



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela  
(druk nr 390)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa z dnia 15 marca 2007 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela, uchwalona została w oparciu o projekt stanowiący przedłożenie poselskie. Istotą tej nowelizacji jest stworzenie regulacji prawnej jednoznacznie przesądzającej, iż zespoły szkół lub placówek tworzone w oparciu o art. 62 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, są pracodawcami dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach lub placówkach tworzących te zespoły. Dla osiągnięcia tego celu zdefiniowano pojęcie "szkoły", ujmując w tej definicji przedszkola, szkoły, placówki i inne jednostki organizacyjne (publiczne zakłady kształcenia i placówki doskonalenia nauczycieli, zakłady poprawcze, schroniska dla nieletnich, rodzinne ośrodki diagnostyczno-konsultacyjne, publiczne kolegia pracowników służb społecznych, publiczne placówki opiekuńczo-wychowawcze oraz ośrodki opiekuńczo-wychowawcze), a także odpowiednio ich zespoły. Zmieniono również art. 10 Karty Nauczyciela, określający podstawę nawiązania stosunku pracy z nauczycielem, tak aby w zespołach nauczyciele mogli być zatrudniani zarówno na podstawie umowy o pracę jak i mianowania. W razie zatrudnienia nauczyciela w zespole umowa o pracę i akt mianowania mają określać typy szkół w zespole, w których pracuje nauczyciel (zmiana w art. 14).

**II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt poselski przewidywał zarówno zmianę ustawy – Karta Nauczyciela jak i ustawy o systemie oświaty w zakresie przepisu określającego zasady tworzenia zespołów szkół lub placówek (wspomniany art. 62). W przepisie tym – nie zmieniając normy, iż dyrektor zespołu jest dyrektorem szkoły lub placówki – uzupełniono, iż "wykonuje [on] zadania dyrektora określone w przepisach prawa, w szczególności w art. 39". Podczas prac

sejmowej podkomisji zmiana ta została usunięta, jako zbędna. W II czytaniu nie zostały zgłoszone żadne poprawki.

### III. Uwagi szczegółowe

1. Przepisem art. 1 pkt 1 w Karcie Nauczyciela zdefiniowano pojęcie "dyrektora szkoły" (art. 3 pkt 2a) i jednocześnie uzupełniono definicję "szkoły" zawartą w art. 3 pkt 2. Przez **dyrektora szkoły**, zgodnie z art. 3 pkt 2a, należy rozumieć **także** dyrektora zespołu szkół, natomiast "szkołą" jest, na gruncie Karty Nauczyciela, również przedszkole, placówka oraz inna jednostka organizacyjna wymieniona w art. 1 ust. 1 i 1a, a **także odpowiednio ich zespoły**. Analiza wskazanych przepisów rodzi pytanie o relację pomiędzy tymi dwoma definicjami.

Przyjmując, iż definicja "dyrektora szkoły" odnosi się do pojęcia szkoły w znaczeniu niezdefiniowanym w art. 3 pkt 2, lecz w rozumieniu ustawy o systemie oświaty (tj. dotyczy tylko różnych typów i rodzajów szkół), należy uznać, iż użycie tego pojęcia w przepisie oznaczać będzie wyłączenie jego zastosowania do dyrektorów przedszkoli oraz dyrektorów placówek i innych jednostek organizacyjnych wymienionych w art. 1 ust. 1 i 1a ustawy - Karta Nauczyciela. Założenie, że definicja "dyrektora szkoły" odnosi się do rozumienia szkoły określonego w art. 3 pkt 2 Karty Nauczyciela (tj. z uwzględnieniem, że szkołą jest również zespół jednostek systemu oświaty uprawnionych do jego utworzenia), oznacza konieczność uznania definicji zawartej w art. 3 pkt 2a za zbędną, gdyż definicja "szkoły" obejmuje również zespół, więc posłużenie się w przepisie sformułowaniem "dyrektor szkoły" oznaczać będzie także jego zastosowanie do dyrektora zespołu szkół.

W świetle powyższych wątpliwości, należy podnieść, iż stosowanie wskazanych definicji, budzić będzie trudności interpretacyjne przy analizie poszczególnych przepisów posługujących się obydwoma tymi pojęciami. W zależności od intencji ustawodawcy, konieczne jest doprecyzowanie definicji zawartej w art. 3 pkt 2a albo też jej uchylenie.

2. Biorąc pod uwagę termin wejścia w życie niniejszej nowelizacji (14 dni od dnia ogłoszenia ustawy) należy rozważyć, czy nie jest konieczne stworzenie regulacji przejściowej, określającej dłuższy termin na dostosowanie przez dyrektorów zespołów szkół umów o pracę i aktów mianowania nauczycieli zatrudnionych w tych zespołach. Należy zauważyć, iż obowiązek zamieszczania przepisów przejściowych w regulacjach ingerujących w zastany porządek prawny stanowi realizację konstytucyjnej zasady ochrony zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa.

**IV. Propozycje poprawek**

1) w art. 1 w pkt 1 skreśla się lit. b;

2) po art. 1 dodaje się art. 1a w brzmieniu:

"Art. 1a. Dyrektorzy zespołów utworzonych na podstawie art. 62 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) dostosują umowy o pracę i akty mianowania nauczycieli zatrudnionych w tych zespołach do wymagań wynikających z ustawy, o której mowa w art. 1, w terminie ..... od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy."

*Renata Bronowska*

*Starszy legislator*