



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 3863

Warszawa, 8 marca 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jana Antochowskiego.

(-) Jan Antochowski; (-) Jerzy Czepułkowski; (-) Aleksander Czuż; (-) Jakub Derech-Krzycki; (-) Sebastian Florek; (-) Anna Górna-Kubacka; (-) Barbara Hyla-Makowska; (-) Wiesław Jędrusik; (-) Marian Kawa; (-) Adam Markiewicz; (-) Waław Martyniuk; (-) Tadeusz Motowidło; (-) Alicja Murynowicz; (-) Stanisław Piosik; (-) Władysław Rak; (-) Andrzej Skrzyński; (-) Marian Stępień; (-) Władysław Stępień; (-) Benedykt Suchecki; (-) Elżbieta Szparaga; (-) Michał Turkiewicz.

Projekt

USTAWA

z dnia 2005 r.

o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych

Art.1

W ustawie z dnia 29 kwietnia 2004 r. o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 145, poz. 1533) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:

„o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2006 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych”

2) art. 1 otrzymuje brzmienie:

”Ustawa określa zasady udzielania z Funduszu Dopłat finansowego wsparcia tworzenia przez gminy w latach 2004-2006 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych”

3) w art. 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„Finansowego wsparcia udziela się na przedsięwzięcie, którego zakończenie przewiduje się do dnia 31 grudnia 2006 r.”

4) w art. 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Źródłem finansowego wsparcia jest Fundusz Dopłat, o którym mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2002 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów mieszkaniowych o stałej stopie procentowej (Dz. U. Nr 230, poz. 1922 oraz z 2004 r. Nr 19, poz. 177).

Art. 2.

Do przedsięwzięć, na które udzielono finansowego wsparcia na podstawie umów, o których mowa w art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 29 kwietnia 2004 r. o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych, zawartych przed wejściem w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Uzasadnienie

do

projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych

Deficyt lokali socjalnych będących w dyspozycji samorządów gminnych, przy jednoczesnym zwiększaniu się wyroków eksmisyjnych stworzył potrzebę wprowadzenia rozwiązań prawnych i finansowych umożliwiających szybkie powiększenie tego typu zasobów mieszkaniowych. Obecnie gminy posiadają jedynie 37,6 tys. lokali socjalnych. W najbliższym czasie należy tę liczbę zwiększyć, chociażby ze względu na fakt, że toczy się ponad 10 tys. postępowań sądowych w sprawie eksmisji, orzeczono już 4,8 tys., a wykonano jedynie 1,7 tys. eksmisji.¹ A trzeba pamiętać, że eksmisje nie są jedynym powodem przyznawania najbiedniejszym obywatelom lokali socjalnych.

Do 2004 roku gminy nie uzyskiwały pomocy z budżetu państwa, skierowanej bezpośrednio na budownictwo socjalne. Sytuację tę zmieniło wejście w życie ustawy z dnia 29 kwietnia 2004 r. o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 145, poz. 1533), która stworzyła prawne ramy umożliwiające dofinansowanie z Funduszu Dopłat, ulokowanego w Banku Gospodarstwa Krajowego, przedsięwzięć inwestycyjnych samorządów gminnych mających na celu utworzenie lokali socjalnych, noclegowni lub domów dla bezdomnych. Pomoc ta była udzielana w postaci bezpośredniego dofinansowania kosztów przedsięwzięcia w maksymalnej wysokości 35% jego kosztów.

Ustawa przewidziała konkursowy tryb wyłaniania przedsięwzięć podlegających dofinansowaniu, polegający na ocenie złożonych przez gminy wniosków przez specjalny międzyresortowy zespół, powołany w tym celu w drodze zarządzenia Prezesa Rady Ministrów. Do Ministerstwa Infrastruktury wpłynęło 471 wniosków. Do postępowania kwalifikacyjnego, po odrzuceniu wniosków nie uzupełnionych oraz nie uzupełnionych w terminie, a także nie spełniających innych wymogów ustawy i rozporządzenia wykonawczego, przekazane zostały 362 wnioski na ogólną kwotę 151.719.966,78 zł. Wnioski te przewidują utworzenie 8.155 lokali socjalnych, 407 miejsc w noclegowniach i 283 miejsc w domach dla bezdomnych. Na realizację pilotażowego programu tworzenia domów socjalnych przewidziano łącznie kwotę 50 mln zł. Oznacza to, że łączna kwota zapotrzebowania na finansowe wsparcie około trzykrotnie przekroczyła kwotę dostępnych na ten cel środków. Zgodnie z uzyskanymi wynikami kwalifikacji, rekomendację oraz warunkową rekomendację w granicach przeznaczonych na realizację programu pilotażowego środków finansowych (tj. 50 mln zł) otrzymały 142 złożone przez gminy wnioski. Przedsięwzięcia te przewidują utworzenie 3.253 lokali socjalnych oraz 665 miejsc w noclegowniach i domach dla bezdomnych.

Wejście w życie ustawy zmobilizowało gminy do poważnego zwiększenia lokalnych zasobów mieszkań socjalnych. Nadesłano wiele bardzo interesujących projektów, z których niestety, z powodu braku środków finansowych, jedynie ok. 30% można było dofinansować. Należy więc podjąć pilne starania o dodatkowe zasilenie Funduszu Dopłat środkami finansowymi, które umożliwiłyby realizację kolejnych przedsięwzięć objętych wnioskami. Obowiązujące zapisy ustawy o finansowym wsparciu(...) uniemożliwiają jednak przekroczenie kwoty finansowego wsparcia ustalonego na 50 mln zł (art. 5 ust. 1.).

¹ Dane GUS na koniec 2003 r.

Proponowana nowelizacja tego przepisu służy usunięciu tej bariery. Ponieważ jednak dodatkowe środki na realizację przedsięwzięć mogą się znaleźć w budżecie państwa dopiero w II półroczu 2005 r. należy przesunąć graniczną datę zakończenia przedsięwzięć na koniec 2006 r. Służy temu zmiana przepisu art. 3 ust. 2 ustawy o finansowym wsparciu (...). Nie ma jednak uzasadnienia dla przesunięcia terminu zakończenia inwestycji dla wnioskodawców, którzy podpisali z BGK umowy na dotychczasowych zasadach. Stąd w tekście projektowanej ustawy zawarto art. 2 przesadzający o tym, że te przedsięwzięcia powinny się zakończyć zgodnie z umową do końca 2005 roku.

Spoleczne i finansowe skutki związane z wejściem w życie zmiany ustawy o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych

Skutki społeczne

Zaprojektowane w projekcie nowelizacji rozwiązania mają na celu pomoc gminom, które złożyły wniosek o udzielenie finansowego wsparcia tworzenia lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych, w sfinansowaniu zamierzonych przedsięwzięć. Dofinansowanie obejmuje, w zależności od ilości dodatkowych pozyskanych środków dodatkowo:

- 24 przedsięwzięcia (przy dofinansowaniu Funduszu Dopłat kwotą 10 mln zł.),
- 39 przedsięwzięć (przy dofinansowaniu Funduszu Dopłat kwotą 20 mln zł),
- 62 przedsięwzięcia (przy dofinansowaniu Funduszu Dopłat kwotą 30 mln zł)
- 86 przedsięwzięć (przy dofinansowaniu Funduszu Dopłat kwotą 40 mln zł)
- 116 przedsięwzięć (przy dofinansowaniu Funduszu Dopłat kwotą 50 mln zł)
- 220 przedsięwzięć (czyli wszystkie, na które złożono wniosek, przy dofinansowaniu Funduszu Dopłat kwotą ok. 100 mln zł.)

Celem projektowanej nowelizacji jest także ograniczenie zjawiska bezdomności oraz wynikających z niego niekorzystnych dla ładu i porządku publicznego skutków. Wejście w życie nowelizacji i ewentualne dofinansowanie Funduszu Dopłat pozwoli na pozyskanie do końca 2006 r.:

- 681 lokali (przy dofinansowaniu Funduszu Dopłat kwotą 10 mln zł.),
- 1 223 lokali (przy dofinansowaniu Funduszu Dopłat kwotą 20 mln zł.),
- 1 665 lokali (przy dofinansowaniu Funduszu Dopłat kwotą 30 mln zł.),
- 2 169 lokali (przy dofinansowaniu Funduszu Dopłat kwotą 40 mln zł.),
- 2 611 lokali (przy dofinansowaniu Funduszu Dopłat kwotą 50 mln zł.),
- 4 828 lokali i 15 miejsc w noclegowni (przy dofinansowaniu 100 mln zł).

Należy także podkreślić, że ewentualne uruchomienie środków finansowych na wsparcie budownictwa socjalnego będzie miało pozytywny wpływ na sytuację panującą na rynku pracy. Realizowane przez gminy i inne podmioty inwestycje związane z budową, remontem, przebudową lub adaptacją budynków na budynki przeznaczone dla osób bezdomnych spowodują zwiększenie zatrudnienia w sektorze budowlanym.

Skutki finansowe

Nowelizacja ustawy nie powoduje sama w sobie skutków budżetowych. Pozwala jedynie przeznaczyć na dofinansowanie budownictwa socjalnego środki, jeżeli się takie znajdą w budżecie (np. w wyniku mniejszych wydatków na inne cele). W wypadku przeznaczenia środków budżetowych na dofinansowanie Funduszu Dopłat i wsparcie budownictwa socjalnego skorzystają budżety jednostek samorządu gminnego. Ponieważ jednak ewentualne pomoc w formie grantów będzie mogła wynosić maksymalnie 35% kosztów przedsięwzięcia, gminy z niej korzystające będą musiały wnieść stosowny wkład własny. Ponadto, ponieważ do kosztów przedsięwzięcia nie zalicza się wartości budynku podlegającego remontowi, przebudowie lub adaptacji, gminy będą musiały wnieść także wkład rzeczowy w postaci stosownej nieruchomości.

Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej
Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



Warszawa, dnia 23 marca 2005 r.

Pan

Włodzimierz Cimoszewicz

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, z 2003 r. Nr 23, poz. 337, z 2004 Nr 12, poz. 182) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 29 kwietnia 2004 r. o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 145, poz. 1533). Proponuje się przedłużenie działania systemu wsparcia finansowego przewidzianego w obowiązującej ustawie o jeden rok (zmiana tytułu ustawy i artykułów: 1, 3 ust. 2, 5 ust. 1) oraz rezygnację z górnej granicy łącznej kwoty wsparcia finansowego z Funduszu Dopłat. Nie zmieni się natomiast termin składania wniosku o udzielenie finansowego wsparcia (90 dni od dnia wejścia w życie obowiązującej ustawy).

Ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Kwestie, o których mowa w projekcie ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Przedmiot projektu ustawy jest poza zakresem regulacji prawa UE.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz



Wiesław Staśkiewicz

Warszawa, dnia 23 marca 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 29 kwietnia 2004 r. o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 145, poz. 1533). Proponuje się przedłużenie działania systemu wsparcia finansowego przewidzianego w obowiązującej ustawie o jeden rok (zmiana tytułu ustawy i artykułów: 1, 3 ust. 2, 5 ust. 1) oraz rezygnację z górnej granicy łącznej kwoty wsparcia finansowego z Funduszu Dopłat.

Przedmiot projektu ustawy jest poza zakresem regulacji prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004-2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Opracował: *Zespół Prawa Europejskiego*
Akceptował: *Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*

Wiesław Staśkiewicz