



Notatka w sprawie procedury legislacyjnej w Senacie dotyczącej ustawy o zmianie Konstytucji

Podstawowym przepisem określającym zasady postępowania w Senacie z uchwaloną przez Sejm ustawą o zmianie Konstytucji jest art. 235 ust. 2 i 4 ustawy zasadniczej. Przepisy te stanowią, iż zmiana Konstytucji następuje w drodze ustawy uchwalonej w jednakowym brzmieniu przez Sejm i następnie w terminie nie dłuższym niż 60 dni przez Senat, oraz że Senat uchwała ustawę o zmianie Konstytucji bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Przepisy te należy traktować jako regulację szczególną, która modyfikuje procedurę legislacyjną zawartą w Regulaminie Senatu wykluczając te jego przepisy, które nie dają się pogodzić z treścią art. 235 Konstytucji.

W praktyce oznacza to, że procedura legislacyjna dotycząca ustawy o zmianie Konstytucji jest zupełnie inna od postępowania Senatu w przypadku ustawy zwykłej uchwalonej przez Sejm. Senat uchwała ustawę o zmianie Konstytucji w brzmieniu uchwalonym przez Sejm, czyli nie głosuje za jej przyjęciem bez zmian, odrzuceniem lub wprowadzeniem poprawek, ale za jej uchwaleniem. **Nie jest dopuszczalny w związku z tym wniosek o odrzucenie ustawy**, którego przyjęcie sugerowałoby konieczność ponownego rozpatrzenia przez Sejm uchwały Senatu odrzucającej ustawę. Senator będący przeciw ustawie o zmianie Konstytucji wyraża swoją wolę głosując przeciw jej uchwaleniu. **Nie ma też możliwości zgłaszania poprawek**, bowiem ustawa taka musi być uchwalona w brzmieniu uchwalonym uprzednio przez Sejm. Poprawka oznaczałaby brak zgody na brzmienie ustawy przyjęte przez Sejm, czyli w konsekwencji brak zgody na zmianę Konstytucji, taka zaś wola wyrażana jest poprzez głosowanie przeciwko uchwaleniu tej zmiany. Jakikolwiek propozycje zmian w odniesieniu do ustawy uchwalonej przez Sejm mogą znaleźć swój wyraz wyłącznie w inicjatywie ustawodawczej Senatu.

Możliwe jest tylko jednokrotne głosowanie za uchwaleniem ustawy o zmianie Konstytucji. Jeżeli za jej uchwaleniem nie zagłosuje większość bezwzględna senatorów zmiana Konstytucji nie dochodzi do skutku. Nie jest możliwe kolejne głosowanie choćby nie upłynął jeszcze termin 60 dni od uchwalenia ustawy przez Sejm. Nie ma w przypadku tej

procedury zastosowania przepis Regulaminu o odesłaniu do komisji w razie niepodjęcia uchwały, bowiem Senat nie uchwalając zmiany Konstytucji wyraźnie ujawnia swoją wolę.

Niezajęcie przez Senat stanowiska w sprawie ustawy o zmianie Konstytucji w ciągu 60 dni od dnia jej uchwalenia przez Sejm oznacza, odmiennie niż w przypadku ustawy zwykłej, niedojście zmiany Konstytucji do skutku.