



Opinia
do ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne

Uchwalona przez Sejm w dniu 16 grudnia br., ustawa o zmianie ustawy – Prawo wodne zmierza do odłożenia w czasie powołania Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.

Art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne stanowi, że Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej jest centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach gospodarowania wodami, nadzorowanym przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej. Prezes, wyłaniany w drodze konkursu, jest powoływany przez Prezesa Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej, na pięcioletnią kadencję, a wykonuje swoje zadania przy pomocy Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.

Ustawą z dnia 21 grudnia 2001 r. o zmianie ustawy - Prawo wodne, do ustawy nowelizowanej dodano art. 218a stanowiący, że do dnia 31 grudnia 2003 r. określone w ustawie zadania i kompetencje Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej wykonuje minister właściwy do spraw gospodarki wodnej. Tą samą nowelą zmieniono także art. 213 Prawa wodnego, przesuując termin utworzenia Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, z dnia wejścia w życie ustawy (1 stycznia 2002 r.) – na dzień 1 stycznia 2004 r.

Termin powołania Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej oraz obsługującego go urzędu przesunięto następnie raz jeszcze, upoważniając ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej do wykonywania zadań Prezesa do dnia 31 grudnia 2005 r.

Przedmiotowa nowela po raz trzeci, z przyczyn finansowych, odsuwa ustanowienie Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej oraz utworzenie Zarządu do dnia 1 lipca 2006 r.. Nowelizowany jest także przepis o wejściu w życie ustawy - Prawo wodne, w ten

sposób, aby art. 89 ust. 1, 3 i 4 ustawy stanowiący podstawę ustrojową dla Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej wszedł w życie z dniem 1 lipca 2006 r.

Abstrahując od faktu, że przepisy przejściowe ze względu na swój intertemporalny charakter nie powinny być nowelizowane, analizowana ustawa może spowodować wątpliwości interpretacyjne w kontekście zmiany przepisu o wejściu w życie ustawy – Prawo wodne i postanowień ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. o przeprowadzaniu konkursów na stanowiska kierowników centralnych urzędów administracji rządowej, prezesów agencji państwowych oraz prezesów zarządów państwowych funduszy celowych (zwanej dalej „ustawą o przeprowadzaniu konkursów”).

Ustawa o przeprowadzaniu konkursów stanowi, że wskazane w niej stanowiska kierowników centralnych urzędów administracji rządowej, prezesów agencji państwowych, oraz prezesów zarządów państwowych funduszy celowych są obsadzone w drodze konkursów.

W drodze konkursu ma zostać także obsadzone stanowisko Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, a zgodnie z art. 47 ustawy o przeprowadzaniu konkursów, konkursy powinny zostać ogłoszone w terminie 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie (ustawa o przeprowadzaniu konkursów obowiązuje od dnia 1 września 2005 r.).

Wobec takiego stanu rzeczy nie wiadomo, w jaki sposób minister właściwy do spraw gospodarki wodnej ma dotrzymać terminu upływającego z dniem 31 marca 2006 r., i ogłosić konkurs na stanowisko Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, jeśli same przepisy Prawa wodnego ustanawiające Prezesa w systemie prawnym jako centralny organ administracji rządowej zostają w art. 1 pkt 3 przedmiotowej noweli odłożone w czasie i zaczną obowiązywać z dniem 1 lipca 2006 r.

W celu uniknięcia opisanych problemów interpretacyjnych, celowe wydaje się wprowadzenie do ustawy o przeprowadzaniu konkursów odpowiedniej poprawki.

Propozycje poprawek:

1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:

„o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz ustawy o przeprowadzaniu konkursów na stanowiska kierowników centralnych urzędów administracji rządowej, prezesów agencji państwowych oraz prezesów zarządów państwowych funduszy celowych”;

2) po art. 1 dodaje się art. 1a w brzmieniu:

„Art. 1a. W ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. o przeprowadzaniu konkursów na stanowiska kierowników centralnych urzędów administracji rządowej, prezesów agencji państwowych oraz prezesów zarządów państwowych funduszy celowych (Dz.U. Nr 163 poz. 1362) w art. 47 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Konkurs na stanowisko Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej zostanie ogłoszony w terminie do dnia 30 czerwca 2006 r.””.

Oprac: Maciej Telec