



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-94-03

**Druk nr 1748**

Warszawa, 2 lipca 2003 r.

Pan  
Marek Borowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o Polskiej  
Konfederacji Sportu wraz z projektem  
podstawowego aktu wykonawczego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Edukacji Narodowej i Sportu.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o Polskiej Konfederacji Sportu

Art. 1. W ustawie z dnia 7 czerwca 2002 r. o Polskiej Konfederacji Sportu (Dz. U. Nr 93, poz. 820) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 uchyla się ust. 3;
- 2) w art. 4 w ust. 1 uchyla się pkt 2;
- 3) w art. 7 w ust. 5 uchyla się pkt 1 i 3;
- 4) w art. 12 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu, po zasięgnięciu opinii Rady, w drodze rozporządzenia, nadaje Konfederacji statut, w którym w szczególności określa organizację wewnętrzną Konfederacji, szczegółowy zakres jej działania, a także zakres i sposób prowadzenia przez Konfederację działalności gospodarczej, uwzględniając stworzenie właściwych warunków do prawidłowej realizacji zadań przez Konfederację.”;
- 5) w art. 13 ust. 3 otrzymuje brzmienie:  
„3. Dotacje podmiotowe są przekazywane na finansowanie zadań wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt 3 i działalności bieżącej Konfederacji, z wyłączeniem działalności gospodarczej, a także dofinansowanie zadań wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt 1. Kwotę dotacji określa ustawa budżetowa.”;
- 6) uchyla się art. 24 i 26;
- 7) w art. 27 uchyla się pkt 2.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2003 r.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 24 oraz art. 27 pkt 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2002 r. o Polskiej Konfederacji Sportu (Dz. U. Nr 93, poz. 820) z dniem 1 stycznia 2004 r. likwidacji będzie podlegać Centralny Ośrodek Sportu, a składniki likwidowanej jednostki staną się nieodpłatnie własnością Polskiej Konfederacji Sportu. W myśl art. 26 ustawy, na utrzymanie przejętej bazy sportowej i jej udostępnianie z dniem 1 stycznia 2004 r. Konfederacja otrzymywałaby dotację podmiotową.

Wykreślenie powyższych postanowień będzie skutkowało pozostawieniem Centralnego Ośrodka Sportu w formie organizacyjno-prawnej obecnie istniejącej, tj. państwowego zakładu budżetowego bezpośrednio nadzorowanego przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu, który na utrzymanie i udostępnianie bazy sportowej na potrzeby szkolenia sportowego otrzymuje dotację przedmiotową z budżetu państwa z części 25 - Kultura fizyczna i sport.

Proponuje się również wprowadzenie zmian określonych w art. 1 pkt 1-5 projektu, które są konsekwencją zmian art. 24 i art. 27 pkt 2 ustawy, odnoszących się do możliwości tworzenia oddziałów przez Polską Konfederację Sportu. Umożliwienie tej jednostce tworzenia oddziałów wiązało się z koniecznością zagospodarowania majątku przejętego od Centralnego Ośrodka Sportu oraz realizacją zadania związanego z utrzymaniem i udostępnianiem przejętej przez Konfederację bazy sportowej. Przepisy te nie będą miały zastosowania w przypadku wprowadzenia zmian w art. 24 i art. 27 pkt 2 ustawy.

Przyjęcie proponowanych zmian ustawy umożliwi Centralnemu Ośrodkowi Sportu dalszą prawidłową działalność i zapewni ciągłość realizowanych dotychczas zadań. Baza sportowa znajdująca się w dyspozycji tej jednostki służy bowiem nie tylko rozwojowi sportu wyczynowego, ale również sportu powszechnego, sportu osób niepełnosprawnych, czy też sportu młodzieżowego. Przekazanie natomiast całej infrastruktury Polskiej Konfederacji Sportu, może spowodować ograniczenia przy jej wykorzystywaniu jedynie na potrzeby sportu wyczynowego i prowadzić do utrudnień w dostępie do niej przez inne podmioty, działające np. w zakresie upowszechniania sportu.

Za wprowadzeniem projektowanych zmian przemawiają również argumenty ekonomiczne, wskazane w przeprowadzonych analizach i ekspertyzach. Wykazują one, że likwidacja Centralnego Ośrodka Sportu i wchłonięcie składników jego majątku przez Konfederację byłoby operacją kosztowną i stanowiącą znaczne obciążenie budżetu państwa.

Zasadą funkcjonowania Centralnego Ośrodka Sportu nie jest działalność nastawiona na osiąganie zysku, a działalność zmierną do profesjonalnego wykonywania powierzonych tej jednostce zadań na rzecz sportu.

Likwidacja Centralnego Ośrodka Sportu, w przewidzianym ustawowo okresie, mogłaby zakłócić realizację zadań statutowych, w tym szkolenia sportowego i przygotowań olimpijskich. Trwa bowiem kolejny cykl przygotowań do Igrzysk Olimpijskich Ateny 2004, którego realizacja wymaga stabilizacji funkcjonalnej i dobrej organizacji wszystkich ośrodków i oddziałów Centralnego Ośrodka Sportu. Każda reorganizacja w tym okresie, a w szczególności proces likwidacji jednostki, wpłynąłby negatywnie na trwający cykl przygotowań sportowców.

Przygotowania olimpijskie są realizowane w czterech ośrodkach: Spale, Walczu, Władysławowie i Zakopanem oraz w dwóch oddziałach Centralnego Ośrodka Sportu: Giżycku i Szczyrku. Tak ukształtowana struktura organizacyjna gwarantuje racjonalność i efektywność gospodarowania majątkiem przy zachowaniu priorytetu dla przygotowań olimpijskich, ale też przy otwartości w dostępie do bazy sportowej Centralnego Ośrodka Sportu przez inne grupy szkoleniowe.

Centralny Ośrodek Sportu, jako państwowy zakład budżetowy, zarządza majątkiem Skarbu Państwa, który został przekazany Ośrodkowi w trwały zarząd lub użytkowanie. Są jednakże grunty, które Centralny Ośrodek Sportu użytkuje bądź dzierżawi od jednostek samorządu terytorialnego oraz osób fizycznych. Proces przejęcia praw do składników majątkowych Centralnego Ośrodka Sportu przez Polską Konfederację Sportu wymagałby nie tylko szczegółowego uregulowania stanu prawnego gruntów, lecz przede wszystkim dokonania wyceny składników majątkowych, w celu m.in. ustalenia stawek amortyzacji. Dokonanie takich wycen jest zarówno kosztowne, jak i czasochłonne. Szacuje się, że koszt ten wahać się będzie w granicach 3-5 % wartości gruntu, tj. około kilkudziesięciu milionów złotych. Byłoby to dodatkowe obciążenie dla budżetu państwa, wynikające z realizacji przepisów art. 24 ustawy.

Istnieje również obawa, że w przypadku renegotjacji umów dzierżawy z osobami fizycznymi będącymi właścicielami gruntów, Konfederacja będzie musiała przyjąć znacznie gorsze warunki niż te, jakie wcześniej wynegocjował Centralny Ośrodek Sportu. Należy podkreślić, że Centralny Ośrodek Sportu jako zakład budżetowy korzysta z ulg w opłatach podatków lokalnych.

Kolejnym argumentem ekonomicznym za przyjęciem przedmiotowych zmian jest fakt, że forma prawna Centralnego Ośrodka Sportu umożliwia naliczanie odpisów amortyzacyjnych w ciężar kosztów, przy równoczesnym księgowaniu tej samej wielkości po stronie przychodów, jako pokrycie amortyzacji. Jest to więc w przypadku Centralnego Ośrodka Sportu operacja bezwynikowa, stąd też jednostka ta nie ponosi kosztów amortyzacji. Dla Konfederacji natomiast przejęcie składników majątkowych Centralnego Ośrodka Sportu spowodowałoby dodatkowe obciążenie kosztami amortyzacji środków trwałych, oszacowanych na około 10 mln zł (według obecnej wartości księgowej).

Przesłanką przemawiającą za wprowadzeniem proponowanych zmian jest również aspekt personalny, tj. pracowników zatrudnionych obecnie w Centralnym Ośrodku Sportu. W jednostce tej jest zatrudnionych 700 pracowników. Likwidacja Ośrodka zrodzi określone skutki w stosunku do tych pracowników. Będą oni mogli stać się pracownikami Polskiej Konfederacji Sportu, ale pod warunkiem, że przyjmą proponowane, nowe warunki pracy i płacy. W przeciwnym wypadku pracownikom tym będą przysługiwać odprawy pieniężne. Ponieważ są to w większości pracownicy z długoletnim stażem pracy, należałoby uwzględnić skutki finansowe związane z wypłatami odpraw w wysokości trzymiesięcznego wynagrodzenia.

Tak więc przewidywane koszty likwidacji Centralnego Ośrodka Sportu będą niewspółmiernie wysokie w stosunku do przewidywanych efektów proponowanych przekształceń. Stąd też pozostawienie Centralnego Ośrodka Sportu, funkcjonującego jako państwowy zakład budżetowy, nadzorowany przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu, jest w pełni zasadne ekonomicznie i strukturalnie. Ponadto pozwoli na racjonalne wykorzystywanie bazy sportowej, również przez ogólnopolskie stowarzyszenia kultury fizycznej, takie jak np.: Akademicki Związek Sportowy, Ludowe Zespoły Sportowe, Szkolny Związek Sportowy, Towarzystwo Krzewienia Kultury Fizycznej i inne działające w zakresie upowszechniania sportu.

Zmiana ustawy o Polskiej Konfederacji Sportu nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, które mogłyby wystąpić, jak wskazano wyżej, w przypadku likwidacji Centralnego Ośrodka Sportu z dniem 1 stycznia 2004 r.

### **Ocena przewidywanych skutków społeczno–gospodarczych wynikających z projektu (OSR)**

Wejście w życie projektowanej zmiany ustawy o Polskiej Konfederacji Sportu nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja może spowodować nieznaczne obniżenie w 2004 r. wpływów Polskiej Konfederacji Sportu, przewidywanych z uzyskania dochodu z działalności gospodarczej. Zmiana ta jednakże nie zakłóci działalności Polskiej Konfederacji Sportu i nie wpłynie negatywnie na wykonywane przez tę jednostkę zadania statutowe.

Projekt zmiany ustawy został poddany konsultacjom w środowisku sportowym, w tym z:

- 1) Polskim Komitetem Olimpijskim,
- 2) Polskim Związkiem Paraolimpijskim,
- 3) Akademickim Związkiem Sportowym,
- 4) Szkolnym Związkiem Sportowym,
- 5) Radą Główną – Ludowe Zespoły Sportowe,
- 6) Polską Federacją Sportu Młodzieżowego,
- 7) Unią Polskich Związków Sportowych,
- 8) Krajową Federacją Sportu dla Wszystkich.

Przedstawiciele polskich związków sportowych i stowarzyszeń kultury fizycznej nie zgłosili uwag do projektowanych zmian ustawy o Polskiej Konfederacji Sportu.

Projekt został również pozytywnie zaopiniowany przez Radę Polskiej Konfederacji Sportu.



**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Sekr. Min. DH/1881/2003/DPE-ap

Warszawa, 16.06. 2003 r.

**Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Konfederacji Sportu, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej**

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-94-03), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z up. Sekretarza Komitetu  
Integracji Europejskiej  
PODSEKRETARZ STANU

*Jarosław Pietras*

Do uprzejmej wiadomości:  
Pani Krystyna Łybacka  
Minister Edukacji Narodowej i Sportu





## S T A T U T POLSKIEJ KONFEDERACJI SPORTU

### § 1.

Szczegółowy zakres działania Polskiej Konfederacji Sportu, zwanej dalej „Konfederacją”, obejmuje:

- 1) opracowywanie strategii i założeń do programu szkolenia zawodników kadry narodowej i olimpijskiej, w tym kadry olimpijskiej w kategorii młodzieżowej (18 – 23 lat) i juniorów w ramach programów szkolenia młodzieży uprawiającej sport wyczynowo;
- 2) zatwierdzanie planów przygotowań zawodników, o których mowa w pkt 1, do udziału w letnich i zimowych igrzyskach olimpijskich, w mistrzostwach świata i Europy oraz w imprezach międzynarodowych o podobnej randze, opracowanych przez polskie związki sportowe oraz stowarzyszenia i związki stowarzyszeń o zasięgu ogólnokrajowym działające w zakresie sportu wyczynowego w wielu dyscyplinach lub dziedzinach sportu;
- 3) dofinansowywanie zgrupowań krajowych i zagranicznych, imprez krajowych zagranicznych i mistrzowskich, badań diagnostycznych, wyposażenia w sprzęt sportowy i specjalistyczny, zakupu produktów leczniczych i suplementów diety, zatrudnienia trenerów, lekarzy i masażystów niezbędnych do przygotowania zawodników, o których mowa w pkt 1, oraz udziału w mistrzostwach świata i Europy oraz w imprezach międzynarodowych o podobnej randze zawodników kadry narodowej;
- 4) finansowanie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej i olimpijskiej;
- 5) opracowywanie i dofinansowywanie programu szkolenia młodzieży uzdolnionej sportowo uprawiającej sport wyczynowo;
- 6) dokonywanie analizy i oceny realizacji programów wymienionych w pkt 1 i 5 oraz rozliczanie środków finansowych wydatkowanych na zadania, o których mowa w pkt 3-5;

- 7) gromadzenie informacji o liczbie, stanie technicznym i rozmieszczeniu w kraju obiektów o szczególnym znaczeniu dla poszczególnych dyscyplin lub dziedzin sportu oraz dokonywanie analizy tych informacji;
- 8) przyjmowanie i rozpatrywanie propozycji ujęcia w programie modernizacji, remontów i inwestycji obiektów o szczególnym znaczeniu dla sportu, składanych w szczególności przez polskie związki sportowe, akademie wychowania fizycznego, kluby sportowe, jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) opracowywanie rocznych i wieloletnich programów rozwoju bazy o szczególnym znaczeniu dla sportu oraz przekazywanie ich ministrowi właściwemu do spraw kultury fizycznej i sportu;
- 10) gromadzenie informacji o jednostkach organizacyjnych innych niż szkoły wyższe, prowadzących kursy specjalistyczne dla trenerów, instruktorów dyscypliny sportu i menedżerów sportu, o programach tych kursów i wykładowcach oraz dokonywanie ich analizy i oceny;
- 11) zatwierdzanie programów kursów specjalistycznych dla instruktorów dyscypliny sportu, trenerów i menedżerów sportu prowadzonych przez jednostki niebędące szkołami wyższymi i zakładami kształcenia nauczycieli oraz składu kadry wykładowców;
- 12) inicjowanie i dofinansowywanie badań na rzecz sportu wyczynowego;
- 13) gromadzenie informacji o polskich związkach sportowych, ich statutach i regulaminach sportowych, składach władz i członkach;
- 14) gromadzenie informacji o organizacji lig zawodowych i uczestniczących w nich klubach;
- 15) gromadzenie i aktualizowanie informacji o statutach, składach władz i regulaminach sportowych spółek akcyjnych;
- 16) wykonywanie innych zadań związanych z funkcjonowaniem, rozwojem i promocją sportu wyczynowego.

## § 2.

W skład Konfederacji wchodzi następujące komórki organizacyjne i samodzielne stanowiska pracy:

- 1) Biuro Prezesa;
- 2) Biuro Organizacji i Rozwoju Sportu;
- 3) Biuro Sportu Wyczynowego;

- 4) Biuro Marketingu Sportowego;
- 5) Biuro Ekonomiczno-Administracyjne;
- 6) Pełnomocnik do Spraw Ochrony Informacji Niejawnych;
- 7) Audytor Wewnętrzny.

### § 3.

1. Rada Konfederacji, zwana dalej „Radą”, obraduje na posiedzeniach.
2. Rada spośród swoich członków dokonuje wyboru przewodniczącego i zastępców przewodniczącego bezwzględną większością głosów przy obecności co najmniej 18 członków Rady, w głosowaniu tajnym.
3. Odwołanie przewodniczącego i zastępców przewodniczącego następuje w trybie określonym w ust. 2.

### § 4.

1. Zadaniem przewodniczącego jest organizowanie i kierowanie pracami Rady, w szczególności poprzez ustalanie tematyki i terminów posiedzeń, zawiadamianie o terminie posiedzeń, przewodniczenie obradom, a także reprezentowanie Rady wobec Prezesa.
2. W przypadku nieobecności przewodniczącego zastępuje go wyznaczony zastępca.

### § 5.

1. Zwyczajne posiedzenia Rady zwołuje przewodniczący nie rzadziej niż raz na kwartał.
2. Nadzwyczajne posiedzenia Rady zwołuje przewodniczący na wniosek 10 członków Rady lub Prezesa.
3. Zawiadomienie o terminie i miejscu posiedzenia Rady powinno być doręczone członkom Rady wraz z porządkiem obrad i materiałami dotyczącymi tematyki posiedzenia, najpóźniej na 14 dni przed posiedzeniem.
4. W posiedzeniach Rady mogą uczestniczyć osoby zaproszone przez przewodniczącego, które mogą brać udział w dyskusji i składać wnioski bez prawa udziału w głosowaniu.

### § 6.

1. Rada podejmuje decyzje w formie uchwał.
2. Uchwały Rady zapadają zwykłą większością głosów przy obecności co najmniej 18 członków Rady; w przypadku równej liczby głosów decyduje głos osoby przewodniczącej obradom.

3. W sprawach nieobjętych porządkiem obrad uchwały mogą być podejmowane tylko wówczas, gdy żaden z obecnych członków Rady nie zgłosi sprzeciwu.

4. Rada podejmuje uchwały w głosowaniu jawnym, jeżeli statut nie stanowi inaczej.

5. W sprawach personalnych uchwały zapadają w głosowaniu tajnym, chyba że na wniosek członka Rady, Rada zarządzi głosowanie jawne.

## § 7.

Z posiedzenia Rady sporządza się protokół, który podpisuje osoba przewodnicząca obradom i protokolant.

## § 8.

1. Rada może powoływać ze swego grona Prezydium Rady w składzie do 9 osób i powierzyć mu przygotowywanie dla Rady stanowisk, opinii i wniosków.

2. Prezydium Rady zbiera się w miarę potrzeb, ale nie rzadziej niż raz w miesiącu.

3. Obradami Prezydium Rady kieruje przewodniczący lub wskazany przez niego zastępca.

## § 9.

1. Rada może powoływać ze swojego grona stałe lub doraźne zespoły problemowe w celu opracowywania projektów stanowisk lub opinii Rady.

2. Pracą zespołu kieruje przewodniczący zespołu, powołany przez Radę.

3. Przewodniczący zespołu może powołać do składu zespołu specjalistów niebędących członkami Rady.

## §10.

Biuro Prezesa zapewnia administracyjno – biurową obsługę Rady.

## § 11.

1. Konfederacja może prowadzić działalność gospodarczą w rozmiarach niezbędnych do realizacji jej zadań.

2. Zakres działalności gospodarczej Konfederacji może obejmować:

- 1) działalność wydawnicza;
- 2) organizowanie imprez sportowych i rekreacyjnych;

- 3) organizowanie szkolenia i doskonalenia kadr kultury fizycznej;
- 4) organizowanie konferencji, zjazdów i kongresów;
- 5) działalność konsultacyjną.

3. Działalność gospodarcza może być prowadzona jedynie z wykorzystaniem posiadanej bazy materialnej i nie może powodować pogorszenia warunków realizacji zadań Konfederacji.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie nadania statutu Polskiej Konfederacji Sportu jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2002 r. o Polskiej Konfederacji Sportu (Dz. U. Nr 93, poz. 820 i z 2003 r. Nr , poz. ).

W załączniku do projektowanego rozporządzenia przedstawiony został projekt statutu Konfederacji, który w sposób szczegółowy określa zakres działania Konfederacji, jej organizację. Określa też zakres i sposób prowadzenia działalności gospodarczej.

Działalność statutowa prowadzona będzie w obszarze sportu wyczynowego, w zakresie m.in. organizacji i zarządzania, finansowania i tworzenia podstaw dla sponsoringu, a także w zakresie szkolenia sportowego, kształcenia kadr dla kultury fizycznej oraz szeroko rozumianej współpracy z podmiotami działającymi na rzecz rozwoju sportu.

Ponadto statut określa organizację strukturalną Konfederacji, tryb i zasady funkcjonowania jej organów, w tym Rady Konfederacji. Obsługę administracyjno – biurową Rady zapewnia Biuro Prezesa. Wśród komórek organizacyjnych i samodzielnych stanowisk pracy wyszczególniono: Biuro Organizacji i Rozwoju Sportu; Biuro Sportu Wyczynowego; Biuro Marketingu Sportowego; Biuro Ekonomiczno – Administracyjne; stanowisko Audytora Wewnętrznego oraz stanowisko Pełnomocnika do Spraw Ochrony Informacji Niejawnych.

W projekcie statutu określone zostały zasady pracy Rady, a także jej Prezydium. W sposób szczegółowy statut wskazuje formy podejmowania decyzji przez te organy.

Wejście w życie przepisów rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Realizacja przepisów projektu rozporządzenia nie będzie miała wpływu na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionalny.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania przez Radę Konfederacji, zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o Polskiej Konfederacji Sportu.