

Warszawa, 2005 – 06-29



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW
FS6-032-67/11/2005

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Honowany Panie Marszałku

Z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów po zasięgnięciu opinii Ministra Zdrowia przedstawiam następujące stanowisko wobec rozwiązań zawartych w sprawozdaniu Komisji Gospodarki, Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji Zdrowia o poselskim projekcie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym i uzdrowiskach (druki nr 3636 i 4103), mając szczególnie na względzie skutki finansowe, jakie powyższy projekt może wywołać.

W wyniku połączonych prac Komisji Gospodarki, Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Komisji Zdrowia przedstawiono Sejmowi do uchwalenia projekt ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, i uzdrowiskach oraz o gminach uzdrowiskowych.

Przedstawiony przez Komisje Sejmowe projekt ustawy określa zasady oraz warunki prowadzenia i finansowania lecznictwa uzdrowiskowego, kierunki lecznicze uzdrowisk, zasady sprawowania nadzoru nad lecznictwem uzdrowiskowym, zasady nadawania obszarowi statusu uzdrowiska albo statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej, zadania gmin uzdrowiskowych. Wobec projektu przedstawionego w druku sejmowym nr 3636 został rozszerzony o przepisy dotyczące:

- czynności niedozwolonych w strefach ochrony uzdrowiskowej,
- przepisy dotyczące funkcjonowania gmin uzdrowiskowych.

W trakcie prac komisyjnych istotnie poprawiono przepisy dotyczące sprawowania nadzoru nad lecznictwem uzdrowiskowym. W celu sprawowania nadzoru utrzymano funkcjonującą obecnie instytucję Naczelnego Lekarza Uzdrowiska jako narzędzia, którym przy prowadzeniu nadzoru będzie posługiwał się Wojewoda. Funkcjonowanie Naczelnych Lekarzy Uzdrowisk może spowodować dodatkowe obciążenia dla budżetu państwa.

Zgodnie z art. 27 projektu działalność naczelnego lekarza uzdrowiska będzie finansowana ze środków właściwego wojewody.

Jest to nowe zadanie dla wojewodów. Nie mniej jednak skutki finansowe z tytułu działalności powołanych naczelnych lekarzy uzdrowiska powinny być pokryte przez właściwych wojewodów z posiadanych przez nich środków, w tym na wynagrodzenia dla pracowników państwowej sfery budżetowej.

W jednostkach państwowej sfery budżetowej utworzonych przez wojewodów faktyczne zatrudnienie jest corocznie niższe od planowanego na dany rok budżetowy. Przykładowo w województwie małopolskim, na terenie którego znajduje się duże skupisko uzdrowisk, zaplanowano na 2004 r. wynagrodzenia dla ogółem 3.217 osób zatrudnionych w jednostkach budżetowych, w tym dla 167 w dziale ochrona zdrowia, natomiast faktyczne zatrudnienie w tych jednostkach wyniosło w 2004 r. 2.441 osób, w tym w ochronie zdrowia 131 osób.

Na 2005 r. plan zatrudnienia w jednostkach budżetowych w ww. województwie wynosi 2.619 osób, w tym 149 w ochronie zdrowia.

Według danych ze sprawozdań dotyczących zatrudnienia i wynagrodzeń za 3 miesiące 2005 r., w jednostkach budżetowych utworzonych przez Wojewodę Małopolskiego wykazane zostało zatrudnienie w I kwartale br. w wysokości 2.084 osób, w tym w ochronie zdrowia 128 osób.

Projekt ustawy określa zasady tworzenia uzdrowisk i prowadzenia działalności na terenie uzdrowiska w celu zachowania i wykorzystania jego szczególnych właściwości. Przepisy projektu warunkują przyznanie statusu uzdrowiska od występowania na danym obszarze naturalnych surowców leczniczych oraz odpowiedniego klimatu.

Należy podkreślić, iż projekt ustawy w rozdziale 5, dotyczącym nadawania miejscowości statusu uzdrowiska lub statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej, dotyka kompetencji organów gmin i nakłada na nie obowiązki związane z uzyskaniem i utrzymaniem statusu uzdrowiska lub obszaru ochrony uzdrowiskowej m.in. obowiązek sporządzenia operatu uzdrowiskowego, jego aktualizacji, zadania związane z utrzymywaniem warunków pozwalających na prowadzenie lecznictwa uzdrowiskowego. Zaznaczyć należy, że to samorząd lokalny podejmuje samodzielnie decyzję o wystąpieniu do Rady Ministrów o uznanie danej miejscowości za uzdrowisko. W związku z czym, to gmina zobowiązuje się do sporządzenia operatu, w którym potwierdza, że dana miejscowość ma warunki do prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego. Wprowadzenie do materii ustawowej przepisów dotyczących czynności niedozwolonych w poszczególnych strefach ochrony uzdrowiskowej, jest bardzo dobrym rozwiązaniem, dającym silne narzędzie dla chronienia leczniczych walorów uzdrowisk.

Projekt ustawy został poszerzony o zagadnienia gmin uzdrowiskowych, które przedstawione zostały w rozdziale 6.

Należy podkreślić, iż zawarte w tym rozdziale, w art. 48 rozwiązania spowodują zwiększenie wydatków z budżetu państwa. Jednocześnie zaproponowana koncepcja określenia wysokości należnych środków finansowych w przypadku przyznawania dotacji może spowodować istotne trudności w realizacji powyższego przepisu.

Wprowadzony zapis art. 48 projektu ustawy przewidujący, iż gminy uzdrowiskowe na realizację dodatkowych zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska będą otrzymywać dotacje z budżetu państwa w wysokości

równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobranej w uzdrowisku w roku poprzedzającym rok budżetowy wywołuje skutki finansowe dla budżetu państwa.

W art. 60 projektu ustawy zawarto przepis przejściowy stanowiący, iż gminy uzdrowiskowe, mają otrzymać dodatkowe środki na realizację zadań, o których mowa w art. 45, po raz pierwszy w 2006 r., wyliczone w oparciu o dane o opłacie miejscowej pobieranej w miejscowościach uzdrowiskowych na podstawie dotychczasowych przepisów.

W świetle powyższego w ustawie budżetowej na 2006 r. powinny być zagwarantowane odpowiednie środki na ten cel. Jednakże na etapie opracowywania projektu ustawy budżetowej dokładne ustalenie ich wysokości nie będzie możliwe, bowiem Ministerstwo Finansów w chwili obecnej nie dysponuje danymi, które pozwoliłyby na precyzyjne określenie skutków finansowych wynikających z przedmiotowego projektu ustawy. Dane z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w tym również dotyczące wpływów z opłaty miejscowej za 2005 r., które powinny stanowić podstawę planowania omawianej dotacji będą znane dopiero w kwietniu 2006 r.

Ze sprawozdań z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2004 r. wynika, iż wysokość wpływów z opłaty miejscowej dla gmin uzdrowiskowych wynosi 19,2 mln zł (plan 18,7 mln zł), natomiast wpływy planowane na 2005 r. – 21,5 mln zł.

Z uwagi na fakt, iż projektowane rozwiązanie powoduje wysokie skutki finansowe dla budżetu państwa, rozwiązanie to nie może uzyskać akceptacji.

W odniesieniu do art. 53 projektu ustawy, zawierającego zmiany do ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 z późn. zm.) w zakresie opłaty miejscowej, proponuje się wymienić cele zdrowotne, jako uzasadniające pobieranie tej opłaty, tak jak to jest w obecnym brzmieniu przepisu.

Powyższe ma na celu utrzymanie zakresu przedmiotowego opłaty miejscowej oraz wysokości dochodów gmin z tytułu jej pobierania, jak również uniemożliwienie obchodzenia przepisów ustawy w tym zakresie.

2 *wprawa*

W zastępstwie Ministra Finansów
SEKRETARZ STANU

Stanisław Stec

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych i Samorządowych

w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

dot. pisma z dnia 20 czerwca 2005 r. nr DPS-140-122/05