



## Opinia

### **do ustawy o zmianie ustawy o dodatku pieniężnym dla niektórych emerytów, rencistów i osób pobierających świadczenie przedemerytalne albo zasiłek przedemerytalny oraz niektórych innych ustaw (druk nr 363)**

#### **I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa z dnia 20 maja 2005 r. o dodatku pieniężnym dla niektórych emerytów, rencistów i osób pobierających świadczenie przedemerytalne albo zasiłek przedemerytalny (Dz. U. Nr 102, poz. 852 z późn. zm.) przyznaje dodatek pieniężny dla niektórych świadczeniobiorców (m. in. emerytów, rencistów, osób pobierających świadczenie przedemerytalne albo zasiłek przedemerytalny), w roku, w którym nie przeprowadza się waloryzacji emerytur i rent, na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. Nr 39, poz. 353 z późn. zm.).

Ustawa zawarta w druku nr 363 rozszerza krąg osób uprawnionych na podstawie w/w ustawy z dnia 20 maja 2005 r. o dodatku pieniężnym dla niektórych emerytów, rencistów i osób pobierających świadczenie przedemerytalne albo zasiłek przedemerytalny, o pobierających renty strukturalne (ustawa z dnia 26 kwietnia 2001 r. o rentach strukturalnych w rolnictwie Dz. U. Nr 52, poz. 539 z późn. zm.). Zmienia także warunki przysługiwania świadczenia na podstawie w/w ustawy, rezygnując z kryterium dochodowego i przyjmując, że przysługuje ono, jeżeli pobierana emerytura, renta lub inne świadczenie, wymienione w art. 1 w pkt 1 ustawy nowelizowanej, nie przekracza na dzień 31 marca, kwoty 1 200 zł. W zależności od wysokości pobieranego przez osobę uprawnioną świadczenia (emerytalnego lub innych), nowelizacja przyznaje *zapomogę pieniężną* w kwocie od 420 zł do 140 zł.

#### **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy stanowił przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 1348). W toku prac legislacyjnych w Sejmie przyjęto wniosek mniejszości, którego brzmienie powoduje

odstępstwo od treści zawartej w projekcie rządowym. Nowelizacja dokonuje w ustawie z dnia 20 maja 2005 r. o dodatku pieniężnym dla niektórych emerytów, rencistów i osób pobierających świadczenie przedemerytalne albo zasiłek przedemerytalny, przyznającej dodatek pieniężny dla niektórych świadczeniobiorców w roku, w którym nie przeprowadza się waloryzacji emerytur i rent, zmian polegających na zmianie jej tytułu - o zapomogę pieniężną dla niektórych emerytów, rencistów i osób pobierających świadczenie przedemerytalne albo zasiłek przedemerytalny w 2007 r., co odzwierciedla tym samym zmianę nazwy świadczenia z *dodatku* na *zapomogę pieniężną* oraz nadanie jej charakteru epizodycznego. Uregulowania, które były celem projektu rządowego – rozszerzenie kręgu uprawnionych o jedną kategorię podmiotów (pobierających renty strukturalne) i zmiana warunków wypłacania (rezygnacja z kryterium dochodowego) pozostały w niezmiennym kształcie. Także wysokość przyznawanego świadczenia, czyli *zapomogi pieniężnej* pozostała uzależniona od wysokości pobieranej emerytury, renty czy też innego świadczenia. Przy tym, zostawiając górny próg dochodowy (1200 zł) uprawniający do *zapomogi*, zmieniono próg dolny i wprowadzono w miejsce trzech kategorii uprawnionych - cztery kategorie oraz zmieniono, w stosunku do proponowanego w projekcie, wysokość przysługujących kwot.

### III. Uwagi szczegółowe

1. Zastosowana technika legislacyjna - nowelizacja dotychczas obowiązującej ustawy budzi wątpliwości. Charakter zmian wymagałaby raczej uchylecia ustawy z dnia 20 maja 2005 r. o dodatku pieniężnym dla niektórych emerytów, rencistów i osób pobierających świadczenie przedemerytalne albo zasiłek przedemerytalny. Ustawa ta w istocie została *zastąpiona* inną ustawą, która wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

2. Art. 1 pkt 1 ustawy nowelizującej - w dotychczasowej praktyce legislacyjnej zmiany tytułu dokonywano jedynie poprzez zmianę przedmiotu ustawy. Wskazanie w tytule daty (20 maja 2005 r.) może spowodować ponadto, że adresaci dotychczas obowiązującej ustawy mogą zostać wprowadzeni w błąd co do ustawy.

3. Zastosowana technika legislacyjna stwarza wrażenie, iż w ustawie w zakresie kręgu uprawnionych do *zapomogi* dokonano daleko idących zmian (por. art. 1 pkt 3 lit. a ustawy nowelizującej), podczas gdy w art. 2 w ust. 1 ustawy nowelizowanej dodano jedynie nowy pkt 11 oraz zmieniono brzmienie zdania końcowego. Pozostając w zgodzie z Zasadami techniki prawodawczej - rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r., Dz. U. Nr 100, poz. 908 (§ 87 ust. 2) można było poprzestać na wskazaniu właśnie tej

zmiany, co z pewnością ułatwiłoby ustalenie kręgu podmiotowego zgodnie z obowiązującym stanem prawnym .

Należy dodać, że w art. 1 w pkt 3 w lit. a ustawy nowelizującej, w zakresie zdania końcowego zawartego w art. 2 w ust. 1 ustawy nowelizowanej pozostawiono wyraz *dodatek*, podczas gdy nowelizacja przesądziła zmianę nazwy świadczenia.

4. W art. 1 w pkt 3 w lit. d ustawy nowelizującej, w zakresie art. 2 ust. 3 ustawy nowelizowanej pozostawiono wyraz *dodatek*, podczas gdy nowelizacja przesądziła inną nazwę świadczenia.

5. Z punktu widzenia zasad poprawności legislacyjnej w art. 1 w pkt 4 należało przytoczyć całe brzmienie art. 3 (§ 87 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej).

Podobnie w art. 1 w pkt 10 (brzmienie art. 18) oraz w pkt 14 (brzmienie art. 21).

#### **IV. Propozycje poprawek**

1) w art. 1 w pkt 3 w lit. a, w zdaniu końcowym wyraz "dodatku" zastępuje się wyrazem "zapomogi";

2) w art. 1 w pkt 3 w lit. d, w ust. 3 wyraz "dodatku" zastępuje się wyrazem "zapomogi".

*Bożena Langner*