



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V KADENCJA**

Warszawa, dnia 27 lutego 2004 r.

Druk nr 598 A

**SPRAWOZDANIE
KOMISJI POLITYKI SPOŁECZNEJ I ZDROWIA**

o uchwalonej przez Sejm w dniu 18 lutego 2004 r.

ustawie o pomocy społecznej

Marszałek Senatu dnia 24 lutego 2004 r. skierował ustawę do Komisji.

Po rozpatrzeniu ustawy na posiedzeniu w dniu 26 lutego 2004 r.

- Komisja wnosi:

Wysoki Senat uchwalić raczy załączony projekt uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Komisji
Polityki Społecznej i Zdrowia
(-) Krystyna Sienkiewicz

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

w sprawie ustawy o pomocy społecznej

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 18 lutego 2004 r. ustawy o pomocy społecznej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Pomoc społeczną organizują organy administracji rządowej i samorządowej, współpracując w tym zakresie z organizacjami pozarządowymi, kościołami i innymi związkami wyznaniowymi na zasadach i w formach określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2-4 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873) oraz osobami fizycznymi i prawnymi.";
- 2) w art. 6 w pkt 8 po wyrazach "także osobę" dodaje się wyrazy "niezamieszkującą w lokalu mieszkalnym i";
- 3) w art. 8 w ust. 5 w pkt 1 oraz w ust. 7 w zdaniu wstępnym wyrazy "zasadach ogólnych" zastępuje się wyrazami "zasadach określonych w przepisach o podatku dochodowym od osób fizycznych";
- 4) w art. 8 w ust. 5 w pkt 1 wyrazy "obciążenie podatkiem należnym, składkami na ubezpieczenie zdrowotne" zastępuje się wyrazami "obciążenie podatkiem należnym i składkami na ubezpieczenie zdrowotne" oraz przed wyrazem "związane" dodaje się przecinek;

- 5) w art. 8 w ust. 7 i 8 po wyrazie "zaświadczenia" dodaje się wyrazy "wydanego przez naczelnika";
- 6) w art. 10 w ust. 4 skreśla się wyrazy "tę osobę, a także";
- 7) w art. 19 w pkt 11 po wyrazach "z wyłączeniem środowiskowych domów samopomocy i" dodaje się wyraz "innych";
- 8) w art. 23 w ust. 3 skreśla się wyrazy " i szczegółowego";
- 9) w art. 48 w ust. 2 po wyrazach "w noclegowniach," dodaje się wyrazy "schroniskach,";
- 10) w art. 49 dodaje się ust. 2a-2c w brzmieniu:
 - "2a. Jeżeli osoba bezdomna przebywa w schronisku lub domu dla bezdomnych, indywidualny program wychodzenia z bezdomności może być opracowany przez pracownika socjalnego zatrudnionego w tej placówce, z zastrzeżeniem ust. 2c.
 - 2b. Realizatorem indywidualnego programu wychodzenia z bezdomności w przypadku, o którym mowa w ust. 2a, jest schronisko lub dom dla bezdomnych.
 - 2c. Jeżeli indywidualny program wychodzenia z bezdomności wykracza poza będące w dyspozycji placówki środki pomocy lub zachodzi konieczność objęcia osoby bezdomnej ubezpieczeniem zdrowotnym, podlega on zatwierdzeniu przez kierownika ośrodka pomocy społecznej. W takim przypadku w programie wskazuje się podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych postanowień programu.";
- 11) w art. 51 ust. 4 wyrazy "oraz kobiet w ciąży, schronisko, lub klub samopomocy" zastępuje się wyrazami "i kobiet w ciąży, schronisko i dom dla bezdomnych oraz klub samopomocy.";
- 12) w art. 53 w ust. 1 wyraz "resocjalizacyjną" zastępuje się wyrazami "młodzieżowy ośrodek wychowawczy";

- 13) w art. 54 w ust. 2 po wyrazach "odpowiedniego typu" dodaje wyrazy ", zlokalizowanego jak najbliżej miejsca zamieszkania osoby kierowanej, chyba że okoliczności sprawy wskazują inaczej";
- 14) w art. 57 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy "Kościół Katolicki, inne kościoły," zastępuje się wyrazami "kościóły i inne";
- 15) w art. 57 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy "organizacje społeczne, fundacje i stowarzyszenia" zastępuje się wyrazami "organizacje pozarządowe";
- 16) w art. 57 w ust. 7 wyrazy "samorząd wojewódzki, powiat i miasto na prawach powiatu" zastępuje się wyrazami "właściwe organy samorządu województwa, powiatu i miasta na prawach powiatu";
- 17) w art. 59:
 - a) dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

"2a. W razie niemożności umieszczenia w domu pomocy społecznej z powodu braku wolnych miejsc, powiadamia się osobę o wpisaniu na listę oczekujących oraz o przewidywanym terminie oczekiwania na umieszczenie w domu pomocy społecznej.",
 - b) w ust. 3 wyrazy "ust. 1 i 2" zastępuje się wyrazami "ust. 1 – 2a";
- 18) w art. 61 w ust. 2 w pkt 2 w lit. b skreśla się wyrazy "przy ustalaniu dochodu na osobę w rodzinie nie wlicza się mieszkańca domu, chyba że mieszkaniec domu nie posiada dochodu;";
- 19) w art. 61 w ust. 4 wyrazy "może być zmniejszony" zastępuje się wyrazami "zmniejsza się";
- 20) w art. 62 w ust. 2 wyrazy "ośrodek pomocy społecznej" zastępuje się wyrazami "gmina";
- 21) w art. 65 w ust. 1 po wyrazach "podmioty niepubliczne" dodaje się wyrazy ", o których mowa w art. 57 ust. 1 pkt 2-4";

- 22) w art. 69 w ust. 1 wyrazy "art. 67 ust. 1-3 i art. 68 stosuje się odpowiednio" zastępuje się wyrazami "stosuje się art. 67 ust. 1-3 i art. 68";
- 23) w art. 74 w ust. 9 wyrazy "ust. 1 pkt 2 i 3" zastępuje się wyrazami "ust. 1 pkt 2 albo 3";
- 24) w art. 79 ust. 5 otrzymuje brzmienie:
"5. Starosta może częściowo zwolnić lub odstąpić od ustalenia opłaty, o której mowa w ust. 1, na wniosek lub z urzędu, ze względu na trudną sytuację materialną rodziny.";
- 25) w art. 81 w ust. 1 wyrazy "bieżących kosztów utrzymania" zastępuje się wyrazami "średniego miesięcznego kosztu utrzymania";
- 26) w art. 81 ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:
"4. Starosta może częściowo zwolnić lub odstąpić od ustalenia opłaty, o której mowa w ust. 1, na wniosek lub z urzędu, ze względu na trudną sytuację materialną rodziny lub osoby.
5. Starosta, ustalając wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, uwzględnia sytuację rodzinną, zdrowotną, dochodową i majątkową rodziny lub osoby.";
- 27) w art. 82 w ust. 2 wyrazy "kościołami i" zastępuje się wyrazami "kościołami i innymi";
- 28) w art. 83 w ust. 6 po wyrazach "ze zmianą miejsca zamieszkania dziecka" dodać wyrazy "na miejsce zamieszkania";
- 29) w art. 83 w ust. 12:
a) dwukrotnie użyte wyrazy "w Rzeczypospolitej Polskiej" zastępuje się dwukrotnie użytymi wyrazami "na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej",
b) wyrazy "do prowadzenia działalności" zastępuje się wyrazami "prowadzenia działalności";
- 30) w art. 98 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:
"Art. 104 ust. 4 stosuje się odpowiednio.";

- 31) w art. 116 w ust. 1 wyrazy "lub socjologia" zastępuje się wyrazami ", socjologia lub nauki o rodzinie";
- 32) w art. 122:
- a) dodaje się ust. 2a-2b w brzmieniu:
- "2a. Szkolenie specjalizacyjne z zakresu organizacji pomocy społecznej mogą realizować jednostki szkolące po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.
- 2b. Ukończenie studiów podyplomowych dla osób posiadających wykształcenie wyższe, w których programie uwzględniono minimum programowe specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej, jest równoznaczne z uzyskaniem przez absolwentów tych studiów specjalizacji.",
- b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- "3. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, minimum programowe specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej, podmioty uprawnione do prowadzenia specjalizacji i wymagania ich dotyczące, tryb nadawania tym podmiotom uprawnień do prowadzenia specjalizacji, a także tryb uzyskiwania specjalizacji, kierując się koniecznością zapewnienia sprawności i efektywności działania jednostek organizacyjnych pomocy społecznej.";
- 33) w art. 125 w ust. 1 wyrazy "organizacje społeczne i zawodowe" zastępuje się wyrazami "organizacje pozarządowe";
- 34) dodaje się art. 135a w brzmieniu:
- "Art. 135a. W ustawie z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 2003 r. Nr 58, poz. 514 z późn. zm.) w art. 2 w ust. 1 w pkt 2 lit. j otrzymuje brzmienie:
- "j) nie pobiera, na podstawie przepisów o pomocy społecznej, zasiłku stałego;".
- 35) dodaje się art. 135b w brzmieniu:
- "Art. 135b. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. Nr 137, poz. 926, z późn. zm.) w art. 299 wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 w pkt 9 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje pkt 10 w brzmieniu:

"10) ośrodkom pomocy społecznej i powiatowym centrom pomocy rodzinie w zakresie prowadzonych postępowań o świadczenia z pomocy społecznej.";

2) w § 4 w pkt 3 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje pkt 4 w brzmieniu:

"4) ośrodkom pomocy społecznej i powiatowym centrom pomocy rodzinie w zakresie prowadzonych postępowań o świadczenia z pomocy społecznej.";

36) w art. 141:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) w art. 3:

a) w pkt 1 lit. a i b otrzymują brzmienie:

"a) przychody podlegające opodatkowaniu na zasadach ogólnych na podstawie przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych, pomniejszone o koszty uzyskania przychodu, należny podatek dochodowy od osób fizycznych, składki na ubezpieczenia społeczne niezaliczone do kosztów uzyskania przychodu oraz składki na ubezpieczenie zdrowotne,

b) deklarowany w oświadczeniu dochód z działalności podlegającej opodatkowaniu na podstawie przepisów o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, pomniejszony o należny zryczałtowany podatek dochodowy i składki na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne,";

b) w pkt 7 po wyrazach "placówkę opiekuńczo – wychowawczą" dodaje się wyrazy "młodzieżowy ośrodek wychowawczy";",

b) w pkt 2 przed lit. a dodaje się nową lit. ... w brzmieniu:

"...) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. W przypadku gdy dochód rodziny lub dochód osoby uczącej się przekracza kwotę uprawniającą daną rodzinę lub osobę uczącą się do zasiłku rodzinnego, o kwotę niższą lub równą kwocie odpowiadającej najniższemu zasiłkowi rodzinnemu przysługującemu w okresie, na który jest ustalany, zasiłek rodzinny przysługuje, jeżeli przysługiwał w poprzednim okresie zasiłkowym.

W przypadku przekroczenia dochodu w kolejnym roku kalendarzowym zasiłek rodzinny nie przysługuje.",",

c) dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

"2a) w art. 10 w ust. 5 uchyla się pkt 1;",

d) dodaje się pkt 4a – 4c w brzmieniu:

"4a) w art. 17 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Świadczenie pielęgnacyjne z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością opieki nad dzieckiem przysługuje matce lub ojcu, opiekunowi faktycznemu dziecka albo opiekunowi prawnemu dziecka, jeżeli nie podejmuje lub rezygnuje z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad dzieckiem legitymującym się orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami, o których mowa w art. 6b ust. 3 pkt 7 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 123, poz. 776 z późn. zm.) albo o znacznym stopniu niepełnosprawności.”;

4b) w art. 20:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Organ właściwy może upoważnić, w formie pisemnej, swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika ośrodka pomocy społecznej do prowadzenia postępowania w sprawach, o których mowa w ust. 2, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.",

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

"4. W przypadku upoważnienia kierownika ośrodka pomocy społecznej, w ośrodku tym tworzy się komórkę organizacyjną do realizacji świadczeń rodzinnych. Realizacja świadczeń rodzinnych nie może powodować nieprawidłowości w wykonywaniu zadań pomocy społecznej, a także nie może naruszać norm zatrudnienia pracowników socjalnych określonych w przepisach o pomocy społecznej.”;

4c) w art. 24 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

"5. Zasiłek rodzinny oraz dodatki do zasiłku rodzinnego przysługują za miesiąc wrzesień, jeżeli dziecko legitymujące się orzeczeniem o umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności po

zakończeniu szkoły zostało przyjęte w tym samym roku kalendarzowym do szkoły wyższej.";"

37) w art. 141 dodaje się pkt 4d w brzmieniu:

"4d) w art. 33:

a) w ust. 2 po wyrazach "Świadczenia rodzinne " dodaje się wyrazy "i koszty ich obsługi",

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

"2a. Wskaźnik udziału kosztów obsługi w wydatkach na świadczenia rodzinne realizowanych przez organ właściwy określa się w ustawie budżetowej po zasięgnięciu opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu.";"

38) w art. 141 skreśla się pkt 5 i 8–10;

39) w art. 141 skreśla się pkt 6-7;

40) w art. 141 dodaje się pkt 10a w brzmieniu:

"10a) po art. 48 dodaje się art. 48a w brzmieniu:

"Art. 48a. W okresie od dnia 1 maja 2004 r. do dnia 31 grudnia 2004 r. wskaźnik, o którym mowa w art. 33 ust. 2a wynosi 2%.";"

41) w art. 141 dodaje się pkt 10b w brzmieniu:

"10b) po art. 48a dodaje się art. 48b w brzmieniu:

"Art. 48b. Świadczenia rodzinne przysługujące za maj 2004 r. wypłaca się nie później niż do dnia 15 czerwca 2004 r.";"

42) w art. 141 dodaje się pkt 10c w brzmieniu:

"10c) w art. 51 po wyrazie "finansowanie" dodaje się wyrazy "wraz z kosztami obsługi";"

43) w art. 141 w pkt 12 po wyrazach "w art. 59" dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. b i dodaje się lit. a w brzmieniu:

"a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. Osoba samotnie wychowująca dziecko otrzymująca do dnia wejścia w życie

ustawy zasiłek wychowawczy, uprawniona do 36 miesięcznego okresu pobierania tego zasiłku, nabywa prawo do dodatku, o którym mowa w art. 10, na dziecko, na które korzystała z urlopu wychowawczego do dnia wejścia w życie ustawy, przez okres 36 miesięcy, jeżeli spełnia warunki określone w dotychczasowych przepisach. Przepis ust. 3 stosuje się odpowiednio."";

44) dodaje się art. 143a w brzmieniu:

"Art. 143a. 1. Do umów w sprawie zlecenia realizacji zadania z zakresu pomocy społecznej stosuje się dotychczasowe przepisy dotyczące zlecenia zadań.
2. Umowy w sprawie zlecenia realizacji zadania z zakresu pomocy społecznej zawarte przed dniem wejścia w życie ustawy zachowują moc do czasu ich wygaśnięcia lub rozwiązania, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2008 r.";

45) art. 146 otrzymuje brzmienie:

"Art. 146. 1. Z dniem wejścia w życie ustawy wygasają decyzje wydane na podstawie ustawy z dnia 29 listopada 1990 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 1998 r. Nr 64, poz. 414 z późn. zm.), z wyjątkiem decyzji określonych w ust. 2 i 3 oraz art. 149 ust. 3 i art. 151 ust. 8 niniejszej ustawy.
2. Macierzyńskie zasiłki okresowe przyznane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wypłaca się według przepisów dotychczasowych.
3. Zachowują moc decyzje o skierowaniu do domu pomocy społecznej oraz decyzje o umieszczeniu w domu pomocy społecznej wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.";

46) w art. 149 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

"3. Zezwolenia i zezwolenia warunkowe na prowadzenie domu pomocy społecznej wydane przed dniem wejścia w życie ustawy zachowują moc nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2006 r.".