



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja  
Komisja Finansów Publicznych  
FPB-020-05-05

**Druk nr 4124**  
Warszawa, 3 czerwca 2005 r.

Pan  
Włodzimierz Cimoszewicz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Finansów Publicznych wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.**

Zgodnie z art. 34 ust. 2 pkt 7 regulaminu Sejmu uzasadnienie zawiera oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Mieczysław Czerniawski.

Przewodniczący Komisji

(-) Mieczysław Czerniawski

**USTAWA**  
**z dnia ..... 2005 r.**

**o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. Nr 29, poz. 257 i Nr 68 poz. 623) w art. 65 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Stawka akcyzy na paliwa silnikowe wynosi 2000 zł od 1000 litrów gotowego wyrobu, w przypadku olejów opałowych 233 zł od 1000 litrów, a gazu płynnego i metanu używanego do napędu 700 zł od 1000 kg gotowego wyrobu.”

**Art. 2.**

Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 65 zachowują moc, jeżeli nie są sprzeczne z ustawą.

**Art. 3.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 15 czerwca 2005 r.

## Uzasadnienie

Projektowana nowelizacja ustawy o podatku akcyzowym jest bezpośrednią reakcją na propozycje Ministerstwa Finansów, zawarte w Rozporządzeniu z dnia 30 maja 2005 roku, zakładające drastyczny wzrost stawek akcyzy na olej opałowy i gaz płynny, służący do ogrzewania mieszkań. Podwyżka podatku w skali zakładanej przez w/w Rozporządzenie w sposób negatywy wpłynie na sytuację wielu polskich rodzin. Według szacunków organizacji branżowych wzrost wydatków z tytułu podwyżki cen oleju opałowego, w przeciętnej rodzinie, używającej do ogrzewania oleju opałowego, wyniesie minimum 1500 zł rocznie. Decyzjom tym nie towarzyszą jednocześnie żadne działania osłonowe, a jedynie zapowiedź wprowadzenia bliżej niesprecyzowanych mechanizmów w przyszłości.

Obowiązująca ustawa o podatku akcyzowym upoważnia Ministra Finansów do obniżania stawek akcyzy na wyroby akcyzowe, przy czym poziom stawek zawarty w przepisach ustawy sprawia, iż w przypadku oleju opałowego i gazu płynnego, obniżenie stawek akcyzy stanowi w rzeczywistości ich wzrost.

Zawarte w niniejszym projekcie rozwiązania, zakładają zachowanie, dotychczas obowiązującego, mechanizmu, upoważniającego Ministra Finansów do obniżenia stawek akcyzy dla paliw silnikowych, olejów opałowych, ciężkich olejów opałowych, gazu płynnego i metanu. Jednocześnie Komisja Finansów Publicznych proponuje obniżenie maksymalnych stawek na te wyroby do poziomu obowiązującego na dzień 30 maja 2005 roku.

Ponadto, w celu zapobieżenia ewentualnym problemom przy wdrażaniu ustawy, projekt w art. 2 przewiduje, iż dotychczas wydane akty wykonawcze na podstawie art. 65 ustawy zachowują ważność, o ile nie są sprzeczne z ustawą.

Określony w art. 3 termin wejścia w życie ustawy – 15 czerwca 2005 roku, umożliwi utrzymanie dotychczasowego poziomu stawek akcyzy dla paliw silnikowych, olejów opałowych, ciężkich olejów opałowych, gazu płynnego i metanu, nawet gdyby Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 maja 2005 roku nie zostało do tego czasu uchylone.

Projekt ustawy jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa, w stosunku do obowiązującego aktualnie poziomu stawek akcyzy, nie powoduje negatywnych skutków budżetowych. Natomiast, w stosunku do założonej Rozporządzeniem Ministra Finansów podwyżki stawek akcyzy, skutki budżetowe będą równe z przewidywanymi przez Ministerstwo zwiększonymi dochodami budżetowymi, szacowanymi na około 1,4 mld zł.

Warszawa, dnia 6 czerwca 2005 r.

Pan  
Włodzimierz Cimoszewicz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia**  
**o zgodności komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o**  
**podatku akcyzowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Mieczysław**  
**Czerniawski) z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Przedmiotem proponowanej regulacji jest wprowadzenie do art. 65 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym zmian polegających na określeniu stawki akcyzy na paliwa silnikowe w kwocie 2000 zł od 1000 litrów, olejów opałowych w kwocie 233 złotych od 1000 litrów oraz gazu płynnego i metanu używanego do napędu w kwocie 7000 złotych od 1000 kg gotowego wyrobu.

**2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem**

Prawo wspólnotowe reguluje kwestie minimalnych stawek podatku akcyzowego od niektórych wyrobów. Wyroby, o których mowa w projekcie należą do tej kategorii, a minimalne stawki podatku akcyzowego od tych wyrobów zostały określone w dyrektywie Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej. Ponadto w dyrektywie Rady 2004/74/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r. zmieniającej dyrektywę 2003/96/WE w zakresie możliwości

stosowania przez określone państwa członkowskie czasowych zwolnień lub obniżek poziomu opodatkowania na produkty energetyczne i energię elektryczną wprowadzono okresy przejściowe dla nowych państw członkowskich, w tym Polski, umożliwiając w zakresie niektórych produktów stopniowe dochodzenie do stawek minimalnych obowiązujących w UE. W przypadku wyrobów objętych projektem ustawy dyrektywa wprowadza okresy przejściowe w zakresie benzyny bezołowiowej (1 stycznia 2009 r.) i ciężkiego oleju opałowego (1 stycznia 2008 r.)

### **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego**

Przedstawiony projekt ustalając stawki akcyzy na niektóre wyroby objęte cytowaną dyrektywą ustala te stawki na poziomie wyższym niż minimalne ustalone dla tych wyrobów. I tak dyrektywa przewiduje minimalne stawki akcyzy dla benzyny ołowiowej – 421 euro za 1000 l, benzyny bezołowiowej – 359 euro za 1000 l (287 euro w przypadku okresu przejściowego dla Polski), gazu płynnego – 125 euro za 1000 kg. Paliwa używane do ogrzewania zostały obciążone stawką minimalną akcyzy na poziomie: olej gazowy 21 euro za 1000 l, olej opałowy ciężki 15 euro za 1000 kg (13 euro w przypadku okresu przejściowego dla Polski). Proponowane stawki są wyższe niż stawki określone w dyrektywie z uwzględnieniem okresów przejściowych

### **4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym nie jest sprzeczny z prawem UE.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu*

  
*Lech Czapla*

*Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, akcyza, paliwa*



Warszawa, 6 czerwca 2005 r.

Pan  
Włodzimierz Cimoszewicz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia**

**w sprawie czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Mieczysław Czerniawski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu**

Przedmiotem proponowanej regulacji jest wprowadzenie do art. 65 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym zmian polegających na określeniu stawki akcyzy na paliwa silnikowe w kwocie 2000 zł od 1000 litrów, olejów opałowych w kwocie 233 złotych od 1000 litrów oraz gazu płynnego i metanu używanego do napędu w kwocie 7000 złotych od 1000 kg gotowego wyrobu.

Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym o nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu*

  
Lech Czapla

