



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-61-05

Druk nr 3950
Warszawa, 18 kwietnia 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o cudzoziemcach.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

(-) Marek Belka

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o cudzoziemcach

Art. 1. ~~1~~ w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz. ~~U~~. ~~Nr~~ 128, poz. 1175 oraz z 2004 r. Nr 96, poz. 959 i Nr 179, poz. 1842) art. 162 otrzymuje brzmienie:

~~1~~ Art. 162. Minister właściwy do spraw wewnętrznych utworzy Krajowy System Informatyczny do dnia 31 grudnia 2006 r.”.

~~1~~ Art. 2. ~~1~~ Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projektowana nowelizacja ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz.U. Nr 128, poz. 1175, z późn. zm.) ma na celu wprowadzenie zmiany terminu, w którym minister właściwy do spraw wewnętrznych utworzy Krajowy System Informatyczny.

Zgodnie z ustawą z dnia 17 czerwca 2004 r. o zmianie ustawy o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 179, poz.1842), Krajowy System Informatyczny to prowadzony w formie elektronicznej zbiór danych na potrzeby kontroli granicznej, kontroli celnej, kontroli legalności pobytu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a także na potrzeby innych postępowań lub ratyfikowanych umów międzynarodowych. Zgodnie z założeniami miał on stanowić integralną część i podstawowy element narodowego komponentu Systemu Informacyjnego Schengen.

Konieczność zmiany terminu utworzenia Krajowego Systemu Informatycznego z dnia 30 czerwca 2005 r. na dzień 31 grudnia 2006 r. jest podyktowana zmianami koncepcji działania Systemu Informacyjnego Schengen, których istota sprowadza się do opracowania kolejnej generacji systemu nazywanej SIS II (wcześniej istniały SIS I i SIS I plus). Proponowane zmiany dotyczą zarówno katalogu gromadzonych danych, w tym poszerzenie o dane biometryczne, jak również szeregu zmian technologicznych, z których najistotniejsza to rezygnacja z konieczności tworzenia kopii krajowych całego systemu SIS. Zmiana ta powoduje znaczne obniżenie kosztów systemów regionalnych (narodowych). Prowadzone w ramach Unii Europejskiej prace projektowe i realizacja centralnego Systemu Informacyjnego Schengen II, które umożliwi przyłączenie nowych państw ciągle trwają, a ich zakończenie jest przewidziane 1 stycznia 2007r. Do czasu zakończenia prac przez KE i ogłoszenia specyfikacji technicznej SIS II nie jest możliwe podjęcie prac nad budową Krajowego Systemu Informatycznego stanowiącego krajowy komponent SIS II. Bez znajomości zakresu przetwarzanych danych oraz wymagań

technicznych odnośnie do systemów informatycznych narodowych komponentów Systemu Informacyjnego Schengen II, w szczególności w dziedzinie bezpieczeństwa i komunikacji z zasobami centralnymi Systemu Informacyjnego Schengen II, nie jest możliwe rozpoczęcie procedur przetargowych mających na celu wyłonienie wykonawcy systemu.

Ogłoszenie szczegółowych specyfikacji działania systemu, w tym szczególnie zakresu przetwarzanych danych, jednostek uprawnionych i zobowiązanych do uczestnictwa spowoduje również konieczność szeregu zmian legislacyjnych o charakterze dostosowawczym do prawa UE. Prace legislacyjne będą wymagały dodatkowego czasu i muszą zostać zakończone przed uruchomieniem Krajowego Systemu Informacyjnego.

Do chwili złożenia projektu nowelizacji przedmiotowej ustawy, nie są znane ostateczne rozstrzygnięcia odnośnie do zakresu informacyjnego gromadzonych danych oraz szczegółowe warunki, jakie mają spełniać narodowe komponenty Systemu Informacyjnego Schengen II. Wobec powyższego zachodzi konieczność ponownego przesunięcia terminu realizacji budowy Krajowego Systemu Informatycznego do dnia 31 grudnia 2006 r.

Uwzględniając przedmiot proponowanej regulacji, za uzasadnione wydaje się przyjęcie, że zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejścia w życie omawianej regulacji z dniem ogłoszenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Konsultacje społeczne

Ze względu na przedmiot regulacji projekt nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.

2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Środki finansowe na budowę Krajowego Systemu Informatycznego zostały ujęte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2004 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w 2004 r. nie wygasają z upływem roku budżetowego (Dz. U. Nr 266, poz. 2645), w kwocie 19 966 tys. zł, oraz w budżecie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w kwocie 15 000 tys. zł.

W związku z przedłużającymi się, w ramach Unii Europejskiej, pracami nad ostatecznym kształtem Systemu Informatycznego Schengen II, nie jest możliwe utworzenie Krajowego Systemu Informatycznego, stanowiącego krajowy komponent SIS II, w terminie do dnia 30 czerwca 2005 r., a co za tym idzie – w ocenie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji – nie istnieje merytoryczne uzasadnienie do wykorzystania w tym terminie środków finansowych przewidzianych ww. rozporządzeniem na ten cel.

W świetle powyższego należy przyjąć, że prowadzone w bieżącym roku prace zmierzające do utworzenia KSI, będą finansowane ze środków przewidzianych na ten cel w budżecie na 2005 r.

Wejście w życie omawianej nowelizacji nie spowoduje dodatkowych wydatków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana regulacja nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana nowelizacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietrus

Sekr.Min.JP-106 /05/DP/kr 10905

Warszawa, dnia 17.04.2005 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

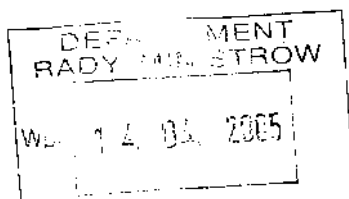
W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-61-05) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Ryszard Kalisz
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji



SEKRETARIAT

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 22 kwietnia 2005 r.

Cena 0,39 zł + 22% VAT

