



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny **(1128)**

Wspólne posiedzenie
Komisji Ochrony Środowiska (86.)
oraz Komisji Rolnictwa
i Rozwoju Wsi (119.)
w dniu 28 stycznia 2004 r.

V kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych do ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

(Początek posiedzenia o godzinie 17 minut 38)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Ochrony Środowiska Adam Graczyński)

Przewodniczący Adam Graczyński:

Otwieram posiedzenie połączonych komisji: Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Komisji Ochrony Środowiska.

Celem naszego posiedzenia jest rozpatrzenie poprawek wniesionych w trakcie debaty do ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Witam panie i panów senatorów, witam również panią dyrektor, która reprezentuje Ministerstwo Środowiska.

W trakcie debaty, proszę państwa, proszę Wysokich Komisji, zgłoszono osiemnaście poprawek. Mamy zestawienie wniosków, precyzyjnie wykonane przez Biuro Legislacyjne.

Jest taka propozycja, żeby nad poprawkami pierwszą, drugą, trzecią, czwartą, piątą, szesnastą i siedemnastą, które zostały poparte przez obydwie komisje – Komisję Ochrony Środowiska i Komisję Rolnictwa i Rozwoju Wsi, głosować łącznie. Zostały one bardzo wnikliwie przedyskutowane na posiedzeniach komisji i w trakcie posiedzenia plenarnego. Taka jest moja propozycja. Mam tylko pytanie: czy w tej chwili mamy już kworum czy jeszcze nie?

Pytam członków Komisji Ochrony Środowiska: mamy kworum czy nie mamy?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Dobrze, proponuję, żebyśmy...

Witam pana ministra ochrony środowiska, pana Podgajniaka. Jest mi bardzo miło.

(Wypowiedzi w tle nagrania)

No, jesteśmy w niezręcznej w sytuacji, brakuje bowiem jednej osoby do kworum w Komisji Ochrony Środowiska. Proponuję więc, żebyśmy jednak te dwie minuty poczekali, bo chodzi o głosowanie. Dalsza procedura będzie taka: ponieważ są niejako dwa zestawy poprawek, które bardzo niewiele się od siebie różnią – są to poprawki: szósta, ósma, dziesiąta i czternasta oraz poprawki siódma, dziewiąta, od jedenastej do trzynastej i piętnasta – będę miał pytanie do przedstawicieli rządu...

Może w tej chwili zadam pytanie przedstawicielowi Biura Legislacyjnego: jakie byłoby pana zdaniem lepsze rozwiązanie dla jakości ustawy? Może jednak zacząłbym od przedstawiciela rządu: czy wybrać poprawki szósta, ósma, dziesiąta i czternasta, czy też siódma, dziewiąta, od jedenastej do trzynastej i piętnasta?

Proszę bardzo.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Ochrony Środowiska
Tomasz Podgajniak:**

Szanowny Panie Przewodniczący, Szanowni Państwo, wydaje się, że poprawki szósta, ósma, dziesiąta i czternasta są lepsze.

Przewodniczący Adam Graczyński:

Świetnie, dziękuję bardzo.
Jakie jest stanowisko Biura Legislacyjnego?

**Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Piotr Magda:**

Z legislacyjnego punktu widzenia Biuro Legislacyjne nie zgłasza zastrzeżeń ani do pierwszego, ani do drugiego zestawu poprawek. Dziękuję.

Przewodniczący Adam Graczyński:

Dobrze, dziękuję.
W każdym razie stanowisko rządu jest jednoznaczne.

Ja chciałbym jeszcze zadać jedno pytanie, bo mamy troszeczkę czasu w tej chwili. Otóż mamy jeszcze dwie poprawki, pana senatora Kozłowskiego, które są jak gdyby poza tymi dwoma zestawami poprawek – chodzi o poprawki dwunastą i trzynastą. I pytanie do pana mecenasa: skoro przyjęcie poprawek szóstej, ósmej, dziesiątej i czternastej wyklucza głosowanie nad poprawkami siódmą, dziewiątą, od jedenastej do trzynastej i piętnastą, to rozumiem, że gdybyśmy przegłosowali poprawki szóstą, ósmą, dziesiątą i czternastą, to głosowanie nad poprawkami pana senatora Kozłowskiego również jest bezprzedmiotowe, tak? Czy tak mam to rozumieć?

(Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Piotr Magda: Tak, oczywiście.)

Dobrze.

W takim razie jeszcze raz proszę o... Jesteśmy w tej chwili...

Czy panie i panowie senatorowie mają jakieś pytanie do przedstawicieli rządu albo Biura Legislacyjnego? Bardzo proszę, czy macie pytania, Panie i Panowie Senatorowie?

Pan senator Jurgiel, proszę bardzo.

Senator Krzysztof Jurgiel:

Czy przyjęcie poprawki czternastej wyklucza finansowanie ze środków gminnego funduszu ochrony środowiska?

Przewodniczący Adam Graczyński:

Proszę pana ministra o odpowiedź.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Ochrony Środowiska
Tomasz Podgajniak:**

Tak, Panie Senatorze, wyklucza ona finansowanie z gminnych funduszy.

Przewodniczący Adam Graczyński:

Wybraliśmy formułę polegającą na finansowaniu tych zadań z funduszy powiatowych, wojewódzkich i z narodowego funduszu. Sądzę, że to nie jest złe rozwiązanie, bo same gminy mają do nas pretensje, że je tym obciążamy, Panie Senatorze. Dzięki takiemu rozwiązaniu nie obciążalibyśmy gmin, więc nie byłoby to złe rozwiązanie.

(Senator Krzysztof Jurgiel: Ja jestem za, chciałem tylko...)

Pan chciał się tylko upewnić? Dobrze, czyli myślimy podobnie.

W takim razie, Panie i Panowie Senatorowie, czy ktoś z państwa ma jeszcze jakieś pytania czy uwagi? Nie.

To może tak: sprawozdawcą połączonych komisji będzie pani senator Apolonia Klepacz, tak? Tak.

Jest już pan senator Łęcki, rozumiem więc, że mamy kworum w tej chwili, tak?

(Głos z sali: Jeszcze chwilę.)

Dobrze, bardzo proszę, Panie Senatorze. Proszę spokojnie, wolno i dostojnie. Dobrze.

W takim razie przystępujemy do głosowania. Zgodnie z tym, co powiedziałem do tej pory, proponuję żebyśmy głosowali w tej chwili nad poprawkami pierwszą, drugą, trzecią, czwartą, piątą, szesnastą i siedemnastą. Sądzę, że nie wymagają one już komentarzy, bo wszystko sobie powiedzieliśmy.

W takim razie zarządzam głosowanie nad tymi siedmioma poprawkami.

Kto jest za przyjęciem tych poprawek? (9)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

(Głos z sali: Ja byłem za.)

Przepraszam, pan senator nie podniósł wyraźnie ręki. Czyli można przyjąć, że dziesięciu senatorów głosowało za, a zatem jednogłośnie przyjęliśmy te poprawki, tak?

(Głos z sali: Jest jedenastu senatorów.)

Jedenastu? Nie...

Przepraszam, to jeszcze raz. Zarządzam powtórne głosowanie.

Bardzo proszę, kto jest za przyjęciem tych poprawek? (10)

Dziesięciu senatorów było jednogłośnie za. Dziękuję uprzejmie.

Stwierdzam, że poprawki pierwsza, druga, trzecia, czwarta, piąta, szesnasta i siedemnasta zostały przyjęte.

Przystępujemy do głosowania nad poprawkami szóstą, ósmą, dziesiątą i czternastą. Przyjęcie tych poprawek wyklucza głosowanie nad poprawkami siódmą, dziewiątą, od jedenastej do trzynastej i piętnastą.

(Senator Krzysztof Jurgiel: Chciałbym jeszcze o coś zapytać.)

Bardzo proszę, Panie Senatorze.

Senator Krzysztof Jurgiel:

Mam pytanie do pana legislatora. Dlaczego nad poprawkami dziesiątą i czternastą głosujemy łącznie? Przecież chodzi o finansowanie. W Sejmie zostało to rozwiązane inaczej. Czy to łączne głosowanie jest konieczne?

Przepraszam, chciałem tylko o to zapytać.

Przewodniczący Adam Graczyński:

Dobrze.

Bardzo proszę o odpowiedź.

Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu

Piotr Magda:

W związku z tym, że zamiarem pana senatora Bienia jest skreślenie pktu 6 w art. 1, w tekście jednolitym ustawy – Prawo ochrony środowiska nie będzie art. 109a. Konsekwencją legislacyjną braku przepisu art. 109a musi być odpowiednia zmiana albo skreślenie pktu 8 w art. 1. Pan senator Bień uznał, że w związku z tym, iż zmiana pktu 8 w art. 1 w zakresie art. 110b, polegająca jedynie na skreśleniu sformułowania „art. 109a ust. 1 i” uniemożliwiłaby – w przypadku przyjęcia tych poprawek – dokonanie stosownych zmian w zakresie finansowania działalności, o której mowa w ustawie, zdecydował się na skreślenie pktu 8 w art. 1 i wprowadzenie dodatkowej poprawki w zakresie finansowania działalności, o której mowa w ustawie. Dziękuję.

Przewodniczący Adam Graczyński:

Dziękuję.

Czy to wyjaśnia pana wątpliwości, Panie Senatorze?

(*Senator Krzysztof Jurgiel: Nie, ale już trudno.*)

Ja dyskutowałem o tym z panem mecenasem. Ta konstrukcja, zdaniem rządu i zdaniem prawników, wydaje się przynajmniej dostatecznie dobra.

Pan przewodniczący proponuje, żebyśmy już głosowali.

Czy są jeszcze jakieś pytania? Nie ma.

W takim razie głosujemy nad poprawkami szóstą, ósmą, dziesiątą i czternastą.

Kto jest za przyjęciem tych poprawek? (10)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Kto jest przeciw? (0)

Stwierdzam, że poprawki szóstą, ósmą, dziesiątą i czternastą zostały przyjęte, a to nam wyklucza głosowanie nad poprawkami, o których wielokrotnie mówiłem.

Rozumiem, że w tej chwili będziemy głosować nad ustawą w całości, wraz z przyjętymi poprawkami, tak? Pytam pana mecenasa.

(*Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Piotr Magda: Nie, Panie Przewodniczący. Musimy jeszcze głosować nad poprawką osiemnastą.*)

Tak, przepraszam bardzo, dobrze.

Poprawka osiemnasta to poprawka Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Jakie jest stanowisko rządu, jeśli chodzi o poprawkę osiemnastą? Była na ten temat dyskusja na posiedzeniu komisji środowiska, pan minister miał ważne argumenty. Proszę bardzo.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Ochrony Środowiska
Tomasz Podgajniak:**

Popieraliśmy zapis zawarty w przedłożeniu sejmowym ze względu na to, że wejście w życie zmiany art. 1 pkt 9 w dniu ogłoszenia skracałoby okres niepewności tych wszystkich, którzy mogliby się ubiegać o pozwolenia zintegrowane, a nie mieliby tytułu prawnego w postaci aktu notarialnego. Wydaje się jednak, że ten termin czternastu dni, w związku z tym, że nie jest to sprawa wagi państwowej, można byłoby zachować. Tak więc jestem skłonny poprzeć tę poprawkę.

Przewodniczący Adam Graczyński:

Pan minister popiera poprawkę.

Proszę o opinię Biura Legislacyjnego. Jakie jest pana zdanie?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Rozumiem.

Czy są pytania pań i panów senatorów? Nie ma.

Przystępujemy zatem do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki osiemnastej?

Stwierdzam, że poprawka osiemnasta została przyjęta jednogłośnie.

Głosujemy teraz... Tak?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Aha, nie musimy głosować nad ustawą w całości, wraz z poprawkami.

W związku z tym potwierdzam tylko, że sprawozdawcą połączonych komisji będzie pani senator Apolonia Klepacz.

Chciałbym podziękować paniom i panom senatorom, przedstawicielom rządu i Biura Legislacyjnego. Dziękuję uprzejmie za pomoc w pracy dwóch komisji.

Zamykam posiedzenie połączonych komisji: Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Komisji Ochrony Środowiska.

Dziękuję uprzejmie.

(Koniec posiedzenia o godzinie 17 minut 50)

Kancelaria Senatu

Opracowanie: Marek Regulski

Publikacja: Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Administracyjne, Dział Wydawniczy

Nakład: 6 egz.

ISSN 1643-2851