



**Opinia do ustawy o ustanowieniu "Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej,
Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2009"**

W dniu 12 stycznia 2007 r. Sejm uchwalił ustawę o ustanowieniu "Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2009". Projekt tej ustawy został wniesiony do Sejmu przez Radę Ministrów.

Celem ustawy jest zapewnienie specjalnych środków budżetowych na sfinansowanie trzyletniego programu wszechstronnej modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu. Unowocześnienie sprzętu, uzbrojenia, systemów teleinformatycznych oraz finansowe wsparcie systemów uposażeń funkcjonariuszy nie jest możliwe bez dodatkowych, znacznych nakładów finansowych.

Ustawa przewiduje na realizację Programu w sumie 6.301.058 tys. zł. W załącznikach do ustawy wskazany został podział kwot przeznaczonych na realizację Programu między poszczególne formacje oraz podział na poszczególne przedsięwzięcia.

Gros środków (4.458.429 tys. zł) ustawa kieruje na modernizację **Policji**. Pozwoli to na wymianę sprzętu transportowego (samochody osobowe, osobowo-terenowe, furgony, pojazdy specjalne), uzbrojenia (pistolety), wyposażenia specjalnego (kamizelki kuloodporne, umundurowanie) oraz systemów teleinformatycznych.

Ustawa przewiduje również remonty obiektów Policji oraz budowę nowych jednostek. Istotnym elementem procesu modernizacji Policji będzie przesunięcie funkcjonariuszy ze stanowisk administracyjnych na stanowiska w jednostkach bezpośrednio zwalczających lub zapobiegających przestępczości. Stanowiska administracyjne zostaną powierzone pracownikom cywilnym. Przewiduje się również podwyższenie w ciągu trzech lat wysokości wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej z 2,03 do 2,51. Ustawa zakłada wzmocnienie motywacyjnego systemu przyznawania uposażeń, podkreślając potrzebę zróżnicowania wynagrodzeń poszczególnych osób.

Straż Graniczna ma otrzymać 897.506 tys. zł. Środki te wzbogacą bazę transportową Straży; zostaną przeznaczone na zakup samochodów, motocykli, samolotu i wielosilnikowego śmigłowca. Przewiduje się również zakup nowych pistoletów, sprzętu i wyposażenia specjalnego, rozbudowę infrastruktury informatycznej, remonty i budowę nowych obiektów służbowych. Podobnie jak w Policji stanowiska administracyjne zostaną powierzone pracownikom cywilnym i przewiduje się podwyższenie (w ciągu trzech lat) wysokości wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej z 2,05 do 2,53.

Państwowa Straż Pożarna otrzyma 874.069 tys. zł. Program modernizacji technicznej przewiduje: wymianę sprzętu transportowego (pojazdy specjalistyczne w tym ratowniczo-gaśnicze i ratownictwa wysokościowego), zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego, rozbudowę infrastruktury informatycznej, remonty i budowę nowych obiektów służbowych. Podobnie jak w opisanych wyżej formacjach stanowiska administracyjne zostaną powierzone pracownikom cywilnym. Przewiduje się podwyższenie (w ciągu trzech lat) wysokości wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej z 1,86 do 2,45.

Biuro Ochrony Rządu zostanie dofinansowane kwotą 71.054 tys. zł. Będzie ona przeznaczona na wymianę sprzętu technicznego, zakup broni i noktowizorów, zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego, rozbudowę infrastruktury teleinformatycznej oraz remonty obiektów specjalnych. Podobnie jak w opisanych wyżej formacjach przewiduje się podwyższenie (w ciągu trzech lat) wysokości wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej z 2,13 do 2,62.

Uwagi szczególne:

Ustawa jako akt normatywny budzi zastrzeżenia o charakterze generalnym. Po pierwsze wątpliwa jest konieczność odstępowania przez ustawodawcę od stosowania art.117 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten pozwala Radzie Ministrów samodzielnie ustanawiać programy wieloletnie, których celem jest realizacja Narodowego Planu Rozwoju i innych strategii, w tym w zakresie obronności i bezpieczeństwa państwa. Słabością ustawy jest jej znaczna ogólnikowość oraz brak korelacji z ustawą budżetową na rok 2007. Rozproszenie i nieadekwatność kwot wskazanych w ustawie budżetowej na rok 2007 do kwot przewidzianych w niniejszej ustawie na rok 2007 rodzi pytanie o to, czy dodatkowe kwoty zawarte w tej i kolejnych ustawach budżetowych pomniejszają kwotę ogólną Programu powodując jej zmniejszenie w kolejnych latach tak by nie przekroczyła wysokości wskazanej w ustawie czy też nie.