



Opinia do ustawy
o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów
prawnych oraz ustawy o podpisie elektronicznym

Celem niniejszej nowelizacji jest czasowa derogacja niektórych przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Czasowe pozbawienie mocy obowiązującej dotyczy następujących przepisów:

- art. 15 ust. 3a - nakazującego dostarczenie organowi wydającemu dziennik urzędowy aktu normatywnego w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego bezpiecznym podpisem elektronicznym organu, który podpisał dany akt normatywny,
- art. 15 ust. 5 - zawierającego upoważnienie dla ministra właściwego do spraw informatyzacji do wydania rozporządzenia określającego wymagania techniczne dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne,
- art. 20a - wprowadzającego obowiązek wydawania dzienników urzędowych, zbiorów aktów prawa miejscowego ustanowionych przez powiat oraz zbiorów przepisów gminnych w formie elektronicznej,
- art. 20b - nakładającego na organ wydający dziennik urzędowy obowiązek przechowywania aktów normatywnych w postaci oryginałów i dokumentów elektronicznych,
- art. 28a - stanowiącego o odpłatnym udostępnianiu wydruków aktów normatywnych,
- art. 28b - stanowiącego o nieodpłatnym udostępnianiu aktów normatywnych poprzez środki komunikacji elektronicznej oraz odpłatnym - za pomocą informatycznych nośników danych,
- art. 42a - wprowadzającego obowiązek wydawania oraz udostępniania dzienników urzędowych od dnia 1 lipca 2006 r.

Przepisy te zostały wprowadzone ustawą z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Pomimo 12 miesięcznego *vacatio*

legis już raz podjęto próbę odsunięcia wejścia w życie 6 pierwszych z wymienionych wyżej przepisów ustawą z dnia 10 marca 2006 r. o zmianie ustawy o wydawaniu Monitora Sądowego i Gospodarczego oraz o zmianie niektórych innych ustaw (spóźnione ogłoszenie tej ustawy w dniu 28 kwietnia 2006 r. spowodowało bezskuteczność tej próby). Natomiast art. 42a początkowo wprowadzał obowiązek wydawania oraz udostępniania dzienników urzędowych od dnia 1 stycznia 2006 r. Data ta została zmieniona ustawą z dnia 16 grudnia 2005 r. o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych na dzień 1 lipca 2006 r.

W zakresie ustawy o podpisie elektronicznym do 1 maja 2008 r. przedłuża się termin w jakim organy władzy publicznej umożliwią odbiorcom usług certyfikacyjnych wnoszenie podań i wniosków oraz innych czynności w postaci elektronicznej. W obowiązującym brzmieniu tego przepisu termin, od którego organy władzy miały umożliwić wnoszenie podań i wniosków w tej formie, upływa w dniu 16 sierpnia br. (4 lata od wejścia w życie ustawy o podpisie elektronicznym).

Uwagi do ustawy:

Po pierwsze: powtórne "przesuwanie" terminu wejścia w życie tych samych przepisów ustawy stanowi naruszenie zasady stabilności prawa, tym bardziej tych, które już zaczęły obowiązywać a obywatele mogli się spodziewać określonych działań ze strony organów administracji. Oczywiście nie jest to zasada bezwzględna, a "usprawiedliwione okoliczności obiektywne" mogą wpłynąć na ocenę jej obowiązywania w konkretnym przypadku.

Po drugie: technika derogacji. Wydaje się, że jeżeli nie wydłużono terminu wejścia w życie określonych przepisów w czasie ich *vacatio legis*, to najwłaściwszą techniką czasowego uchylenia mocy obowiązującej przepisów, które obowiązują od 20 kwietnia, jest ich całkowite uchylenie i "przywrócenie" w odpowiednim momencie, gdy będzie znany realny termin przygotowania organów administracji do ich wdrożenia.

Należy jednak stwierdzić, że o ile przepis art. 1, pomimo powyższych uwag, można zastosować do pierwszych sześciu derogowanych przepisów i wola ustawodawcy jest czytelna, to jest to wysoce utrudnione w przypadku art. 42a. Art. 42a zawiera w swej treści datę, od której obowiązuje:

Art. 42a. Wydawanie dzienników urzędowych i skorowidzów do roczników tych dzienników w formie elektronicznej, a także udostępnianie dzienników urzędowych, zbiorów aktów prawa miejscowego ustanowionych przez powiat i zbiorów przepisów gminnych oraz ogłoszonych w

nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych przez środki komunikacji elektronicznej oraz informatyczne nośniki danych następuje **od dnia 1 lipca 2006 r.**

Dodanie kolejnego przepisu z inną datą czyni wolę ustawodawcy nieczytelną. Wydaje się, że prawidłowe byłoby znowelizowanie terminu, o którym mowa w art. 42a, lub też uchylenie tego artykułu wraz z innymi derogowanymi przepisami i przywrócenie kolejną nowelizacją.

Natomiast art. 3 ustawy w części dotyczącej wejścia w życie art. 1 nie spełnia wymogów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, która pozwala na to aby akty normatywne wchodziły w życie w terminie krótszym niż minimalne 14 dni, jeżeli tego wymaga ważny interes państwa i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wydaje się, że przesłanki te nie zostały spełnione, czego dowodzi brak nowych szczególnych okoliczności, które wskazywałyby na konieczność wejścia ustawy w życie z dniem ogłoszenia.

Opr.: A. Niemczewski