



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-132-04

Druk nr 3175
Warszawa, 20 sierpnia 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy, stanowiący realizację Strategii Gospodarczej Rządu „Przedsiębiorczość – Rozwój – Praca II”

- Przepisy wprowadzające ustawę o partnerstwie publiczno-prywatnym.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Gospodarki i Pracy.

wz. Wiceprezes Rady Ministrów
(-) Izabela Jaruga-Nowacka

U S T A W A

z dnia

– Przepisy wprowadzające ustawę o partnerstwie publiczno-privatnym

Rozdział 1

Przepis ogólny

Art. 1. Ustawa z dnia ... o partnerstwie publiczno-privatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...) wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy, z wyjątkiem art. 45, który wchodzi w życie z dniem 2 września 2007 r.”

Rozdział 2

Zmiany w przepisach obowiązujących

Art. 2. W ustawie z dnia 28 marca 1933 r. o grobach i cmentarzach wojennych (Dz. U. Nr 39, poz. 311, z późn. zm.¹⁾) w art. 6 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego może powierzyć wyłącznie fundacjom, stowarzyszeniom i instytucjom społecznym, za ich zgodą, obowiązek utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, w tym na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o partnerstwie publiczno-privatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...).”;

2) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Wynagrodzenie partnera prywatnego, z tytułu realizacji zadań, o których mowa w ust. 4, może w całości stanowić zapłata sumy pieniężnej ze środków podmiotu publicznego odpowiedzialnego za wykonywanie tych zadań.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 71, poz. 838, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 13a dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...)”;

2) po art. 13g dodaje się art. 13h w brzmieniu:

„Art. 13h. W przypadku zawarcia umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym opłaty, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, art. 13 ust. 2 pkt 1, oraz opłatę dodatkową, o której mowa w art. 13f ust. 1, może pobierać partner prywatny.”;

3) w art. 19 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. W przypadku zawarcia umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym zadania zarządcy, o których mowa w art. 20 pkt 3-5, 7, 11-13 oraz 15 i 16, może wykonywać partner prywatny.”;

4) w art. 22 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. W przypadku zawarcia umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym partner prywatny może otrzymać w najem, dzierżawę albo użyczenie nieruchomości leżące w pasie drogowym, w celu prowadzenia działalności gospodarczej.

2b. Najem, dzierżawa albo użyczenie, o których mowa w ust. 2a, jest inną korzyścią, w rozumieniu art. 1 ust. 3 ustawy z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym.”;

5) w art. 40a po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku zawarcia umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym opłaty pobierane przez partnera prywatnego, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, art. 13 ust. 2 pkt 1 oraz opłata dodatkowa, o której mowa w art. 13f ust. 1, stanowią przychody partnera prywatnego.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.³⁾) w art. 18 w ust. 2 po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:

„6a) uchwalanie programów wykonywania zadań publicznych”.

Art. 5. W ustawie z dnia 21 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się, następujące zmiany:

1) w art. 5a dodaje się pkt 17 w brzmieniu:

„17) ustawie o partnerstwie publiczno-prywatnym – oznacza to ustawę z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...).”;

2) w art. 14 w ust. 3 dodaje się pkt 10 i 11 w brzmieniu:

„10) wartości otrzymanych świadczeń w naturze i innych nieodpłatnych świadczeń związanych z przekazaniem przez podmiot publiczny partnerowi prywatnemu lub innemu podmiotowi określonymu w umowie o partnerstwie publiczno-prywatnym, wkładu własnego, o którym mowa w art. 19 ust. 1 pkt 2 ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym,

11) wartości nieodpłatnie otrzymanych świadczeń w naturze, będących przedmiotem umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, przekazanych podmiotowi publicznemu lub innemu podmiotowi określonymu w tej umowie przez partnera prywatnego lub spółkę, o której mowa w art. 36 ust. 1 ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym”;

3) w art. 21:

- a) w ust. 1 dodaje się pkt 119 w brzmieniu:
- „119) środki publiczne, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy o partnerstwie publiczno-privatnym, jeżeli zgodnie z umowami, o których mowa w tej ustawie, zostały przekazane partnerowi prywatnemu i przeznaczone przez niego na cele, o których mowa w art. 19 ust. 2 tej ustawy, z zastrzeżeniem pkt 47a i ust. 19”,
- b) dodaje się ust. 19 w brzmieniu:
- „19. Zwolnieniu, o którym mowa w ust. 1 pkt 119, nie podlegają środki stanowiące zwrot wydatków poniesionych na realizację zadania publicznego lub przedsięwzięcia będącego przedmiotem umowy o partnerstwie publiczno-privatnym przez partnera prywatnego lub za jego pośrednictwem oraz środki przeznaczone na nabycie udziałów lub akcji w spółce handlowej.”;
- 4) w art. 22 po ust. 1i dodaje się ust. 1j w brzmieniu:
- „1j. Dla partnera prywatnego lub innego podmiotu określonego w umowie o partnerstwie publiczno-privatnym, w rozumieniu ustawy o partnerstwie publiczno-privatnym, w przypadku przeniesienia na rzecz podmiotu publicznego własności środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych w terminie określonym w tej umowie, a także po jej wygaśnięciu, kosztem uzyskania przychodu jest wartość początkowa tych środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych, pomniejszona o sumę odpisów amortyzacyjnych, o których mowa w art. 22h ust. 1 pkt 1; przepis ust. 1d stosuje się odpowiednio.”;
- 5) w art. 23 w ust. 1 w pkt 56 wyrazy „art. 21 ust. 1 pkt 46, 47a, 47c i 116” zastępuje się wyrazami „art. 21 ust. 1 pkt 46, 47a, 47c, 116 i 119”.

Art. 6. W ustawie z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 91, poz. 408, z późn. zm.⁵⁾) w art. 8 ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Zakładu opieki zdrowotnej nie może utworzyć samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej oraz spółka, o której mowa w art. 36 ust. 1 ustawy z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz.U Nr ..., poz. ...).”.

Art. 7. W ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2000 r. Nr 56, poz. 679, z późn. zm.⁶⁾) dotychczasową treść art. 1 oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Zadania wykonywane w oparciu o zasady, o których mowa w ust. 1, w lasach stanowiących własność Skarbu Państwa nie mogą być wykonywane na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...).”.

Art. 8. W ustawie z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 57, poz. 603, z późn. zm.⁷⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Agencja nie może wykonywać swoich zadań w formie partnerstwa publiczno-prywatnego.”;

2) w art. 24 po ust. 5a dodaje się ust. 5b w brzmieniu:

„5b. Nieruchomości wchodzące w skład Zasobu Agencja może, w drodze umowy, nieodpłatnie przekazać na własność podmiotom, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym, z wyłączeniem organów administracji rządowej – w celu przekazania ich jako wkładu własnego na podstawie umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym.”.

Art. 9. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.⁸⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4a dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) ustawie o partnerstwie publiczno-privatnym – oznacza to ustawę z dnia ... o partnerstwie publiczno-privatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...)”;

2) w art. 12 w ust. 4 dodaje się pkt 18 i 19 w brzmieniu:

„18) wartości otrzymanych nieodpłatnych świadczeń oraz wartości nieodpłatnie otrzymanych rzeczy lub praw związanych z przekazaniem przez podmiot publiczny partnerowi prywatnemu lub innemu podmiotowi określone w umowie o partnerstwie publiczno-privatnym, wkładu własnego, o którym mowa w art. 19 ust. 1 pkt 2 ustawy o partnerstwie publiczno-privatnym,

19) wartości nieodpłatnie otrzymanych rzeczy lub praw, będących przedmiotem umowy o partnerstwie publiczno-privatnym, przekazanych podmiotowi publicznemu lub innemu podmiotowi określone w tej umowie przez partnera prywatnego lub spółkę, o której mowa w art. 36 ust. 1 ustawy o partnerstwie publiczno-privatnym.”;

3) w art. 13 w ust. 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) nieruchomości lub ich części do używania przekazanych przez podmiot publiczny partnerowi prywatnemu lub innemu podmiotowi określone w umowie o partnerstwie publiczno-privatnym, jeżeli są one przedmiotem wkładu własnego, o którym mowa w art. 19 ust. 1 pkt 2 ustawy o partnerstwie publiczno-privatnym.”;

4) w art. 15 po ust. 1p dodaje się ust. 1r w brzmieniu:

„1r. Dla partnera prywatnego lub innego podmiotu określonego w umowie o partnerstwie publiczno-privatnym, w rozumieniu ustawy o partnerstwie publiczno-privatnym, w przypadku przeniesienia na rzecz podmiotu publicznego własności środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych w terminie

określonym w tej umowie kosztem uzyskania przychodu jest wartość początkowa tych środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych, pomniejszona o sumę odpisów amortyzacyjnych, o których mowa w art. 16h ust. 1 pkt 1; przepis ust. 1i stosuje się odpowiednio.”;

5) w art. 16 w ust. 1 pkt 58 otrzymuje brzmienie:

„58) wydatków i kosztów bezpośrednio sfinansowanych z dochodów (przychodów), o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 14a, 23, 24 i 39, lub ze środków, o których mowa w art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 oraz z 2004 r. Nr 64, poz. 593 i Nr 116, poz. 1203),”;

6) w art. 17:

a) w ust. 1 dodaje się pkt 39 w brzmieniu:

„39) środki publiczne, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy o partnerstwie publiczno-privatnym, jeżeli zgodnie z umowami, o których mowa w tej ustawie, zostały przekazane partnerowi prywatnemu i przeznaczone przez niego na cele, o których mowa w art. 19 ust. 2 tej ustawy, z zastrzeżeniem pkt 21 i ust. 7”;

b) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Zwolnieniu, o którym mowa w ust. 1 pkt 39, nie podlegają środki stanowiące zwrot wydatków poniesionych na realizację zadania publicznego lub przedsięwzięcia będącego przedmiotem umowy o partnerstwie publiczno-privatnym przez partnera prywatnego lub za jego pośrednictwem oraz środki przeznaczone na nabycie udziałów lub akcji w spółce handlowej.”.

Art. 10. W ustawie z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 1994 r. Nr 1, poz. 2, z późn. zm.⁹⁾) w art. 3 po ust. 3a dodaje się ust. 3b w brzmieniu:

„3b. Agencja, z wyłączeniem zadań, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i 5, nie może realizować zadań na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...).”.

Art. 11. W ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 110, poz. 1192, z późn. zm.¹⁰⁾) po art. 4 dodaje się art. 4a w brzmieniu:

„Art. 4a. Do budowy i eksploatacji albo wyłącznie eksploatacji autostrad nie stosuje się przepisów ustawy z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...).”.

Art. 12. W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. Nr 132, poz. 622, z późn. zm.¹¹⁾) w art. 3 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Zadania, o których mowa w ust. 2 pkt 1, 3, 5 i 8, nie mogą być wykonywane na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...).”.

Art. 13. W ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2002 r. Nr 110, poz. 967, z późn. zm.¹²⁾) w art. 10 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadku realizacji zadań, o których mowa w ust. 1 i 2, w formie partnerstwa publiczno-prywatnego, wynagrodzenie partnera prywatnego może w całości stanowić zapłata sumy pieniężnej ze środków podmiotu publicznego.”.

Art. 14. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1504, z późn. zm.¹³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 18 dodaje się art. 18a w brzmieniu:

„Art. 18a. Gmina nie może wykonywać zadań, o których mowa w art. 18, na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o partnerstwie publiczno-privatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...), z wyłączeniem zadań z zakresu organizowania zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe.”;

2) w art. 20 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W celu realizacji planu, o którym mowa w ust. 3, gmina może zawierać umowy z przedsiębiorstwami energetycznymi, w tym umowy o partnerstwie publiczno-privatnym.”.

Art. 15. W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2000 r. Nr 46, poz. 543, z późn. zm.¹⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 13 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Nieruchomość może być także przekazywana nieodpłatnie w formie darowizny partnerowi prywatnemu, w celu realizowania zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o partnerstwie publiczno-privatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...).”;

2) w art. 37 w ust. 2 dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

„9) jest sprzedawana na rzecz partnera prywatnego lub spółki, o której mowa w art. 36 ust. 1 ustawy z dnia ... o partnerstwie publiczno-privatnym, w celu realizowania zadań publicznych w formie partnerstwa publiczno-privatnego”;

3) po art. 68 dodaje się art. 68a w brzmieniu:

„Art. 68a. 1. Właściwy organ może udzielić za zgodą, odpowiednio wojewody albo rady lub sejmiku, bonifikaty od ceny ustalonej zgodnie z art. 67 ust. 3, jeżeli nieruchomość jest sprzedawana partnerowi prywatnemu lub spółce, o której mowa w art. 36 ust. 1 ustawy z dnia ... o partnerstwie

publiczno-prywatnym, w celu wykonania umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym.

2. Sprzedaż nieruchomości na zasadach określonych w ust. 1 następuje z zastrzeżeniem prawa odkupu. Wykonanie prawa odkupu następuje najpóźniej w terminie 6 miesięcy od dnia zakończenia realizacji zadania publicznego przez partnera prywatnego lub spółkę, o której mowa w art. 36 ust. 1 ustawy z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym.
3. Z chwilą wykonania prawa odkupu partner prywatny lub spółka, o której mowa w art. 36 ust. 1 ustawy z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym, jest obowiązany przenieść na rzecz podmiotu publicznego własność nieruchomości za zwrotem ceny sprzedaży, chyba że umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym stanowi inaczej.
4. Do prawa odkupu, o którym mowa w ust. 2, nie stosuje się przepisów art. 593 § 1 oraz art. 594 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93, z późn. zm.¹⁵⁾).

Art. 16. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o finansowaniu dróg publicznych (Dz. U. Nr 123, poz. 780, z późn. zm.¹⁶⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Budowa, przebudowa, remont, utrzymanie i ochrona dróg publicznych mogą być realizowane przy udziale środków rzeczowych i pieniężnych świadczonych przez osoby fizyczne i osoby prawne, krajowe i zagraniczne oraz jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej, w tym także w formie partnerstwa publiczno-prywatnego.”;

2) po art. 2 dodaje się art. 2a w brzmieniu :

„Art. 2a. 1. Wynagrodzenie partnera prywatnego z tytułu realizacji zadań, o których mowa w art. 2 ust. 5, może w całości stanowić zapłata sumy pieniężnej ze środków podmiotu publicznego odpowiedzialnego za wykonywanie tych zadań, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Podmiot publiczny odpowiedzialny za wykonywanie zadań, o których mowa w art. 2 ust. 5, ustalając wynagrodzenie partnera prywatnego powinien uwzględnić możliwość jego ustanowienia w formach, o których mowa w art. 13h i art. 22 ust. 2a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 71, poz. 838, z późn. zm.¹⁷⁾).”.

Art. 17. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.¹⁸⁾) w art. 18 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) uchwalanie programów wykonywania zadań publicznych,”.

Art. 18. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.¹⁹⁾) w art. 12 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) uchwalanie programów wykonywania zadań publicznych,”.

Art. 19. W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.²⁰⁾) w art. 10 wyrazy „art. 21 ust. 1 pkt 43, 46, 47a, 111 i 114” zastępuje się wyrazami „art. 21 ust. 1 pkt 43, 46, 47a, 111, 114 i 119”.

Art. 20. W ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, z późn. zm.²¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 69 w ust. 4 w pkt 1 dodaje się lit. f w brzmieniu:

- „f) kosztów realizacji przedsięwzięcia, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia ... o partnerstwie publiczno-privatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...)”;
- 2) w art. 86 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
- „2a. Ustawa budżetowa zawiera, w formie załącznika, wykaz obowiązujących umów o partnerstwie publiczno-privatnym, zawierający:
- 1) nazwę umowy i jej cel;
 - 2) strony umowy;
 - 3) okres realizacji umowy;
 - 4) łączną kwotę wydatków na realizację umowy, w tym łączną kwotę wydatków budżetu;
 - 5) łączne kwoty wydatków w poszczególnych latach, w tym łączną kwotę wydatków budżetu w poszczególnych latach.”;
- 3) w art. 98 po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:
- „1a. Środki z budżetu państwa, przeznaczone na finansowanie przedsięwzięć realizowanych w formie partnerstwa publiczno-privatnego, ujęte w wykazie, o którym mowa w art. 86 ust. 2a, nie mogą być, z zastrzeżeniem ust. 1b, wykorzystane na inne cele.
- 1b. Przepis ust. 1a nie dotyczy środków z budżetu państwa nie przekazanych partnerowi prywatnemu z powodu przekroczenia przez niego planowanego zysku, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia ... o partnerstwie publiczno-privatnym.”;
- 4) po art. 110 dodaje się art. 110a w brzmieniu:
- „Art. 110a. Uchwała budżetowa zawiera, w formie załącznika, wykaz obowiązujących umów o partnerstwie publiczno-privatnym, zawierający:

- 1) nazwę umowy i jej cel;
- 2) strony umowy;
- 3) okres realizacji umowy;
- 4) łączną kwotę wydatków na realizację umowy, w tym łączną kwotę wydatków budżetu;
- 5) łączne kwoty wydatków w poszczególnych latach, w tym łączną kwotę wydatków budżetu w poszczególnych latach.”;

5) po art. 130 dodaje się art. 130a w brzmieniu:

„Art. 130a. Do finansowania przedsięwzięć realizowanych w formie partnerstwa publiczno- prywatnego przepisy art. 98 ust. 1a i 1b stosuje się odpowiednio.”.

Art. 21. W ustawie z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej (Dz. U. z 2001 r. Nr 5, poz. 43, z późn. zm.²²⁾) w art. 43 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku realizacji zadań, o których mowa w ust. 1, w formie partnerstwa publiczno- prywatnego, wynagrodzenie partnera prywatnego może w całości pochodzić ze środków podmiotu publicznego.”.

Art. 22. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 62, poz. 627, z późn. zm.²³⁾) w art. 405 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Środki funduszy przeznaczają się także na współfinansowanie przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o partnerstwie publiczno- prywatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...).”.

Art. 23. W ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. Nr 115, poz. 1229, z późn. zm.²⁴⁾) po art. 9 dodaje się art. 9a w brzmieniu:

„Art. 9a. W przypadku realizacji zadań z zakresu wykonywania urządzeń wodnych lub ochrony przed powodzią i suszą w formie partnerstwa publiczno-prywatnego, wynagrodzenie partnera prywatnego może w całości pochodzić ze środków publicznych.”.

Art. 24. W ustawie z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. Nr 86, poz. 789, z późn. zm.²⁵⁾) po art. 5 dodaje się art. 5a w brzmieniu:

„Art. 5a. Do zadań z zakresu zarządzania infrastrukturą kolejową o znaczeniu obronnym, przepisów ustawy z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...) nie stosuje się.”.

Art. 25. W ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 oraz z 2004 Nr 64, poz. 593 i Nr 116, poz. 1203) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 11 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Wspieranie oraz powierzanie, o których mowa w ust. 1, może nastąpić na zasadach i w trybie ustawy z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...), jeżeli realizacja zadania będzie miała charakter wieloletni i wskazuje na to przesłanka przeważających korzyści dla interesu publicznego.”;

2) w art. 16 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Umowa o wspieranie lub o powierzenie zadania publicznego może być zawarta na czas realizacji zadania lub na czas określony.”.

Art. 26. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. Nr 42, poz. 386 i Nr 97, poz. 964) po art. 11 dodaje się art. 11a w brzmieniu:

„Art. 11a. Agencja nie może realizować zadań na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U.

Nr ..., poz. ...), z wyłączeniem inwestycji służących przechowywaniu produktów rolnych i żywnościowych.”.

Art. 27. W ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 i Nr 99, poz. 1001) po art. 25 dodaje się art. 25a w brzmieniu:

„Art. 25a. Gmina lub powiat nie mogą realizować zadań z zakresu pomocy społecznej w formie partnerstwa publiczno- prywatnego z wyłączeniem zadań z zakresu budowy i prowadzenia domów pomocy społecznej.”.

Art. 28. W ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 92, poz. 880) w art. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Do zadań z zakresu ochrony przyrody, przepisów ustawy z dnia ... o partnerstwie publiczno- prywatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...) nie stosuje się.”.

Rozdział 3

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 29. Do czasu uchwalenia rządowych, wojewódzkich, powiatowych lub gminnych programów wykonywania zadań publicznych, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia ... o partnerstwie publiczno- prywatnym (Dz. U. Nr ..., poz. ...), jednak nie dłużej niż do dnia 1 stycznia 2006 r., zadania publiczne mogą być realizowane w formie partnerstwa publiczno- prywatnego jedynie na podstawie analiz, o których mowa w art. 14 ustawy o partnerstwie publiczno- prywatnym.

Art. 30. Odwołania wnoszone w postępowaniu o wybór partnera prywatnego rozpoznają arbitrzy wpisani na listę arbitrów prowadzoną przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, nie dłużej niż do dnia 2 września 2007 r.

Art. 31. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 5, art. 9 oraz art. 19, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2005 r.

-
- 1) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z 1959 r. Nr 11, poz. 62, z 1990 r. Nr 34, poz. 198, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 oraz z 2002 r. Nr 113, poz. 984.
 - 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 86, poz. 958, z 2001 r. Nr 125, poz. 1371, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 41, poz. 365, Nr 62, poz. 554, Nr 74, poz. 676, Nr 89, poz. 804, Nr 113, poz. 984, Nr 216, poz. 1826, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 80, poz. 721, Nr 200, poz. 1953, Nr 217, poz. 2124 oraz z 2004 r. Nr 173, poz. 1808.
 - 3) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568 oraz z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203.
 - 4) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 19, poz. 199, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 78, poz. 715, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, 1956, Nr 222, poz. 2201, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255 oraz z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291 i Nr 162, poz. 1691.
 - 5) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1992 r. Nr 63, poz. 315, z 1994 r. Nr 121, poz. 591, z 1995 r. Nr 138, poz. 682, z 1996 r. Nr 24, poz. 110, z 1997 r. Nr 104, poz. 661 i Nr 121, poz. 769, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, Nr 117, poz. 756 i Nr 162, poz. 1115, z 1999 r. Nr 28, poz. 255 i 256 i Nr 84, poz. 935, z 2000 r. Nr 3, poz. 28, Nr 12, poz. 136, Nr 43, poz. 489, Nr 84, poz. 948 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 5, poz. 45, Nr 88, poz. 961, Nr 100, poz. 1083, Nr 111, poz. 1193, Nr 113, poz. 1207, Nr 126, poz. 1382, 1383 i 1384 i Nr 128, poz. 1407, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 oraz z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 171, poz. 1663, Nr 124, poz. 1151 i 1152, Nr 213, poz. 2081 i Nr 223, poz. 2215.
 - 6) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 86, poz. 958 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 110, poz. 1189 i Nr 145, poz. 1623, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 113, poz. 984 i Nr 200, poz. 1682, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i 721, Nr 162, poz. 1568, Nr 203, poz. 1966 i Nr 229, poz. 2273 oraz z 2004 r. Nr 92, poz. 880, Nr 93, poz. 894 i Nr 141, poz. 1492.
 - 7) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 115, poz. 1229, Nr 122, poz. 1323 i Nr 154, poz. 1793 i 1800, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676 i Nr 155, poz. 1287, z 2003 r. Nr 6, poz. 64, Nr 49, poz. 408, Nr 64, poz. 592, Nr 80, poz. 721 i Nr 122, poz. 1143 oraz z 2004 r. Nr 69, poz. 624 i Nr 92, poz. 880.
 - 8) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 60, poz. 700 i 703, Nr 86, poz. 958, Nr 103, poz. 1100, Nr 117, poz. 1228, Nr 122, poz. 1315 i 1324, z 2001 r. Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190 i Nr 125, poz. 1363, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 93, poz. 820, Nr 141, poz. 1179, Nr 169, poz. 1384, Nr 199, poz. 1672, Nr 200, poz. 1684 i Nr 230, poz. 1922, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 137, poz. 1302, Nr 180, poz. 1759, Nr 202, poz. 1957, Nr 217, poz. 2124 i Nr 223, poz. 2218 oraz z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 121, poz. 1262, Nr 123, poz. 1291, Nr 146, poz. 1546 i Nr 171, poz. 1800.
 - 9) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1994 r. Nr 80, poz. 369 i Nr 98, poz. 473, z 1997 r. Nr 41, poz. 255, Nr 79, poz. 484 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 2000 r. Nr 48, poz. 547, Nr 48, poz. 550 i Nr 88, poz. 983, z 2001 r. Nr 3, poz. 19, Nr 29, poz. 320, Nr 38, poz. 452, Nr 125, poz. 1363 i Nr 129, poz. 1438, z 2002 r. Nr 112, poz. 976 i Nr 143, poz. 1197, z 2003 r. Nr 52, poz. 450, Nr 64, poz. 592, Nr 166, poz. 1611, Nr 171, poz. 1661 i Nr 199, poz. 1934 oraz z 2004 r. Nr 6, poz. 40, Nr 34, poz. 292, Nr 42, poz. 386 i Nr 96, poz. 959.

-
- ¹⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 25, poz. 253, z 2003 r. Nr 80, poz. 721, Nr 139, poz. 1325, Nr 162, poz. 1568 i Nr 217, poz. 2124 oraz z 2004 r. Nr 146, poz. 1546 i Nr 173, poz. 1808.
- ¹¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 60, poz. 369 i Nr 121, poz. 770, z 2000 r. Nr 22, poz. 272, z 2001 r. Nr 100, poz. 1085 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 7, poz. 78 oraz z 2004 r. Nr 96, poz. 959 i Nr 173, poz. 1808.
- ¹²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 166, poz. 1361 i Nr 200, poz. 1683 oraz z 2004 r. Nr 169, poz. 1766.
- ¹³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 203, poz. 1966 oraz z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 34, poz. 293, Nr 91, poz. 875, Nr 96, poz. 959 i Nr 173, poz. 1808.
- ¹⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 129, poz. 1447 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 113, poz. 984, Nr 126, poz. 1070, Nr 130, poz. 1112, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1682 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 1, poz. 15, Nr 80, poz. 717, 720 i 721, Nr 96, poz. 874, Nr 124, poz. 1152, Nr 162, poz. 1568, Nr 203, poz. 1966 i Nr 217, poz. 2124, oraz z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 19, poz. 177, Nr 91, poz. 870, Nr 92, poz. 880 i Nr 141, poz. 1492.
- ¹⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1971 r. Nr 27, poz. 252, z 1976 r. Nr 19, poz. 122, z 1982 r. Nr 11, poz. 81, Nr 19, poz. 147 i Nr 30, poz. 210, z 1984 r. Nr 45, poz. 242, z 1985 r. Nr 22, poz. 99, z 1989 r. Nr 3, poz. 11, z 1990 r. Nr 34, poz. 198, Nr 55, poz. 321 i Nr 79, poz. 464, z 1991 r. Nr 107, poz. 464 i Nr 115, poz. 496, z 1993 r. Nr 17, poz. 78, z 1994 r. Nr 27, poz. 96, Nr 85, poz. 388 i Nr 105, poz. 509, z 1995 r. Nr 83, poz. 417, z 1996 r. Nr 114, poz. 542, Nr 139, poz. 646 i Nr 149, poz. 703, z 1997 r. Nr 43, poz. 272, Nr 115, poz. 741, Nr 117, poz. 751 i Nr 157, poz. 1040, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 758, z 1999 r. Nr 52, poz. 532, z 2000 r. Nr 22, poz. 271, Nr 74, poz. 855 i 857, Nr 88, poz. 983 i Nr 114, poz. 1191, z 2001 r. Nr 11, poz. 91, Nr 71, poz. 733, Nr 130, poz. 1450 i Nr 145, poz. 1638, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 141, poz. 1176, z 2003 r. Nr 49, poz. 408, Nr 60, poz. 535, Nr 64, poz. 592 i Nr 124, poz. 1151 oraz z 2004 r. Nr 91, poz. 870, Nr 96, poz. 959, Nr 162, poz. 1692 i Nr 172, poz. 1804.
- ¹⁶⁾ Zmiany ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 150, poz. 983, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, z 2002 r. Nr 216, poz. 1826 i Nr 240, poz. 2057 oraz z 2003 r. Nr 200, poz. 1953, Nr 203, poz. 1966 i Nr 217, poz. 2124.
- ¹⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 86, poz. 958, z 2001 r. Nr 125, poz. 1371, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 41, poz. 365, Nr 62, poz. 554, Nr 74, poz. 676, Nr 89, poz. 804, Nr 113, poz. 984 i Nr 216, poz. 1826, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i 721, Nr 200, poz. 1953 i 217, poz. 2124 oraz z 2004 r. Nr ..., poz. ...
- ¹⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568 oraz z 2004 r. Nr 102, poz. 1055.
- ¹⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568 oraz z 2004 r. Nr 102, poz. 1055.
- ²⁰⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 104, poz. 1104 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 125, poz. 1363 i 1369 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 141, poz. 1183, Nr 169, poz. 1384, Nr 172, poz. 1412 i Nr 200, poz. 1679 oraz z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302 i Nr 202, poz. 1958.
- ²¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 594, Nr 96, poz. 874, Nr 166, poz. 1611 i Nr 189, poz. 1851, oraz z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 93, poz. 890, Nr 121, poz. 1264 i Nr 123, poz. 1291.
- ²²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 100, poz. 1085, z 2002 r. Nr 199, poz. 1672, z 2003 r. Nr 211, poz. 2049, oraz z 2004 r. Nr 6, poz. 41, Nr 93, poz. 895 i Nr 96, poz. 959.

-
- ²³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 115, poz. 1229, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 233, poz. 1957, z 2003 r. Nr 46, poz. 392, Nr 80, poz. 717 i 721, Nr 162, poz. 1568, Nr 175, poz. 1693, Nr 190, poz. 1865 i Nr 217, poz. 2124 oraz z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 49, poz. 464, Nr 70, poz. 631, Nr 91, poz. 875, Nr 92, poz. 880, Nr 96, poz. 959 i Nr 116, poz. 1206.
- ²⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 154, poz. 1803, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 130, poz. 1112, Nr 233, poz. 1957 i Nr 238, poz. 2022, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 165, poz. 1592, Nr 190, poz. 1865 i Nr 228, poz. 2259 oraz z 2004 r. Nr 92, poz. 880 i Nr 96, poz. 959.
- ²⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 170, poz. 1652 i Nr 203, poz. 1966 oraz z 2004 r. Nr 92, poz. 883, Nr 96, poz. 959, Nr 97, poz. 962 i Nr 173, poz. 1808.

UZASADNIENIE

1. Uwagi wprowadzające

Zgodnie z art. 51 projektu ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym – ustawa wchodzi w życie w trybie i na zasadach określonych w odrębnej ustawie, tzw. ustawie wprowadzającej (ustawa – Przepisy wprowadzające ustawę o partnerstwie publiczno-prywatnym). Należy nadmienić, że jest to jeden z dwóch wariantów rozważanych przez projektodawców, nie wykluczający drugiego, tj. dołączenia, nawet jeszcze w trakcie prac rządowych, projektu przepisów wprowadzających do tekstu ustawy głównej.

Projektowana ustawa – Przepisy wprowadzające ustawę o partnerstwie publiczno-prywatnym (zwana dalej „projektem”) dokonuje zmian w przepisach obowiązujących, polegających m.in. na:

- ograniczeniu albo wyłączeniu stosowania partnerstwa publiczno-prywatnego jako formy wykonywania niektórych zadań publicznych,
- dostosowaniu ustaw szczególnych do wymagań PPP,
- dostosowaniu regulacji związanych z finansami publicznymi oraz gospodarką nieruchomościami do przepisów projektu ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym (zwanego dalej „projektem PPP”),
- wprowadzenie do przepisów podatkowych zwolnień wynikających z projektu PPP, mających uatrakcyjnić i uprościć działania podejmowane w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego i jednocześnie zapewnić neutralność podatkową.

2. Omówienie kolejnych przepisów projektowanej ustawy

W rozdziale 1 „Przepis ogólny” projekt zakłada, że ustawa o partnerstwie publiczno-prywatnym wejdzie w życie, z wyłączeniem art. 45, po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. W związku z tym, że postępowanie w sprawie nowego naboru na listę

arbitrów rozpatrujące odwołania od oddalenia lub odrzucenia protestów wnoszonych w postępowaniu o udzielenie zamówienia, uwzględniające w trakcie egzaminu znajomość zagadnień partnerstwa publiczno-prywatnego, zostanie zakończone z dniem 2 września 2007 r. – przepisy art. 45 ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym wejdą w życie w powyższym terminie (art. 1).

W rozdziale 2 „Zmiany w przepisach obowiązujących” projekt zawiera konieczne zmiany ustaw, związane z rozwiązaniami i celem ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym. I tak, kolejno:

Art. 2 (ustawa o grobach i cmentarzach wojennych)

Zmieniana ustawa nie wyłącza możliwości wykonywania zadań związanych z utrzymywaniem grobów i cmentarzy wojennych w formie partnerstwa publiczno-prywatnego na zasadach ogólnych. Wprowadzono jednak ograniczenie, aby w przypadku wykonywania tych zadań w formule PPP, partnerem prywatnym mogła być jedynie fundacja, stowarzyszenie i instytucja społeczna. Zmiana ma na celu uniknięcie ewentualnych dylematów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej związanej z przedsięwzięciem, co mogłoby naruszać powagę cmentarzy wojennych.

W przypadku podejmowania przedsięwzięć w formule PPP wynagrodzenie partnera prywatnego może w całości stanowić zapłatę sumy pieniężnej ze środków podmiotu publicznego.

Art. 3 (ustawa o drogach publicznych)

Dotychczas obowiązująca ustawa znacząco ogranicza, a wręcz uniemożliwia stosowanie partnerstwa publiczno-prywatnego jako formy wykonywania wynikających z niej zadań. Ponieważ infrastruktura drogowa, na dzień dzisiejszy, jest dziedziną wymagającą wyjątkowo dużych nakładów inwestycyjnych (wynikających w szczególności z zobowiązań z tytułu członkostwa w Unii Europejskiej, jak i z faktu, że rozwinięta infrastruktura, jako taka, jest czynnikiem przyspieszającym rozwój gospodarczy), których nie jest w stanie zapewnić sektor publiczny – konieczne jest wprowadzenie zmian do ustawy umożliwiających szerokie wykorzystanie partnerstwa publiczno-prywatnego w tej dziedzinie zadań publicznych.

Wprowadzone zmiany umożliwiają partnerowi prywatnemu pobieranie opłat, o których mowa w ustawie, oraz zaliczają opłaty pobierane przez partnera prywatnego do jego przychodów.

Zmiany umożliwiają także ustanawianie wynagrodzenia partnera prywatnego w formie innych korzyści. Partner prywatny może otrzymać nieruchomości leżące w pasie drogowym w celu prowadzenia działalności gospodarczej.

Ponadto zmiany w tej ustawie umożliwiają przeniesienie na partnera prywatnego określonych obowiązków zarządcy drogi.

Art. 4 (ustawa o samorządzie gminnym)

Zmiany w ustawie przypisują radzie gminy, jako wyłączną właściwość, kompetencję w zakresie uchwalania programów wykonywania zadań publicznych i mają na celu dostosowanie ustawy do postanowień przepisów ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Art. 5 (ustawa o podatku dochodowym od osób fizycznych)

Zmiany tej ustawy wprowadzają neutralność podatkową w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego. Dotyczą one zwolnień w zakresie opodatkowania przy przekazywaniu przez podmiot publiczny wkładu własnego w przedsięwzięcie mające na celu realizację zadania publicznego, a także przy przekazywaniu składników majątkowych przez partnera prywatnego po zakończeniu realizacji danego zadania.

Art. 6 (ustawa o zakładach opieki zdrowotnej)

Zmiany w ustawie wyłączają możliwość tworzenia przez spółkę, o której mowa w art. 36 ust. 1 ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym, zakładu opieki zdrowotnej. Powyższe wyłączenie ma na celu wykluczenie tworzenia nowej formy publicznego zakładu opieki zdrowotnej w związku z zaawansowanymi pracami nad ustawą o restrukturyzacji zakładów opieki zdrowotnej, gdzie przewidziano już nową formę prowadzenia publicznych zakładów opieki zdrowotnej – spółkę użyteczności publicznej.

Art. 7 (ustawa o lasach)

Projekt wyłącza stosowanie partnerstwa publiczno-prywatnego w zakresie zachowania, ochrony i powiększania zasobów leśnych oraz gospodarki leśnej w lasach stanowiących własność Skarbu Państwa. Działające w tym zakresie Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe jest w stanie finansować ww. działalność. Ponadto gospodarka leśna jest związana z określonymi zadaniami w dziedzinie lasów, które właściwie wykonują Lasy Państwowe.

Art. 8 (ustawa o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa)

Projekt PPP wśród podmiotów publicznych wymienia agencje państwowe. W związku z tym, że Agencja Nieruchomości Rolnych nie wykonuje zadań, których objęcie możliwością wykonywania w formie partnerstwa publiczno-prywatnego byłoby uzasadnione – Agencja została wyłączona z podmiotów publicznych.

Druga ze zmian wynika z faktu, że Agencja dysponuje zasobem nieruchomości. Projekt wprowadza możliwość nieodpłatnego ich przekazywania podmiotom publicznym, z przeznaczeniem na przekazanie ich jako wkładu własnego w przedsięwzięcie realizowane w formie partnerstwa publiczno-prywatnego.

Art. 9 (ustawa o podatku dochodowym od osób prawnych)

Zmiany tej ustawy wprowadzają neutralność podatkową w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego. Dotyczą one zwolnień w zakresie opodatkowania przy przekazywaniu przez podmiot publiczny wkładu własnego w przedsięwzięcie mające na celu realizację zadania publicznego, a także przy przekazywaniu składników majątkowych przez partnera prywatnego po zakończeniu realizacji danego zadania. Zmiany mają charakter symetryczny w stosunku do zmian z art. 5.

Art. 10 (ustawa o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa)

Wprowadzone zmiany ograniczają zastosowanie partnerstwa publiczno-prywatnego do tych zadań Agencji, w zakresie wspierania przedsięwzięć tworzących nowe miejsca pracy oraz rozwoju infrastruktury techniczno-produkcyjnej. Zadania powyższe mogą być realizowane na zasadach określonych w ustawie o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Wyłączenie partnerstwa publiczno-prywatnego z pozostałych obszarów działania Agencji związane jest z charakterem pozostałych zadań i trudnościami w ich realizacji w tej formule.

Art. 11 (ustawa o autostradach płatnych i Krajowym Funduszu Dróg)

Powyższa ustawa umożliwi budowę płatnych autostrad i dróg ekspresowych na zasadach nawiązujących do istoty partnerstwa publiczno-prywatnego. W celu uniknięcia kolizji prawnych uznano, że nie jest konieczne stosowanie ustawy o PPP do tej dziedziny zadań publicznych, tj. budowy i eksploatacji albo wyłącznie eksploatacji autostrad płatnych, choć zapewne byłoby pożądane stosowanie jednolitej procedury do wszystkich zadań publicznych realizowanych w systemie partnerstwa publiczno-prywatnego. Zapis artykułu 11 stanowi realizację postulatu resortu odpowiedzialnego za realizację autostrad.

Art. 12 (ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)

Zmiany w tej ustawie mają na celu ograniczenie możliwości wykonywania zadań publicznych tylko do tych o charakterze inwestycyjnym. W świetle możliwych form wykonywania zadań innych niż inwestycyjne na podstawie obowiązujących dotychczas przepisów, wprowadzenie partnerstwa publiczno-prywatnego nie jest celowe.

Art. 13 (ustawa o portach i przystaniach morskich)

Dotychczas obowiązujące przepisy umożliwiają wykonywanie zadań, o których mowa w ustawie w formie partnerstwa publiczno-prywatnego. Wprowadzona zmiana umożliwia finansowanie w całości ze środków podmiotu publicznego zadań z zakresu budowy, modernizacji i utrzymania infrastruktury zapewniającej dostęp do portów oraz infrastruktury portowej realizowanych w formie partnerstwa publiczno-prywatnego. Powyższa zmiana wynika z faktu, że obecnie zadania, o których mowa powyżej, są finansowane lub dofinansowywane ze środków publicznych. Ponadto prawo nie przewiduje pobierania opłat od użytkowników infrastruktury zapewniającej dostęp do portów.

Art. 14 (ustawa – Prawo energetyczne)

Wprowadzone zmiany ograniczają możliwość wykonywania zadań publicznych w formie partnerstwa publiczno- prywatnego tylko do zadań z zakresu organizowania zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe. W szczególności gmina może zawierać umowy z przedsiębiorstwami energetycznymi w celu realizacji planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe.

Wyłączenie stosowania formy partnerstwa publiczno- prywatnego do zadań z zakresu planowania i finansowania oświetlenia ulic i miejsc publicznych jest uzasadnione charakterem tych zadań – nie ma w tych dziedzinach miejsca – zdaniem projektodawców – na partnerstwo publiczno- prywatne.

Art. 15 (ustawa o gospodarce nieruchomościami)

Zmiany w ustawie mają na celu uproszczenie zasad gospodarowania nieruchomościami przekazywanymi partnerowi prywatnemu na cele związane z realizacją umowy o partnerstwie publiczno- prywatnym.

Złagodzenie zasad gospodarowania nieruchomościami w postaci:

- możliwości przekazywania ich partnerowi prywatnemu w trybie bezprzetargowym lub
- sprzedaży ich partnerowi prywatnemu z bonifikatą

uzasadnione jest faktem, że interes publiczny jest zabezpieczony zasadą zwrotu nieruchomości po zakończeniu umowy. W szczególności sprzedaż z bonifikatą może nastąpić wyłącznie z zastrzeżeniem prawa odkupu.

Art. 16 (ustawa o finansowaniu dróg publicznych)

Projektowane zmiany w ustawie o drogach publicznych umożliwiają partnerowi prywatnemu pobieranie opłat, o których mowa w ustawie, czy też prowadzenie działalności gospodarczej z wykorzystaniem nieruchomości w pasie drogowym. Jednakże powyższe formy wynagrodzenia nie będą mogły być zawsze stosowane. W związku z tym proponowana zmiana umożliwia przyznanie partnerowi prywatnemu wynagrodzenia w całości stanowiącego zapłatę sumy pieniężnej ze środków podmiotu

publicznego, z tym zastrzeżeniem, że podmiot publiczny ustalając wynagrodzenie powinien uwzględnić możliwość jego ustanowienia w formie prawa do pobierania opłat, o których mowa w ustawie o drogach publicznych lub w formie innych korzyści.

Art. 17 i 18 (ustawa o samorządzie województwa i ustawa o samorządzie powiatowym)

Zmiany w ustawach przypisują odpowiednio sejmikowi województwa i radzie powiatu, jako wyłączną właściwość, kompetencję w zakresie uchwalania programów wykonywania zadań publicznych i mają na celu dostosowanie ustaw do postanowień przepisów ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Art. 19 (ustawa o zryczałtowanym podatku dochodowym)

Zmiany tej ustawy mają na celu kompleksowe rozwiązanie kwestii podatkowych w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego i mają charakter dostosowawczy do rozwiązań przyjętych w ramach ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 5).

Art. 20 (ustawa o finansach publicznych)

Zmiany w ustawie mają na celu dostosowanie regulacji dotyczących finansów publicznych do przepisów o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Zmiany w ustawie o finansach publicznych dotyczą:

- poniesienia części kosztów realizacji przedsięwzięcia,
- wprowadzenia wykazu umów o partnerstwie publiczno-prywatnym, stanowiącego załącznik do ustawy lub uchwały budżetowej,
- zakazu wykorzystywania środków publicznych przeznaczonych na finansowanie partnerstwa publiczno-prywatnego na inne cele.

Art. 21 (ustawa o żegludze śródlądowej)

Zmiany w ustawie umożliwiają przyznanie partnerowi prywatnemu wynagrodzenia w całości stanowiącego zapłatę sumy pieniężnej. Zmiana jest uzasadniona ograniczonymi możliwościami finansowania partnera prywatnego w inny sposób.

Art. 22 (ustawa – Prawo ochrony środowiska)

Fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej mogą być jednym z ważniejszych źródeł finansowania partnerstwa w tych dziedzinach. Konieczne jest zatem wyraźne stwierdzenie, że mogą być przeznaczane również na partnerstwo publiczno-prywatne. Jest to przepis ogólny, konkretne formy finansowania z poszczególnych funduszy nie zmieniają się, tj. przedsięwzięcia realizowane w formie partnerstwa publiczno-prywatnego mogą otrzymywać środki finansowe w takich formach, w jakich fundusze przekazują je na realizację zadań w tym zakresie w innych formach.

Art. 23 (ustawa – Prawo wodne)

Zmiany ograniczają partnerstwo publiczno-prywatne do zadań inwestycyjnych, związanych z wykonywaniem urządzeń wodnych oraz ochrony przed powodzią i suszą. Wprowadzenie partnerstwa publiczno-prywatnego do powyższych dziedzin wiąże się z koniecznością zwiększenia zakresu realizacji zadań inwestycyjnych i modernizacyjnych, w celu zwiększenia retencji zapewniającej z jednej strony zaopatrzenie w wodę, a z drugiej strony ochronę przed powodzią i łagodzenie skutków suszy.

Powyższy obszar zadań publicznych wymaga inwestycji, których realizację może zapewnić sektor prywatny. W związku z niewielką możliwością uzyskiwania przychodów w tych dziedzinach, projekt dopuszcza możliwość sfinansowania wynagrodzenia partnera prywatnego w całości ze środków publicznych.

Art. 24 (ustawa o transporcie kolejowym)

Partnerstwo publiczno-prywatne może stać się narzędziem rozwiązywania problemu transportu kolejowego, w szczególności na szczeblu samorządowym (regionalnym i subregionalnym), tak w zakresie modernizacji taboru, jak i infrastruktury kolejowej.

W związku z powyższym jedyne ograniczenie dotyczy wyłączenia zarządzania infrastrukturą kolejową o znaczeniu obronnym, ze względu na charakter tej

infrastruktury, z zadań mogących być realizowanymi w formie partnerstwa publiczno-prywatnego.

Art. 25 (ustawa o działalności pożytku publicznego i wolontariacie)

Wprowadzenie instytucji partnerstwa publiczno-prywatnego ma na celu szersze zaangażowanie się organizacji pozarządowych w taką działalność przez zapewnienie stabilności i gwarancji wykonywania wieloletnich umów.

Art. 26 (ustawa o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych)

Zmiany ograniczają partnerstwo publiczno-prywatne do przedsięwzięć inwestycyjnych, służących przechowywaniu produktów rolnych. Zmiany podyktowane są koniecznością zapewnienia przez Agencję możliwości podejmowania swobodnych interwencji na rynku produktów rolnych i żywnościowych związanych ze stabilizacją tych rynków w związku z członkostwem Polski w Unii Europejskiej.

Art. 27 (ustawa o pomocy społecznej)

Projekt ogranicza zastosowanie partnerstwa publiczno-prywatnego do zadań z zakresu zakładania i prowadzenia domów pomocy społecznej. Uzasadnieniem powyższej zmiany jest fakt, że prowadzenie domów pomocy społecznej łączy się z możliwością pobierania opłat od użytkowników. W związku z powyższym wynagrodzenie partnera prywatnego nie musi pochodzić ze środków publicznych.

Art. 28 (ustawa o ochronie przyrody)

Projekt wyłącza stosowanie partnerstwa publiczno-prywatnego do zadań z zakresu ochrony przyrody. Prowadzenie takiej działalności w formie partnerstwa publiczno-prywatnego wymagałoby większościowego finansowania partnera prywatnego ze środków publicznych, co nie znajduje uzasadnienia w potrzebach publicznych. Ponadto partner prywatny byłby obciążony określonymi obowiązkami w zakresie ochrony przyrody, co nie sprzyjałoby zainteresowaniu ze strony sektora prywatnego.

W rozdziale 3 projektu „Przepisy przejściowe i końcowe” (art. 29-31) zamieszczone są zmiany mające na celu umożliwienie zawierania umów o partnerstwie prywatnym – w okresie przejściowym – bez konieczności uchwalania programów wykonywania

zadań publicznych oraz przepisy przyznające kompetencję do rozstrzygania odwołań wnoszonych w postępowaniu o wybór partnera prywatnego przez arbitrow wyłonionych na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów, w szczególności zdających egzamin nie uwzględniający zagadnień partnerstwa publiczno-prywatnego.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Uregulowania projektowanej ustawy oddziałują na sektor publiczny, przez stworzenie ram prawnych w celu wprowadzenia przepisów ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym. Uregulowania te oddziałują jednocześnie na podmioty sektora prywatnego, podejmujące współpracę z sektorem publicznym w zakresie realizacji przedsięwzięć ze sfery zadań publicznych.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt ustawy został skierowany do uzgodnień międzyresortowych oraz uzgodnień z partnerami społecznymi, między innymi przez umieszczenie go na stronie internetowej MGIP. Projekt został przedłożony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz przesłany do Rady Działalności Pożytku Publicznego, Rady Przedsiębiorczości i Forum Związków Zawodowych. W ramach uzgodnień przyjęto zapisy dotyczące zakresu przedmiotowego projektu oraz szczegółowych propozycji co do poszczególnych przedstawionych rozwiązań, zgłoszone ze strony samorządu oraz resortów.

a) sektor finansów publicznych

Wprowadzenie ustawy nie będzie powodowało bezpośrednio wydatków budżetowych.

Wprowadzenie ustawy wprowadzającej przepisy ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym jest warunkiem wprowadzenia do systemu prawnego regulacji ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym. Potencjalne korzyści sektora publicznego

wiążą się z przejęciem finansowania nakładów koniecznych do realizacji zadań publicznych przez partnerów prywatnych. Szczególnie w warunkach niedoboru finansów publicznych jest to skuteczny środek pozyskania kapitału. PPP będzie jednocześnie sprzyjać absorpcji środków pomocowych UE. Partner publiczny starający się o wsparcie finansowe UE może wskazać na wkład inwestora prywatnego jako na wymagane współfinansowanie projektu. Tym samym oczekiwane jest zmniejszenie napięć w budżetach samorządów i budżecie państwa. Wydatki budżetowe będą mogły być przeznaczane głównie na utrzymanie instytucji administracyjnych, a mniej na inwestycje publiczne, przy czym długookresowy charakter umów o PPP sprzyjać będzie wprowadzeniu wieloletniego planowania finansowego.

Szerokie stosowanie PPP może przyczynić się do znacznych oszczędności w wyniku obniżki kosztów inwestycyjnych i kosztów świadczenia usług użyteczności publicznej. Oszczędności te powstają pomimo na ogół wyższego kosztu pozyskania kapitału przez partnera prywatnego w porównaniu z sytuacją, gdy pożyczkobiorcą jest sektor publiczny. Według doświadczeń brytyjskich korzyści z tytułu PPP wynoszą przeciętnie kilkanaście procent. Przyjmując uproszczone założenie, że udział Polski w wartości realizowanych PPP w Europie Zachodniej będzie proporcjonalny do liczby ludności, to na podstawie danych za lata 1985-2000 szacować można, że wartość rocznych transakcji typu PPP wynosić będzie w naszym kraju średnio 1,5 mld dolarów rocznie. Oszczędności z tego tytułu dla finansów publicznych wynosiłyby zatem średnio 150 mln dolarów rocznie. Oszczędności w projektach realizowanych w Polsce będą dotyczyły zmniejszenia ogólnych kosztów inwestycji, zmniejszenia kosztów eksploatacji oraz zmniejszenia ryzyka po stronie podmiotu publicznego. Powyższa ocena wpływu na sektor publiczny jest tożsama z oceną wpływu regulacji ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym na ten sektor.

b) rynek pracy

Ustawa nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Pozytywny wpływ na rynek pracy przez wzrost wolumenu przedsięwzięć infrastrukturalnych

realizowanych z inicjatywy sektora publicznego ma ustawa o partnerstwie publiczno-prywatnym, dla której przedmiotowa ustawa formułuje przepisy wprowadzające.

c) konkurencyjność wewnętrzna i zewnętrzna gospodarki

W obszarze konkurencyjności wewnętrznej i zewnętrznej gospodarki ustawa ma pośredni wpływ, bowiem zawiera regulacje, których celem jest wprowadzenie partnerstwa publiczno-prywatnego, oddziałującego pozytywnie na konkurencyjność wewnętrzną gospodarki, szczególnie na te dziedziny gospodarki komunalnej, w której pobierane są opłaty od użytkowników.

W obszarze konkurencyjności zewnętrznej szybszy rozwój inwestycji infrastrukturalnych wpłynie na wzrost konkurencyjności Polski. To z kolei będzie miało pozytywne oddziaływanie na pozyskiwanie inwestorów zagranicznych do naszego kraju.

Ponadto przewiduje się pozytywny – pośrednio – wpływ na sektor przedsiębiorstw, który związany jest z poszerzeniem dostępu podmiotów prywatnych do segmentu rynku inwestycji i usług publicznych. Współpraca z sektorem prywatnym w zakresie realizacji zadań publicznych jest co prawda możliwa przed wejściem w życie projektowanej ustawy, jednak występujące bariery znacznie hamują jej rozwój. Uregulowanie problematyki PPP stwarza dla przedsiębiorców prywatnych nowe możliwości biznesowe.

Oczekuje się, że nastąpi szybszy rozwój przedsiębiorstw, w tym małych i średnich, w kilku branżach. Po pierwsze oczekuje się rozwoju przedsiębiorstw zaangażowanych bezpośrednio w wykonywanie projektów PPP, czyli przedsiębiorstw z branży inwestycji budowlanych i infrastrukturalnych. Po drugie oczekuje się rozwoju przedsiębiorstw produkcyjnych, które będą dostarczać produkty pod potrzeby wykonawców inwestycji. Po trzecie oczekuje się rozwoju firm z branży doradczej oraz firm prawniczych, które będą zaangażowane do przygotowania przedsięwzięć PPP zarówno przez stronę publiczną jak i prywatną.

d) sytuacja i rozwój regionalny

Ustawa wpłynie korzystnie na sytuację i rozwój regionów przez wprowadzenie przepisów ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym, co w konsekwencji spowoduje przyspieszenie inwestycji infrastrukturalnych. W rezultacie oczekiwane jest podniesienie konkurencyjności poszczególnych regionów Polski i łatwiejszy napływ inwestycji do tych regionów w innych dziedzinach gospodarki. Z tych samych względów, pośrednio, ustawa umożliwi również większą absorpcję środków z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej.

e) struktura państwa i społeczeństwo

Uregulowanie zagadnień wprowadzających PPP do systemu prawnego jest szczególnie potrzebne samorządom terytorialnym, odpowiedzialnym za realizację większości zadań publicznych i projektów infrastrukturalnych. Przepisy ustawy zawierają uregulowania dotyczące wykonywania zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności odnośnie do dróg publicznych, prawa energetycznego, ochrony środowiska, prawa wodnego, transportu kolejowego. Należy wspomnieć, że zgodnie z ogólną zasadą, partnerstwo publiczno-prywatne może być realizowane na zasadach ogólnych w innych obszarach zadań publicznych.

Najważniejszym efektem ustawy będzie umożliwienie – przez wprowadzenie przepisów ustawy o PPP – zwiększenie udziału sektora prywatnego w realizacji zadań publicznych, w tym zwłaszcza w obszarze infrastruktury transportowej, technicznej (w szczególności z zakresu ochrony środowiska) i społecznej. Oczekuje się większego zaangażowania sektora prywatnego w finansowanie, przygotowanie i realizację inwestycji infrastrukturalnych oraz w zarządzanie tą infrastrukturą, połączone z jej eksploatacją i utrzymaniem na wymaganym poziomie. Zaangażowanie to powinno przyczynić się nie tylko do wzrostu wolumenu przedsięwzięć infrastrukturalnych realizowanych z inicjatywy jednostek sektora publicznego, ale również do sprawniejszego i skuteczniejszego ich przeprowadzania przy niższych nakładach finansowych i z zastosowaniem

nowoczesnych technologii. Nie mniej istotnym efektem powinno być również szybsze i na wyższym poziomie jakościowym zaspokajanie potrzeb społecznych.

Ocena Skutków Regulacji, sporządzona do ustawy jest w przeważającej części analogiczna do oceny przedstawionej do projektu ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP/*1254*/2004/DPE/gl

Warszawa, *20* sierpnia 2004 r.

Pan
Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o partnerstwie publiczno-privatnym, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (RM-10-132-04), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

1. Zgodność przedłożonego projektu ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o partnerstwie publiczno-privatnym z prawem Unii Europejskiej należy oceniać łącznie z projektem ustawy o partnerstwie publiczno-privatnym.
2. W myśl art. 27 ust. 2 projektu ustawy o partnerstwie publiczno-privatnym w przypadku, gdy wynagrodzenie partnera prywatnego w całości stanowi zapłata sumy pieniężnej ze środków partnera publicznego, do wyboru partnera prywatnego w pełni stosuje się reżim ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych. Wyrażona w tym przepisie norma uzupełnia przepisy ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o

partnerstwie publiczno-prywatnym gwarantując jej zgodność z prawem Unii Europejskiej.

3. Pozostałe przepisy ustawy Przepisy prowadzące ustawę o partnerstwie publiczno-prywatnym nie mają wpływu na zgodność prawa polskiego z prawem Unii Europejskiej.

W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o partnerstwie publiczno-prywatnym jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,



Do wiadomości:

Pan
Jerzy Hausner
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Gospodarki i Pracy

Pan
Tomasz Czajkowski
Prezes Urzędu Zamówień Publicznych