



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o opłacie skarbowej  
(druk nr 462)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Przedmiotowa nowelizacja wprowadza kilka zmian do obowiązującej od 1 stycznia 2007 r. ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej. Celem nowelizacji jest przede wszystkim przedłużenie do **31 grudnia 2008 r.** możliwości dokonywania zapłaty opłaty skarbowej znakami opłaty skarbowej. Ta przejściowa regulacja ma umożliwić wykorzystanie znaków opłaty skarbowej, których użycie stanowiło jeden ze sposobów uiszczenia opłaty skarbowej na gruncie ustawy z 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej, a której to formy zapłaty nie przewiduje ustawa z 16 listopada 2006 r. Ustawa precyzuje sposób dokonywania zapłaty opłaty skarbowej znakami opłaty skarbowej (art. 2), odnosząc się także do sytuacji, gdy wysokość opłaty skarbowej uiszczonej w ten sposób jest niższa od należnej (art. 3). Przepis art. 5 przewiduje możliwość uiszczania opłaty skarbowej znakami opłaty skarbowej również przez podatników prowadzących działalność gospodarczą i zobowiązanych do prowadzenia księgi rachunkowej lub podatkowej księgi przychodów i rozchodów.

Nowelizacja obejmuje także zmiany w rozdziale 3 ustawy, regulującym kwestie zapłaty i zwrotu opłaty skarbowej. W art. 8 ust. 1 określającym sposób uiszczania opłaty skarbowej wyeliminowano wyrazy "gotówką" i "bezgotówkowo", nie przesądzając w ten sposób o sposobie dokonywania wpłat na rachunek organu podatkowego. Zrezygnowano z obowiązku umieszczania adnotacji dotyczącej uiszczenia opłaty skarbowej, zwolnienia z niej lub wyłączenia obowiązku jej zapłaty, w przypadku gdy dokonanie czynności urzędowej, wydanie zaświadczenia lub zezwolenia nie podlega opłacie skarbowej ze względu na zwolnienie zawarte w art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. e albo wyłączenie określone w art. 3 lub art. 3a.

Dodanym ust. 5 w art. 8 wyłączono w stosunku do adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego oraz rzecznika patentowego obowiązek dokumentowania uiszczenia opłaty skarbowej oryginałem dowodu zapłaty od dokumentu stwierdzającego udzielenie im pełnomocnictw lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii. Osoby te przedstawiają

uwierzytelnioną kopię dowodu zapłaty opłaty skarbowej. W razie wątpliwości, podmioty, którym złożono kopię dowodu zapłaty mogą żądać przedłożenia oryginału tego dowodu.

## II. Przebieg prac legislacyjnych

W toku prac sejmowych przyjęto dwie istotne zmiany w stosunku do przedłożenia rządowego. **Po pierwsze:** wprowadzono przepis wyłączający obowiązek uiszczenia opłaty skarbowej od dokonanych czynności urzędowych lub wydanych zaświadczeń, których wykonanie lub wydanie nastąpiło na podstawie zgłoszenia lub na wniosek przekazany za pośrednictwem konsula, albo doręczenie dokumentu potwierdzającego dokonanie czynności urzędowej lub zaświadczenia dokonywane jest za pośrednictwem konsula, za pobraniem opłaty konsularnej. Konsul zobowiązany jest poinformować organ administracji publicznej o pobraniu opłaty konsularnej. **Po drugie:** wydłużono termin, w którym możliwe będzie wykorzystanie znaków opłaty skarbowej (projekt przewidywał termin do 31 grudnia 2007 r., Sejm przyjął datę – 31 grudnia 2008 r.).

## III. Uwagi szczegółowe

Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej, określając przedmiot opodatkowania, wskazuje iż opłacie skarbowej podlega (między innymi) w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej wydanie **zezwolenia (pozwolenia, koncesji)** oraz wydanie **zezwolenia (pozwolenia)** przez podmiot inny niż organ administracji rządowej lub samorządowej, w związku z wykonywaniem zadań z zakresu administracji publicznej. Przyjętą w art. 1 konstrukcję terminologiczną zastosowano w całej ustawie umożliwiając przyjęcie, że regulacje odnoszące się do zezwoleń dotyczą również pozwoleń i koncesji. W celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych (czy opłata skarbową za wydanie pozwolenia lub koncesji może być dokonana znakiem opłaty skarbowej), zasadne wydaje się zastosowanie tej samej konstrukcji w przepisach przejściowych regulujących zasady uiszczania opłaty skarbowej znakami opłaty skarbowej.

### **Propozycja poprawki:**

...) w art. 2 w ust. 2 i w art. 4 po użytym w różnym przypadku wyrazie "zezwolenie" dodaje się użyte w odpowiednim przypadku wyrazy "(pozwolenie, koncesja)".

*Renata Bronowska*

*Starszy legislator*