



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-40-04

**Druk nr 2695**

Warszawa, 17 marca 2004 r.

Pan  
Marek Borowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

## **- o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Infrastruktury.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

**U S T A W A**

**z dnia.....**

**o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych**

Art. 1. W ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. 1. Dodatek mieszkaniowy, z zastrzeżeniem art. 7 ust. 3 i 4, przysługuje:

- 1) najemcom oraz podnajemcom lokali mieszkalnych,
- 2) członkom spółdzielni mieszkaniowych mieszkającym w lokalach mieszkalnych, do których przysługuje im spółdzielcze prawo do lokalu mieszkalnego,
- 3) osobom mieszkającym w lokalach mieszkalnych znajdujących się w budynkach stanowiących ich własność i właścicielom samodzielnych lokali mieszkalnych,
- 4) innym osobom mającym tytuł prawny do zajmowanego lokalu mieszkalnego i ponoszącym wydatki związane z jego zajmowaniem,
- 5) osobom zajmującym lokal mieszkalny bez tytułu prawnego, oczekującym na przysługujący im lokal zamienny albo socjalny.

2. Dodatek mieszkaniowy przysługuje na podstawie tylko jednego z tytułów wymienionych w ust. 1.”;

2) w art. 3 ust. 2 i 4 otrzymują brzmienie:

„2. Przy wydawaniu decyzji o przyznaniu dodatku mieszkaniowego uwzględnia się kwotę najniższej emerytury obowiązującą w dniu złożenia wniosku, ogłaszaną przez Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, na podstawie art. 94 ust. 2 pkt 1 lit. a) ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. Nr 162, poz. 1118, z późn. zm.<sup>3)</sup>).

4. Dochód z prowadzenia gospodarstwa rolnego ustala się na podstawie powierzchni gruntów w hektarach przeliczeniowych i przeciętnego dochodu z 1 hektara przeliczeniowego, ostatnio ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, na podstawie art. 18 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 1993 r. Nr 94, poz. 431, z późn. zm.<sup>4)</sup>.”;

3) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. Przez gospodarstwo domowe rozumie się gospodarstwo prowadzone przez osobę ubiegającą się o dodatek mieszkaniowy samodzielnie zajmującą lokal albo gospodarstwo prowadzone przez tę osobę wspólnie z małżonkiem i innymi osobami stale z nią zamieszkującymi i gospodarującymi, które swoje prawa do zamieszkiwania w lokalu wywodzą z prawa tej osoby.”;

4) w art. 5 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Normatywną powierzchnię powiększa się o 15 m<sup>2</sup>, jeżeli w lokalu mieszkalnym zamieszkuje osoba niepełnosprawna poruszająca się na wózku lub osoba niepełnosprawna, której niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju. O wymogu zamieszkiwania w oddzielnym pokoju orzekają powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności, o których mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 123, poz. 776, z późn. zm.<sup>4)</sup>), z zastrzeżeniem art. 3.”;

5) w art. 6:

a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wydatkami, o których mowa w ust. 3, są:

- 1) czynsz,
- 2) opłaty związane z eksploatacją i utrzymaniem nieruchomości w częściach przypadających na lokale mieszkalne w spółdzielni mieszkaniowej,
- 3) zaliczki na koszty zarządu nieruchomością wspólną,
- 4) odszkodowanie za zajmowanie lokalu bez tytułu prawnego,
- 5) inne niż wymienione w pkt 1-4 opłaty za używanie lokalu mieszkalnego,
- 6) opłaty za energię ciepłą, wodę, odbiór nieczystości stałych i płynnych,
- 7) wydatek stanowiący podstawę obliczania ryczałtu na zakup opału.”

b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Nie stanowią wydatków, o których mowa w ust. 4, wydatki poniesione z tytułu:

- 1) ubezpieczeń, podatku od nieruchomości, opłat za wieczyste użytkowanie gruntów,
- 2) opłat za gaz przewodowy, energię elektryczną, dostarczane do lokalu mieszkalnego (domu jednorodzinnego) na cele bytowe.”,

c) uchyla się ust. 5;

6) w art. 7 ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Organ, o którym mowa w ust. 1, odmawia przyznania dodatku mieszkaniowego, jeżeli w wyniku przeprowadzenia wywiadu środowiskowego ustali, że:

- 1) występuje rażąca dysproporcja pomiędzy niskimi dochodami wykazanymi w złożonej deklaracji, o której mowa w ust. 1, a faktycznym stanem majątkowym wnioskodawcy, wskazującym, że jest on w stanie uiszczać wydatki związane z zajmowaniem lokalu mieszkalnego (domu jednorodzinnego) wykorzystując własne środki i posiadane zasoby majątkowe lub
- 2) faktyczna liczba wspólnie stale zamieszkujących i gospodarujących z wnioskodawcą jest mniejsza niż wykazana w deklaracji, o której mowa w ust. 1, lub
- 3) wnioskodawca lub osoba wspólnie stale z nim zamieszkująca i gospodarująca nie starali się o pracę lub nie przyjęli proponowanej oferty pracy.

4. Upoważniony przez organ, o którym mowa w ust. 1, pracownik przeprowadzający wywiad środowiskowy może żądać od wnioskodawcy i innych członków gospodarstwa domowego złożenia, pod rygorem odpowiedzialności karnej, oświadczenia o stanie majątkowym, zawierającego w szczególności dane dotyczące posiadanych:

- 1) ruchomości i nieruchomości,
- 2) zasobów pieniężnych.

Odmowa złożenia oświadczenia stanowi podstawę do wydania decyzji o odmowie przyznania dodatku mieszkaniowego.”.

Art. 2. Do osób niepełnosprawnych, które legitymują się orzeczeniem zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności wydanym przed dniem wejścia w życie art. 1 pkt 4 niniejszej ustawy oraz osób legitymujących się orzeczeniami, o których mowa w art. 5 i 62 ustawy powołanej w tym artykule, konieczność zamieszkiwania w oddzielnym pokoju może być udokumentowana w szczególności zaświadczeniem lekarskim lub opinią biegłego.

Art. 3. Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 216, poz. 1826 oraz z 2003 r. Nr 203, poz. 1966.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1999 r. Nr 38, poz. 360, Nr 70, poz. 774, Nr 72, poz. 801 i 802 i Nr 106, poz. 1215, z 2000 r. Nr 2, poz. 26, Nr 9, poz. 118, Nr 19, poz. 238, Nr 56, poz. 678 i Nr 84, poz. 948, z 2001 r. Nr 8, poz. 64, Nr 27, poz. 298, Nr 85, poz. 924, Nr 89, poz. 968, Nr 111, poz. 1194 i Nr 154, poz. 1792, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 199, poz. 1673, Nr 200, poz. 1679, Nr 240, poz. 2054 i Nr 241, poz. 2074 oraz z 2003 r. Nr 56, poz. 498, Nr 135, poz. 1268, Nr 166, poz. 1609, Nr 203, poz. 1966, Nr 210, poz. 2037 i Nr 228, poz. 2255.

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1994 r. Nr 1, poz. 3, z 1996 r. Nr 91, poz. 409, z 1997 r. Nr 43, poz. 272 i Nr 137, poz. 926, z 1998 r. Nr 108, poz. 681, z 2001 r. Nr 81, poz. 875, z 2002 r. Nr 200, poz. 1680 oraz 2003 r. Nr 110, poz. 1039 i Nr 162, poz. 1568.

<sup>4)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 160, poz. 1082, z 1998 r. Nr 99, poz. 628, Nr 106, poz. 668, Nr 137, poz. 887, Nr 156, poz. 1019 i Nr 162, poz. 1118 i poz. 1126, z 1999 r. Nr 49, poz. 486, Nr 90, poz. 1001, Nr 95, poz. 1101 i Nr 111, poz. 1280, z 2000 r. Nr 48, poz. 550 i Nr 119, poz. 1249, z 2001 r. Nr 39, poz. 459, Nr 100, poz. 1080, Nr 125, poz. 1368, Nr 129, poz. 1444 i Nr 154, poz. 1792 i poz. 1800, z 2002 r. Nr 169, poz. 1387, Nr 200, poz. 1679 i 1683 i Nr 241, poz. 2074 oraz z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 90, poz. 844, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2262.

## UZASADNIENIE

System dodatków mieszkaniowych został wprowadzony ustawą z dnia 2 lipca 1994 r. o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych. Od 2002 r. obowiązuje w tym zakresie ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych.

Potrzeba wprowadzenia zmian w ustawie o dodatkach mieszkaniowych wynika m.in. z zaskarżenia przez Rzecznika Praw Obywatelskich do Trybunału Konstytucyjnego obecnych przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia

---

28 grudnia 2001 r. w sprawie dodatków mieszkaniowych (Dz. U. Nr 156, poz. 1817), jako niezgodnych z upoważnieniem ustawowym do ich wydania.

Ponadto dokonano zmian redakcyjnych i uściślających niektóre przepisy, wynikające ze zgłaszanych przez zainteresowanych wątpliwościami odnośnie ich stosowania.

Z uwagi na powyższe w ustawie o dodatkach mieszkaniowych proponuje się następujące zmiany:

1. Zmiana porządkująca art. 1 pkt 1 – przez dodanie zapisu, że dodatek mieszkaniowy przysługuje, z zastrzeżeniem art. 7 ust. 3 i 4.
2. Przez zmianę przepisu w art. 3 ust. 2 ujednolicono termin obowiązywania kwoty najniższej emerytury przyjmowanej dla celów przyznawania dodatku mieszkaniowego (art. 1 pkt 2).
3. Uściślono termin obowiązywania dochodu z prowadzenia gospodarstwa rolnego ustalanego na podstawie powierzchni gruntów w hektarach przeliczeniowych i przeciętnego dochodu z 1 hektara przeliczeniowego, ogłaszanego przez Prezesa GUS, przez dodanie wyrazu „ostatnio” (art. 1 pkt 2).
4. W art. 1 pkt 3 uściślono definicję gospodarstwa domowego.
5. Zmianę przepisu art. 5 ust. 3 (art. 1 pkt 4) proponuje się z uwagi na to, że sprawa przyznawania uprawnień do dodatkowej normatywnej powierzchni w wysokości 15 m<sup>2</sup>, jeżeli w lokalu mieszkalnym zamieszkuje osoba niepełnosprawna, której niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju w praktyce budzi wiele zastrzeżeń, bowiem obecnie dla przyznania tych uprawnień wystarczy zwykłe zaświadczenie lekarskie.
6. Zmiana zawarta w art. 1 pkt 5 lit. a i b wynika z zaskarżenia przez Rzecznika Praw Obywatelskich do Trybunału Konstytucyjnego obecnych



---

przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2001 r. w sprawie dodatków mieszkaniowych (Dz. U. Nr 156, poz. 1817), jako niezgodnych z upoważnieniem ustawowym do ich wydania. Uchwalenie proponowanego przepisu uczyni omawiane zaskarżenie bezprzedmiotowym.

7. W art. 1 pkt 5 lit. a odnoszącym się do art. 6 ust. 4 pkt 5 podaje się przykładowe wydatki „inne niż wymienione w pkt 1-4”. Są to np. wydatki z tytułu korzystania z lokalu na zasadzie umowy użyczenia (art. 713 K.c.).
8. Proponuje się także doprecyzowanie przepisu dotyczącego odmowy przyznania dodatku mieszkaniowego w wyniku przeprowadzenia wywiadu środowiskowego (art. 1 pkt 6 projektu), bowiem przepisy obecne budzą liczne wątpliwości.
9. Z uwagi na zgłaszane pytania odnośnie osób uprawnionych do przeprowadzenia wywiadu środowiskowego przy obecnym brzmieniu art. 7 ust. 4 – skreślono wyraz „socjalny”. Uprawnienie takie będą posiadać pracownicy, których wyznaczy wójt, burmistrz lub prezydent miasta, zgodnie z upoważnieniem wynikającym z ust. 4.

---

### 1. Cel wprowadzenia ustawy

Celem wprowadzenia ustawy jest dokonanie zmian, mających na celu doprecyzowanie lub ujednoczenie niektórych przepisów.

### 2. Wpływ ustawy na dochody i wydatki budżetu państwa i sektora publicznego

#### Skutki finansowe

Ocenia się, że doprecyzowanie przepisu dotyczącego odmowy przyznania dodatku mieszkaniowego w wyniku przeprowadzenia wywiadu środowiskowego spowoduje obniżenie kwoty wypłacanych dodatków mieszkaniowych, jednak obecnie trudnej do oszacowania.

### 3. Wpływ ustawy na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie ma wpływu na rynek pracy.

### 4. Wpływ ustawy na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Regulacje ustawy nie wpływają na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

### 5. Wpływ ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Ustawa nie wprowadza dodatkowych regulacji związanych z rozwojem regionalnym.

Konsultacje społeczne i informacje o przedstawionych opiniach

Przedmiotowy projekt jest częścią projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych, który w kwietniu ub. roku

---

był przesłany do konsultacji do Zarządu Głównego NSZZ „Solidarność” oraz Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych. Aktualny projekt w dużej części uwzględnia uwagi OPZZ. Natomiast NSZZ „Solidarność” nie zgłosiła uwag.

Ponadto projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych, o którym mowa wyżej był przekazany do konsultacji do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, która zaopiniowała go pozytywnie.



**URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

**MINISTER**  
*Prof. dr hab. Danuta Hübner*

Min. DH- 6-80 /04/DPE/as

Warszawa, 24.02. 2004 r.

**Pan**  
**Aleksander Proksa**  
**Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

W związku z przedstawionym projektem ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych (pismo nr RM-10-40-04), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

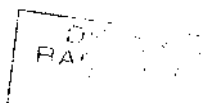
Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Marek Pol  
Minister Infrastruktury

Pan Andrzej Piłat  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Infrastruktury



**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku 24 marca 2004 r.

Cena 0,66 zł + 22% VAT

