

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 6 marca 1997 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o lasach  
oraz o zmianie niektórych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 7 lutego 1997 r. ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz o zmianie niektórych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1, w art. 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
"1. Lasy stanowiące własność Skarbu Państwa znajdują się w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, zwanego dalej "Lasami Państwowymi".";
  
- 2) w art. 1 w pkt 4, w art. 9 ust. 3 otrzymuje brzmienie:  
"3. Minister Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, w porozumieniu z Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów, regulujące w szczególności:
  - 1) profilaktykę przeciwpożarową z uwzględnieniem zasad organizacyjno-technicznego przygotowania jednostek administracyjnych Lasów Państwowych,
  - 2) partycypację Lasów Państwowych w kosztach ponoszonych przez Ochotnicze Straże Pożarne, powstałych w wyniku działań ratowniczo-gaśniczych na terenach leśnych.";
  
- 3) w art. 1 w pkt 5, w art. 12 w ust. 2 w zdaniu wstępnym wyraz "finansowanie" zastępuje się wyrazem "pokrycie";

- 4) w art. 1 w pkt 7, w art. 13a w ust. 1 wyrazy "trwałego i zrównoważonego rozwoju" zastępuje się wyrazami "trwale zrównoważonej";
- 5) w art. 1 w pkt 7, w art. 13a w ust. 2 skreśla się wyrazy "dla lasów" a wyrazy "ich własności" zastępuje się wyrazami "własności lasów";
- 6) w art. 1 w pkt 7, w art. 13b w ust. 1 wyrazy "trwałej i zrównoważonej" zastępuje się wyrazami "trwale zrównoważonej";
- 7) w art. 1 w pkt 9, w art. 14a ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
"1. Drewno o średnicy od 7 cm, mierzonej z korą w grubszym końcu, pozyskane w lasach, podlega cechowaniu.";
- 8) w art. 1 w pkt 11, w art. 16 w ust. 2 wyrazy "w okresie" zastępuje się wyrazami "w ciągu";
- 9) w art. 1 w pkt 13, w art. 19:
  - a) w ust. 2 po wyrazach "ust. 3" dodaje się wyrazy "i 3a",
  - b) dodaje się ust. 3a w brzmieniu:  
"3a. Dla lasów rozdrobnionych o powierzchni do 10 ha, wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, zadania z zakresu gospodarki leśnej, na podstawie inwentaryzacji stanu lasów określa nadleśniczy.";
- 10) w art. 1 w pkt 13, w art. 21 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy "wspólnot leśnych" zastępuje się wyrazami "wspólnot gruntowych";
- 11) w art. 1 w pkt 13, w art. 21 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

"2a. Inwentaryzację stanu lasu, o której mowa w art. 19 ust. 3a, przeprowadza się na koszt Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa.";

12) w art. 1 w pkt 13, w art. 21 dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

"2b. Projekt planu urządzenia lasu wyklada się do publicznego wglądu na okres 30 dni w siedzibie regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych. Informację o wyłożeniu planu podaje się do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danym regionie.";

13) w art. 1 w pkt 13, w art. 21 w ust. 4 wyraz "daty" zastępuje się wyrazami "ostatniego dnia";

14) w art. 1 w pkt 13, w art. 22 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. W terminie 60 dni od daty wyłożenia projektu planu urządzenia lasu organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest ochrona środowiska mogą składać zastrzeżenia i wnioski w sprawie planu. Dyrektor regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych rozpatruje zgłoszone wnioski i zastrzeżenia oraz zawiadamia zainteresowane organizacje społeczne o sposobie i trybie ich załatwienia.";

15) w art. 1 w pkt 13, w art. 24, w zdaniu wstępnym skreśla się wyrazy "lub wchodzącego w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa";

16) w art. 1 w pkt 15 lit. c) otrzymuje brzmienie:

"c) po ust. 3 dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

"4. Lokalizowanie pasiek w lasach stanowiących własność Skarbu Państwa jest nieodpłatne.

5. Minister Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady ochrony i zbioru płodów runa leśnego oraz zasady lokalizowania pasiek na obszarach leśnych.";

17) w art. 1 w pkt 15 skreśla się lit. d);

- 18) w art. 1 w pkt 17 w lit. a), w art. 29 w ust. 1 w zdaniu drugim po wyrazach "dotyczy to" dodaje się wyrazy "właściciela poruszającego się po własnym lesie oraz";
- 19) w art. 1 w pkt 17 w lit. c), w art. 29 w ust. 3 w pkt 5 po wyrazie "łowieckiej" dodaje się wyrazy "i ochrony przyrody";
- 20) w art. 1 w pkt 17 w lit. c), w art. 29 w ust. 3 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:  
"5a) właścicieli lasów we własnych lasach,";
- 21) w art. 1 w pkt 17 w lit. c), w art. 29 w ust. 3 w pkt 7 na końcu dodaje się wyrazy "i ochrony przyrody";
- 22) w art. 1 w pkt 17 w lit. c), w art. 29 w ust. 3 w pkt 9 na końcu dodaje się wyrazy "oraz plany ochrony rezerwatów przyrody";
- 23) w art. 1 w pkt 27, w art. 37 w ust. 1 wyrazy "stanowiące własność" zastępuje się wyrazem "od";
- 24) w art. 1 pkt 28 otrzymuje brzmienie:  
"28) art. 38a otrzymuje brzmienie:  
"Art. 38a. Lasy, grunty i inne nieruchomości Skarbu Państwa, znajdujące się w zarządzie Lasów Państwowych, przekazywane są Agencji Budowy i Eksploatacji Autostrad na pasy drogowe autostrad nieodpłatnie, na podstawie umowy między Dyrektorem Generalnym a Prezesem Agencji.";"
- 25) w art. 1 w pkt 31, w art. 40a w ust. 1 wyrazy "na potrzeby Lasów Państwowych" zastępuje się wyrazami "Lasom Państwowym";

- 26) w art. 1 w pkt 31, w art. 40a w ust. 4 wyrazy "na 60 rat, oprocentowanych w wysokości nie wyższej niż 15%, na okres nie przekraczający pięciu lat" zastępuje się wyrazami "najwyżej na 60 rat miesięcznych, przy oprocentowaniu nie przekraczającym 15% rocznie";
- 27) w art. 1 w pkt 31, w art. 40a w ust. 8 w zdaniu czwartym po wyrazie "lokali" dodaje się wyrazy "oraz o terminie do skorzystania z pierwszeństwa nabycia";
- 28) w art. 1 w pkt 31, w art. 40a w ust. 11 wyrazy "ust. 4," zastępuje się wyrazami "przepis ust. 4";
- 29) w art. 1 w pkt 31, w art. 40a w ust. 12 wyrazy "na potrzeby Lasów Państwowych" zastępuje się wyrazami "Lasom Państwowym";
- 30) w art. 1 w pkt 32, w art. 41 w ust. 2 wyrazy "wartości sprzedaży Lasów Państwowych roku poprzedniego" zastępuje się wyrazami "przychodów Lasów Państwowych w roku poprzednim";
- 31) w art. 1 w pkt 34 w lit. c), w art. 47 w ust. 2 w pkt 5 po wyrazach "popelnieniu przestępstwa" dodaje się wyrazy "lub wykroczenia";
- 32) w art. 1 w pkt 34 w lit. c), w art. 47 w ust. 2 w pkt 8 na końcu dodaje się wyrazy "oraz innych wykroczeń przeciwko lasom";
- 33) w art. 1 w pkt 34 w lit. d), w art. 47 w ust. 2a skreśla się wyrazy "pod zamknięciem";
- 34) w art. 1 pkt 43 otrzymuje brzmienie:  
"43) w art. 65:

- a) w ust. 1 wyrazy "0,200 m<sup>3</sup> drewna tartaczno-iglastego" zastępuje się wyrazami "0,250 m<sup>3</sup> drewna",
  - b) w ust. 2 skreśla się wyrazy "tartaczno-iglastego".";
- 35) w art. 5 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:  
"2a) po art. 158 dodaje się art. 158a w brzmieniu:  
"158a. Kto zajmuje się obrotem bądź przetwórstwem drewna, nie posiadając świadectwa legalności jego pochodzenia,  
podlega karze grzywny.";"
- 36) w art. 8 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:  
"1) ust. 4 otrzymuje brzmienie:  
"4. Rejonowy organ rządowej administracji ogólnej przekazuje nieodpłatnie, w drodze decyzji, Lasom Państwowym wydzielone geodezyjnie grunty wchodzące w skład Zasobu, przeznaczone do zalesienia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Art. 19 stosuje się odpowiednio.";
- 2) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:  
"4a. Agencja nieodpłatnie przekaze Lasom Państwowym wydzielone geodezyjnie lasy, a także grunty nadające się do zalesienia, inne niż określone w ust. 4.";"
- 37) w art. 11 kropkę na końcu zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy "z wyjątkiem art. 1 pkt 43, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 1998 r."

**MARSZAŁEK SENATU**

**(-)**

**Adam STRUZIŁK**

## UZASADNIENIE

Rozpatrując ustawę o zmianie ustawy o lasach oraz o zmianie niektórych ustaw, Senat uznał za niezbędne wprowadzenie do jej tekstu poprawek.

Część z nich ma na celu wyeliminowanie usterek legislacyjnych polegających, między innymi, na braku jednolitości określeń wcześniej zdefiniowanych w ustawie (poprawka w pkt 4 i 6 uchwały) bądź określeń wynikających z obowiązujących ustaw, regulujących stosunki prawne w danej dziedzinie (poprawka w pkt 10 uchwały). Niektóre z nich, dzięki doprecyzowaniu przepisu, usuną niejasności w jego stosowaniu (poprawka w pkt 13 uchwały Senatu).

Poprawki wyrażające stanowisko Senatu w sprawach merytorycznych dotyczą istotnych regulacji prawnych w sferze gospodarki leśnej.

Do jednych z ważniejszych należy poprawka do art. 65 ustawy nowelizowanej, dotycząca zmiany podatku leśnego. Senat uznał za zasadne odstępienie od miernika naliczania podatku leśnego w oparciu o wartość drewna tartaczno-iglastego. Nie mógł jednak zaakceptować wynikających ze zmiany miernika podatkowego skutków, tj. znacznego obniżenia dochodów własnych gmin, tym bardziej, że zmiana ta, zgodnie z art. 11 noweli, weszłaby w życie w trakcie roku podatkowego. Przyjęte przez Senat rozwiązanie ma na celu, z jednej strony zniwelowanie uszczuplenia dochodów gmin, z drugiej - przesunięcie terminu wejścia w życie tych zmian na dzień 1 stycznia 1998 r. (poprawki w pkt 34 i 37 uchwały).

W poprawkach zawartych w pkt 18 i 20 Senat wyraził stanowisko, że ograniczenie właścicieli lasów, tak w zakresie swobody poruszania się po własnym lesie w celach rekreacyjnych, jak również w związku z wykonywaniem zadań gospodarczych - jest nie tylko nieracjonalne ze względów gospodarczych lecz pozostaje w dysonansie do szeroko zakreślonych uprawnień innych podmiotów w zakresie poruszania się po lasach. Uprawnienia te, przyznano między innymi pracownikom leśnych jednostek naukowych, badawczo-rozwojowych, konserwatorom przyrody, osobom wykonującym czynności z zakresu gospodarki łowieckiej.

Względy racjonalne przesądziły również o przyjęciu przez Senat poprawki dotyczącej obowiązku cechowania każdego drewna pozyskiwanego w lesie (poprawka w pkt 7 uchwały). Fakt, że drewno małowymiarowe może być cechowane w stosach, nie przekreśla obaw, że rozmiar obowiązków związanych z cechowaniem będzie powodem dużych

utrudnień dla właścicieli lasów - mieszkańców wsi, korzystających z drewna w celach ogrzewczych. Z tych względów Senat zaproponował wyłączenie drewna małowymiarowego z obowiązku cechowania.

Ponadto, Senat uznał za konieczne wprowadzenie kilku poprawek, w odniesieniu do lasów znajdujących się w Zasobie Własności Rolnej Skarbu Państwa. Mają one na celu zapewnienie spójności przyjętych przez Sejm rozwiązań w zakresie sporządzania uproszczonych planów urządzenia lasu oraz właściwości organów, uprawnionych do nadzoru nad wykonywaniem zadań w zakresie gospodarki leśnej (poprawki w pkt 9 i 11 uchwały). Nieracjonalne, zdaniem Senatu, byłoby pozostawienie obowiązku sporządzania uproszczonych planów urządzenia lasu w odniesieniu do znajdujących się w Zasobie Własności Rolnej Skarbu Państwa lasów rozdrobnionych, o powierzchni do 10 ha. Ponadto jest to niespójne z przyjętym przez Sejm, w art. 6 ust. 1 stanowiskiem, że uproszczone plany urządzenia lasów opracowuje się dla lasu o obszarze co najmniej 10 ha.

Do zapewnienia spójności z przyjętymi przez Sejm rozwiązaniami zmierza również poprawka w pkt 15 uchwały, która spod nadzoru kierownika urzędu rejonowego, wyłącza lasy wchodzące w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Ponadto za istotne, z punktu widzenia ochrony praw najemców lokali sprzedawanych przez Lasy Państwowe, Senat uznał wprowadzenie obowiązku informowania najemców o terminie do korzystania z prawa pierwszeństwa nabycia lokalu (poprawka w pkt 27 uchwały).



---

## U C H W A Ł A

### SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 6 marca 1997 r.

**w sprawie ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych  
i mięsa oraz o Państwowej Inspekcji Weterynaryjnej**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 6 lutego 1997 r. ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Państwowej Inspekcji Weterynaryjnej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w pkt 1 po wyrazie "żyjące," dodaje się wyraz "zwierzęta";
- 2) w art. 2 w pkt 4 po wyrazie "ocenę" dodaje się wyraz "przydatności";
- 3) w art. 2 w pkt 13 po wyrazie "zakaźnych" dodaje się wyraz "zwierząt";
- 4) w art. 5 w ust. 1 wyrazy "i jej zaprzestanie w terminie 7 dni" zastępuje się wyrazami "i zaprzestanie działalności w terminie 7 dni od jej zaprzestania";
- 5) w art. 5 w ust. 3 wyrazy "o których mowa" zastępuje się wyrazami "o której mowa";
- 6) w art. 6 w ust. 2 po wyrazie "usunięcie," dodaje się wyrazy "wstrzymując prowadzenie działalności i";

- 7) w art. 6 w ust. 2 wyrazy "ich niezwłoczne usunięcie" zastępuje się wyrazami "niezwłoczne usunięcie uchybień";
- 8) w art. 8 w ust. 1 po wyrazie "miesiący" dodaje się wyraz "żyjące";
- 9) w art. 8 w ust. 2 w pkt 1 wyrazy "po ukończeniu" zastępuje się wyrazami "od dnia ukończenia";
- 10) w art. 9 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:  
"4. Koszty budowy grzebowisk i miejsc spalania zwłok zwierzęcych są refundowane gminie ze środków budżetu państwa.";
- 11) w art. 10 w pkt 2 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:  
"3) przywozu z zagranicy mięsa przez inne przejścia graniczne niż określone w trybie przewidzianym w art. 14 ust. 6.";
- 12) w art. 11 w ust. 5 pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
"2) wzory świadectw zdrowia, o których mowa w ust. 1 pkt 1, ust. 2 pkt 1 i ust. 3 pkt 1, oraz wzór świadectwa transportowego.";
- 13) w art. 12 w ust. 2 wyraz "przejęcia" zastępuje się wyrazem "przyjęcia";
- 14) w art. 12 w ust. 2 wyraz "Rzeczpospolitą" zastępuje się wyrazem "Rzeczpospolitą";
- 15) w art. 15 w ust. 2 wyrazy "w 72 godziny" zastępuje się wyrazami "w ciągu 72 godzin";

- 16) w art. 16 w zdaniu wstępnym wyrazy "Prezes Rady Ministrów na wniosek Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej" zastępuje się wyrazami ", Minister Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej";
- 17) w art. 16 w pkt 1 po wyrazie "chorobę" dodaje się wyraz "zakaźną";
- 18) w art. 16 w pkt 2 wyrazy "przybywających z zagranicy osób i ich rzeczy" zastępuje się wyrazami "osób przybywających z zagranicy oraz ich rzeczy";
- 19) w art. 17 w ust. 2 wyrazy "Wpis do rejestru zakładów" zastępuje się wyrazami " Wpis zakładów do rejestru";
- 20) w art. 22 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
  - "5) zakazać osobom, które były lub mogły być w styczności ze zwierzętami chorymi na chorobę zakaźną lub podejrzanymi o zakażenie, czasowego opuszczenia miejsca wystąpienia choroby zakaźnej,";
- 21) w art. 22 w pkt 6 po wyrazie "które" dodaje się wyrazy "były lub";
- 22) w art. 22 w pkt 14 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 15 w brzmieniu:
  - "15) nakazać na określonym obszarze odstrzał sanitarny zwierząt.";
- 23) w art. 23 w ust. 1 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie: "Na obszarach, na których występuje choroba zakaźna lub bezpośrednio zagrożenie jej wystąpienia, wojewoda, na wniosek wojewódzkiego lekarza weterynarii, w drodze rozporządzenia, może:";
- 24) w art. 24 skreśla się wyrazy "obejmującej obszar kilku województw,";
- 25) w art. 24 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
  - "2. Minister Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej, w drodze rozporządzenia, w porozumieniu z Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji, określi zasady wprowadzania czasowych zakazów opuszczenia miejsca wystąpienia choroby

zakaźnej, o których mowa w art. 22 pkt 5, oraz czasowych ograniczeń w ruchu osobowym, o których mowa w art. 23 ust. 1 pkt 1.";

26) w art. 25 w ust. 1 wyrazy "od Skarbu Państwa" zastępuje się wyrazami "ze środków budżetu państwa";

27) w art. 25 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Wartość rynkową zwierząt określa się na podstawie średniej z trzech kwot oszacowania przyjętych przez właściwego rejonowego lekarza weterynarii oraz dwóch rzeczoznawców wyznaczonych przez wójta (burmistrza, prezydenta).";

28) w art. 27 w ust. 2 po wyrazie "pochodzenia" dodaje się wyrazy "i oznakowane";

29) w art. 31 w ust. 1 w pkt 1 wyrazy "i jej zaprzestanie w terminie 7 dni" zastępuje się wyrazami "i zaprzestanie działalności w terminie 7 dni od jej zaprzestania";

30) w art. 34 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

"4. Państwowa Inspekcja Weterynaryjna podlega Ministrowi Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej i prowadzi gospodarkę finansową na zasadach określonych przepisami prawa budżetowego dla państwowych jednostek budżetowych.";

31) w art. 37:

a) w ust. 1 wyrazy "wojewoda w porozumieniu z Głównym Lekarzem Weterynarii" zastępuje się wyrazami "Główny Lekarz Weterynarii po zasięgnięciu opinii wojewody",

b) w ust. 2 wyrazy "wojewoda na wniosek właściwego wojewódzkiego lekarza weterynarii" zastępuje się wyrazami "wojewódzki lekarz weterynarii";

32) w art. 38 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Główny Lekarz Weterynarii wykonuje swoje zadania przy pomocy Głównego Inspektoratu Weterynarii, a wojewódzki lekarz weterynarii - przy pomocy wojewódzkiego inspektoratu weterynarii.";

33) w art. 38 skreśla się ust. 2;

- 34) w art. 41 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:  
"2. Pracownicy Państwowej Inspekcji Weterynaryjnej oraz osoby wyznaczone na podstawie art. 44, w zakresie wykonywania zadań określonych w ustawie, podlegają szczególnej ochronie prawnej, przewidzianej w odrębnych przepisach dla funkcjonariuszy publicznych.";
- 35) skreśla się art. 42;
- 36) w art. 44 w ust. 8 skreśla się wyrazy "w porozumieniu z Ministrem Finansów i po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej";
- 37) w art. 45 w ust. 2 skreśla się wyrazy "wykonywane przez osoby nie będące pracownikami Państwowej Inspekcji Weterynaryjnej";
- 38) w art. 49 w ust. 2 w pkt 3 lit. c) otrzymuje brzmienie:  
"c) obrotem środkami farmaceutycznymi i artykułami medycznymi przeznaczonymi wyłącznie dla zwierząt,";
- 39) w art. 49 w ust. 2 w pkt 3 skreśla się kropkę i na końcu dodaje się wyrazy "- jeżeli w wyniku badań nie stwierdzono naruszeń wymagań weterynaryjnych, sanitarnych, zdrowotnych lub jakościowych.";
- 40) w art. 49 w ust. 3 skreśla się wyrazy ", w porozumieniu z Ministrem Finansów, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej";
- 41) w art. 51 w ust. 2 w pkt 7 wyrazy "art. 16 ust. 1" zastępuje się wyrazami "art. 16 pkt 1";
- 42) w art. 61 pkt 1 otrzymuje brzmienie:  
"1) w art. 3 w ust. 2 w pkt 7 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 8 i 9 w brzmieniu:  
"8) zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację, własnych lub wspólnych z innymi gminami, grzebowisk oraz miejsc spalania zwłok zwierzęcych i ich części,

9) znakują obszary dotknięte lub zagrożone chorobą zakaźną zwierząt."";

43) w art. 64 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) pracownicy Departamentu Weterynarii Ministerstwa Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej stają się pracownikami Głównego Inspektoratu Weterynarii, a pracownicy wojewódzkich zakładów weterynarii - pracownikami wojewódzkich inspektoratów weterynarii.";

44) użyte w ustawie w różnej liczbie i przypadkach nazwy "Główny Lekarz Weterynarii", "wojewódzki lekarz weterynarii", "rejonowy lekarz weterynarii" i "graniczny lekarz weterynarii" zastępuje się w odpowiedniej liczbie i przypadku nazwami "Główny Inspektor Weterynarii", "wojewódzki inspektor weterynarii", "rejonowy inspektor weterynarii" i "graniczny inspektor weterynarii".

**MARSZAŁEK SENATU**

**(-)**

**Adam STRUZIŁ**

### Uzasadnienie

Przyjęte przez Senat poprawki do ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Państwowej Inspekcji Weterynaryjnej zmierzają do:

- określenia miejsca Państwowej Inspekcji Weterynaryjnej (PIW) w strukturze administracji państwowej,
- zmiany właściwości i trybu powoływania organów PIW,
- stworzenia brakującego ogniwa w strukturze urzędów organów PIW,
- określenia statusu pracowników PIW,
- zwiększenia efektywności pełnienia swoich funkcji przez organy PIW,
- uproszczenia procedury wydawania aktów wykonawczych do ustawy,
- sprecyzowania zakresu obowiązków gmin w sprawach regulowanych ustawą,
- wprowadzenia warunków zwolnienia z niektórych opłat za usługi weterynaryjne,
- rozszerzenia źródeł dochodów środka specjalnego oraz
- wprowadzenia do przepisów szeregu korekt o charakterze redakcyjno - legislacyjnym.

Senat uznał za niezbędne określenie w ustawie miejsca Państwowej Służby Weterynaryjnej w strukturze administracji państwowej. Poprawka nr 30 przewiduje organizacyjne podporządkowanie Państwowej Inspekcji Weterynaryjnej Ministrowi Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej. Państwowa Inspekcja Weterynaryjna byłaby zatem usytuowana organizacyjnie tak jak Państwowa Inspekcja Sanitarna. Senat uznał to za zasadne z uwagi na podobny charakter zadań obu Inspekcji.

Z tą poprawką wiąże się poprawka nr 31 zmieniająca organy właściwe do powoływania i odwoływania wojewódzkich oraz rejonowych i granicznych lekarzy weterynarii. Senat opowiedział się za przyznaniem tego prawa - odpowiednio: Głównemu Lekarzowi Weterynarii i wojewódzkim lekarzom weterynarii.

Zdaniem Senatu, Główny Lekarz Weterynarii jako organ administracji powinien mieć aparat pomocniczy, podobnie jak organy administracji weterynaryjnej na szczeblach wojewódzkim i rejonowym. W tym celu poprawka nr 32 przewiduje utworzenie Głównego Inspektoratu Weterynarii.

Dwie poprawki Senatowi dotyczą spraw związanych ze statusem pracowników weterynarii.

Poprawka nr 34 przewiduje, że pracownicy Państwowej Inspekcji Weterynaryjnej oraz osoby wyznaczone do wykonywania czynności weterynaryjnych na podstawie art. 44 ustawy podlegają szczególnej ochronie prawnej, przewidzianej w odrębnych przepisach dla funkcjonariuszy publicznych.

Poprawka nr 43 wprowadza mechanizm podmiotowego przekształcenia, z mocy ustawy, stosunków pracy pracowników Departamentu Weterynarii Ministerstwa Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej, którzy staną się pracownikami Głównego Inspektoratu Weterynarii.

Senat opowiedział się za skreśleniem art. 42 uznając za niecelowe tworzenie Rady Sanitarno-Epizootiologicznej (poprawka nr 35). Zdaniem Senatu zbędne jest zasięgnięcie opinii Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej przy wydawaniu rozporządzeń przewidzianych w ustawie (poprawki nr 36 i 40). W poprawce nr 36 Senat uznał za zbędne uzgadnianie rozporządzenia z Ministrem Finansów.

Przedmiotem rozważań Senatu były sprawy związane z potrzebą efektywnego wypełniania przez organy PIW zadań nałożonych na Inspekcję przez ustawę. Poprawki z tego zakresu, z jednej strony - zmierzają do zwiększenia kompetencji organów PIW, z drugiej zaś - do zapewnienia ochrony dóbr osobistych obywateli poprzez ograniczenie swobodnego uznania organów PIW.

Poprawki nr 6, 11 i 23 zmierzają do zwiększenia efektywności nadzoru weterynaryjnego. Zdaniem Senatu w sytuacji, gdy prowadzona działalność stwarza zagrożenie epizootyczne lub epidemiczne nakaz usunięcia uchybień jest niewystarczający; działalność taka powinna być równocześnie wstrzymana (poprawka nr 6). Mając na względzie, że przejścia graniczne, na których będzie dokonywana weterynaryjna kontrola graniczna zostaną określone przez właściwych ministrów, Senat przyjął (poprawka nr 11), że przywóz mięsa może odbywać się tylko przez te przejścia. W poprawce nr 28 wprowadzone zostało oznakowanie zwierzęcia jako drugi warunek dopuszczenia do uboju w rzeźni, zaś poprawka 23 rozszerza kompetencje rejonowego lekarza weterynarii o prawo nakazywania odstrzału sanitarnego zwierząt.

Ze sprawą efektywności działania służb weterynaryjnych związana jest poprawka nr 16. Przyjmując ją Senat uznał, że rozporządzenie przewidziane w art. 16, określające niezbędne działania w razie niebezpieczeństwa przeniesienia z zagranicy choroby, powinien wydawać Minister Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej. Opowiadając się za tą zmianą Senat kierował się przekonaniem, że wyposażenie Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej w takie prawo umożliwi służbom weterynaryjnym podejmowanie takich działań najszybciej jak to możliwe.

W ocenie Senatu ważną kwestią jest zakres swobody organów PIW przy podejmowaniu decyzji organiczających wolności obywatelskie. Senat uznał za niezbędne określenie zasad wprowadzania czasowych zakazów opuszczania miejsca wystąpienia choroby zakaźnej, o których mowa w art. 22 pkt 5, oraz czasowych ograniczeń w ruchu osobowym, o których mowa w art. 23 ust. 1 pkt 1. Poprawce nr 25 przewiduje delegację dla Ministra



Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej do uregulowania tej problematyki, drodze rozporządzenia, w porozumieniu z Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Dwie poprawki dotyczą spraw związanych z samorządem terytorialnym. Rozważając kwestię obowiązków gminy w zakresie budowy grzebowisk i miejsc spalania zwłok zwierzęcych Senat zajął stanowisko (poprawka nr 10), że koszty budowy powinny być refundowane gminie z budżetu państwa. Wspomniane obowiązki gminy powinny być, zdaniem Senatu, ujęte w ustawie w sposób analogiczny jak uczyniła to ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w odniesieniu do wysypisk (poprawka nr 42).

Rozważając kwestię zwolnienia z opłat za czynności weterynaryjne Senat zajął stanowisko, że opłata przewidziana w art. 49 ust. 2 pkt 3 nie powinna być pobierana tylko wtedy, jeżeli w wyniku badań nie stwierdzono naruszeń wymagań weterynaryjnych, sanitarnych, zdrowotnych lub jakościowych (poprawka nr 39). Senat uznał również za celowe, by źródłem dochodów środka specjalnego, o którym mowa w art. 45 ust. 2 ustawy, były również opłaty za czynności wykonywane przez osoby będące pracownikami Państwowej Inspekcji Weterynaryjnej (poprawka nr 37).

Senat opowiedział się za wprowadzeniem do ustawy pojęcia "inspektor weterynarii", które dobrze koresponduje z "inspektoratem" jako nazwą urzędu organów administracji weterynaryjnej. Ta kwestia jest przedmiotem poprawki nr 44.

Pozostałe poprawki mają charakter redakcyjny. Zmierzają do wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych, poprzez uściślenie przepisów, oraz do usunięcia omyłek językowych i legislacyjnych. Niektóre z poprawek są legislacyjnymi konsekwencjami poprawek wyżej omówionych.

---

**U C H W A Ł A**

**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 6 marca 1997 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy - Prawo spółdzielcze  
i ustawy o rachunkowości**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 6 lutego 1997 r. ustawy o zmianie ustawy - Prawo spółdzielcze i ustawy o rachunkowości, przyjmuje tę ustawę bez poprawek.

**MARSZAŁEK SENATU**

**(-)**

**Adam STRUZIŁ**

## U C H W A Ł A

### SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 6 marca 1997 r.

w sprawie ustawy o paliwie rolniczym

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 7 lutego 1997 r. ustawy o paliwie rolniczym, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

1) skreśla się oznaczenia i tytuły rozdziałów;

2) art. 1 - 7 otrzymują brzmienie:

"Art. 1. Ustawa określa zasady rekompensaty podatku akcyzowego obciążającego paliwa używane do produkcji rolnej.

Art. 2. 1. Podmioty prowadzące gospodarstwa rolne w rozumieniu przepisów o podatku rolnym otrzymują rekompensatę z tytułu podatku akcyzowego obciążającego paliwo używane do produkcji rolnej.

2. Roczna stawka rekompensaty na 1 ha użytków rolnych oblicza się jako iloczyn kwoty podatku akcyzowego, ustalonej przez Ministra Finansów na podstawie odrębnych przepisów, dla 1 kg oleju napędowego o zawartości siarki powyżej 0,2% do 0,3% włącznie, obowiązującej w dniu 1 kwietnia każdego roku, i liczby 75.

3. W 1998 r. do obliczenia rocznej stawki rekompensaty, o której m o w a w ust. 2, przyjmuje się 70% kwoty podatku akcyzowego.

Art. 3. 1. Wysokość rekompensaty oblicza się jako iloczyn powierzchni użytków rolnych w gospodarstwie rolnym i stawki rocznej rekompensaty na 1 ha, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Do obliczenia rekompensaty przyjmuje się powierzchnię użytków rolnych wynikającą z ewidencji gruntów rolnych, według stanu na pierwszy dzień

okresu, za który przysługuje rekompensata, z wyłączeniem gruntów klasy VIz i VI psz, gruntów zajętych na prowadzenie innej działalności niż działalność rolnicza oraz użytków rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej w rozumieniu przepisów o podatku rolnym.

- Art. 4. 1. Wysokość rekompensaty ustala, w drodze decyzji, wójt lub burmistrz (prezydent miasta) gminy właściwej dla miejsca położenia użytków rolnych.
2. W sprawach rekompensat stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 5. Rekompensatę wypłaca się w terminie do dnia 30 czerwca każdego roku.

- Art. 6. 1. Wypłata rekompensat jest zadaniem z zakresu administracji rządowej zleconym gminie.
2. Gminy otrzymują dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadania, o którym mowa w ust. 1.
3. Zadanie, o którym mowa w ust. 1, jest finansowane ze środków będących w dyspozycji wojewodów, które wojewodowie przekazują gminom w terminie do dnia 1 czerwca każdego roku.
4. Minister Finansów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady i tryb rozliczania dotacji celowych, o których mowa w ust. 2.

Art. 7. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 1998 r.";

3) skreśla się art. 8;

4) skreśla się załącznik do ustawy.

**MARSZAŁEK SENATU**

**(-)**

**Adam STRUZIK**

## UZASADNIENIE

Senat, rozpatrując ustawę z dnia 7 lutego 1997 roku o paliwie rolniczym, uznał za celowe jej zmodyfikowanie.

Zdaniem Senatu koncepcja barwionego paliwa rolniczego przedłożona przez Sejm rodzi zagrożenie licznych nadużyć. Warunki i zasady stosowania paliwa rolniczego przez osoby uprawnione nie zostały w ustawie wyczerpująco doprecyzowane. Podstawowe zasady korzystania z paliwa rolniczego sformułowano zbyt ogólnie. Stąd obawa, że możliwe jest wystąpienie nadużyć ze strony nieuczciwych nabywców paliwa, wykorzystujących dotowany olej napędowy poza działalnością rolniczą lub odstępujących go osobom nieuprawnionym.

Co prawda ustawa wprowadza kary, to jednak Senat uznał, że przyjęte rozwiązania są mało skuteczne.

Wnikliwa analiza omawianej ustawy zrodziła także obawę Senatu, iż barwienie oleju napędowego przeznaczonego na cele rolnicze spowoduje wiele dodatkowych problemów związanych z dystrybucją paliwa. Konieczne byłyby duże inwestycje oraz wprowadzenie oddzielnego, rolniczego systemu dystrybucji paliw działającego na innych zasadach, niż system ogólnie dostępny.

Ponadto Senat uznał, iż większość problemów wymagających rozstrzygnięcia o charakterze zasadniczym (np. szczegółowe zasady oznaczania paliwa rolniczego oraz obrotu markerami) ma być uregulowana przez poszczególnych zainteresowanych ministrów, podczas gdy projekty aktów wykonawczych nie zostały dołączone do ustawy.

Senat doszedł do wniosku, iż wejście w życie ustawy o paliwie rolniczym z dniem ogłoszenia jest praktycznie niemożliwe, ponieważ zaproponowane rozwiązania wymagają kilkumiesięcznego okresu *vacatio legis*.

Mając na względzie przedstawione powyżej zastrzeżenia, Senat uznał za celowe przyjęcie bardziej racjonalnego rozwiązania.

Opiera się ono na zasadzie, iż podmioty prowadzące gospodarstwa rolne otrzymają rekompensatę z tytułu podatku akcyzowego obciążającego paliwa używane do produkcji rolnej. Za roczną stawkę rekompensaty na 1 ha użytków rolnych uznano równowartość iloczynu przyjętego realnego zużycia 75 kg oleju napędowego oraz kwotę podatku akcyzowego ustalonego przez Ministra Finansów dla 1 kg oleju napędowego. Senat zdecydował, iż wysokość rekompensaty będzie zależna od ilości uprawianych hektarów.

Następstwem odniesienia rekompensaty podatku akcyzowego do jednostki powierzchni użytków rolnych jest to, iż rekompensata dotyczy zarówno zużycia paliwa przy pracach wykonywanych sprzętem własnym gospodarstwa, jak i wykonywanych w formie usług z zewnątrz. W związku z tym rzeczywistymi beneficjentami będą rolnicy, a nie usługodawcy, co jest zgodne z intencjami Senatu.

Wysokość rekompensat ustali, w drodze decyzji, wójt lub burmistrz. Rekompensaty będą finansowane z budżetu państwa, ze środków pozostających w dyspozycji wojewodów.

Senat uznał za celowe wprowadzenie okresu *vacatio legis* do końca bieżącego roku, określając datę wejścia ustawy w życie na dzień 1 stycznia 1998 roku. Dzięki temu w pracach nad budżetem na rok 1998 zostaną zaplanowane środki na wypłatę rekompensat z tytułu podatku akcyzowego obciążającego paliwa używane do produkcji rolnej.

Zdaniem Senatu zastosowanie systemu rekompensat w odniesieniu do użytków rolnych wywrze istotny wpływ na dochodowość gospodarstw rolnych. Wdrażanie w życie tego typu rozwiązania nie wymaga dodatkowych inwestycji, a koszty wprowadzenia go w życie można precyzyjnie określić.