



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 3686

**SPRAWOZDANIE
KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH
ORAZ KOMISJI INFRASTRUKTURY**

- o poselskim projekcie ustawy o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym (druk nr 2723),**
- o poselskim projekcie ustawy o kompensacie wydatków mieszkaniowych inwestorom (druk nr 2967)**

Sejm na 77 posiedzeniu w dniu 18 czerwca 2004 r. - zgodnie z art. 39 ust. 2 Regulaminu Sejmu - skierował powyższe projekty ustaw do Komisji Finansów Publicznych oraz do Komisji Infrastruktury w celu rozpatrzenia.

Komisje: Finansów Publicznych oraz Infrastruktury po rozpatrzeniu tych projektów ustaw na posiedzeniach w dniach 1 lipca 2004 r. i 20 stycznia 2005 r.

wnoszą:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 20 stycznia 2005 r.

Przewodniczący
Komisji Infrastruktury

(-) Janusz Piechociński

Przewodniczący Komisji
Finansów Publicznych

(-) Mieczysław Czerniawski

Sprawozdawca

(-) Barbara Marianowska

USTAWA

z dnia 2005 r.

o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym¹⁾

Art. 1.

1. Ustawa reguluje zasady zwrotu osobom fizycznym części wydatków poniesionych na zakup materiałów budowlanych przez te osoby w związku z budową i remontem budynku mieszkalnego lub jego części.
2. Zwrot części wydatków, o których mowa w ust. 1, finansowany jest z budżetu państwa.

Art. 2.

Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) budynku mieszkalnym - rozumie się przez to budynek lub jego część, służące zaspokajaniu potrzeb mieszkaniowych, oraz związane z nimi urządzenia budowlane w rozumieniu art. 3 pkt 9 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz.U. z 2003 r. Nr 207, poz. 2016 oraz z 2004 r. Nr 6, poz. 41, Nr 93, poz. 888 i Nr 96, poz. 959);
- 2) podatku VAT - rozumie się przez to podatek od towarów i usług o stawce 22% w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. Nr 54, poz. 535);
- 3) fakturze - rozumie się przez to fakturę VAT w rozumieniu przepisów o podatku od towarów i usług, dokumentującą zakupy, o których mowa w art. 3 ust. 1;
- 4) urzędzie skarbowym - rozumie się przez to naczelnika urzędu skarbowego właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby składającej wniosek, w dniu złożenia przez nią wniosku, przy czym w przypadku wspólnego wniosku małżonków mających różne miejsca zamieszkania - naczelnika urzędu skarbowego wskazanego we wniosku, jeżeli jest on właściwy ze względu na miejsce zamieszkania przynajmniej jednego z małżonków;
- 5) remoncie - rozumie się przez to wykonanie robót określonych w załączniku do ustawy.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym o osób fizycznych.

Art. 3.

1. Osoba fizyczna ma prawo do zwrotu części wydatków poniesionych na zakup materiałów budowlanych w związku z:
 - 1) budową budynku mieszkalnego;
 - 2) nadbudową lub rozbudową budynku na cele mieszkalne lub przebudową (przystosowaniem) budynku niemieszkalnego, jego części lub pomieszczenia niemieszkalnego na cele mieszkalne, w wyniku których powstał lokal mieszkalny spełniający wymagania określone w odrębnych przepisach;
 - 3) remontem budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego.
2. Zwrot, o którym mowa w ust. 1, dotyczy wydatków poniesionych i udokumentowanych fakturami wystawionymi od dnia 1 maja 2004 r. do dnia 31 grudnia 2007 r.
3. Zwrot, o którym mowa w ust. 1, dotyczy wydatków poniesionych na zakup materiałów budowlanych, które do dnia 30 kwietnia 2004 r. były opodatkowane stawką podatku od towarów i usług w wysokości 7%, a od dnia 1 maja 2004 r. są opodatkowane podatkiem VAT.
4. Dokumentem stanowiącym podstawę do obliczenia kwoty zwrotu części wydatków, o których mowa w ust. 1, jest faktura wystawiona dla osoby fizycznej.
5. Kwota zwrotu, o której mowa w ust. 4, jest równa 68,18 % kwoty podatku VAT wynikającej z faktur dokumentujących wydatki, o których mowa w ust. 1.
6. Kwotę obliczoną zgodnie z ust. 5 zaokrągla się do pełnych złotych.
7. Minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych ogłosi, w drodze obwieszczenia, wykaz materiałów budowlanych uwzględniający materiały budowlane, które do dnia 30 kwietnia 2004 r. były opodatkowane stawką podatku od towarów i usług w wysokości 7%, a od dnia 1 maja 2004 r. są opodatkowane podatkiem VAT.

Art. 4.

1. Prawo do zwrotu, o którym mowa w art. 3 ust. 1, przysługuje pod warunkiem, że osoba fizyczna lub jej małżonek nie dokonywali czynności, o których mowa w art. 3 ust. 1, jako podatnicy podatku od towarów i usług, w celu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu tym podatkiem.
2. Prawo do zwrotu, o którym mowa w art. 3 ust. 1, przysługuje pod warunkiem, że osoba fizyczna posiada prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane.

Art. 5.

1. Zwrot, o którym mowa w art. 3 ust. 1, dokonywany jest na wniosek osoby fizycznej złożony w urzędzie skarbowym.

2. Jeżeli osoba fizyczna pozostaje w związku małżeńskim, wniosek może być złożony wspólnie z małżonkiem lub odrębnie przez każdego z małżonków. Jeżeli małżonkowie składają odrębne wnioski, do różnych urzędów skarbowych, są jednocześnie obowiązani zawiadomić o złożeniu wniosku urząd skarbowy właściwy dla złożenia wniosku przez małżonka.
3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, może być złożony raz w roku. Ostatni wniosek może być złożony nie później niż do dnia 30 czerwca 2008 r.
4. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać co najmniej:
 - 1) imię i nazwisko, numer identyfikacji podatkowej, adres miejsca zamieszkania osoby fizycznej, a w przypadku małżeństwa - obojga małżonków;
 - 2) wskazanie właściwego urzędu skarbowego, do którego kierowany jest wniosek;
 - 3) rodzaj poniesionych wydatków, zgodnie z art. 3 ust. 1;
 - 4) rok rozpoczęcia inwestycji;
 - 5) wykaz faktur oraz wartość poniesionych wydatków na cele, o których mowa w art. 3 ust. 1;
 - 6) kwotę zwrotu, obliczoną zgodnie z art. 3 ust. 5 i 6;
 - 7) oświadczenie o zakresie przeprowadzonego remontu, jeżeli roboty te nie wymagają pozwolenia na budowę;
 - 8) wskazanie sposobu wypłaty kwoty zwrotu; jeżeli wypłata ma nastąpić za pośrednictwem banku - wskazanie numeru rachunku bankowego, na który ma być dokonana wpłata;
 - 9) podpis osoby ubiegającej się o zwrot wydatków, a w przypadku, gdy osoba ta pozostaje w związku małżeńskim, obojga małżonków.
5. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, należy załączyć kopie:
 - 1) pozwolenia na budowę lub dokumentów potwierdzających tytuł prawny osoby fizycznej do budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego w przypadku remontu, o którym mowa w ust. 4 pkt 7;
 - 2) faktur dokumentujących poniesione wydatki, o których mowa w art. 3 ust. 1.

Art. 6.

1. Naczelnik urzędu skarbowego wydaje decyzję o zwrocie, o którym mowa w art. 3 ust. 1, i określa kwotę zwrotu w terminie 2 miesięcy od dnia złożenia wniosku.
2. Kwota zwrotu podlega wypłaceniu w terminie 25 dni od dnia doręczenia decyzji, o której mowa w ust. 1:
 - 1) w kasie urzędu skarbowego lub
 - 2) za pośrednictwem poczty, lub
 - 3) za pośrednictwem banku.
3. Jeżeli decyzja nie została wydana w terminie, o którym mowa w ust. 1, lub kwota zwrotu nie została wypłacona w terminie, o którym mowa w ust. 2, kwota zwrotu podlega oprocentowaniu w wysokości opłaty prolongacyjnej ustalonej w

przypadku odroczenia terminu płatności podatków stanowiących dochód budżetu państwa, obowiązującej odpowiednio w dniu, w którym upłynął termin wydania decyzji lub termin doręczenia decyzji.

4. Oprocentowanie, o którym mowa w ust. 3, przysługuje w przypadku, gdy decyzja:
 - 1) nie została wydana w terminie, o którym mowa w ust. 1 - od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin wydania decyzji, włącznie do dnia wypłacenia kwoty zwrotu;
 - 2) została wydana a kwota zwrotu nie została wypłacona w terminie, o którym mowa w ust. 2 - od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin wypłacenia kwoty zwrotu, włącznie do dnia jej wypłacenia.
5. Oprocentowanie, o którym mowa w ust. 3, nie przysługuje, jeżeli winę za niewydanie decyzji w terminie, o którym mowa w ust. 1, lub za niewypłacenie kwoty zwrotu w terminie, o którym mowa w ust. 2, ponosi osoba fizyczna, lub opóźnienie w wydaniu decyzji lub wypłaceniu kwoty zwrotu powstało z przyczyn niezależnych od organu podatkowego.

Art. 7.

W sprawach nieuregulowanych w niniejszej ustawie stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U. Nr 137, poz. 926, z późn. zm.²⁾).

Art. 8.

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176 z późn. zm.³⁾) w art. 21 w ust. 1 w pkt 120 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 121 w brzmieniu:

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1997 r. Nr 160, poz. 1083, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 11, poz. 95 i Nr 92, poz. 1062, z 2000 r. Nr 94, poz. 1037, Nr 116, poz. 1216, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1315, z 2001 r. Nr 16, poz. 166, Nr 39, poz. 459, Nr 42, poz. 475, Nr 110, poz. 1189, Nr 125, poz. 1368 i Nr 130, poz. 1452, z 2002 r. Nr 89, poz. 804, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 137, poz. 1302, Nr 170, poz. 1660 i Nr 228, poz. 2255 i 2256 oraz z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 64, poz. 593, Nr 68, poz. 623, Nr 91, poz. 868, Nr 93, poz. 894, Nr 116, poz. 1205, Nr 122, poz. 1288, Nr 123, poz. 1291, Nr 146, poz. 1546, Nr 162, poz. 1692 i Nr 173, poz. 1808.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228, Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370, Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 19, poz. 199, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 78, poz. 715, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679, Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 222, poz. 2201, Nr 223, poz. 2217, Nr 228, poz. 2255 oraz z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 151, poz. 1596.

„121) kwoty zwrotu otrzymane na podstawie ustawy z dnia 2005 r. o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym (Dz.U. Nr ..., poz. ...).”.

Art. 9.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Wykaz robót zaliczanych do remontu budynku lub lokalu mieszkalnego

I. WYKAZ ROBÓT ZALICZANYCH DO REMONTU BUDYNKU MIESZKALNEGO.

1. Remont lub modernizacja przyłączy, elementów przyłączy budynku lub wykonanie nowych przyłączy, obejmujące:
 - 1) przyłącza wodociągowe, hydrofornie;
 - 2) przyłącza kanalizacyjne, bezodpływowe zbiorniki ścieków, urządzenia do oczyszczania ścieków;
 - 3) przyłącza sieci ciepłej, węzły ciepłne, kotłownie;
 - 4) przyłącza do linii elektrycznej.
2. Wykonanie nowego przyłącza do sieci gazowej.
3. Remont i modernizacja fundamentów, łącznie z izolacjami, obejmujące:
 - 1) wzmocnienie fundamentów lub ich zabezpieczenie;
 - 2) izolacje przeciwwodne, przeciwwilgociowe, ciepłne;
 - 3) osuszanie fundamentów.
4. Remont lub modernizacja elementów konstrukcyjnych budynku lub ich części, dotyczące:
 - 1) konstrukcji stropów;
 - 2) konstrukcji ścian nośnych i zewnętrznych;
 - 3) konstrukcji i pokrycia dachu;
 - 4) docieplenia stropów i stropodachów;
 - 5) kanałów spalinowych i wentylacyjnych;
 - 6) pozostałych elementów konstrukcyjnych budynku, jak np. słupów, podciągów, schodów, zadaszeń, balkonów, loggii, izolacji przeciwwodnych, dźwiękochłonnych.
5. Remont lub modernizacja elewacji budynku, obejmujące:
 - 1) tynki i okładziny zewnętrzne;
 - 2) malowanie elewacji;
 - 3) docieplenie ścian budynku;
 - 4) obróbki blacharskie i elementy odwodnienia budynku.
6. Wbudowanie nowych, wymiana lub remont okien oraz drzwi zewnętrznych.
7. Przebudowa układu funkcjonalnego budynku, obejmująca:
 - 1) sanitariaty i kuchnie;

- 2) wjazdy, podjazdy, zabezpieczenia i wykonanie innych elementów związanych z udostępnieniem i przystosowaniem budynku dla osób niepełnosprawnych.
8. Remont, modernizacja, wymiana lub wykonanie nowych instalacji budynku, obejmujące rozprowadzanie po budynku instalacji oraz montaż trwale umiejscowionych: wyposażenia, armatury i urządzeń dotyczących:
 - 1) instalacji sanitarnych;
 - 2) instalacji elektrycznych, odgromowych i uziemienia;
 - 3) instalacji klimatyzacyjnych i wentylacyjnych;
 - 4) instalacji przyzywowych (domofony) i alarmowych;
 - 5) przewodów wentylacyjnych, spalinowych i dymowych;
 - 6) instalacji i urządzeń grzewczych.
9. Wykonanie nowych instalacji gazowych.
10. Wykonanie nowych instalacji wykorzystujących alternatywne źródła energii.

II. WYKAZ ROBÓT ZALICZANYCH DO REMONTU LOKALU MIESZKALNEGO.

1. Remont, modernizacja lub wykonanie nowych elementów w lokalu mieszkalnym:
 - 1) ścianek działowych, sufitów, tynków i okładzin wewnętrznych;
 - 2) podłóg i posadzek;
 - 3) okien, świetlików i drzwi;
 - 4) powłok malarskich i tapet;
 - 5) elementów kowalsko-ślusarskich;
 - 6) izolacji przeciwwodnych, przeciwwilgociowych, dźwiękochłonnych i cieplnych.
2. Remont, modernizacja, wymiana lub wykonanie nowych instalacji w lokalu mieszkalnym, obejmujące rozprowadzenie po lokalu instalacji oraz montaż trwale umiejscowionych: wyposażenia, armatury i urządzeń dotyczących:
 - 1) instalacji sanitarnych;
 - 2) instalacji elektrycznych;
 - 3) instalacji klimatyzacyjnych i wentylacyjnych;
 - 4) instalacji przyzywowych (domofony) i alarmowych;
 - 5) instalacji i urządzeń grzewczych;
 - 6) przewodów wentylacyjnych, spalinowych i dymowych;
 - 7) instalacji wykorzystujących alternatywne źródła energii.
3. Wykonanie nowych instalacji gazowych.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP- 328 /05/DP/msz.ar

Warszawa, dnia 27.01. 2005 r.

Pan Mieczysław Czerniawski
Przewodniczący Komisji
Finansów Publicznych
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej sprawozdania Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Infrastruktury:

- o poselskim projekcie ustawy o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym (druk nr 2723),
- o poselskim projekcie ustawy o kompensacie wydatków mieszkaniowych inwestorów (druk nr 2967),

wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49), w związku z art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym sprawozdaniem Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Infrastruktury (druk nr 3686), uprzejmie informuję, że nie zgłaszam uwag. Odnosząc się do projektu ustawy, którego dotyczy sprawozdanie pozwalam sobie stwierdzić, że przedmiotowa ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do wiadomości:
Pan Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów