, niż 50 000 000 zł.
6. Umowa o udzieleniu wsparcia na powiększenie funduszu poręczeniowego powinna zawierać postanowienie, że po zakończeniu jej obowiązywania pochodzące ze wsparcia środki, uwolnione wskutek zakończenia obowiązywania umów poręczeń lub gwarancji, będą wykorzystywane zgodnie z celami udzielonego wsparcia, a w przeciwnym razie będą podlegać zwrotowi.

§ 18.

1. Funduszem kapitału załączkowego w rozumieniu niniejszego rozporządzenia jest fundusz przeznaczony wyłącznie na obejmowanie akcji lub udziałów w małych lub średnich przedsiębiorcach, posiadających siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, znajdujących się we wczesnej fazie rozwoju, przy czym:
 - 1) objęcie akcji lub udziałów następuje po przeprowadzeniu analizy opłacalności i ryzyka inwestycji;
 - 2) określona została maksymalna wysokość zaangażowania funduszu w akcje lub udziały jednego przedsiębiorcy, nie przekraczająca 5 000 000 zł;
 - 3) nie są obejmowane akcje ani udziały przedsiębiorców określonych w § 16 ust. 1 pkt 2 lit d.
2. Wsparcie na powiększenie funduszu kapitału załączkowego może otrzymać:
 - 1) osoba prawna, która:
 - a) uchwałą właściwego organu utworzyła wyodrębniony księgowo fundusz kapitału załączkowego,
 - b) posiada niezbędny potencjał ekonomiczny i techniczny do dokonywania operacji finansowych, o których mowa w ust. 1,
 - c) zatrudnia pracowników posiadających kwalifikacje niezbędne do dokonywania operacji finansowych, o których mowa w ust. 1;

- 2) posiadający zdolność prawną fundusz inwestycyjny, spełniający warunki określone w ust. 1, zarządzany przez podmiot zarządzający, będący odrębnym od funduszu podmiotem prawa i spełniający warunki określone w pkt 1 lit. b i c.
3. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na powiększenie funduszu kapitału załączkowego są poniesione w okresie od dnia zawarcia umowy o udzieleniu wsparcia do dnia określonego w tej umowie, nie późniejszego niż 30 czerwca 2008 r., wydatki z tego funduszu na:
 - 1) objęcie akcji lub udziałów;
 - 2) pokrycie kosztów administracji i zarządzania funduszem kapitału załączkowego, do wysokości ustalonej w umowie o udzieleniu wsparcia, nieprzekraczającej 5% kwoty, za którą zostały objęte akcje lub udziały.
4. Wysokość wsparcia nie może przekroczyć 50% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem. W celu pokrycia pozostałej części wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem osoba prawna, o której mowa w ust. 2 pkt 1 lub podmioty uczestniczące w funduszu, o którym mowa w ust. 2 pkt 2 wnoszą do funduszu kapitału załączkowego wkład własny w gotówce.
5. Wsparcie jest wypłacane proporcjonalnie do faktycznie wniesionego wkładu własnego, z uwzględnieniem terminów obejmowania akcji lub udziałów.
6. Kwota wsparcia nie może być niższa, niż 5 000 000 zł ani wyższa, niż 50 000 000 zł.
7. Umowa o udzieleniu wsparcia na powiększenie funduszu kapitału załączkowego powinna zawierać postanowienie, że po zakończeniu jej obowiązywania środki pochodzące ze zbycia lub umorzenia akcji lub udziałów, objętych za środki pochodzące ze wsparcia, będą wykorzystywane zgodnie z celami udzielonego wsparcia, a w przeciwnym razie będą podlegać zwrotowi.

Rozdział 6

Tryb udzielania wsparcia podmiotom działającym na rzecz rozwoju gospodarczego

§ 19.

Agencja udziela wsparcia podmiotowi działającemu na rzecz rozwoju gospodarczego na jego wniosek, w drodze pisemnej umowy, do której stosuje się przepisy § 13.

§ 20.

1. Agencja informuje o rozpoczęciu przyjmowania wniosków o wsparcie i terminach ich składania zamieszczając ogłoszenie w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.
2. Podmiot składa w Agencji wniosek o udzielenie wsparcia na formularzu według wzoru określonego w odrębnych przepisach.
3. Agencja ocenia wnioski pod względem formalnym, a w przypadku stwierdzenia uchybień wzywa podmiot do poprawienia bądź uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni od dnia wezwania. W razie niedokonania lub niewłaściwego dokonania w tym terminie poprawy lub uzupełnienia Agencja pozostawia wniosek bez dalszego biegu.
4. Poprawne formalnie wnioski Agencja ocenia pod względem techniczno-ekonomicznym i merytorycznym, zgodnie z kryteriami oceny wniosków zawartymi w przepisach odrębnych.
5. Agencja, w terminie 30 dni od dnia upływu terminu składania wniosków, przekazuje ocenione wnioski, wraz z wynikami oceny, ministrowi właściwemu do spraw gospodarki.
6. Minister właściwy do spraw gospodarki kierując się wynikami oceny, o której mowa dokonuje wyboru wnioskodawców, z którymi Agencja zawrze umowy o udzieleniu wsparcia.

§ 21.

1. Przepisów § 20 nie stosuje się do wsparcia na rozwój punktu konsultacyjnego.
2. Agencja dokonuje wyboru podmiotów, którym udzieli wsparcia na rozwój punktu konsultacyjnego w drodze konkursu ofert, w którym kieruje zaproszenie do złożenia oferty do wszystkich podmiotów zarejestrowanych w Krajowym Systemie Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw.
3. Zaproszenie, o którym mowa w ust. 2, zawiera:
 - 1) termin i sposób składania ofert oraz ich zakres;
 - 2) wskazanie dokumentów, które powinny być dołączone do oferty;
 - 3) szczegółowe kryteria oceny ofert, z uwzględnieniem ust. 4;
 - 4) termin rozstrzygnięcia konkursu;
 - 5) określenie sposobu informowania o wynikach konkursu.
4. Agencja ocenia oferty złożone w ramach konkursu biorąc pod uwagę w szczególności:
 - 1) lokalizację i zasięg działania punktu konsultacyjnego;
 - 2) potencjał organizacyjny oferenta;
 - 3) kwalifikacje osób zatrudnionych przez oferenta w punkcie konsultacyjnym;

- 4) sytuację finansową oferenta;
- 5) wysokość przewidywanych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

Rozdział 7 Przepisy końcowe

§ 22.

Do czasu publikacji w Dzienniku Urzędowym Wspólnot Europejskich stopy referencyjnej, o której mowa w § 16 ust. 1 pkt 2 lit a przyjmuje się, że stopa ta jest równa stopie referencyjnej oprocentowania rynkowego (stopie CIRR), ogłaszanej przez Sekretariat Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD).

§ 23.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2004 r.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wypełnienie delegacji zawartej w art. 6a ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. Nr 109, poz. 1158, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 66, poz. 596, Nr 216, poz. 1824 oraz z 2004 r. Nr..., poz. ...). Wsparcie finansowe udzielane przez Agencję w ramach rozporządzenia wynika z pełnienia przez nią funkcji instytucji wdrażającej dla czterech działań, które w latach 2004-2006 realizowane będą w ramach Sektorowego programu operacyjnego „Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw”. Są to:

- 1) działanie 1.1. „Wzmocnienie instytucji wspierających działalność przedsiębiorstw”,
- 2) działanie 1.2. „Poprawa dostępności do zewnętrznego finansowania inwestycji przedsiębiorstw”,
- 3) działanie 2.1. „Wzrost konkurencyjności małych i średnich przedsiębiorstw poprzez doradztwo”,
- 4) działanie 2.3. „Wzrost konkurencyjności małych i średnich przedsiębiorstw poprzez inwestycje”.

Rozporządzenie uwzględnia zatem postanowienia wymienionego Sektorowego Programu Operacyjnego, jak również jego Uzupełnienia.

Wsparcie finansowe określone w rozporządzeniu jest pomocą publiczną. Wyjątek stanowi wsparcie na rozwój działalności, które przeznaczone jest dla podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego oraz ich sieci, które nie działają dla osiągnięcia zysku lub przeznaczają zysk na cele statutowe.

W celu uniknięcia konieczności notyfikacji w Komisji Europejskiej każdego z przypadków pomocy udzielanej przedsiębiorcom rozporządzenie stanowi program pomocowy zawierający postanowienia zgodne z wymogami określonymi w rozporządzeniu Komisji Europejskiej Nr 70/2001 w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorców (OJ L 10, 13.1.2001). W jednym przypadku pomoc będzie udzielana niezgodnie z ww. rozporządzeniem KE. Dotyczy to wsparcia doradczego dla przedsiębiorców podejmujących działalność gospodarczą z wykorzystaniem zaawansowanych technologii lub innowacyjnych rozwiązań technicznych. W tym przypadku przewiduje się intensywność pomocy przekraczającą pułap 50%, określony

w ww. rozporządzeniu KE. Pomoc ta będzie zatem udzielana zgodnie z wymogami rozporządzenia Komisji Europejskiej Nr 69/2001 w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do pomocy *de minimis* (OJ L 10, 13.1.2001). Z tych samych powodów, w ramach zasady *de minimis* udzielane będzie wsparcie finansowe przeznaczone na finansowanie kosztów prowadzenia punktu konsultacyjnego.

Wsparcie finansowe dla osób prawnych prowadzących fundusz pożyczkowy lub fundusz kapitału zaangażowanego jest zgodne z wymogami komunikatu KE w sprawie pomocy publicznej dla instrumentów podwyższonego ryzyka (OJ C 235, 21.08.2001).

Wsparcie finansowe dla funduszy poręczeniowych jest zgodne z wymogami komunikatu KE w sprawie stosowania Artykułów 87 oraz 88 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do pomocy publicznej udzielanej w formie poręczeń (OJ C 71, 11.03.2000).

Beneficjentami wsparcia udzielanego na podstawie rozporządzenia będą:

- 1) mali i średni przedsiębiorcy posiadający siedzibę na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, którzy:
 - a) zatrudniają średniorocznie ponad 9 pracowników; lub
 - b) wykonują działalność gospodarczą co najmniej od 3 lat; lub
 - c) podejmują działalność gospodarczą z wykorzystaniem zaawansowanych technologii lub innowacyjnych rozwiązań technicznych;
- 2) podmioty zarejestrowane w Krajowym Systemie Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
- 3) osoby prawne posiadające siedzibę na terenie Rzeczypospolitej Polskiej prowadzące samodzielnie lub w sieci działalność na rzecz małych i średnich przedsiębiorstw, jeśli nie działają dla zysku lub przeznaczają zysk na cele statutowe;
- 4) osoby prawne posiadające siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, które nie działają w celu osiągnięcia zysku lub przeznaczają zysk na cele statutowe i prowadzą wyodrębniony księgowo fundusz, z którego udzielają pożyczek wyłącznie małym przedsiębiorcom znajdującym się we wczesnej fazie rozwoju (w tym w fazie zaangażowanej) lub w fazie ekspansji;
- 5) osoby prawne, posiadające siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie działające w celu osiągnięcia zysku lub przeznaczające zysk na cele statutowe, które prowadzą wyodrębniony księgowo fundusz, z którego udzielają poręczeń kredytów

i pożyczek wyłącznie małym i średnim przedsiębiorcom mającym siedzibę na terytorium Polski;

- 6) fundusze inwestycyjne typu *seed capital* oraz osoby prawne prowadzące tego rodzaju działalność inwestycyjną.

Wsparcie finansowe nie może być udzielone przedsiębiorstwom działającym w zakresie rolnictwa, rybołówstwa, rybactwa oraz skupu i przetwórstwa rolnego, których dotowanie jest niezgodne z postanowieniami rozporządzenia Komisji Europejskiej Nr 70/2001 w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorców (OJ L 10, 13.1.2001) oraz postanowieniami rozporządzenia Komisji Europejskiej Nr 69/2001 w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do pomocy *de minimis* (OJ L 10, 13.1.2001). Przedsiębiorcy prowadzący działalność w wymienionym zakresie objęci są wsparciem w ramach SPO Rozwój Obszarów Wiejskich. Program ten realizowany będzie bez udziału PARP.

Wsparcie przedsiębiorców zatrudniających mniej niż 10 pracowników i prowadzących działalność nie opartą na nowoczesnych technologiach krócej niż 3 lata przewidziane jest w Zintegrowanym Programie Operacyjnym Rozwoju Regionalnego, który również realizowany będzie bez udziału PARP.

Wsparcie finansowe udzielane będzie w formie dotacji przeznaczonych na:

- 1) dofinansowanie kosztów usług doradczych świadczonych przedsiębiorcy przez zewnętrznych usługodawców. Wykonawcami dotowanych usług będą mogli być wyłącznie wykonawcy akredytowani zgodnie z postanowieniami art. 6b ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości,
- 2) dofinansowanie kosztów inwestycji przedsiębiorców,
- 3) dofinansowanie kosztów bezpłatnych usług informacyjnych i doradczych dla małych i średnich przedsiębiorstw świadczonych przez podmioty prowadzące punkt konsultacyjny,
- 4) dofinansowanie kosztów przedsięwzięcia realizowanego przez osobę prawną działającą samodzielnie lub w sieci, polegającego na rozszerzeniu oferty usługowej dla przedsiębiorstw lub tworzeniu sieci tych podmiotów,
- 5) pokrycie wydatków związanych z udzielaniem pożyczek przez osoby prawne prowadzące fundusz pożyczkowy,

- 6) pokrycie wydatków związanych z udzielaniem poręczeń przez osoby prawne prowadzące fundusz poręczeniowy,
- 7) pokrycie wydatków związanych z inwestycjami w akcje lub udziały małych i średnich przedsiębiorców przez osoby prawne prowadzące fundusz kapitału załączkowego.

Przewiduje się, że umowy o udzieleniu wsparcia będą zawierane od dnia wejścia w życie rozporządzenia do dnia 31 grudnia 2006 r. (koniec okresu kontraktowania w obecnej Perspektywie Finansowej UE). Umowy te będą realizowane do dnia 31 grudnia 2008 r., kiedy upływa okres wydatkowania w tej Perspektywie Finansowej.

Ponieważ w intensywność pomocy w zakresie inwestycji, która udzielana będzie małym i średnim przedsiębiorcom na podstawie rozporządzenia będzie niższa, niż maksymalna intensywność dopuszczalna w myśl rozporządzenia KE Nr 70/2001, dopuszcza się „uzupełnienie” przez przedsiębiorcę tej pomocy pomocą pochodzącą z innych źródeł.

Koszty kwalifikujące się do objęcia wsparciem określone zostały z uwzględnieniem postanowień rozporządzenia KE nr 1145/2003 z 27 czerwca 2003 r. odnośnie kwalifikowalności wydatków związanych z projektami współfinansowanymi z Funduszy Strukturalnych (OJ L 160, 28.6.2003).

Dla obydwu instrumentów wsparcia skierowanych do małych i średnich przedsiębiorców, które przewidziane zostały w rozporządzeniu ustanowiono dolny i górny próg kwoty wsparcia. Ustanowienie progu dolnego służy wyłączeniu ze wsparcia projektów najdrobniejszych. Jest to uzasadnione tym, że projekty o wartości najmniejszej realizowane są zazwyczaj przez mikroprzedsiębiorstwa rozpoczynające działalność gospodarczą (działają nie dłużej niż 3 lata), które nie są objęte rozporządzeniem. Z kolei górny próg wsparcia podyktowany jest potrzebą objęcia pomocą jak najszerszego kręgu beneficjentów. Ponadto, w przypadku wsparcia przeznaczonego na inwestycje, należy zauważyć, że projekty o większej wartości beneficjenci mogą realizować w ramach innego działania SPO WKP.

Górne i dolne kwotowe progi wsparcia zostały także ustanowione odnośnie pomocy dla funduszy pożyczkowych, funduszy poręczeniowych oraz funduszy kapitału załączkowego. Wprowadzenie dolnego progu wiąże się z tym, iż fundusze, które nie wykazują się kapitałem równym dolnemu progowi mają minimalne szanse utrzymania się na rynku z prowadzonej

działalności finansowej. Górny próg wsparcia podyktowany jest potrzebą zachowania konkurencji pomiędzy tymi instytucjami a bankami oraz innymi komercyjnymi instytucjami finansowymi.

Brak limitu dolnego oraz ustanowienie niewielkiego górnego limitu w przypadku wsparcia w przypadku dofinansowania prowadzenia punktów konsultacyjnych wiąże się z faktem, iż świadczą one proste usługi doradcze i informacyjne, które nie pociągają za sobą dużych nakładów finansowych.

W przypadku projektów inwestycyjnych małych i średnich przedsiębiorstw wspieranych kwotą przekraczającą 10 000 euro rozporządzenie przewiduje obligatoryjne pokrycie przez beneficjenta co najmniej 50% wartości wsparcia kredytem bankowym (chyba, że inwestycja jest finansowana leasingiem). Takie rozwiązanie zapewnia:

- 1) niezależną analizę wiarygodności projektu przez bank kredytujący,
- 2) nawiązanie przez przedsiębiorców więzi z bankami, co w przyszłości będzie skutkowało poprawą dostępności przedsiębiorstw do finansowania bankowego także przy realizacji projektów nieobjętych wsparciem.

Tryb udzielania wsparcia jest zgodny z postanowieniami SPO WKP oraz uzupełnienia programu. W kontaktach między PARP a przedsiębiorcami pośredniczyć będą regionalne instytucje wdrażające, o których mowa w art. 6c ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości. Również te instytucje będą dokonywać oceny formalnej wniosków złożonych przez beneficjentów.

16/02/tg

Ocena skutków regulacji

1. Konsultacje społeczne

Rozporządzenie jest aktem wykonawczym do ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości. Agencja została powołana w celu realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, określonych w programach rozwoju gospodarki, w szczególności w zakresie wspierania rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw, rozwoju eksportu, wspierania rozwoju regionalnego, wykorzystania nowych technik i technologii, tworzenia nowych miejsc pracy, przeciwdziałania bezrobociu i rozwoju zasobów ludzkich. Rozporządzenie określa tryb i sposób realizacji instrumentów przewidzianych w Sektorowym Programie Operacyjnym-Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw. Program ten był poddawany szerokim konsultacjom społecznym na etapie opracowywania.

2. Zakres skutków regulacji

Przygotowana ocena stanowi minimalny jej zakres. Z uwagi na tryb ustalania wysokości środków przeznaczonych na realizację zadań realizowanych przez Agencję, opisany w Uzasadnieniu, regulacja nie powoduje dodatkowych skutków dla budżetu państwa i w związku z tym nie jest konieczna pogłębiona analiza.

3. Skutki wprowadzenia rozporządzenia w życie

– wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Przygotowanie projektu rozporządzenia nie powodowało wydatków budżetowych. Kwoty środków publicznych przewidywanych na realizację wsparcia określonego w rozporządzeniu wynoszą:

- 1) wsparcie w zakresie usług doradczych dla małych i średnich przedsiębiorstw – 23,2 mln euro środków ERDF oraz 9,9 mln euro państwa,
- 2) wsparcie w zakresie inwestycji małych i średnich przedsiębiorstw – 251,3 mln euro środków ERDF oraz 107,7 mln euro środków budżetu państwa,

- 3) wsparcie w zakresie prowadzenia punktów konsultacyjnych oraz rozszerzenia oferty usługowej przez instytucje i sieci instytucji otoczenia biznesu – 30,8 mln EUR środków ERDF oraz 5,6 mln EUR środków budżetu państwa,
- 4) wsparcie w zakresie udzielania pożyczek, poręczeń oraz inwestycji w akcje i udziały przez osoby prawne prowadzące wymienione w rozporządzeniu fundusze – 174,0 mln EUR środków ERDF oraz 45 mln EUR środków budżetu państwa,

Kwoty te zostały zabezpieczone w ramach ogólnego planowania realizacji Narodowego Planu Rozwoju.

– wpływ regulacji na rynek pracy

Rozporządzenie nie zawiera instrumentów bezpośredniego oddziaływania na rynek pracy. Jednakże rozwój MSP, który nastąpi dzięki wsparciu udzielanemu na podstawie rozporządzenia, z pewnością skutkował będzie powstawaniem nowych miejsc pracy w przedsiębiorstwach – beneficjentach pomocy, a także w firmach z nimi kooperujących. W związku z tym zakłada się pozytywny wpływ wejścia w życie rozporządzenia na rynek pracy.

– wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Rozporządzenie umożliwi udzielanie pomocy finansowej małym i średnim przedsiębiorcom w zakresie m.in.: zakupu wyposażenia umożliwiającego prowadzenie przedsiębiorstwa w oparciu o innowacyjność technologiczną lub produktową, uzyskiwania certyfikatów systemu zarządzania jakością lub zintegrowanego systemu zarządzania. Liczbę przedsiębiorstw, które otrzymają wsparcie w ramach rozporządzenia, można oszacować na ok. 8 tysięcy. Rozporządzenie przyczyni się także do budowy zintegrowanego, efektywnego systemu instytucji finansowych, który ułatwi małym i średnim przedsiębiorcom dostęp do poza bankowych źródeł finansowania inwestycji (pożyczek) oraz przyczyni się do zwiększenia dostępności instrumentów kredytowych. Rozporządzenie umożliwi także powstanie na terenie Polski nowych instrumentów finansowych w postaci funduszy kapitału zaangażowanego inwestujących w innowacyjne małe i średnie przedsiębiorstwa znajdujące się we wczesnej fazie rozwoju. Wszystkie te elementy sprzyjają wzrostowi konkurencyjności gospodarki zarówno na rynku wewnętrznym jak i zewnętrznym.

- wpływ regulacji na rozwój regionów

Rozporządzenie uwzględnia regionalne zróżnicowanie sytuacji społeczno-ekonomicznej. Z tego powodu rozporządzenie różnicuje intensywność wsparcia przedsiębiorców w zakresie inwestycji, uzależniając ją od lokalizacji inwestycji w danym powiecie, zgodnie z mapą pomocy regionalnej. Ponadto system realizacji wsparcia opisany w rozporządzeniu oparty jest na ścisłej współpracy PARP z regionalnymi instytucjami wdrażającymi. Instytucje te wzmocnią się dzięki realizacji tych działań i w przyszłości będą mogły również samodzielnie podejmować szereg inicjatyw ukierunkowanych na gospodarczy rozwój regionów. Rozporządzenie przewiduje także możliwość przekazania środków finansowych na rzecz instytucji wspierających działalność przedsiębiorstw, które prowadzą punkty konsultacyjne, instytucji otoczenia biznesu oraz ich sieci. Podmioty te mogą pełnić strategiczne zadania z punktu widzenia wdrażania lokalnych programach rozwoju przedsiębiorczości.

- wpływ regulacji na warunki życia społecznego i gospodarczego

Wszystkie uregulowane w rozporządzeniu instrumenty wspomaganie sektora małych i średnich przedsiębiorstw sprzyjają poprawie warunków życia społecznego i gospodarczego poszczególnych regionów, a w konsekwencji całego kraju.