



Warszawa, dnia 28 czerwca 2006 r.

KANCELARIA SENATU  
BIURO LEGISLACYJNE

**Opinia prawna o uchwalonej przez Sejm w dniu 23 czerwca 2006 r.  
ustawie o spółdzielni europejskiej**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Uchwalona przez Sejm w dniu 23 czerwca 2006 r. ustawa o spółdzielni europejskiej, określana dalej jako "ustawa", stanowi akt prawny, wobec którego Rada Ministrów zadeklarowała, iż ma on na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. W związku z tym ustawa z jednej strony normuje powstanie, organizację i działalność spółdzielni europejskiej, w zakresie nieuregulowanym w rozporządzeniu Rady nr 1435/2003/WE z dnia 22 lipca 2003 r. w sprawie statutu spółdzielni europejskiej (SCE) (Dz.Urz. WE L 207 z 18.08.2003 s. 1; Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej, Polskie wydanie specjalne, Rozdział 17, tom 1, s. 280), określanym dalej jako "rozporządzenie", z drugiej zaś reguluje zasady zaangażowania pracowników w spółdzielni europejskiej, wdrażając postanowienia dyrektywy Rady 2003/72/WE z dnia 22 lipca 2003 r. uzupełniającej statut spółdzielni europejskiej w odniesieniu do zaangażowania pracowników (Dz.Urz. WE L 207 z 18.08.2003 s. 25; Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej, Polskie wydanie specjalne, Rozdział 5, tom 4, s. 338).

**II. Uwagi szczegółowe**

1. Artykuł 2 ustawy statuuje objaśnienia użytych w niej pojęć, przy czym jego pkt 8 określa pojęcie "spółdzielnia europejska" jako spółdzielnię europejską określoną w rozporządzeniu. Mając na uwadze fakt, że sformułowane w "słowniczku" ustawy pojęcie powinno być konsekwentnie używane w kolejnych jej przepisach, błędne, a zarazem mylące dla adresata ustawy, jest formułowanie w art. 3, czyli w kolejnej jednostce redakcyjnej, skrótu tego pojęcia ("Spółdzielnia europejska, zwana dalej "SCE","). Należy ponadto zauważyć, że nawet przy akceptacji takiej techniki legislacyjnej, została ona zastosowana niekonsekwentnie, gdyż ustawa nie posługuje się wyżej powołanym skrótem w tytułach jej

rozdziałów, działów i tytułów. Racjonalny zatem wydaje się być postulat, aby – szanując w tym zakresie wolę ustawodawcy sejmowego – posługiwać się konsekwentnie tym pojęciem poprzez:

- 1) zastąpienie w art. 2 pkt 3 i 8 użytych w różnych przypadkach wyrazów "spółdzielnia europejska" wyrazem "SCE";
- 2) zastąpienie w art. 3 wyrazów "Spółdzielnia europejska, zwana dalej "SCE"," wyrazem "SCE";
- 3) konsekwentne zastąpienie używanych w różnych przypadkach wyrazów "spółdzielnia europejska" wyrazem "SCE" w odpowiednich tytułach rozdziałów, działów i tytułów ustawy.

2. Artykuł 34 pkt 12 ustawy formułuje – na użytek tytułu III ustawy – definicję pojęcia "dane identyfikacyjne" jako nazwisko, nazwę lub firmę podmiotów uczestniczących, zainteresowanych spółek zależnych lub zakładów, ich siedzibę, a jeżeli posiadają one numer identyfikacyjny lub są zarejestrowane w rejestrze – także ten numer identyfikacyjny lub numer w rejestrze. Przepis ten powinien zostać doprecyzowany w ten sposób, że w odniesieniu do osoby fizycznej będącej podmiotem uczestniczącym dane identyfikacyjne tej osoby powinny z jednej strony obejmować nie tylko jej nazwisko, ale również imię, z drugiej zaś – zawierać jej miejsce zamieszkania (pojęcie "siedziba" dotyczy bowiem jednostek organizacyjnych innych niż osoba fizyczna).

3. Na tle treści art. 45 ust. 2 ustawy, wedle którego mandat członka specjalnego zespołu negocjacyjnego będącego przedstawicielem reprezentatywnej organizacji związkowej, o której mowa w art. 41 ust. 5, wygasa w razie jego śmierci, zrzeczenia się funkcji lub cofnięcia rekomendacji przez tę organizację, należy uznać, że ustęp 1 tego artykułu, który określa przesłanki wygaśnięcia mandatu członka specjalnego zespołu negocjacyjnego będącego pracownikiem podmiotu uczestniczącego, spółki zależnej lub zakładu mających wejść w skład SCE, powinien również – choć jest to oczywiste – stanowić o śmierci jako podstawie wygaśnięcia mandatu.

4. Artykuł 58 ust. 2 ustawy stanowi, że porozumienie w sprawie zaangażowania pracowników w spółdzielni europejskiej może zawierać ustalenia dotyczące uprawnień pracowników do uczestnictwa z prawem głosu w walnym zgromadzeniu lub w zebraniach sekcji lub sektorowym, o ile zostaną spełnione warunki określone w art. 59 ust. 4 rozporządzenia. Mając na uwadze, że przepisy art. 7 ust. 5, art. 33 ust. 4, art. 59 ust. 4,

a w szczególności art. 63 rozporządzenia statuują pojęcie "zgromadzenia sektorowe" i "zgromadzenia sekcji", w art. 58 ust. 2 wyrazy "w walnym zgromadzeniu lub w zebraniach sekcji lub sektorowym" należy zastąpić wyrazami "w walnym zgromadzeniu, w zgromadzeniu sektorowym lub w zgromadzeniu sekcji".

5. Z punktu widzenia zasady przyzwoitej legislacji za rażąco nieprecyzyjne należy uznać unormowanie przewidziane w art. 101 ustawy, zgodnie z którym w przypadkach określonych w art. 60–62 do zaangażowania pracowników w zmienionych warunkach stosuje się przepisy rozdziału 3 działu 2 tytułu III w takim zakresie, w jakim zmiany zagrażają pozbawieniem lub ograniczeniem praw pracowników. Przepis ten nie spełnia podstawowego wymogu, jakie powinno spełniać prawidłowe odesłanie, a mianowicie jednoznacznego wskazania przepisów prawnych, do których następuje odesłanie.

6. Prawidłowa technika legislacyjna, potwierdzona utrwaloną praktyką prawodawczą, wymaga, aby sankcje karne w odniesieniu do przestępstw zostały wyliczone od najmniej do najbardziej dotkliwej (w przeciwieństwie do wykroczeń, gdzie stosowna jest odwrotna reguła). Rodzi to konieczność stosownej modyfikacji art. 107 i art. 115 pkt 8 ustawy.

7. Niezależnie od wyżej wymienionych uwag ustawa wymaga również innych zmian, wynikających z konieczności zapewnienia jej wewnętrznej spójności oraz zachowania poprawnych konstrukcji redakcyjnych.

### **III. Propozycje poprawek**

W związku z powyższymi uwagami należy postulować wprowadzenie do tekstu ustawy następujących poprawek:

- 1) w art. 2 w pkt 3 i 8, w tytule działów 1–3 tytułu II, w tytule tytułu III, w tytule działu 2 tytułu III, w tytule rozdziału 2 i 3 działu 2 tytułu III oraz w tytule działu 3 tytułu III użyte w różnych przypadkach wyrazy "spółdzielnia europejska" zastępuje się wyrazem "SCE";
- 2) w art. 3 wyrazy "Spółdzielnia europejska, zwana dalej "SCE", " zastępuje się wyrazem "SCE";

3) tytuł II otrzymuje brzmienie:

"Utworzenie, organizacja i działalność SCE";

4) w art. 34 w pkt 12 wyraz "nazwisko" zastępuje się wyrazami "imię i nazwisko" oraz wyrazy "ich siedzibę" zastępuje się wyrazami "ich miejsce zamieszkania lub siedzibę";

5) w art. 45 w ust. 1 po wyrazach "w razie" dodaje się wyrazy "jego śmierci,";

6) w art. 45 w ust. 3 wyrazy "w art. 41 i 42" zastępuje się wyrazami "w art. 41–43";

7) w art. 58 w ust. 2 wyrazy "w walnym zgromadzeniu lub w zebraniach sekcji lub sektorowym" zastępuje się wyrazami "w walnym zgromadzeniu, w zgromadzeniu sektorowym lub w zgromadzeniu sekcji";

8) w art. 88 po wyrazie "utworzonej" dodaje się wyraz "wyłącznie";

9) w art. 88, w art. 89 w ust. 1 i w art. 91 wyrazy "działu 2" zastępuje się wyrazami "działu 2 niniejszego tytułu";

10) w art. 101 skreśla się wyrazy "w takim zakresie, w jakim zmiany zagrażają pozbawieniem lub ograniczeniem praw pracowników";

11) w art. 105 wyrazy "władzom państwowym" zastępuje się wyrazami "organom władzy publicznej";

12) w art. 107 wyrazy "podlega karze pozbawienia wolności do 5 lat i grzywnie" zastępuje się wyrazami "podlega grzywnie i karze pozbawienia wolności do lat 5";

13) w art. 113, w ust. 5 wyraz "przepisach" zastępuje się wyrazem "przepisie";

14) w art. 115 w pkt 8, w art. 130 wyrazy "podlega karze pozbawienia wolności do lat 5 i grzywnie" zastępuje się wyrazami "podlega grzywnie i karze pozbawienia wolności do lat 5".

*opracował Piotr Magda*