



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny
(1170)

Wspólne posiedzenie
Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (126.)
oraz Komisji Spraw Zagranicznych
i Integracji Europejskiej (168.)
w dniu 3 marca 2004 r.

V kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych do ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych.

(Początek posiedzenia o godzinie 13 minut 04)

(Posiedzeniu przewodniczy zastępca przewodniczącej Komisji Spraw Zagranicznych i Integracji Europejskiej Zbigniew Kulak)

Zastępca Przewodniczącej Zbigniew Kulak:

Bardzo serdecznie witam przedstawicieli rządu, w zasadzie przedstawicielki, kłaniam się i myślę, że możemy zaczynać.

Państwo Senatorowie, jeśli chodzi o członków Komisji Spraw Zagranicznych i Integracji Europejskiej, to wznawiamy posiedzenie, a jeśli chodzi o senatorów z Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, to witamy ich serdecznie. W ten sposób otwieramy nowe posiedzenie połączonych komisji poświęcone ustawie o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych.

Obie komisje w wyniku swoich prac zgłosiły propozycję przyjęcia ustawy bez poprawek. Podczas debaty plenarnej pojawiły się jednak poprawki i w związku z tym, że wydają się uzasadnione, myślę, że pochylimy się nad nimi. Dla formalności należałoby zacząć od głosowania nad przyjęciem ustawy bez poprawek. Proponowałbym, jeśli mogę taką propozycję złożyć, żebyśmy spojrzeli jednak na te poprawki, a może nawet odwrócili kolejność głosowań.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Można je omówić, bo jeżeli przyjęlibyśmy ustawę bez poprawek, to wtedy zamknęlibyśmy sobie drogę do dyskusji. To o to mi chodzi.

Proszę państwa, proponuję wobec tego, żebyśmy omówili poprawki.

Jeśli chodzi o poprawkę pierwszą, pani senator Liszcz nie jest obecna, dlatego prosiłbym w tej sprawie o uwagi i stanowisko przedstawiciela rządu.

Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Daria Oleszczuk:

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Wysokie Komisje!

Rząd nie popiera tej poprawki. Wyraziłam już swoje zdanie zarówno na posiedzeniu Komisji Spraw Zagranicznych i Integracji Europejskiej, jak i Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Nie popieramy tej poprawki, ponieważ brzmienie przepisów wypracowane w czasie prac w Sejmie uważamy za zasadne. Dziękuję bardzo.

(Zastępca Przewodniczącej Zbigniew Kulak: Chwileczkę, to jest poprawka, która pojawiła się teraz, w debacie, czyli nie mogła być rozpatrywana na oddzielnych posiedzeniach komisji.)

Panie Przewodniczący, ona była rozpatrywana w związku z opinią Biura Legislacyjnego. Poprawka polega na tym, że zostaje ogłoszone przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych obwieszczenie zawierające wykaz przepisów Unii Europejskiej w zakresie Wspólnej Polityki Rolnej, o których mowa w ustawie, z informacją dotyczącą odniesień tych przepisów do przepisów ustawy oraz informacje o każdorazowej zmianie przepisów Unii Europejskiej. W mojej ocenie budzi to pewne zastrzeżenie pod względem formalnoprawnym, ponieważ obwieszczenie jest wykazem przepisów i ma charakter informacyjny. Za każdym razem, jeżeli zmienia się treść obwieszczenia, to nie można zgodnie z zasadami techniki prawodawczej nowelizować obwieszczenia – trzeba je wydawać na nowo. Jest to więc...

Zastępca Przewodniczącej Zbigniew Kulak:

Widzę zrozumienie dla tego punktu widzenia na twarzach senatorów, ale nie u wszystkich.

Pan senator Wielowieyski, proszę bardzo.

Senator Andrzej Wielowieyski:

Nie do końca jestem przekonany i nie bardzo rozumiem zastrzeżenia pani minister. Bo jeżeli rzeczywiście następuje zmiana przepisów w Unii Europejskiej, to tu jest pewne uściślenie. Jest zapis, że minister właściwy do spraw rynków rolnych w uchwalonym tekście ustawy podaje wykaz przepisów, i to jest zrozumiałe i proste. Pani senator Liszcz proponuje, żeby to, że tak powiem, uściślić i powiedzieć, że będą teraz dwie rzeczy: po pierwsze, odniesienie do naszych przepisów ustaw w tym zakresie, realizujących czy w każdym razie uzgodnionych z tymi przepisami, i po drugie, będzie tam podana każdorazowa zmiana, czyli powinny być podawane osobne zmiany. To jest więc pójdzie dalej czy uściślenie? Nie bardzo rozumiem, Pani Minister, dlaczego nie mielibyśmy dodać, że mamy to też uwzględnić przy każdorazowej zmianie.

Zastępca Przewodniczącej Zbigniew Kulak:

Wobec tego jeszcze raz pani minister, bardzo proszę.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Daria Oleszczuk:**

Panie Przewodniczący! Wysokie Komisje! Panie Senatorze!

Jest to zgodne z zasadami techniki prawodawczej, sposobem procedowania, wydawania przepisów, a w tym przypadku z obwieszczeniem. Obwieszczenie nie ma charakteru normatywnego, nie reguluje żadnej kwestii, ma charakter jedynie informacyjny. Jeżeli zmienia się stan faktyczny zawarty w obwieszczeniu, nie możemy go, tak jak na przykład ustawę czy rozporządzenie, nowelizować. Musimy z samej istoty wydać nowe obwieszczenie.

Wysokie Komisje, jest jeszcze jeden element. Obwieszczenie ma charakter, że tak się wyrażę, wprowadzający polskich rolników, polskich przedsiębiorców

z branży rolno-spożywczej w przepisy Unii Europejskiej. W okresie przejściowym jest związany z polską edycją „Dziennika Urzędowego Wspólnot Europejskich”. Z dniem 1 maja te przepisy muszą być powszechnie dostępne. I tak jak dzisiaj minister rolnictwa i inni ministrowie nie wydają żadnych...

(*Zastępca Przewodniczącej Zbigniew Kulak: Ciszej troszeczkę, proszę.*)

...tego typu obwieszczeń, że na przykład z zakresu prawa rolnego obowiązują takie i takie przepisy. Nie ma takich obwieszczeń, bo one obowiązują po prostu same z siebie. To ma charakter przejściowy, wprowadzający do systemu.

Zastępca Przewodniczącej Zbigniew Kulak:

Dobrze.

Teraz prosiłbym jeszcze o stanowisko rządu w sprawie poprawek: drugiej, trzeciej i czwartej.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Daria Olszeczuk:**

Panie Przewodniczący! Szanowne Komisje!

Rząd popiera poprawki drugą, trzecią i czwartą. Poprawki dotyczą kompetencji w zakresie przyznawania płatności uzupełniającej na rynku tytoniu, chmielu, ziemniaków skrobiowych. Jest to bardzo istotne i zostało zauważone dzięki Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Chodzi zwłaszcza o sposób obliczania dopłat dla tytoniarzy. Rząd popiera te poprawki.

Zastępca Przewodniczącej Zbigniew Kulak:

Dziękuję bardzo.

Teraz możemy przystąpić do głosowań.

(*Wypowiedź poza mikrofonem.*)

Jest jeszcze chętny. Proszę bardzo.

Senator Józef Dziemdziała:

Panie Przewodniczący!

W związku z poprawkami, które miałem zaszczyt zgłosić, mam drobną autopoprawkę. Chodzi o to, żeby je ujednoczyć. W poprawce drugiej, na stronie drugiej w pkt 2, jest zapis, że „płatność jest przyznawana przez dyrektora oddziału terenowego Agencji w drodze decyzji administracyjnej”. I to słowo „administracyjnej” chcę wykreślić w drodze autopoprawki. Chodzi o to, że jak zgłaszam drugi raz w poprawce czwartej też pkt 2, to tam jest zapis, że „płatność jest przyznawana przez dyrektora oddziału terenowego Agencji w drodze decyzji”. Nie ma tam już słowa „administracyjnej”. Chcę, żeby było to jednakowo napisane.

Zastępca Przewodniczącej Zbigniew Kulak:

Dziękuję.

Czy pani minister to akceptuje?

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Daria Oleszczuk:**

Tak, Panie Przewodniczący.

Zastępca Przewodniczącej Zbigniew Kulak:

Tak jest.

Przystępujemy do głosowań według porządku, który mamy w druku zestawienia.

Najpierw wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Kto jest za?

Nie ma głosów za.

Kto jest przeciwny? (10)

Zdaje się, że pan senator Cybulski się wstrzymuje od głosu, tak?

Kto się wstrzymał od głosu?

3 osoby.

Dziękuję bardzo.

Teraz przegłosujemy poprawki.

Poprawka pierwsza, omówiona, pani senator Liszcz.

Kto jest za przyjęciem poprawki pani senator Liszcz?

2 głosy za.

Kto jest przeciwny?

9 głosów przeciw.

Kto się wstrzymał od głosu? (2)

Oj, ktoś głosował dwa razy.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Wszystko jasne przy liczeniu? Dobrze.

Wobec tego poprawka pierwsza nie uzyskała poparcia.

Nad poprawkami drugą, trzecią i czwartą głosujemy łącznie razem z autopoprawką, którą autor zgłosił przed chwilą.

Kto jest za przyjęciem tych trzech poprawek? (14)

Dziękuję bardzo.

Kto czuje się na siłach być sprawozdawcą tej ustawy?

Autor poprawek, pan senator Dziemdziała.

Nie ma innych propozycji. Dziękuję.

Zamykam posiedzenie nad ustawą o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych.

Dziękuję.

(Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Daria Oleszczuk:

Panie Przewodniczący, bardzo chciałam podziękować obu komisjom za prace nad tymi ustawami. Były one bardzo owocne. Dziękuję bardzo za konstruktywną pracę, Panie Przewodniczący.)

Dziękuję bardzo.

Myślę, że nie tylko nad tymi, ale w ogóle...

(Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Daria Oleszczuk:
W ogóle. Bardzo dziękuję.)

...dobrze nam się tu pracuje. Dziękuję bardzo.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

(Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Daria Oleszczuk:
Dziękuję bardzo.)

(Koniec posiedzenia o godzinie 13 minut 16)

Kancelaria Senatu

Opracowanie: Magdalena Marczevska

Publikacja: Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Administracyjne, Dział Wydawniczy

Nakład: 6 egz.

ISSN 1643-2851