



**Opinia do ustawy**  
**o zmianie i uchyleniu niektórych upoważnień do wydawania aktów wykonawczych**

Ustawa uchwalona przez Sejm 8 września 2006 r. w dniu nowelizuje 43 ustawy, przy czym zmiany polegają przede wszystkim na uchyleniu lub zmianie upoważnień do wydania aktów wykonawczych. Uchylane delegacje zostały uznane za zbędne lub niewykonalne, zmiany upoważnień mają zaś na celu ich uzupełnienie o brakujące wytyczne lub rozszerzenie ich zakresu treściowego, niekiedy zamianę formy obligatoryjnej delegacji na fakultatywną. Celem niektórych zmian jest usunięcie błędów i nieściśłości, w części natomiast mają one charakter merytoryczny – potrzeba ich wprowadzenia związana jest z wątpliwościami interpretacyjnymi w zakresie istniejących rozwiązań lub z ujawnieniem luk prawnych w obowiązujących przepisach.

Do zmian merytorycznych można zaliczyć:

- 1) w ustawie o cmentarzach i chowaniu zmarłych (art. 1):
  - prawne uregulowanie stosowanej praktyki przekazywania zwłok do celów naukowych zgodnie z wolą osoby zmarłej oraz wskazanie, że koszty transportu zwłok w przypadku ich przekazania uczelni ponosi ta uczelnia,
  - uregulowanie kwestii pochówku i przewozu szczątków powstałych ze spopielenia zwłok,
  - uszczegółowienie regulacji dotyczącej przewozu zwłok i szczątków, m. in. odejście od zasady konieczności uzyskiwania pozwolenia na przewóz w granicach kraju, chyba że przewóz odbywa się koleją, samolotem lub statkiem, oraz ustawowe wskazanie zadań polskiego konsula w zakresie sprowadzenia zwłok z zagranicy oraz ich przewozu przez terytorium Polski;
- 2) w ustawie – Karta Nauczyciela (art. 5):
  - określenie podmiotu właściwego do powoływania i odwoływania członków Kapituły do Spraw Profesorów Oświaty,

- umożliwienie organom prowadzącym szkoły, które mają obowiązek przeznaczania w budżetach środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy i warunków ich przyznawania;
- 3) w ustawie o zawodach lekarza i lekarza dentysty (art. 18) – uregulowanie sposobu uzyskiwania przez lekarza świadectwa potwierdzającego posiadanie umiejętności z zakresu węższych dziedzin medycyny lub udzielania określonych świadczeń zdrowotnych, m. in. wskazanie, że lekarz uzyskuje to świadectwo po odbyciu opłaconego przez siebie szkolenia prowadzonego przez podmiot spełniający wskazane ustawą warunki, oraz zdaniu egzaminu państwowego przeprowadzonego przez Centrum Egzaminów Medycznych;
- 4) w ustawie o chorobach zakaźnych i zakażeniu (art. 34):
- ograniczenie obowiązku zgłaszania Inspekcji Sanitarnej dodatnich wyników badań laboratoryjnych do tych, które wskaże minister właściwy do spraw zdrowia w rozporządzeniu,
  - wskazanie wojewódzkich stacji sanitarno – epidemiologicznych, krajowych ośrodków referencyjnych i jednostek badawczo – rozwojowych jako podmiotów przeprowadzających, na podstawie umów zawieranych z ministrem właściwym do spraw zdrowia, weryfikację rozpoznań zakażeń i chorób zakaźnych oraz wyników badań laboratoryjnych,
- 5) w ustawie o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (art. 36) – ograniczenie pierwszeństwa w zatrudnianiu żołnierzy zwolnionych z zawodowej służby wojskowej do stanowisk związanych z obronnością kraju w administracji publicznej i urzędach organów samorządu terytorialnego (aktualnie, zgodnie z ustawą, były żołnierze zawodowi korzystają z pierwszeństwa w zatrudnieniu, w szczególności w administracji publicznej oraz na stanowiskach pracy związanych z obronnością kraju).

#### Uwagi legislacyjne:

- 1) W art. 28 (nowelizacja ustawy o ochronie terenów byłych hitlerowskich obozów zagłady) należy znnowelizować w sposób określony w tym przepisie również art. 4 ust. 4, czyli wyrazy "ministra właściwego do spraw administracji publicznej" zastąpić wyrazami "ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego". Propozycja poprawki:
- w art. 28 wyrazy "art. 4 ust. 2 i 3" zastępuje się wyrazami "art. 4 ust. 2 – 4".

- 2) W art. 34, w pkt 2, w art. 22 w ust. 1 ustawa odróżnia weryfikację rozpoznań zakażeń i chorób zakaźnych, natomiast w ust. 3 stanowi, iż budżet państwa ponosi koszty weryfikacji rozpoznań zakażeń, nie wspominając o chorobach zakaźnych. Jeżeli pełne koszty weryfikacji, o której mowa w art. 22 ust. 1, mają być finansowane z budżetu państwa, należy ust. 3 uzupełnić o koszty weryfikacji chorób zakaźnych. Propozycja poprawki:
- w art. 34 w pkt 2, w art. 22 w ust. 3 po wyrazie "zakażeń" dodaje się wyrazy ", chorób zakaźnych"; .
- 3) W art. 36 (nowelizacja ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych) w lit. a, w ust. 1 zmienianego art. 119 ustawa wymienia stanowiska związane z obronnością kraju w administracji publicznej i urzędach organów samorządu terytorialnego, podczas gdy administracja publiczna jest pojęciem szerokim, obejmującym także administrację samorządową. Dlatego też wystarczy w ust. 1 i 2 art. 119 wskazanie pierwszeństwa byłego żołnierza zawodowego w zatrudnieniu na stanowisku związanym z obronnością kraju w administracji publicznej. Propozycja poprawki:
- w art. 36:
    - a) w lit. a, w ust. 1 skreśla się wyrazy "i urzędach organów samorządu terytorialnego",
    - b) w lit. b, w ust. 2 skreśla się wyrazy "i urzędach organów samorządu terytorialnego";.
- 4) W art. 44 ustawa stanowi m. in., iż dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 184 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 2 zachowują moc do czasu wydania nowego aktu wykonawczego na podstawie tego samego przepisu. Regulacja ta dotyczy art. 184 ust. 3 ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, na którego podstawie nie został dotąd wydany akt wykonawczy ponieważ, jak wynika z uzasadnienia, w związku z nieustaleniem jednostek przewidzianych do militaryzacji, nie było to możliwe. W związku z tym nie jest celowe wskazywanie nieistniejącego rozporządzenia jako aktu, którego obowiązywanie czasowo się utrzymuje. Propozycja poprawki:
- w art. 44 skreśla się użyte dwukrotnie wyrazy "art. 184 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 2,";.