



Warszawa, dnia 5 czerwca 2006 r.

KANCELARIA SENATU
BIURO LEGISLACYJNE

Opinia w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze

Uchwalona przez Sejm na posiedzeniu w dniu 24 maja br. z przedłożenia poselskiego, ustawa zmierza do zapewnienia właściwej precyzji przepisowi Prawa geologicznego i górniczego, wskazującemu organ wyższego stopnia w stosunku do marszałka województwa działającego jako organ administracji geologicznej.

Zgodnie z art. 17 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organami wyższego stopnia są w stosunku do organów jednostek samorządu terytorialnego - samorządowe kolegia odwoławcze, chyba że ustawy szczególne stanowią inaczej. Ustawa – Prawo geologiczne i górnicze wprowadza wyjątek od tej zasady wskazując, iż od decyzji marszałka województwa jako organu administracji geologicznej, przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw środowiska (art. 103 ust. 4 ustawy).

Miejsce, w którym zamieszczono przepis określający drogę odwoławczą od decyzji marszałka województwa mógł jednak sugerować, że minister właściwy do spraw środowiska, jest w stosunku do marszałka województwa organem wyższego stopnia wyłącznie w sprawach, o których mowa w art. 103, z pominięciem decyzji wydawanych w sprawach o udzielenie koncesji, o których mowa w art. 16 ust. 2 ustawy. Idąc dalej – za organ odwoławczy w sprawach koncesyjnych należałoby wówczas, wbrew intencji ustawodawcy, uznać samorządowe kolegium odwoławcze.

Przedmiotowa nowela ma zapobiec ewentualnym wątpliwościom interpretacyjnym w opisanym zakresie, poprzez wyodrębnienie przepisu uprawniającego ministra właściwego do spraw środowiska do działania jako organ drugiej instancji wobec marszałka województwa, w samodzielnej jednostkę redakcyjną i wskazanie, iż kompetencja ministra obejmuje wszystkie czynności administracyjne marszałka wydawane w oparciu o normy Prawa geologicznego i górniczego, na które przysługuje środek zaskarżenia.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Oprac. M. Telec

Dyrektor

Roman KAPELIŃSKI