



SEJM

RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IV kadencja

Prezes Rady Ministrów

RM 10-14-03

**Druk nr 1297**  
Warszawa, 5 lutego 2003 r.

Pan

Marek Borowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- **o zmianie ustawy o restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

## U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali.

Art. 1. W ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. o restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali (Dz. U. Nr 111, poz. 1196) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 7 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Z dniem ogłoszenia upadłości huty albo PHS S.A. minister właściwy do spraw gospodarki stwierdza wygaśnięcie decyzji, o której mowa w ust. 1. Do ogłoszenia o stwierdzeniu wygaśnięcia decyzji ust. 6 stosuje się odpowiednio.”;

2) w art. 13 w ust. 4 wyrazy „ministra właściwego do spraw gospodarki” zastępuje się wyrazami „ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa”;

3) w art. 15 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Pracownikowi huty albo PHS S.A. korzystającemu z uprawnień, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, nie przysługuje odprawa pieniężna, o której mowa w art. 8 ustawy z dnia 28 grudnia 1989 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn dotyczących zakładu pracy (Dz. U. z 2002 r. Nr 112, poz. 980, Nr 135, poz. 1146 i Nr 200, poz. 1679).”;

4) w art. 18 po ust 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Zgoda, o której mowa w ust. 2, nie jest wymagana w przypadku zatrudnienia prezesa zarządu oraz innych członków zarządu.”;

5) uchyla się art. 21;

6) w art. 22 uchyla się ust. 2;

7) w art. 24 wyrazy „Minister właściwy do spraw gospodarki” zastępuje się wyrazami „Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa”;

8) w art. 42:

a) skreśla się wyrazy „i obowiązują do 31 grudnia 2003r.”, a pozostałą treść oznacza się jako ust. 1,

b) dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Przepisy art. 14-19 obowiązują do dnia 31 grudnia 2006 r.”.

Art. 2. Z dniem wejścia w życie ustawy uprawnienia Skarbu Państwa jako akcjonariusza PHS S.A. przejmuje minister właściwy do spraw Skarbu Państwa.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. o restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali (Dz. U. Nr 111, poz. 1196) weszła w życie w dniu 21 października 2001 r. Okres stosowania jej przepisów oraz nabyte w tym czasie doświadczenie spowodowało konieczność uszczegółowienia niektórych przepisów. W zasadniczej mierze nowelizacja dotyczy przekazania sprawowania nadzoru właścicielskiego nad hutami realizującymi program naprawczy i wydłużenia okresu obowiązywania przepisów regulujących proces restrukturyzacji zatrudnienia:

- Ustawa o restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali przekazywała ministrowi właściwemu do spraw gospodarki kompetencje ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa, określone w art. 2 pkt 5 i 6 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 493, z późn. zm.) w odniesieniu do hut i Towarzystwa Finansowego "Silesia" Sp. z o.o. Jednocześnie prywatyzacji hut oraz PHS S.A. dokonywał minister właściwy do spraw Skarbu Państwa. Najważniejszym zadaniem obecnie jest prywatyzacja PHS S.A. oraz hut realizujących restrukturyzację. Wiąże się z tym również proces udostępniania akcji uprawnionym pracownikom. Dlatego celowe jest przekazanie sprawowania nadzoru właścicielskiego nad akcjami, w posiadaniu których jest Skarb Państwa, ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa. Zostanie to uzyskane przez uchylenie przepisu art. 21 oraz art. 22 ust. 2. Jednocześnie jest konieczne, aby minister właściwy do spraw Skarbu Państwa wykonywał od dnia wejścia ustawy w życie uprawnienia Skarbu Państwa jako akcjonariusza PHS S.A. Reguluje to postanowienie art. 2 projektu ustawy.
- Przejęcie przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa uprawnień jako akcjonariusza PHS S.A. potwierdza konieczność wyrażania przez Niego zgody na czynności związane z uregulowaniem zobowiązań wobec Agencji Rozwoju Przemysłu S.A., o których mowa w art. 13 ust. 4 ustawy o restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali. Reguluje to przepis art. 1 pkt 2 projektu ustawy.
- Zgodnie z dotychczasowym brzmieniem ustawy o restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali minister właściwy do spraw gospodarki mógł powierzyć zarządzanie PHS

S.A. podmiotowi wyłonionemu w drodze przetargu. Celowe jest, aby uprawnienie to przysługiwało ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa, który będzie wykonywał w imieniu Skarbu Państwa uprawnienia akcjonariusza PHS S.A. Reguluje to przepis art. 1 pkt 7 projektu ustawy.

- Prowadzony proces restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali wskazał na konieczność pogłębienia procesu restrukturyzacji zatrudnienia w hutach. Przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 5 listopada 2002 r. Modyfikacja programu restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali oraz przyjęty w dniu 10 stycznia 2003 r. dokument pt. Restrukturyzacja i rozwój hutnictwa żelaza i stali w Polsce do 2006 r. przewidują uwzględnienie w budżecie państwa na lata 2004–2006 kwoty w łącznej wysokości 70 mln zł z, przeznaczaniem na restrukturyzację zatrudnienia. Umożliwi to przeprowadzenie tego procesu bez zbędnych napięć społecznych i pozwoli na uzyskanie akceptacji społecznej. Ww. dokumenty zakładają również, że restrukturyzacja hutnictwa zakończy się do 2006 r. Jest to zgodne z ustaleniami podjętymi w procesie negocjacji o członkostwo Polski w Unii Europejskiej i stosowne ustalenia zostały zawarte na szczycie w Kopenhadze. Dlatego też jest zasadne wydłużenie okresu obowiązywania przepisów rozdziału 3 Restrukturyzacja zatrudnienia w hutach ustawy o restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali do końca okresu restrukturyzacji, tj. do końca 2006 r. Celowe jest również, aby przepisy art. 18 ustawy o restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali obowiązywały tylko do końca okresu przyznawania dotacji na restrukturyzację zatrudnienia. Proponowane zmiany w art. 1 pkt 8 projektowanej ustawy regulują te sprawy.

Ponadto zmiana ustawy uwzględnia inne, o mniejszej randze, kwestie związane z procedurą wszczynania i umarzania postępowania oddłużeniowego, stosowania instrumentów osłonowych czy zasad powoływania nowych członków zarządów hut:

- W procesie restrukturyzacji prowadzonym na podstawie programu zaakceptowanego przez ministra właściwego do spraw gospodarki mogą zaistnieć okoliczności zmuszające przedsiębiorcę do wystąpienia z wnioskiem o ogłoszenie upadłości. Po ogłoszeniu upadłości, zgodnie z przepisami art. 9 ust. 3 ustawy o restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali, następuje umorzenie postępowania oddłużeniowego z mocy prawa, a objęte restrukturyzacją zobowiązania wraz z odsetkami stają się wymagalne. Celowe jest więc stwierdzenie wygaśnięcia decyzji akceptującej

program restrukturyzacji, gdyż w momencie ogłoszenia upadłości przez właściwy sąd program ten nie będzie realizowany. Proponowana zmiana w art. 1 pkt 1 uszczegóławia ten zapis. Do ogłoszenia stwierdzenia o wygaśnięciu decyzji będzie obowiązana huta albo PHS S.A.

- Dotychczasowe brzmienie art. 15 uniemożliwiało osobom zwalnianym z huty albo PHS S.A. uzyskanie odprawy pieniężnej, o której mowa w art. 8 ustawy z dnia 28 grudnia 1989 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn dotyczących zakładu pracy (Dz. U. z 2002 r. Nr 112, poz. 980, z późn. zm.). Ograniczenie to nie było zasadne w stosunku do osób, które traciły pracę w wyniku upadłości przedsiębiorcy i mogły skorzystać tylko i wyłącznie z jednorazowego szkolenia. Proponowana zmiana uszczegóławia te przepisy, umożliwiając tym osobom uzyskanie należnej im na podstawie odrębnych przepisów odprawy pieniężnej, zależnej od stażu pracy. Jednocześnie wyłącza możliwość wypłacenia tej odprawy osobom, które korzystają z kontraktu szkoleniowego i odprawy warunkowej.
- Wprowadzenie przepisów art. 18, w szczególności umożliwiających ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wpływ na zatrudnienie pracowników w hutach otrzymujących dotację z budżetu na dofinansowanie redukcji zatrudnienia, uniemożliwiało wymianę kadr kosztem środków publicznych. Jednakże, jak pokazało dotychczasowe doświadczenie, w hutach następowała wymiana członków zarządu. Uchwały w tym zakresie, zgodnie ze statutami, są podejmowane przez Rady Nadzorcze oraz Walne Zgromadzenia. W tym przypadku jest bezcelowe, aby dodatkowo minister właściwy do spraw gospodarki potwierdzał te decyzje swoją zgodą. Przepis art. 1 pkt 4 projektu ustawy uszczegóławia to zagadnienie.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Czas ten pozwoli na właściwe przekazanie dokumentacji między ministrami właściwymi do spraw gospodarki i Skarbu Państwa.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które oddziałuje ustawa

Ustawa oddziałuje na huty realizujące rządowy program restrukturyzacji, przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 10 stycznia 2003 r. pt. „Restrukturyzacja i rozwój hutnictwa żelaza i stali w Polsce do 2006 r.”. Podmioty te są wyszczególnione w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 6 stycznia 2003 r. w sprawie wykazów hut podlegających restrukturyzacji (Dz. U. Nr 5, poz. 52).

Konsultacje

Tekst ustawy został przedstawiony reprezentatywnym dla hutnictwa organizacjom związków zawodowych oraz Związkowi Pracodawców Przemysłu Hutniczego. Zostały również przeprowadzone niezbędne konsultacje i uzgodnienia międzyresortowe. W dniu 4 lutego 2003 r. Rada Ministrów przyjęła ostateczny tekst projektu, uwzględniający zgłaszane przez poszczególne urzędy poprawki.

Wpływ wejścia w życie niniejszej ustawy na:

sektor finansów publicznych:

Realizacja postanowień ustawy skutkuje dodatkowymi wydatkami dla budżetu państwa oraz jednostek sektora finansów publicznych w wysokości do 70 mln zł w latach 2004–2006, z przeznaczeniem na dofinansowanie restrukturyzacji zatrudnienia.

rynek pracy i konkurencyjność gospodarki:

Realizacja procesu restrukturyzacji zatrudnienia będzie skutkować zmniejszeniem zatrudnienia w restrukturyzowanych hutach, w tym ok. 4,1 tys. osób zostanie zwolnionych z przyczyn zakładu pracy. W przyjętej przez Radę Ministrów Modyfikacji założono, że proces restrukturyzacji zatrudnienia w latach 2003–2006 będzie współfinansowany z budżetu państwa w wysokości ok. 93 mln zł (w tym w latach 2004–2006 w wysokości do 70 mln zł). Podjęcie działań restrukturyzacyjnych przez huty, zgodnych z programem restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali, powinno doprowadzić w latach 2004–2006 do odzyskania przez nich konkurencyjności.

Źródła finansowania

Źródłem finansowania procesu restrukturyzacji w hutach będą środki własne, kredyty bankowe, zewnętrzne środki pomocowe PHARE oraz środki z budżetu państwa.



SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

Prof. dr hab. Danuta Hübner  
Sokr. Min. DH/203 /2003/DPE/ar

Warszawa, 29.01. 2003 r.

Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali, z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-14-03), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Przedłożony projekt ustawy ma na celu przekazanie ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa sprawowania nadzoru właścicielskiego nad hutami realizującymi program naprawczy i wydłużenie okresu obowiązywania przepisów regulujących proces restrukturyzacji zatrudnienia.
- II. Zgodnie z deklaracją rządu polskiego zawartą w programie Restrukturyzacja i Rozwój Hutnictwa Żelaza i Stali w Polsce do 2006 r., pomoc publiczna przeznaczona na restrukturyzację hutnictwa zostanie udzielona przedsiębiorcom do dnia akcesji Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej. Po akcesji zaś udzielanie pomocy publicznej będzie się odbywać zgodnie z postanowieniami Traktatu Akcesyjnego. W związku z powyższym należy przyjąć, że przedłożony projekt ustawy nie zawiera postanowień sprzecznych z prawem wspólnotowym.
- III. W konkluzji stwierdzam, że przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy o restrukturyzacji hutnictwa żelaza i stali nie zawiera postanowień sprzecznych z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:  
Pan Jerzy Hausner  
Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej

DEPARTMENT  
PRZYWIĄZANE

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 6 lutego 2003 r.

Cena 0,48 zł + 22% VAT

