



Warszawa, dnia 18 grudnia 2006 r.

KANCELARIA SENATU  
BIURO LEGISLACYJNE

### Opinia

#### **do ustawy o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (druk nr 322)**

Uchwalona w dniu 15 grudnia 2006 r. ustawa o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw wypracowana została przez Sejm na podstawie projektu rządowego z druku nr 1081.

Grupy producentów rolnych tworzone są od końca 2000 r. przez producentów rolnych, przede wszystkim w celu ułatwienia rolnikom wprowadzania na rynek produktów rolnych. Podmioty te mają prawo korzystać z pomocy finansowej na wsparcie działalności administracyjnej.

Niniejsza zmiana ustawy ma na celu umożliwienie uzyskania statusu grupy producentów rolnych takim podmiotom, jak spółdzielnie rolnicze, prowadzące obok innych działalności, również obrót produktami rolnymi. W myśl obecnych przepisów uznanie za taki podmiot prawa uniemożliwia fakt, że członkami spółdzielni są nie tylko rolnicy.

W myśl nowelizacji **spółdzielnia będzie mogła prowadzić działalność jako grupa** producentów rolnych, jeżeli w jej skład wchodzi co najmniej 5 producentów jednego produktu rolnego lub grupy produktów spełniających wymagania przewidziane dla członków grupy, statut jej będzie spełniał wymagania określone dla aktu założycielskiego grupy a jej przychody ze sprzedaży produktów wytworzonych w gospodarstwach członków przekraczają połowę przychodów spółdzielni ze sprzedaży takich produktów.

Przyjęte rozwiązanie ma umożliwić wykorzystanie potencjału spółdzielni i wyeliminować procedury rejestracji przewidziane dla grup producentów.

Ponadto nowelizacja zwalnia od podatku dochodowego dochody grupy producentów pochodzące ze sprzedaży produktów, dla których grupa została utworzona, w części wydatkowanej na rzecz członków tej grupy. Zmiany w tym zakresie, jako forma pomocy wymagają notyfikacji Komisji Europejskiej i nie mogą wejść w życie przed zakończeniem procedury notyfikacyjnej.

## *Uwagi szczegółowe*

### 1. Uwaga do art. 1 pkt 1 – dotyczy art. 3a ustawy nowelizowanej.

Na mocy wprowadzanego przepisu art. 3a spółdzielnia może prowadzić działalność jako grupa producentów rolnych, jeśli spełnia określone wymagania. Na podstawie tych norm nie można jednoznacznie stwierdzić, czy w ramach spółdzielni ma zostać wyodrębniony podmiot o nazwie "grupa", która ma działać na podstawie aktu założycielskiego (art. 3a pkt 3), czy to statut spółdzielni ma spełniać wymagania przewidziane dla aktu założycielskiego grupy producentów rolnych. Te wątpliwości powstają również na gruncie innych przepisów. W art. 7 w ust. 1 należy wyjaśnić, czy mowa jest o grupie, czy o spółdzielni, czy to grupa producentów czy spółdzielnia ma spełnić warunki określone w art. 3a oraz, jaki podmiot będzie wpisany do rejestru grup i tym samym zwolniony od podatku dochodowego w myśl, dodawanego w ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych, art. 17 pkt 49 (art. 3 nowelizacji).

Wątpliwości, mogą się też pojawić, co do zwolnienia z podatku od nieruchomości (art. 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych – art. 2 nowelizacji), w zakresie wyłącznego wykorzystywania budynków i budowli przez spółdzielnię prowadzącą działalność jako grupa.

Wskazać też należy na wątpliwość na gruncie art. 8 ust. 4 pkt 1 - czy chodzi o wypis z rejestru sądowego dotyczący grupy, czy spółdzielni prowadzącej działalność jako grupa oraz w pkt 2 - akt założycielski grupy czy statut spółdzielni prowadzącej działalność jako grupa.

### 2. Uwaga do art. 6

W przepisie upoważniającym właściwego ministra do wydania rozporządzenia wprowadza się obowiązek zasięgnięcia przez ministra opinii, między innymi, **organizacji rolniczych o zasięgu krajowym**. Taka redakcja przepisu może budzić wątpliwości, co do zakresu podmiotów nabywających prawo do opiniowania projektu aktu wykonawczego. Właściwszym byłoby użycie formuły zdefiniowanej w systemie prawa i przyjętej w innych ustawach dotyczących rolnictwa, tj. zastąpienie wyrazów "organizacji rolniczych" wyrazami "**ogólnokrajowych społeczno-zawodowych organizacji rolników**".

*Propozycja poprawki:*

- w art. 1 w pkt 3, w art. 6 wyrazy "organizacji rolniczych o zasięgu krajowym" zastępuje się wyrazami "ogólnokrajowych społeczno-zawodowych organizacji rolników".

3. Uwaga do art. 2 i 3

Przepisy te dotyczą zwolnień podatkowych, tj. w art. 2 – w zakresie podatku od nieruchomości, natomiast w art. 3 – w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych. Należy zwrócić uwagę, że dotychczasowy zakres zwolnienia od podatku od nieruchomości ulega zmianie. Przedmiotem zwolnienia są obecnie budynki i budowle nowowytbudowane bądź zmodernizowane w okresie 5 lat od uzyskania wpisu grupy do rejestru, wykorzystywane na działalność statutową. Nowelizacja proponuje objęcie zwolnieniem budynków i budowli wykorzystywanych wyłącznie na prowadzenie działalności ściśle określonej w ustawie (w art. 4 ust. 2 ustawy zmienianej).

Przepisy podatkowe mają wejść w życie, zgodnie z art. 5 nowelizacji, z dniem 1 stycznia 2007 r. Należy zwrócić uwagę, niezależnie od oceny zmian z punktu widzenia korzyści dla podatnika, na naruszenie w tym przypadku wymogów przyzwoitej legislacji, wskazywanych wielokrotnie przez Trybunał Konstytucyjny a dotyczących zachowania stosownego *vacatio legis*. Dotyczy to zarówno obciążeń jak i ulg podatkowych, które powinny być ogłoszone przynajmniej na miesiąc przed końcem poprzedniego roku podatkowego.

*Opracowała Hanna Kaśnikowska*