



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja

Druk nr 4176

Warszawa, 5 maja 2005 r.

Pan

Włodzimierz Cimoszewicz

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o gospodarowaniu
nieruchomościami rolnymi Skarbu
Państwa oraz o zmianie niektórych
innych ustaw.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jana Antochowskiego.

(-) Jan Antochowski; (-) Jerzy Czepułkowski; (-) Jakub Derech-Krzycki;
(-) Wojciech Długoborski; (-) Witold Gintowt-Dziwałtowski; (-) Zofia
Grzebisz-Nowicka; (-) Elżbieta Jankowska; (-) Teresa Jaształ; (-) Zbigniew
Kaniewski; (-) Stanisław Kopeć; (-) Jacek Kowalik; (-) Zbigniew
Krutczenko; (-) Krystian Łuczak; (-) Ryszard Maraszek; (-) Waław
Martyniuk; (-) Czesław Marzec; (-) Jerzy Michalski; (-) Wiktor Osik;
(-) Joanna Senyszyn; (-) Edmund Stachowicz; (-) Benedykt Suchecki;
(-) Tadeusz Tomaszewski.

Ustawa
z dnia 2005 r.
o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa
oraz o zmianie niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1.

W ustawie z dnia 19 października 1991 roku o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 57, poz. 603, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Nadzór nad Agencją sprawuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi”,
- 2) w art. 5 ust. 6 otrzymuje brzmienie:
„6. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, wykaz spółek hodowli roślin uprawnych oraz hodowli zwierząt gospodarskich o szczególnym znaczeniu dla gospodarki narodowej, których prawa z akcji lub udziałów wykonuje Agencja, biorąc pod uwagę znaczenie tych spółek dla postępu biologicznego w rolnictwie w zakresie hodowli roślin uprawnych oraz hodowli zwierząt gospodarskich”.
- 3) w art. 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w drodze rozporządzenia nadaje Agencji statut, biorąc pod uwagę zakres jej zadań”,
- 4) w art. 9:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie: „Prezesa Agencji powołuje Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi. Prezesa Agencji odwołuje Prezes Rady Ministrów”,
 - b) ust. 2a otrzymuje brzmienie: „Wiceprezesów Agencji powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi na wniosek Prezesa Agencji”,
 - c) ust. 3 otrzymuje brzmienie: „Minister właściwy do spraw rozwoju wsi składa Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej roczny raport z działalności Agencji”.
- 5) w art. 10:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Rada Nadzorcza składa się z przewodniczącego i sześciu członków, w tym:
 - 1) trzech przedstawicieli ministra właściwego do spraw rozwoju wsi,
 - 2) dwóch przedstawicieli ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa,
 - 3) jednego przedstawiciela ministra właściwego do spraw finansów publicznych,
 - 4) jednego przedstawiciela powoływanego spośród kandydatów zgłoszonych przez Krajową Radę Izb Rolniczych, związki zawodowe rolników, organizacje społeczno-zawodowe rolników, związki zawodowe pracowników rolnictwa, rolnicze związki spółdzielcze, związki dzierżawców, administratorów i właścicieli nieruchomości rolnych oraz organizacje pracodawców rolnych - o zasięgu krajowym”,
 - b) ust. 4 otrzymuje brzmienie: „Przewodniczącego Rady oraz jej członków powołuje, z zastrzeżeniem ust. 5, i odwołuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi”,
 - c) ust. 5 otrzymuje brzmienie: „Powołanie członka Rady, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, następuje po jego wyłonieniu na zebraniu kandydatów. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi zwołuje zebranie kandydatów i ustala regulamin wyłonienia tych kandydatów na członka Rady”,
 - d) ust. 12 otrzymuje brzmienie: „Rada przedstawia swoje opinie ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi”,
- 6) w art. 20:

- a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
„3. Roczne plany finansowe, o których mowa w ust. 2, zatwierdza minister właściwy do spraw rozwoju wsi”,
- b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:
„6. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady gospodarki finansowej Agencji i gospodarki finansowej Zasobu, uwzględniając w szczególności odrębność tworzenia i funkcjonowania funduszy własnych Agencji, o których mowa w art. 20b ust. 2, oraz funduszu mienia Zasobu, o którym mowa w art. 20c ust. 2”,
- 7) w art. 20d:
a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:
„4. Roczne sprawozdania, o których mowa w ust. 3, zatwierdza minister właściwy do spraw rozwoju wsi na wniosek Prezesa Agencji, zaopiniowany przez Radę Nadzorczą”,
b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:
„5. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi, na wniosek Prezesa Agencji, zaopiniowany przez radę nadzorczą, dokonuje podziału rocznego wyniku finansowego Agencji oraz rocznego wyniku finansowego Zasobu”,
- 8) w art. 22 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
„3. Agencja, za zgodą ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, może wykorzystywać mienie Zasobu do ustanawiania zabezpieczeń zaciąganych kredytów, o których mowa w ust. 1, i emisji obligacji, o których mowa w ust. 2. Agencja może w szczególności ustanowić hipotekę na nieruchomościach Zasobu”,
- 9) w art. 23 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Agencja może udzielać poręczeń i gwarancji kredytowych, w tym dewizowych, obciążających mienie Zasobu wyłącznie za zgodą ministra właściwego do spraw rozwoju wsi i do wysokości określonej w planie finansowym, o którym mowa w art. 20 ust. 2 pkt 2”,
- 10) w art. 23a ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi, po zasięgnięciu opinii Prezesa Agencji ustali, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przesłanki odroczenia, rozłożenia na raty lub umorzenia należności oraz tryb postępowania w tych sprawach. W szczególności, w rozporządzeniu należy określić okoliczności uzasadniające uznanie, że:
1) niemożność terminowego uregulowania należności przez dłużnika Agencji jest uzasadniona względami, o których mowa w ust. 1,
2) należność jest nieściągalna,
- 11) w art. 24 ust. 8 otrzymuje brzmienie:
Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi w drodze rozporządzenia warunki i tryb dokonywania zamiany, o której mowa w ust. 1 pkt 6,
- 12) w art. 31 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
„4. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi, po zasięgnięciu opinii Prezesa Agencji, ustali w drodze rozporządzenia:
1) wysokość oprocentowania należności, której spłata została odroczone lub rozłożona na raty, z tym że oprocentowanie może być zróżnicowane w zależności od rodzaju sprzedawanego mienia lub sposobu zapłaty i nie może być w stosunku rocznym niższe niż 4% i wyższe niż dwukrotność stopy redyskontowej weksli przyjmowanych od banków przez Narodowy Bank Polski do redyskonta, ustalonej przez Prezesa Narodowego Banku Polskiego na podstawie odrębnych przepisów,
2) szczegółowe kryteria niestosowania oprocentowania w wypadku, o którym mowa w ust. 2,
- 13) art. 32 otrzymuje brzmienie:

„Art. 32.1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy tryb sprzedaży nieruchomości Zasobu i ich części składowych, warunki rozkładania ceny sprzedaży na raty oraz stawki szacunkowe, o których mowa w art. 20d ust. 2 i art. 30 ust. 2. 2. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, należy określić w szczególności:

- 1) sposób przeprowadzania przetargów ustnych i przetargów ofert, w tym ograniczonych do osób, o których mowa w art. 29 ust. 3,
- 2) tryb sprzedaży nieruchomości na rzecz użytkowników wieczystych oraz na rzecz osób uprawnionych do pierwszeństwa w nabyciu, o którym mowa w art. 29 ust. 1,
- 3) stawki szacunkowe gruntu, z uwzględnieniem rodzaju gruntu, jego klasy jeżeli jest oznaczona oraz okręgu podatkowego.”,

14) art. 37 otrzymuje brzmienie:

„art. 37. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, tryb przekazywania mienia w razie ustanowienia lub wygaśnięcia zarządu oraz tryb ustalania i wnoszenia opłat”,

15) w art. 39a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi, w drodze rozporządzenia, określi tryb przeprowadzania przetargów na dzierżawę.”,

b) uchyla się ust. 8.

Art. 2

W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1548, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) wart. 23:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi sprawuje nadzór nad działalnością Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Agencją Nieruchomości Rolnych.”,

b) skreśla się ust. 4.

2) w art. 25 skreśla się ust. 4.

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zmiana ustawy polega na przekazaniu nadzoru nad Agencją ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi (art. 3 ust. 2 ustawy). W konsekwencji stosownej zmianie ulegają też inne przepisy, związane z wykonywaniem tego nadzoru.

Podporządkowanie Agencji ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi jest uzasadnione rodzajem zadań nałożonych na Agencję, określonych w art. 6 ustawy. Wymienia się tam w szczególności zadania związane z rolnictwem, a więc:

- tworzenie oraz poprawę struktury obszarowej gospodarstw rodzinnych,
- tworzenie warunków sprzyjających racjonalnemu wykorzystaniu potencjału produkcyjnego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa,
- restrukturyzację mienia Skarbu Państwa użytkowanego na cele rolnicze,
- administrowanie zasobami majątkowymi Skarbu Państwa przeznaczonymi na cele rolnicze,
- inicjowanie prac urządzeniowo-rolnych na gruntach Skarbu Państwa oraz popieranie organizowania na gruntach Skarbu Państwa prywatnych gospodarstw rolnych,
- wykonywanie innych zadań określonych odrębnymi przepisami, w szczególności przepisami o kształtowaniu ustroju rolnego.

Wykonywanie tych zadań wymaga stałego merytorycznego nadzoru i wsparcia ze strony resortu rolnictwa, a w konsekwencji sprawowania całościowego nadzoru nad Agencją przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Jest to uzasadnione także znajomością specyfiki działania Agencji oraz uwarunkowań gospodarowania jej kontrahentów, co pozwoli na realizację zadań Agencji wynikających z polityki rolnej państwa, bez konieczności koncentrowania się przede wszystkim na uzyskiwanych wynikach finansowych (np. preferowanie przetargów ograniczonych umożliwiających drobnym rolnikom powiększanie gospodarstw rodzinnych, zamiast przetargów nieograniczonych przynoszących lepsze wyniki finansowe).

Do zadań Agencji należy też wykonywanie praw z akcji i udziałów spółek strategicznych. Dotychczasowa główna działalność spółek Agencji opiera się na realizacji programów hodowlanych opracowanych i uzgodnionych we współpracy ze związkami hodowców poszczególnych gatunków zwierząt, stacjami hodowli i unasienniania zwierząt, krajowym Centrum Hodowli Zwierząt oraz z uczelniami i instytutami rolniczymi w Polsce oraz z Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi, które realizuje politykę rolną państwa. Skuteczna realizacja tych zadań wymaga jednolitego nadzoru i koordynacji prac naukowych, hodowlanych i wdrożeniowych, prowadzonych m.in. w spółkach Agencji. Wobec powyższego nadzór nad Agencją w zakresie realizacji bezpośrednich uprawnień właścicielskich nad tymi spółkami powinien realizować minister właściwy do spraw rozwoju wsi, gdyż zapewni to realizację podstawowych zadań w zakresie bezpieczeństwa żywnościowego kraju, zarówno pod względem produkcji roślinnej jak i zwierzęcej. Dodatkowo trzeba podnieść, że w spółkach strategicznych trwa realizacja programów restrukturyzacyjnych, które winny zostać dokończone. Jest to w znaczącej części uzależnione od pomocy Agencji, która polega na refundacji wydatków związanych z rozwojem hodowli, oddaniu do korzystania mienia Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa i stosowania subsydiów kapitałowych stosownie do zapisów traktatu akcesyjnego. Dokończenie programów restrukturyzacyjnych jest niezbędnym warunkiem do umożliwienia spółkom działalności w warunkach konkurencji. Wstrzymanie programów restrukturyzacyjnych doprowadziłoby do zaprzepaszczenia dotychczasowego dorobku hodowlanego. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi posiada służby najlepiej merytorycznie przygotowane do rozstrzygania problemów związanych z działalnością ANR. Zadaniem związanymi ze specyfiką działań Agencji zajmują się w tym ministerstwie Departamenty: Gospodarki Ziemią, Infrastruktury Wsi i Komunikacji Społecznej, Rozwoju Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa oraz Hodowli i Ochrony Roślin. Dla porównania, w Ministerstwie Skarbu

Państwa nadzorem nad Agencją zajmuje się jedynie Departament Reprywatyzacji i Udostępniania Akcji, dla którego nadzór ten stanowi niewielką część wykonywanych zadań. Powierzenie sprawowania nadzoru nad Agencją wyłącznie Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi pozwoli na zwiększenie sprawności wykonywania tego nadzoru w wyniku skrócenia procesów decyzyjnych. W wyniku zmiany ustawy w tym zakresie nadzór nad wszystkimi agencjami rządowymi związanymi z rolnictwem zostanie skupiony w jednym ministerstwie, co niewątpliwie ułatwi i przyspieszy współpracę między tymi agencjami, a także ułatwi koordynację działań państwa w zakresie polityki rolnej.

Proponowane zmiany w projekcie ustawy nie pociągają za sobą obciążenia budżetu Państwa i nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, dnia 11 maja 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, z 2003 r. Nr 23, poz. 337, z 2004 Nr 12, poz. 182) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2004 r. Nr 208, poz. 2128, ze zmianami). Zmiana polega na wyłączeniu ze sprawowania nadzoru nad Agencją Nieruchomości Rolnych ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa i przekazaniu sprawowania nadzoru oraz upoważnień do wydania aktów wykonawczych ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi. W związku z tym ulegają odpowiednim zmianom artykuły: 3 ust. 2, 5 ust. 6, 7 ust. 2, 9, 10, 20 ust. 3, 20d ust. 4 i 5, 22 ust. 3, 23 ust. 2, 23a ust. 2, 24 ust. 8, 31 ust. 4, 32 ust. 1, 37, 39a ust. 1. Również zmiana art. 23 i 25 ustawy z dnia 4 września o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1548, ze zmianami) – dotyczy zmiany kompetencji ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa i ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Kwestia rozstrzygnięcie, który organ władzy państwowej sprawuje nadzór nad Agencją Nieruchomości Rolnych nie jest regulowana prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

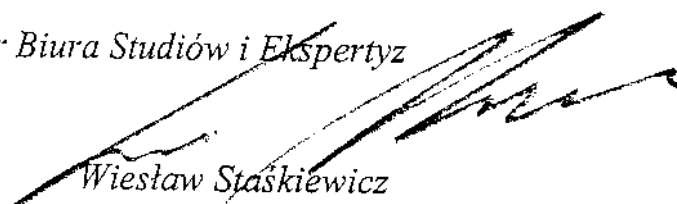
Przedmiot projektu ustawy jest poza zakresem regulacji prawa UE.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz



Wiesław Staśkiwicz

Warszawa, dnia 11 maja 2005 r.

Pan
Włodzimierz Cimoszewicz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2004 r. Nr 208, poz. 2128, ze zmianami). Zmiana polega na wyłączeniu ze sprawowania nadzoru nad Agencją Nieruchomości Rolnych ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa i przekazaniu sprawowania nadzoru oraz upoważnień do wydania aktów wykonawczych ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi. W związku z tym ulegają odpowiednim zmianom artykuły: 3 ust. 2, 5 ust. 6, 7 ust. 2, 9, 10, 20 ust. 3, 20d ust. 4 i 5, 22 ust. 3, 23 ust. 2, 23a ust. 2, 24 ust. 8, 31 ust. 4, 32 ust. 1, 37, 39a ust. 1. Również zmiana art. 23 i 25 ustawy z dnia 4 września o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1548, ze zmianami) – dotyczy zmiany kompetencji ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa i ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

Przedmiot projektu ustawy jest poza zakresem regulacji prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Opracował: *Zespół Prawa Europejskiego*
Akceptował: *Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*



Wiesław Staśkiewicz



KRAJOWA RADA IZB ROLNICZYCH

KRIR/MZ/1124/05 Warszawa 2005.06.09.

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30
tel.: (022) 623 21 65, 623 26 94
fax: (022) 623 11 55
krir@z.pl
www.krir.republika.pl

**Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

W odpowiedzi na pismo znak: PS-81/05, z dnia 23 maja 2005r., w sprawie opinii do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz zmianie niektórych innych ustaw, uprzejmie informuję, że Krajowa Rada Izb Rolniczych pozytywnie opiniuje w/w projekt, z zastrzeżeniem zmian zaproponowanych w art. 1 pkt. 5a. Zaproponowany skład Rady Nadzorczej Agencji Nieruchomości Rolnych, zdaniem samorządu rolniczego znacznie ogranicza dostęp przedstawicieli rolników, kładąc nacisk na przeważającą większość przedstawicieli struktur rządowych.

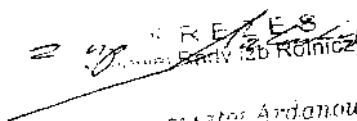
Proponujemy więc następujący zapis w art.10 ust.1:

„1. Rada Nadzorcza składa się z przewodniczącego i sześciu członków, w tym:

- 1) dwóch przedstawicieli ministra właściwego do spraw rozwoju wsi,
- 2) jednego przedstawiciela ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa,
- 3) jednego przedstawiciela ministra właściwego do spraw finansów publicznych,
- 4) jednego przedstawiciela Krajowej Rady Izb Rolniczych,
- 5) dwóch przedstawicieli powoływanego spośród kandydatów zgłoszonych przez związki zawodowe rolników, organizacje społeczno-zawodowe rolników, związki zawodowe pracowników rolnictwa, rolnicze związki spółdzielcze, związki dzierżawców, administratorów i właścicieli nieruchomości rolnych oraz organizacje pracodawców rolnych - o zasięgu krajowym,”

Zaproponowane w projekcie przekazanie nadzoru nad Agencją Nieruchomości Rolnych ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi, jest zgodne z oczekiwaniami rolników i ma pełne poparcie Krajowej Rady Izb Rolniczych.

Z poważaniem


Krajowa Rada Izb Rolniczych
Andrzej Ardanowski