

UCHWAŁA

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 10 lipca 1996 r.

w sprawie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 28 czerwca 1996 r. ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w ust. 2 w pkt 2 i w art. 39 w ust. 1 wyrazy "wszystkimi składnikami materialnymi i niematerialnymi majątku" zastępuje się wyrazem "majątkiem";
- 2) w art. 1 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Prywatyzacja przedsiębiorstw lub spółek sektorów spirytusowego, naftowego i gazowego, zbrojeniowego oraz bankowego, a także instytucji ubezpieczeniowych, sieci i centrali telekomunikacyjnych, elektrowni i sieci energetycznych, portów morskich, rzecznych i lotnisk, kopalni węgla kamiennego i brunatnego, kopalni i zakładów przetwórczych miedzi, siarki i minerałów wymaga odrębnych ustaw.";
- 3) w art. 2 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

"5) uprawnionych pracownikach - rozumie się przez to:

 - a) osoby będące, w dniu wykreślenia z rejestru przedsiębiorstwa państwowego przekształconego w spółkę, pracownikami tego przedsiębiorstwa państwowego,
 - b) osoby, które w dniu wykreślenia przedsiębiorstwa państwowego z rejestru przedsiębiorstw państwowych były stroną umowy o zarządzanie przedsiębiorstwem państwowym zawartej na podstawie przepisów rozdziału 8a ustawy z dnia 25 września 1981 r. o przedsiębiorstwach państwowych (Dz.U. z 1991 r. Nr 18, poz. 80, Nr 75, poz. 329, Nr 101, poz. 444 i Nr 107, poz. 464, z 1993 r. Nr 18, poz. 82 i Nr 60, poz. 280, z 1994 r. Nr 1, poz. 3, Nr 80, poz. 368 i Nr 113, poz. 547 oraz z 1995 r. Nr 1, poz. 2, Nr 154, poz. 791),

- c) osoby, które przepracowały w przekształcanym przedsiębiorstwie co najmniej 10 lat a rozwiązanie stosunku pracy nastąpiło wskutek przejścia na emeryturę lub rentę albo z przyczyn określonych w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 28 grudnia 1989 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn dotyczących zakładu pracy oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 1990 r. Nr 4, poz. 19, Nr 10, poz. 59 i Nr 51, poz. 298 i z 1991 r. Nr 83, poz. 372, Nr 106, poz. 457, Nr 113, poz. 491, z 1992 r. Nr 21 poz. 84, 1994 r. Nr 1, poz. 1 oraz z 1996 r. Nr 24, poz. 110),";
- 4) w art. 2 w pkt 6 wyrazy "trzech lat" zastępuje się wyrazami "pięciu lat" a wyrazy "w ostatnim półroczu" zastępuje się wyrazami "w ostatnim roku";
- 5) w art. 2 w pkt 7 wyrazy "Izb rolniczych" zastępuje się wyrazami "izb rolniczych";
- 6) w art. 7 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:
"W dniu wpisania spółki do rejestru handlowego kapitał zapasowy nie może przekraczać jednej czwartej części kapitału akcyjnego.";
- 7) w art. 12 w ust. 1 wyrazy "osoby wybrane przez pracowników albo osoby wybrane przez pracowników i rolników lub rybaków" zastępuje się wyrazami "osoby wybrane przez pracowników albo osoby wybrane w jednej piątej przez pracowników i w jednej piątej przez rolników lub rybaków";
- 8) w art. 13 ust. 4 skreśla się;
- 9) w art. 14 w ust. 2 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:
"Wynik wyborów jest wiążący dla walnego zgromadzenia.";
- 10) w art. 17 w ust. 4 w pkt 1 po wyrazie "obowiązki" dodaje się wyrazy "i odpowiedzialność";
- 11) w art. 17 w ust. 4 w pkt 2 wyrazy "; część wynagrodzenia może być wypłacana w akcjach spółki" skreśla się;
- 12) w art. 28 wyrazy "75%" zastępuje się wyrazami "50%";

13) w art. 35 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) nabywca, którym jest obywatel polski lub spółka obywateli polskich, nabywa co najmniej 30% akcji spółki,";

14) w art. 35 w ust. 2 wyrazy "30%" zastępuje się wyrazami "20%";

15) art. 36 otrzymuje brzmienie:

"Art. 36. 1. Uprawnionym pracownikom przysługuje prawo do nieodpłatnego nabycia, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3, 15% należących do Skarbu Państwa akcji spółki.

2. Łączna wartość nominalna akcji przeznaczonych do nieodpłatnego nabycia przez uprawnionych pracowników nie może przekroczyć iloczynu liczby uprawnionych pracowników oraz kwoty osiemnastu średnich wynagrodzeń miesięcznych w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat z zysku, obliczonych z okresu sześciu miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym następuje nabycie tych akcji przez pracowników.

3. W przypadku spółki powstałej w wyniku komercjalizacji przedsiębiorstwa państwowego, które miało na dzień wykreślenia z rejestru przedsiębiorstw państwowych uregulowane zobowiązania wobec budżetu państwa oraz z tytułu ubezpieczeń społecznych, w iloczynie, o którym mowa w ust. 2, kwotę osiemnastu średnich wynagrodzeń zastępuje się kwotą dwudziestu czterech średnich wynagrodzeń.

4. Liczbę akcji nieodpłatnie udostępnianych uprawnionym grupom pracowników określa statut spółki.

5. Minister Przekształceń Własnościowych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy tryb nabywania akcji przez uprawnionych pracowników.";

16) w art. 37 w ust. 1 wyrazy "nabycia do 15%" zastępuje się wyrazami "nabycia 15%";

17) w art. 37 w ust. 2 wyrazy "sześciu miesięcy" zastępuje się wyrazem "roku";

18) w art. 38 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

- "1a. Osoby, o których mowa w art. 2 pkt 5 lit. c), mogą skorzystać z prawa do nabycia akcji nieodpłatnie, o ile w ciągu sześciu miesięcy od dnia wpisania spółki do rejestru złożą pisemne oświadczenie o zamiarze nabycia akcji. Niezłożenie oświadczenia w powyższym terminie powoduje utratę prawa do nieodpłatnego nabycia akcji.";
- 19) w art. 41 w ust. 2 zdanie drugie skreśla się;
- 20) w art. 48 po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:
- "3a. W przypadku sprzedaży przedsiębiorstwa przemysłu rolno-spożywczego kupujący przekazuje kwotę stanowiącą równowartość do 10% ceny przedsiębiorstwa na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych oraz kwotę stanowiącą równowartość do 10% ceny przedsiębiorstwa na rozwój bazy surowcowej. Suma tych kwot nie może jednak przekroczyć iloczynu liczby pracowników oraz rolników i rybaków dostarczających surowce do przedsiębiorstwa w dniu sprzedaży oraz kwoty dwudziestu czterech średnich wynagrodzeń miesięcznych w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat z zysku, obliczonych z okresu sześciu miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym następuje sprzedaż. Kupujący przekazuje te kwoty nie później niż do dnia pierwszej płatności należności za przedsiębiorstwo. O kwoty te pomniejsza się cenę przedsiębiorstwa.
- 3b. Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia, w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, sposób wydatkowania kwot, o których mowa w ust. 3a.";
- 21) po art. 60 dodaje się art. 60a w brzmieniu:
- "Art. 60a. Uprawnienie do nabycia akcji, o którym mowa w art. 36, przysługuje również osobom będącym w dniu wejścia w życie ustawy pracownikami spółki powstałej przed dniem 1 sierpnia 1990 r. z przekształcenia przedsiębiorstwa państwowego.".

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIK

UZASADNIENIE

Rozpatrując ustawę o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych Senat postanowił wprowadzić do jej tekstu dwadzieścia jeden poprawek.

Senat przede wszystkim uznał, iż prywatyzacja przedsiębiorstw i spółek niektórych sektorów gospodarki narodowej o szczególnym znaczeniu powinna być dokonywana w drodze uchwalenia odrębnych ustaw, co zapewni konieczną kontrolę Sejmu i Senatu nad procesem prywatyzacji oraz pozwoli uregulować odmiennie zasady prywatyzacji poszczególnych sektorów w zależności od potrzeb każdego z nich i znaczenia dla gospodarki państwa (poprawka nr 2).

Dążenie do lepszej realizacji konstytucyjnych zasad sprawiedliwości społecznej nakazuje, zdaniem Senatu, rozszerzenie grupy pracowników uprawnionych do nieodpłatnego nabycia akcji o osoby, które pracowały w przekształcanym przedsiębiorstwie co najmniej 10 lat a rozwiązanie stosunku pracy nastąpiło wskutek przejścia na emeryturę lub rentę, albo z przyczyn ekonomicznych lub w związku ze zmianami organizacyjnymi, produkcyjnymi albo technologicznymi (poprawki nr 3 i 18). Z tych samych powodów Senat powiększył krąg rolników lub rybaków uprawnionych do nieodpłatnego nabycia akcji (poprawka nr 4) oraz przyznał prawo nieodpłatnego nabycia akcji pracownikom spółek powstałych w wyniku przekształcenia przedsiębiorstwa państwowego przed dniem wejścia w życie obowiązującej dotychczas ustawy o prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych (poprawka nr 21).

Wprowadzając poprawkę nr 6 Senat dążył do wyeliminowania możliwości tworzenia niskiego kapitału akcyjnego a wysokiego kapitału zapasowego spółki w celu zaniżenia wartości akcji nabywanych nieodpłatnie przez uprawnionych pracowników oraz rolników lub rybaków.

Senat uznał, iż nie ma powodów, aby traktować pełnienie funkcji z wyboru w zakładowej organizacji związkowej jako zajęcie pozostające w sprzeczności z obowiązkami członka rady nadzorczej jednoosobowej spółki Skarbu Państwa. Dlatego Senat wprowadził poprawkę nr 8.

Zdaniem Senatu należy obniżyć większość niezbędną do przekształcenia przedsiębiorstwa państwowego w spółkę z udziałem wierzycieli. Przewidziany w art. 28 ustawy warunek zgody wyrażonej przez wierzycieli posiadających powyżej 75% sumy wierzytelności konwertowalnych oraz wierzytelności częściowo umarzalnych - mogłby okazać się w praktyce za wysoki i uniemożliwić komercjalizację z konwersją wierzytelności (poprawka nr 12). W celu ułatwienia prywatyzacji Senat obniżył ponadto wysokość pierwszej raty za zbywane akcje Skarbu Państwa (poprawka nr 14).

Aby uniknąć wątpliwości interpretacyjnych Senat jednoznacznie wskazał, że uprawnionym pracownikom oraz rolnikom lub rybakom przysługuje prawo do nieodpłatnego

nabycia 15%, a nie do 15%, należących do Skarbu Państwa akcji spółki, jeżeli pozwala na to drugie kryterium tj. jeżeli łączna wartość akcji przeznaczonych dla uprawnionych nie przekracza iloczynu liczby pracowników i rolników lub rybaków oraz kwoty 18 lub 24 średnich wynagrodzeń miesięcznych w sektorze przedsiębiorstw (poprawki nr 15 i 16).

Senat podzielił pogląd, iż prywatyzacja bezpośrednia przedsiębiorstwa dokonywana przez organ założycielski powinna podlegać kontroli w trybie przepisów art. 63 ustawy o przedsiębiorstwach państwowych. Prawo wniesienia sprzeciwu przysługujące dyrektorowi przedsiębiorstwa oraz radzie pracowniczej może, zdaniem Senatu, okazać się potrzebne w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy (poprawka nr 19).

Wprowadzając poprawkę nr 20 Senat zmierzał do zapewnienia większej ochrony rolnikom i rybakom dostarczającym surowce do sprzedawanego przedsiębiorstwa przemysłu rolno-spożywczego.

Pozostałe poprawki przyczynią się, zdaniem Senatu, do lepszej czytelności przepisów ustawy.

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 10 lipca 1996 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do bezpłatnych i ulgowych
przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 27 czerwca 1996 r. ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do bezpłatnych i ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, przyjmuje tę ustawę bez poprawek.

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 10 lipca 1996 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o księgach wieczystych i hipotece

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 27 czerwca 1996 r. ustawy o zmianie ustawy o księgach wieczystych i hipotece, przyjmuje tę ustawę bez poprawek.

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 10 lipca 1996 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o urzędzie
Ministra Obrony Narodowej**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 27 czerwca 1996r ustawy o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej, przyjmuje tę ustawę bez poprawek.

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 10 lipca 1996 r.

**w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw o zaopatrzeniu emerytalnym
i o ubezpieczeniu społecznym**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 28 czerwca 1996 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw o zaopatrzeniu emerytalnym i o ubezpieczeniu społecznym, przyjmuje tę ustawę bez poprawek.

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam Struzik

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 lipca 1996 r.

w sprawie ustawy o urzędzie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 1996 r. ustawy o urzędzie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, przyjmuje tę ustawę bez poprawek.

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 lipca 1996 r.

w sprawie ustawy o urzędzie Ministra Skarbu Państwa

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 1996 r. ustawy o urzędzie Ministra Skarbu Państwa, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:
"5. Jeżeli z odrębnych przepisów nie wynika, jakiej państwowej osobie prawnej przysługują prawa majątkowe do składnika mienia państwowego, prawa te przysługują Skarbowi Państwa.";
- 2) art. 3 skreśla się;
- 3) w art. 4 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:
"2. Przepis ust. 1 stosuje się w przypadku spraw szczególnie skomplikowanych lub gdy wartość przedmiotu sporu jest znaczna.
3. O przyjęciu lub odmowie wykonywania zastępstwa procesowego Minister Skarbu Państwa zawiadamia wnioskodawcę w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania wniosku.";
- 4) w art. 5 w ust. 5 na końcu dodaje się wyrazy "do tego Ministra";
- 5) w art. 5 w ust. 6 wyraz "przekazania" zastępuje się wyrazem "doręczenia";
- 6) w art. 5 w ust. 8 wyrazy "ust. 3 i 4" zastępuje się wyrazami "niniejszego artykułu";
- 7) w art. 7 w ust. 2 wyrazy "art. 5" zastępuje się wyrazami "art. 4";

- 8) w art. 10 w ust. 2 wyrazy "(Dz.U. Nr 51, poz. 298, z 1991 r. Nr 60, poz. 253, Nr 111, poz. 480, z 1994 r. Nr 121, poz. 591, Nr 133, poz. 685 i z 1996 r. Nr ..., poz. ...)" skreśla się;
- 9) w art. 10 ust. 3 skreśla się;
- 10) w art. 12 w ust. 1 wyrazy "ust. 9" zastępuje się wyrazami "ust. 10";
- 11) w art. 14 w ust. 2 pkt 2 skreśla się;
- 12) w art. 15 w ust. 3 po wyrazach "ewentualnych strat" dodaje się wyrazy "wynikających z";
- 13) w art. 17 w ust. 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:
"Kierownicy urzędów państwowych reprezentują Skarb Państwa w odniesieniu do powierzonego im mienia i w zakresie zadań ich urzędów."

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu ustawy o urzędzie Ministra Skarbu Państwa, wprowadził do jej tekstu 13 poprawek.

Rezygnując z zapisu art. 3 ust. 1 Senat dał wyraz swemu przekonaniu, iż zbędne i nieprecyzyjne jest odesłanie do art. 44¹ Kodeksu cywilnego, który również odwołuje się do odrębnych przepisów w zakresie uprawnień Skarbu Państwa względem państwowych osób prawnych. Jednocześnie proponując przeniesienie treści art. 3 ust. 2 do art. 1 Senat miał na względzie istotne znaczenie zapisu dotyczącego kompetencji generalnej Skarbu Państwa w zakresie praw majątkowych do mienia państwowego.

Dodając ust. 2 do art. 4 Senat kierował się przekonaniem, iż ze względu na szeroki zakres zadań Ministra Skarbu Państwa należy ustawowo ograniczyć krąg spraw, w związku z którymi określone podmioty będą mogły złożyć wniosek o przyjęcie przez Ministra Skarbu Państwa wykonywania zastępstwa procesowego, zapis dodanego ust. 3 ma natomiast służyć, zdaniem Senatu, usprawnieniu procedury podejmowania przez Ministra Skarbu Państwa stosownej decyzji w tym zakresie.

Senat uznał, iż wprowadzenie poprawek do art. 5 zapobiegnie ewentualnym wątpliwościom interpretacyjnym, np. co do początku biegu terminu do wniesienia przez państwową osobę prawną sprzeciwu, czy co do organu właściwego do jego rozpatrzenia.

Mając na względzie konieczność stosowania w ustawie precyzyjnych odesłań Senat wprowadził poprawki do art. 7 ust. 2 i do art. 12 ust. 1, uznając zaś, że niezgodne z zasadami legislacji jest powoływanie adresów publikacyjnych ustaw jeszcze nie ogłoszonych, zaproponował skreślenie całego adresu publikacyjnego ustawy o prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych.

Wprowadzając poprawki nr 9 i nr 11 Senat zmierzał do ograniczenia działalności Agencji Prywatyzacji wyłącznie do czynności związanych z prywatyzacją, uznając za niecelowe rozszerzenie uprawnień Agencji o sferę działań niesprecyzowanych w ustawie.

Ostatnia z proponowanych poprawek jest wyrazem przekonania Senatu, iż ze względu na brak w przepisach o pracownikach urzędów państwowych definicji urzędu państwowego, niewłaściwe jest powołanie się na te przepisy w art. 17 ust. 1.

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 lipca 1996 r.

**w sprawie ustawy o urzędzie Ministra Finansów
oraz o urzędach i izbach skarbowych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 1996 r. ustawy o urzędzie Ministra Finansów oraz o urzędach i izbach skarbowych, przyjmuje tę ustawę bez poprawek.

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 lipca 1996 r.

w sprawie ustawy o Komitecie Integracji Europejskiej

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 1996 r. ustawy o Komitecie Integracji Europejskiej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Do powoływania i odwoływania Przewodniczącego Komitetu stosuje się przepisy Ustawy Konstytucyjnej z dnia 17 października 1992 r. o wzajemnych stosunkach między władzą ustawodawczą i wykonawczą Rzeczypospolitej Polskiej oraz o samorządzie terytorialnym. Przewodniczący Komitetu wchodzi w skład Rady Ministrów.";

- 2) w art. 4 w ust. 4 w pkt 1 wyrazy "oraz Sprawiedliwości" zastępuje się wyrazami ", Sprawiedliwości oraz Edukacji Narodowej".

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

UZASADNIENIE

Dokonując zmiany w ustawie o Komitecie Integracji Europejskiej, Senat uznał, iż ze względu na ważne zadania, jakie zostały postawione przed Komitetem, Przewodniczący Komitetu powinien być członkiem Rady Ministrów.

Ponadto Senat postanowił, iż przepis stanowiący o trybie powoływania i odwoływania Przewodniczącego, powinien mieć analogiczną treść do przepisów użytych w ustawach o Komitecie Badań Naukowych i Rządowym Centrum Studiów Strategicznych.

Dokonując poprawki w art. 4 ust. 4, Senat stanął na stanowisku, iż dotychczasowy skład Komitetu nie gwarantuje właściwego wykonania ustawy.

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 lipca 1996 r.

w sprawie ustawy o Rządowym Centrum Studiów Strategicznych

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 1996 r. ustawy o Rządowym Centrum Studiów Strategicznych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Do powoływania i odwoływania Prezesa Centrum stosuje się przepisy Ustawy Konstytucyjnej z dnia 17 października 1992 r. o wzajemnych stosunkach między władzą ustawodawczą i wykonawczą Rzeczypospolitej Polskiej oraz o samorządzie terytorialnym. Prezes Centrum wchodzi w skład Rady Ministrów.";
- 2) w art. 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Do pracowników Centrum stosuje się odpowiednio przepisy o służbie cywilnej oraz o pracownikach urzędów państwowych, z wyłączeniem przepisów dotyczących aplikacji administracyjnej."

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

UZASADNIENIE

Dokonując zmian w ustawie o Rządowym Centrum Studiów Strategicznych, Senat uznał za konieczne, aby Prezes Centrum, ze względu na ważne zadania, jakie zostały postawione przed Centrum, wchodził w skład Rady Ministrów.

Poprawka druga, do art. 6 ust. 1, ma charakter redakcyjny i zdaniem Senatu, usuwa wątpliwości interpretacyjne.

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 lipca 1996 r.

w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw normujących funkcjonowanie gospodarki i administracji publicznej

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 1996 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw normujących funkcjonowanie gospodarki i administracji publicznej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 3 w pkt 6 wyrazy "szczegółową organizację" zastępuje się wyrazami "w drodze rozporządzenia szczegółową organizację i";
- 2) w art. 7 w pkt 6 wyrazy "i 3" skreśla się;
- 3) w art. 8 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - "1) w art. 15 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
"3. Kolegium do Spraw Służb Specjalnych, utworzone na podstawie odrębnych przepisów, jest właściwe dla Wojskowych Służb Informacyjnych.";
- 4) w art. 8:
 - a) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
"1a) w art. 17 w ust. 2 i 3 oraz w art. 167 użyte w różnych przypadkach wyrazy "Minister Obrony Narodowej" zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami "Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji";",
 - b) w pkt 3 kropkę na końcu zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
"4) w art. 161 w ust. 2 oraz w art. 170 w ust. 2 wyrazy "Obrony Narodowej" zastępuje się wyrazami "Spraw Wewnętrznych i Administracji".";
- 5) w art. 12, w pkt 2 po wyrazach "zastępcy Szefa Kancelarii Sejmu," dodaje się wyrazy "zastępcy Szefa Kancelarii Senatu,";

- 6) w art. 12 w pkt 3 wyrazy ", Prokuratora Generalnego" skreśla się;
- 7) w art. 13 w pkt 2 wyraz "fizycznymi" zastępuje się wyrazami "osobami fizycznymi";
- 8) w art. 13 po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:
"7a) w art. 23 w ust. 2 wyrazy "jej program" zastępuje się wyrazami "założenia jej programu";";
- 9) w art. 13 w pkt 9, w art. 24a w ust. 1 i w art. 24b wyrazy "uprawomocnienia się postanowienia o" zastępuje się wyrazem "ogłoszenia";
- 10) w art. 13 w pkt 16 w lit. a), w ust. 1 po wyrazie "cywilnego" przecinek zastępuje się kropką, a wyraz "- organ" zastępuje się wyrazem "Organ";
- 11) w art. 13 w pkt 18, w art. 49 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
"3. Środki finansowe, przejęte w trybie przepisu ust. 1, Minister Skarbu Państwa przeznaczają na sfinansowanie procesów likwidacyjnych, na zapewnienie brakujących środków na pokrycie kosztów postępowania upadłościowego oraz pokrycie kosztów zarządu przejętego mienia. Środki te Minister Skarbu Państwa może przekazać właściwym organom założycielskim na ich wniosek.";
- 12) w art. 13 w pkt 19, w art. 49b wyrazy "ust. 3 " zastępuje się wyrazami "ust. 1";
- 13) w art. 16 w pkt 1 w lit. b), w ust. 3 po wyrazach "Urzędu Ochrony Państwa" dodaje się wyrazy ", Straży Granicznej";
- 14) art. 18 otrzymuje brzmienie:

- "Art. 18. W ustawie z dnia 14 grudnia 1982 r. o ochronie tajemnicy państwowej i służbowej (Dz. U. Nr 40, poz. 271, z 1989 r. Nr 34, poz. 178 i z 1990 r. Nr 34, poz. 198) wprowadza się następujące zmiany:
- 1) w art. 7 w ust. 6:
 - a) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

"1a) Marszałek Senatu - w organach wykonawczych i doradczych Senatu oraz powoływanych lub nadzorowanych przez Senat,"
 - b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej - w organach przez niego powołanych, nadzorowanych lub jemu podległych,"
 - 2) po art. 7 dodaje się art. 7a w brzmieniu:

"Art. 7a. 1. Posłowie i senatorowie korzystają z dostępu do wiadomości stanowiących tajemnicę państwową bez potrzeby uzyskiwania upoważnienia.

2. Dostęp do wiadomości stanowiących tajemnicę państwową oznaczonych klauzulą "tajne specjalnego znaczenia" posłowie i senatorowie uzyskują na podstawie upoważnienia wydanego przez Prezydium Sejmu lub Prezydium Senatu."";
- 15) w art. 20:
- a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) w art. 10 w ust. 2 wyrazy "Ministrem - Szefem Urzędu Rady Ministrów" zastępuje się wyrazami "ministrem właściwym do spraw administracji";",
 - b) pkt 2 i 3 skreśla się;
- 16) w art. 24 w pkt 1 po wyrazie "specjalnej" dodaje się wyrazy "do spraw oświaty";
- 17) w art. 24 w pkt 2 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

"po lit. i) dodaje się lit. j) w brzmieniu:";

- 18) w art. 30, w art. 7 w ust. 1 w pkt 8 wyrazy "geodezji, kartografii i rzeczoznawstwa majątkowego" zastępuje się wyrazami "geodezji i kartografii";

- 19) w art. 32 w pkt 8 w lit. b), w pkt 7b wyraz "wnioskowanie" zastępuje się wyrazami "składanie wniosków";
- 20) w art. 34 w pkt 1, w art. 1 w ust. 2 w pkt 4 wyrazy "mających charakter lub zasięg międzynarodowy przestępstw" zastępuje się wyrazami "przestępstw o charakterze lub zasięgu międzynarodowym";
- 21) w art. 34 w pkt 1, w art. 1 w ust. 5 wyraz "dla" zastępuje się wyrazem "do";
- 22) w art. 34 w pkt 1, w art. 4 w ust. 6 po wyrazach "komisji sejmowych" dodaje się wyrazy "i komisji senackich";
- 23) w art. 37 w pkt 2, w art. 2a ust. 4 otrzymuje brzmienie:
"4. Składy rad nadzorczych i statuty spółek, o których mowa w ust. 1, wymagają uzgodnienia z ministrem właściwym ze względu na przedmiot działania spółki, przy czym przynajmniej połowa reprezentantów Skarbu Państwa w składzie Rady Nadzorczej jest powoływana spośród kandydatów przedstawionych przez właściwego ministra. Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia właściwość poszczególnych ministrów.";
- 24) w art. 37 w pkt 12 oznaczenia "46" i "46a - 46d" zastępuje się oznaczeniami
" 4 5 "
i "45a - 45d";
- 25) w art. 39 w pkt 3, w art. 77 wyraz "dla" skreśla się;
- 26) w art. 40 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
"1) w art. 27:
a) w ust. 2b wyrazy "w porozumieniu z Ministrem - Kierownikiem Centralnego Urzędu Planowania" zastępuje się wyrazami
", z zastrzeżeniem ust. 2c",
b) po ust. 2b dodaje się ust. 2c w brzmieniu:
"2c. Wniosek wojewody o zmianę wykorzystania środków, o których mowa w ust. 2a, wymaga porozumienia z ministrem właściwym ze względu na przedmiot inwestycji.";

27) w art. 41, ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Do powoływania i odwoływania Przewodniczącego Komitetu stosuje się przepisy Ustawy Konstytucyjnej z dnia 17 października 1992 r. o wzajemnych stosunkach między władzą ustawodawczą i wykonawczą Rzeczypospolitej Polskiej oraz o samorządzie terytorialnym. Przewodniczący Komitetu wchodzi w skład Rady Ministrów.";

28) w art. 45 pkt 1 i 4 skreśla się;

29) w art. 45 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

"6) w art. 17:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. W uzasadnionych przypadkach wojewoda może zarządzić przeprowadzenie kontroli nie objętej planem kontroli Państwowej Inspekcji Ochrony Środowiska.",

b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

"5. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska przedstawia wojewodzie roczną informację o wynikach kontroli, o której mowa w ust. 2 pkt 2.";

30) w art. 46:

a) w pkt 2, ust. 2a otrzymuje brzmienie:

"2a. Wojewoda na terenie danego województwa koordynuje funkcjonowanie krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego za pomocą zespołu do spraw ochrony przeciwpożarowej i ratownictwa, a w sytuacjach nadzwyczajnych zagrożeń ludzi i środowiska kieruje jego działaniem.",

b) w pkt 3 kropkę na końcu zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

"4) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

"4. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji określi, w drodze rozporządzenia, skład oraz szczegółowe zasady działania i tryb powoływania zespołu, o którym mowa w ust. 2a.";

31) w art. 47 w pkt 1 lit. a) i oznaczenie lit. b) skreśla się;

32) w art. 47 pkt 4 skreśla się;

33) w art. 47 w pkt 5, art. 15 otrzymuje brzmienie:

- "Art. 15. 1. Komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej przedkłada wojewodzie informacje z zakresu wykonywanych działań.
2. Wojewoda może zarządzić przeprowadzenie przez komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej kontroli przestrzegania przepisów przeciwpożarowych w wybranych obiektach i miejscach na terenie województwa.";

34) art. 50 otrzymuje brzmienie:

"Art. 50. W ustawie z dnia 10 października 1991 r. o środkach farmaceutycznych, materiałach medycznych, aptekach, hurtowniach i nadzorze farmaceutycznym (Dz.U. Nr 105, poz. 452, z 1993 r. Nr 16, poz. 68 i Nr 47, poz. 211) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 51 pkt 6 skreśla się;

2) po art. 51 dodaje się art. 51a w brzmieniu:

"Art. 51a. Nadzór nad rozliczeniami finansowymi wynikającymi ze sprzedaży leków osobom uprawnionym sprawuje wojewoda.";

35) w art. 51 w zdaniu wstępnym wyrazy "oraz o zmianie niektórych ustaw" skreśla się;

36) w art. 51 w pkt 4, art. 10 otrzymuje brzmienie:

"Art. 10. 1. Rada Nadzorcza składa się z przewodniczącego i jedenastu członków, w tym:

- 1) trzech przedstawicieli Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej,
- 2) trzech przedstawicieli Ministra Skarbu Państwa,
- 3) po jednym przedstawicielu Ministrów: Finansów oraz Gospodarki,
- 4) czterech jest powoływanych spośród kandydatów zgłoszonych przez związki zawodowe rolników, organizacje społeczno-zawodowe rolników, rolnicze związki spółdzielcze oraz organizacje pracodawców rolnych
- o zasięgu krajowym.

2. Związki i organizacje, o których mowa w ust. 1 pkt 4, zgłaszają po jednym kandydacie, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej.
3. Kadencja Rady Nadzorczej trwa trzy lata.
4. Przewodniczącego Rady oraz jej członków powołuje i odwołuje Prezes Rady Ministrów, na wniosek Ministra Skarbu Państwa zgłoszony, z zastrzeżeniem przepisu ust. 5, w porozumieniu z Ministrem Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej.
5. Powołanie czterech członków, o których mowa w ust. 1 pkt 4, następuje po ich wyłonieniu na zebraniu kandydatów. Minister Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej zwołuje zebranie kandydatów i ustala regulamin wyłonienia tych kandydatów na członków Rady.
6. Brak w składzie Rady Nadzorczej członków, o których mowa w ust. 1 pkt 4, nie pozbawia tego organu zdolności do podejmowania uchwał.
7. Członek Rady może być odwołany na wniosek organu lub związku albo organizacji, której jest reprezentantem.
8. W przypadku odwołania członka Rady reprezentującego związek i organizację, o których mowa w ust. 1 pkt 4, wyboru nowego członka dokonuje się w trybie określonym w przepisach ust. 2, 4 i 5.
9. Rada wybiera spośród swoich członków wiceprzewodniczącego.
10. Rada Nadzorcza wykonuje stały nadzór we wszystkich dziedzinach działalności Agencji, a w szczególności:
 - 1) ocenia efektywność i zgodność gospodarowania mieniem Skarbu Państwa z zadaniami wynikającymi z polityki państwa, w szczególności w zakresie określonym w art. 6,
 - 2) opiniuje roczne plany finansowe, o których mowa w art. 21,
 - 3) bada i ocenia raporty z działalności Agencji oraz jej sprawozdania finansowe,
 - 4) może żądać od Prezesa i pracowników informacji i wyjaśnień oraz przeglądać dokumenty,
 - 5) podejmuje uchwały w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego i udzielenia pokwitowania Prezesowi Agencji z wykonywania obowiązków w poprzednim roku.

11. Rada Nadzorcza wykonuje swoje czynności zbiorowo, może jednak delegować członków do indywidualnego wykonywania czynności nadzorczych.
 12. Rada przedstawia swoje opinie Ministrowi Skarbu Państwa i Ministrowi Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej.
 13. Szczegółowy zakres i tryb działania Rady Nadzorczej określa statut, o którym mowa w art. 7 ust. 1.";
- 37) w art. 51 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:
"5a) w art. 31 w ust. 4 wyrazy "Minister Finansów" zastępuje się wyrazami "Minister Skarbu Państwa";";
- 38) w art. 51 w pkt 7 w lit. b) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
"dodaje się pkt 3 w brzmieniu:";
- 39) w art. 51 w pkt 7 w lit. b), w pkt 3 wyraz "Urząd" zastępuje się wyrazem "Urzędu";
- 40) w art. 62 w pkt 3 wyrazy "w uzgodnieniu" zastępuje się wyrazami "po uprzednim uzgodnieniu";
- 41) w art. 62 w pkt 4 wyrazy "art. 54 w ust. 2 - 4" zastępuje się wyrazami "art. 54 w ust. 2 - 4 i w ust. 6";
- 42) w art. 63 w pkt 1 lit. b) otrzymuje brzmienie:
"b) oznaczenie ust. 2 skreśla się, a wyrazy "Minister Przemysłu i Handlu" zastępuje się wyrazami "Minister Skarbu Państwa" oraz po wyrazach "Skarb Państwa" dodaje się wyrazy "działając w porozumieniu z Ministrem Gospodarki";";
- 43) w art. 64 w pkt 2, w art. 19 wyrazy "z Ministrem Gospodarki" zastępuje się wyrazami "z Prezesem Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast";
- 44) w art. 69 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:
"4a) w art. 24 w ust. 4 wyraz "ministra" skreśla się";";

- 45) w art. 73:
- a) w ust. 1 pkt 3 skreśla się,
 - b) w ust. 2 wyrazy "wojewódzkiego inspektora farmaceutycznego," skreśla się;
- 46) w art. 73 w ust. 1 pkt 5 skreśla się;
- 47) w art. 73:
- a) w ust. 1 pkt 6 skreśla się,
 - b) w ust. 2 wyrazy ", wojewódzkiego inspektora sanitarnego" skreśla się;
- 48) w art. 73 w ust. 2 wyrazy "wojewódzkiego inspektora Państwowej Inspekcji Handlowej" zastępuje się wyrazami "kierownika okręgowego inspektoratu lub oddziału Państwowej Inspekcji Handlowej";
- 49) w art. 74:
- a) w ust. 1 i 3 wyrazy "art. 72" zastępuje się wyrazami "art. 73",
 - b) w ust. 2 wyrazy "art. 72 ust. ust. 1" zastępuje się wyrazami "art. 73 ust. 1";
- 50) w art. 75 wyrazy "art. 35" zastępuje się wyrazami "art. 34";
- 51) po art. 77 dodaje się art. 77a w brzmieniu:
- "Art. 77a. Do czasu wydania przepisów wykonawczych na podstawie art. 31 ust. 4, art. 32, art. 37, art. 38a ust. 6, art. 39a i art. 45 ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 51, pozostają w mocy przepisy dotychczasowe, nie dłużej jednak niż przez sześć miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.";
- 52) po art. 78 dodaje się art. 78a w brzmieniu:
- "Art. 78a. Z dniem wejścia w życie ustawy członkowie Rady Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa, powołani spośród kandydatów przedstawionych przez organizacje społeczne i zawodowe organizacji związkowych rolników, rolnicze związki spółdzielcze oraz organizacje pracodawców rolnych, stają się członkami Rady Nadzorczej na okres pierwszej kadencji.";
- 53) w art. 80 wyrazy "wojewódzkich inspektorów farmaceutycznych," skreśla się;

- 54) w art. 80 wyrazy "wojewódzkich inspektorów sanitarnych," skreśla się;
- 55) w art. 82 po wyrazach "art. 78" dodaje się wyrazy ", art. 78a";
- 56) w art. 82 na końcu dodaje się wyrazy ", oraz art. 41, który wchodzi w życie z dniem wejścia w życie ustawy konstytucyjnej z dnia 21 czerwca 1996 r. o zmianie Ustawy Konstytucyjnej z dnia 17 października 1992 r. o wzajemnych stosunkach między władzą ustawodawczą i wykonawczą Rzeczypospolitej Polskiej oraz o samorządzie terytorialnym."

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

UZASADNIENIE

Rozpatrując ustawę o zmianie niektórych ustaw normujących funkcjonowanie gospodarki i administracji publicznej Senat uznał, że niektóre przepisy tej ustawy wymagają wprowadzenia poprawek merytorycznych, wiele natomiast przepisów zawiera błędy legislacyjne albo wymaga zmian poprawiających ich czytelność.

Wprowadzając poprawkę nr 4 Senat kierował się przekonaniem, iż należy dostosować przepisy dotyczące obrony cywilnej zawarte w ustawie o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej do nowego usytuowania obrony cywilnej wynikającego z przepisów ustawy o urzędzie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Senat uznał za celową zmianę w art. 13 w pkt 9 ustawy dotyczącym art. 24a i art. 24b ustawy o przedsiębiorstwach państwowych, mając na uwadze zasadę Prawa upadłościowego, polegającą na tym, że skutki prawne postanowienia sądu o ogłoszeniu upadłości powstają z dniem jego wydania (poprawka nr 9).

Uzasadnione jest, zdaniem Senatu, upoważnienie Marszałka Senatu do ustalenia wykazów stanowisk i funkcji, których pełnienie uprawnia do dostępu do wiadomości stanowiących tajemnicę państwową bez potrzeby uzyskiwania upoważnień. Wobec braku odpowiednich norm w ustawie z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora, konieczne jest zdaniem Senatu, wprowadzenie do ustawy o ochronie tajemnicy państwowej i służbowej przepisów regulujących zasady dostępu posłów i senatorów do wiadomości stanowiących tajemnicę państwową (poprawka nr 14).

Z uwagi na charakter zadań Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz Państwowego Nadzoru Farmaceutycznego, Senat uznał za niecelowe podporządkowywanie wojewodzie wojewódzkiego inspektora sanitarnego oraz wojewódzkiego inspektora farmaceutycznego. Konieczność sprawnego działania tych administracji specjalnych uzasadnia utrzymanie dotychczasowych zasad ich funkcjonowania (poprawki nr 15, 34, 45, 47, 53 i 54).

Wprowadzając poprawkę do art. 30 dotyczącą art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne, Senat usunął z katalogu zadań Głównego Geodety Kraju nadawanie uprawnień zawodowych w dziedzinie rzeczoznawstwa majątkowego (poprawka nr 18). Przepis art. 69 pkt 5 ustawy przewiduje bowiem, iż sprawy te będą należeć do kompetencji Prezesa Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast.

Senat uznał za zasadne, aby minister właściwy ze względu na przedmiot działania jednoosobowej spółki Skarbu Państwa o szczególnym znaczeniu dla gospodarki, posiadał odpowiednią reprezentację w radzie nadzorczej tej spółki. Dlatego Senat wprowadził poprawkę nr 23.

Wprowadzając poprawkę nr 26 Senat dążył do wyeliminowania sytuacji, polegającej na tym, że Minister Finansów będzie zobowiązany do uzgadniania wniosku o zmianę wykorzystania środków budżetowych przeznaczonych uprzednio na finansowanie inwestycji centralnej, z inicjatorem tej inwestycji, co, zdaniem Senatu, nie leży w intencji ustawy.

Senat postanowił, że przepis dotyczący powoływania i odwoływania Przewodniczącego Komitetu Badań Naukowych, powinien mieć identyczne brzmienie jak analogiczne przepisy ustawy o Komitecie Integracji Europejskiej i ustawy o Rządowym Centrum Studiów Strategicznych (poprawka nr 27).

Senat podzielił pogląd, iż przepisy zawarte w art. 46 i 47 ustawy są niespójne z przepisami ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, gdyż prowadzą do nakładania kompetencji wojewody na kompetencje Komendanta Głównego i innych organów Państwowej Straży Pożarnej w zakresie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych. Dlatego Senat wprowadził poprawki przyznające wojewodzie funkcję koordynacyjną w ramach przeciwdziałania i likwidacji nadzwyczajnych zagrożeń na terenie województwa, co jest ściśle związane z tworzeniem krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (poprawki nr 30-33).

Poprawka Senatu do art. 51 pkt 4 ustawy ma na celu dostosowanie przepisów art. 10 ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa do ostatniej nowelizacji tej ustawy z dnia 25 kwietnia 1996 r. Ponadto Senat uznał za zasadne, aby z dniem wejścia w życie ustawy niektórzy członkowie Rady Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa stali się członkami Rady Nadzorczej tej Agencji (poprawki nr 36, 52 i 55).

Senat wprowadził poprawkę nr 43, ponieważ zgodnie z art. 69 ustawy kompetencje w zakresie zagospodarowania przestrzennego przejmie Prezes Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast. Z tym więc organem Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji powinien uzgadniać, zdaniem Senatu, udzielenie wskazań lokalizacyjnych autostrady.

Wprowadzając poprawkę nr 56 Senat zmierzał do tego, aby Przewodniczący Komitetu Badań Naukowych nie przestał być, przez okres kilku miesięcy, członkiem Rady Ministrów w rezultacie różnych terminów wejścia w życie art. 41 ustawy oraz ustawy konstytucyjnej z dnia 21 czerwca 1996 r. o zmianie ustawy konstytucyjnej o wzajemnych stosunkach między władzą ustawodawczą i wykonawczą Rzeczypospolitej Polskiej oraz o samorządzie terytorialnym.

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 lipca 1996 r.

w sprawie ustawy o organizacji i trybie pracy Rady Ministrów oraz o zakresie działania ministrów

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 1996 r. ustawy o organizacji i trybie pracy Rady Ministrów oraz o zakresie działania ministrów, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w ust. 1 wyrazy "rozpatruje sprawy i podejmuje rozstrzygnięcia" zastępuje się wyrazami "rozpatruje i rozstrzyga sprawy";
- 2) art. 3 otrzymuje brzmienie:
"Art. 3. Przepisy ustawy dotyczące ministrów stosuje się również do osób, o których mowa w art. 53 ust. 1 pkt 4 Ustawy Konstytucyjnej z dnia 17 października 1992 r. o wzajemnych stosunkach między władzą ustawodawczą i wykonawczą Rzeczypospolitej Polskiej oraz o samorządzie terytorialnym, z uwzględnieniem odrębności wynikających z trybu ich działania.";
- 3) w art. 4 w ust. 3 w pkt 2 wyrazy "odrębnych przepisach" zastępuje się wyrazami "konstytucji i ustawach";
- 4) w art. 5 w zdaniu wstępnym wyrazy "art. 4" zastępuje się wyrazami "art. 4 ust. 3";
- 5) w art. 5 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
"1) wyznaczyć ministrowi, zgodnie z art. 33 ust. 1, zakres spraw, w których minister ten działa na podstawie aktu powołania do składu Rady Ministrów,";
- 6) w art. 5 pkt 5 wyraz "zebrania" zastępuje się wyrazem "posiedzenia";
- 7) w art. 6 w ust. 2 wyrazy "i kompetencje" zastępuje się wyrazami "w ramach kompetencji i";

- 8) w art. 7 w ust. 2 wyrazy ", przedkładania inicjatyw i" zastępuje się wyrazami "i przedkładania";
- 9) w art. 7 w ust. 4 w zdaniu wstępnym wyraz "Minister" zastępuje się wyrazami "Członek Rady Ministrów", a w pkt 1 wyraz "ministrami" zastępuje się wyrazami "członkami Rady Ministrów";
- 10) w art. 7 w ust. 4 w pkt 3 wyrazy "samorządem terytorialnym" zastępuje się wyrazami "organami samorządu terytorialnego";
- 11) w art. 7 w ust. 4 w pkt 4 oraz w art. 39 w ust. 2 w pkt 1 - 3 wyraz "dla" zastępuje się wyrazem "do";
- 12) w art. 7 w ust. 4 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
"5) powołuje rady i zespoły, jako organy pomocnicze w sprawach należących do zakresu jego działania, o czym zawiadamia Prezesa Rady Ministrów.";
- 13) w art. 9 w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
"1) udzielić upoważnienia do reprezentowania Rządu przed Sejmem sekretarzowi stanu lub podsekretarzowi stanu w danym ministerstwie, pełnomocnikowi Rządu lub kierownikowi urzędu centralnego,";
- 14) w art. 9 w ust. 5 wyraz "Udzielenie" zastępuje się wyrazami "Tryb i zasady udzielania";
- 15) w art. 11 w ust. 5 wyrazy "art. 20 - 23" zastępuje się wyrazami "art. 20 - 22";
- 16) w art. 16 w pkt 1 wyrazy "art. 11 - 14" zastępuje się wyrazami "art. 11 - 13";
- 17) art. 19 skreśla się;
- 18) w art. 20 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Udział członków Rady Ministrów w rozpatrywaniu i rozstrzyganiu spraw na posiedzeniu Rady Ministrów jest obowiązkowy.";
- 19) w art. 20 w ust. 2 wyrazy "podejmowaniu rozstrzygnięć" zastępuje się wyrazami "rozstrzyganiu spraw";

- 20) w art. 25 w pkt 4 wyrazy "podejmowania rozstrzygnięć" zastępuje się wyrazami "rozstrzygania spraw";
- 21) art. 32 otrzymuje brzmienie:
"Art. 32. 1. Zakres działania ministra kierującego określonym działem administracji rządowej określa ustawa.
2. Zakres działania ministra, o którym mowa w ust. 1, w zakresie w jakim nie działa on w ramach uprawnień określonych ustawami, może określać także akt powołania ministra do składu Rady Ministrów.
3. Zakres działania ministra nie kierującego określonym działem administracji rządowej określa akt powołania ministra do składu Rady Ministrów.";
- 22) w art. 33 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Prezes Rady Ministrów ustala:
1) w drodze rozporządzenia ministerstwo lub inny urząd administracji rządowej, który ma obsługiwać ministra, a w wypadku ministra kierującego określonym działem administracji rządowej również organy i jednostki organizacyjne jemu podległe lub przez niego nadzorowane, z zastrzeżeniem art. 34 ust. 2,
2) w drodze zarządzenia szczegółowy zakres działania ministra, w przypadkach o których mowa w art. 32 ust. 2 i 3, niezwłocznie po powołaniu Rady Ministrów, a jeżeli minister został powołany w innym czasie - niezwłocznie po jego powołaniu.";
- 23) w art. 37 w ust. 1 wyraz "sekretarza" zastępuje się wyrazem "sekretarzy";
- 24) art. 38 otrzymuje brzmienie:
"Art. 38. W razie przyjęcia dymisji Rządu przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, dymisje składają sekretarze i podsekretarze stanu oraz wojewodowie i wicewojewodowie. O przyjęciu dymisji, Prezes Rady Ministrów rozstrzyga w ciągu 3 miesięcy po powołaniu Rady Ministrów.".

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

UZASADNIENIE

Senat rozpatrując ustawę o organizacji i trybie pracy Rady Ministrów oraz o zakresie działania ministrów, uznał, że niektóre przepisy nasuwają poważne wątpliwości, co uzasadnia wprowadzenie do jej tekstu szeregu poprawek.

Dokonując zmiany art. 3, Senat uznał, że przepisy ustawy należy również stosować do Prezesa Rządowego Centrum Studiów Strategicznych jako członka Rady Ministrów.

Poprawka Senatu do art. 4 ust. 3 precyzyjnie wskazuje, że zadania dla Prezesa Rady Ministrów mogą wynikać jedynie z konstytucji i ustaw, ponieważ niedopuszczalne jest, aby kompetencje Premiera mogłyby być zawarte we wszystkich rodzajach przepisów prawa, w tym o charakterze przepisów wewnętrznie obowiązujących.

Zdaniem Senatu konieczne było również ujednoczenie terminologii użytej w art. 7, tak aby przepis miał zastosowanie do wszystkich członków Rady Ministrów.

Zmieniając w art. 9 w ust. 3 brzmienie pkt 1, Senat uznał, że Rząd mogą reprezentować również pełnomocnicy Rządu i kierownicy urzędów centralnych. Zdaniem Senatu umożliwi to prezentację stanowiska Rządu przez osoby bezpośrednio zajmujące się sprawami powierzonymi im przez Radę Ministrów.

Zdaniem Senatu, konieczna jest zmiana powołania zamieszczonego w art. 11 ust. 5. Senat stanął na stanowisku, iż zbędne jest nakładanie na wewnętrzne komitety Rady Ministrów wymagań formalnych, o których mowa w art. 23, ponieważ mogłyby one wpłynąć niekorzystnie na jakość i szybkość pracy tych organów.

Skreślając art. 19 Senat uznał, iż w przypadku zwołania Rady Ministrów przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, zbędne jest, ograniczające jego prerogatywy, pośrednictwo Premiera.

Dokonując zmian w art. 32, Senat uznał, że podstawowy zakres działania ministra powinna określać ustawa. Jednocześnie, zgodnie z koncepcją uelastyczenia działania Rządu, Senat stanął na stanowisku, że zakres działania ministra może także lub tylko wynikać z aktu powołania. Zdaniem Senatu tylko takie brzmienie przepisu gwarantuje jego czytelność, zachowuje hierarchię podstaw prawnych działania ministrów i umożliwia wykonanie norm konstytucyjnych.

Dokonując zmian w art. 33, Senat uznał, iż niedopuszczalne jest aby Prezes Rady Ministrów ustalał, w drodze rozporządzenia, zakres działania ministra, ponieważ byłoby to rozporządzenie do ustawy konstytucyjnej. Senat stanął na stanowisku, iż tę materię Premier może określić, w drodze stosowanego już w praktyce zarządzenia, o charakterze samoistnym, nie wchodzącym w materię ustawową. W wyniku tej poprawki, Senat dokonał zmiany redakcyjnej w art. 5 w pkt 1.

Poprawka do art. 37, umożliwiająca powołanie więcej niż jednego sekretarza stanu, zdaniem Senatu, zapewni elastyczność w doborze współpracowników przez ministra i tym samym realizację postawionych przed ministrem zadań.

W poprawce do art. 38, Senat proponuje zastąpienie automatyzmu odwołania, wraz z dymisją Rady Ministrów, wysokich urzędników administracji państwowej, pozostawieniem ich do dyspozycji nowego Premiera. Zdaniem Senatu, umożliwi to zachowanie ciągłości pracy w urzędach centralnych i terenowych.

Pozostałe propozycje Senatu poprawiają czytelność ustawy.

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 lipca 1996 r.

**w sprawie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawy
reformujące funkcjonowanie gospodarki i administracji publicznej**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 1996 r. ustawy - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące funkcjonowanie gospodarki i administracji publicznej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) art. 1 otrzymuje brzmienie:
"Art. 1. Ustawa określa zasady i tryb wprowadzenia w życie ustaw:
 - 1) z dnia 21 czerwca 1996 r. o organizacji i trybie pracy Rady Ministrów oraz o zakresie działania ministrów,
 - 2) z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędzie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji,
 - 3) z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędzie Ministra Gospodarki,
 - 4) z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędzie Ministra Skarbu Państwa,
 - 5) z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędzie Ministra Finansów oraz o urzędach i izbach skarbowych,
 - 6) z dnia 21 czerwca 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej,
 - 7) z dnia 21 czerwca 1996 r. o Rządowym Centrum Studiów Strategicznych.";

- 2) w art. 2 w ust. 5 w pkt 1 po wyrazie "Prezesa" dodaje się wyraz "Urzędu";

- 3) w art. 4 po wyrazach "Administracji oraz" dodaje się wyraz "Ministra";

- 4) w art. 7 skreśla się oznaczenie ust. 1;

- 5) w art. 7, w art. 8, w art. 9 w pkt 1 wyrazy "określone w przepisach ustaw i innych aktach prawnych " zastępuje się wyrazami "określone w przepisach ustaw i innych aktów prawnych";
- 6) w art. 8 w pkt 2 kropkę na końcu zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
 - "3) Centralnego Urzędu Planowania i Ministra - Kierownika Centralnego Urzędu Planowania, określone w przepisach ustaw i innych aktów prawnych z mocą ustawy oraz wynikające z przepisów wydanych na podstawie upoważnień zawartych w ustawach lub innych aktach prawnych z mocą ustawy, chyba że przepisy niniejszej ustawy lub przepisy odrębne stanowią inaczej.";
- 7) w art. 18 w ust. 1 skreśla się wyrazy "ust. 1 i 2";
- 8) w art. 19 w ust. 1 wyrazy "strukturach urzędów" zastępuje się wyrazem "urzędach";
- 9) w art. 22 w ust. 2 w zdaniu wstępnym wyrazy "może określić" zastępuje się wyrazem "określa";
- 10) w art. 22 w ust. 2 w pkt 2 w lit. c) wyrazy "Urzędu Prezesa" zastępuje się wyrazami "urzędu Prezesa Urzędu";
- 11) w art. 24 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
 - "1a. Pracownikom urzędów, o których mowa w art. 2 ust. 1 i 2, można - w związku z likwidacją tych urzędów - wypowiedzieć lub rozwiązać z tymi pracownikami stosunek pracy w drodze porozumienia stron, po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy.";
- 12) w art. 31 w pkt 2:
 - a) w lit. a) wyrazy "art. 33 ust. 1 pkt 1" zastępuje się wyrazami "art. 33 ust. 1 pkt 2",
 - b) w lit. b) wyrazy "art. 33 ust. 1 pkt 2" zastępuje się wyrazami "art. 33 ust. 1 pkt 1".

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam Struzik

UZASADNIENIE

Po rozpatrzeniu ustawy - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące funkcjonowanie gospodarki i administracji publicznej Senat postanowił wprowadzić do jej tekstu 12 poprawek.

Proponując nowe brzmienie art. 1 Senat stanął na stanowisku, iż niezgodne z zasadami legislacji jest powoływanie adresów publikacyjnych aktów prawnych przed ich ogłoszeniem.

Dodając pkt 3 w art. 8 Senat dał wyraz swemu przekonaniu, iż ze względu na częściowo pokrywający się zakres działania Ministra Gospodarki i Centralnego Urzędu Planowania należy wprowadzić do ustawy zasadę kompetencji generalnej Ministra Gospodarki w zakresie zadań należących dotychczas do Centralnego Urzędu Planowania i Ministra - kierownika tego urzędu.

Z uwagi na konieczność zapewnienia prawidłowości procesów transformacyjnych Senat uznał, iż na Prezesa Rady Ministrów powinien zostać nałożony, w miejsce dotychczasowej fakultatywności, obowiązek określenia trybu likwidacji i organizowania ministerstw i innych organów, o których mowa w art. 22 ust. 2.

Dodanie do art. 24 ust. 1a jednoznacznie łączącego możliwość wypowiedzenia pracownikom likwidowanych urzędów lub rozwiązania z nimi stosunku pracy z dniem ogłoszenia ustawy ułatwi, zdaniem Senatu, tym pracownikom zmianę miejsca pracy w przypadku ich rezygnacji z podjęcia zatrudnienia w zreformowanych organach i instytucjach.

Poprawka nr 12 jest konsekwencją poprawki nr 22 do ustawy o organizacji i trybie pracy Rady Ministrów oraz o zakresie działania ministrów.

Pozostałe poprawki o charakterze redakcyjnym bądź stylistycznym, precyzują, zdaniem Senatu, przepisy ustawy i poprawiają jej czytelność.

U C H W A Ł A

SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 lipca 1996 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o terenowych organach rządowej administracji ogólnej

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 1996 r. ustawy o zmianie ustawy o terenowych organach rządowej administracji ogólnej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 2, w art. 1a w ust. 1 w pkt 1 wyrazy "służb inspekcji" zastępuje się wyrazami "służb i inspekcji";
- 2) w art. 1 w pkt 2, w art. 1a w ust. 1 w pkt 6 po wyrazie "wydaje" dodaje się wyrazy "rozporządzenia i";
- 3) w art. 1 w pkt 8 w lit. a), w pkt 3 wyrazy "zagrożenia życia i zdrowia ludzi, zagrożeń środowiska," zastępuje się wyrazami "zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz czystości środowiska,";
- 4) w art. 1 w pkt 12, w art. 16a wyrazy "właściwy minister" zastępuje się wyrazami "minister właściwy";
- 5) w art. 1 w pkt 12, w art. 16c wyrazy "na żądanie wojewody, udzielają wojewodzie" zastępuje się wyrazami "udzielają wojewodzie, na jego żądanie,";
- 6) w art. 1 w pkt 12, skreśla się art. 16d;
- 7) w art. 1 w pkt 13, w art. 17 w ust. 1 wyrazy "oraz ze związkami i stowarzyszeniami gmin" zastępuje się wyrazami ", ze związkami i stowarzyszeniami gmin oraz z organizacjami społecznymi".

MARSZAŁEK SENATU

(-)

Adam STRUZIŁ

UZASADNIENIE

Senat, rozpatrując ustawę z dnia 21 czerwca 1996 r. o zmianie ustawy o terenowych organach rządowej administracji ogólnej, zaproponował wniesienie do jej tekstu kilku poprawek.

Senat uznał za celowe dodanie w przepisach dotyczących zadań nałożonych na wojewodę przepisu mówiącego o możliwości wydawania przez wojewodę rozporządzeń w sprawach należących do jego właściwości.

Uzupełnienie art. 1a ust. 1 pkt 6 jest, zdaniem Senatu, konieczne z uwagi na obowiązujący przepis art. 21 ustawy o terenowych organach rządowej administracji ogólnej, który stanowi o uprawnieniach wojewody w zakresie wydawania rozporządzeń (poprawka nr 2).

Skreślając art. 16d Senat stanął na stanowisku, iż nieuzasadnionym jest, aby wojewodzie przysługiwały uprawnienia wynikające z przepisów ustawy o fundacjach, w stosunku do fundacji prowadzącej działalność na terenie jednego województwa. Zdaniem Senatu pozostawienie art. 16d wprowadziłoby drugi stopień kontroli fundacji i to w innej ustawie niż ustawa o fundacjach, co nie jest rozwiązaniem właściwym. Ponadto nie został określony zakres prowadzonego przez wojewodę nadzoru oraz sposób wykorzystania przez wojewodę jego kompetencji kontrolnych (poprawka nr 6).

Z uwagi na bardzo ważną rolę, jaką odgrywają w realizowaniu polityki państwa w różnych dziedzinach życia, organizacje społeczne, Senat doszedł do przekonania, iż celowym będzie rozszerzenie listy organów, z którymi wojewoda współdziała w sprawach istotnych dla rozwoju województwa. W związku z tym w art. 17 w ust. 1 obok organów sejmiku samorządowego, związków i stowarzyszeń gmin winny znaleźć się także organizacje społeczne (poprawka nr 7).

Pozostałe poprawki mają na celu bardziej precyzyjne ukształtowanie treści przepisów ustawy.