

**Materiał porównawczy**  
**do ustawy z dnia 6 lipca 2007 r.**

**o zmianie ustawy o urządach i izbach skarbowych**

USTAWA z dnia 21 czerwca 1996 r. O URZĘDACH I IZBACH SKARBOWYCH (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1267, Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 183, poz. 1538 i Nr 249, poz. 2104)

<Art. 4a.

Tworzy się skarbowy zasób kadrowy.

Art. 4b.

Do skarbowego zasobu kadrowego należą pracownicy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz jednostek organizacyjnych obsługujących organy podległe ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, którzy spełniają łącznie następujące kryteria:

- 1) posiadają obywatelstwo polskie;
- 2) nie byli karani za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 3) mają tytuł zawodowy magistra lub równorzędny w zakresie:
  - a) prawa, ekonomii, administracji, zarządzania lub
  - b) innych nauk uzupełniony studiami podyplomowymi lub studiami trzeciego stopnia w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz.U. Nr 164, poz. 1365, z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043 i Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 80, poz. 542), w zakresie prawa, ekonomii, administracji lub zarządzania;
- 4) posiadają co najmniej trzyletni staż pracy w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych lub jednostkach organizacyjnych obsługujących organy podległe ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych lub w odpowiadających im organach publicznych państwa członkowskiego Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej oraz państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron Porozumienia o Europejskim Obszarze Gospodarczym;
- 5) ukończyli z wynikiem pozytywnym postępowanie kwalifikacyjne do skarbowego zasobu kadrowego.

Art. 4c.

Do skarbowego zasobu kadrowego należą także osoby, które tworzą państwowy zasób kadrowy, o którym mowa w ustawie z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1217 i Nr 249,

poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 17, poz. 96, Nr 50, poz. 331 i Nr 99, poz. 658), jeżeli spełniają kryteria wskazane w art. 4b pkt 3 i 4.

**Art. 4d.**

1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych powołuje komisję do przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego do skarbowego zasobu kadrowego.
2. Postępowanie kwalifikacyjne do skarbowego zasobu kadrowego jest przeprowadzane co najmniej raz w roku przez komisję, o której mowa w ust. 1.

**Art. 4e.**

1. Osoba przystępująca do postępowania kwalifikacyjnego do skarbowego zasobu kadrowego wnosi opłatę w wysokości nie większej niż 50% minimalnego wynagrodzenia przewidzianego w przepisach o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.
2. Opłata, o której mowa w ust. 1, stanowi dochód budżetu państwa.

**Art. 4f.**

Potwierdzeniem ukończenia z wynikiem pozytywnym postępowania kwalifikacyjnego do skarbowego zasobu kadrowego, o którym mowa w art. 4b pkt 5, jest zaświadczenie.

**Art. 4g.**

1. Ewidencję osób należących do skarbowego zasobu kadrowego, z wyłączeniem osób, o których mowa w art. 4c, prowadzi minister właściwy do spraw finansów publicznych.
2. Ewidencja obejmuje imię i nazwisko osoby oraz informacje, o których mowa w art. 4b pkt 1-4.

**Art. 4h.**

Dane objęte ewidencją, o której mowa w art. 9 ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych, podlegają udostępnieniu ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, na jego wniosek.

**Art. 4i.**

Minister właściwy do spraw finansów publicznych, uwzględniając potrzebę zapewnienia obiektywności postępowania kwalifikacyjnego do skarbowego zasobu kadrowego, sprawności jego przeprowadzania, rzetelnej oceny wiedzy kandydatów i ich predyspozycji kierowniczych, a także koszt tego postępowania, określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) skład komisji, o której mowa w art. 4d ust. 1, oraz regulamin jej działania;
- 2) organizację i sposób przeprowadzania postępowania, o którym mowa w art. 4b pkt 5, oraz sposób ustalania ocen, w tym najniższą ocenę pozytywną warunkującą ukończenie postępowania z wynikiem pozytywnym;
- 3) zakres tematyczny postępowania, o którym mowa w art. 4b pkt 5;
- 4) wysokość opłaty, o której mowa w art. 4e, oraz sposób jej wnoszenia;
- 5) wzór zaświadczenia, o którym mowa w art. 4f.>

**Art. 5.**

1. Ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych podlegają dyrektorzy izb skarbowych i naczelnicy urzędów skarbowych, jako organy administracji rządowej

niezespólonej oraz, na podstawie odrębnych przepisów, inne organy, a w szczególności dyrektorzy urzędów kontroli skarbowej.

- 1a. W ramach programów pilotażowych wprowadzonych w celu potwierdzenia przydatności rozwiązań organizacyjnych usprawniających działanie administracji skarbowej i celnej organy podległe ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych wykonują zadania należące do właściwości rzeczowej i miejscowej innych organów podległych temu ministrowi.
- 1b. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może wprowadzić, w drodze rozporządzenia, na czas określony program pilotażowy, o którym mowa w ust. 1a, określając rodzaje zadań wykonywanych przez organy objęte programem, a także miejsce ich wykonywania lub terytorialny zasięg działania tych organów oraz czas trwania pilotażu, biorąc w szczególności pod uwagę sprawdzenie możliwości usprawnienia pracy urzędów i obsługi podatników.
2. (uchylony).
3. Naczelnik urzędu skarbowego wykonuje zadania przy pomocy kierowanego przez siebie urzędu skarbowego, a dyrektor izby skarbowej przy pomocy kierowanej przez siebie izby skarbowej.
  - [4. *Minister właściwy do spraw finansów publicznych powołuje spośród kandydatów wyłonionych w konkursie, o którym mowa w ust. 5a, z zastrzeżeniem ust. 5f:*
    - 1) *dyrektora izby skarbowej;*
    - 2) *naczelnika urzędu skarbowego.*
- 4a. *Minister właściwy do spraw finansów publicznych powołuje wicedyrektora izby skarbowej na wniosek dyrektora izby skarbowej.]*
- <4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych powołuje ze skarbowego zasobu kadrowego dyrektora izby skarbowej i naczelnika urzędu skarbowego. Powołanie następuje z dniem wskazanym w akcie powołania.**
- 4a. Minister właściwy do spraw finansów publicznych powołuje ze skarbowego zasobu kadrowego wicedyrektora izby skarbowej na wniosek dyrektora izby skarbowej.>**
  - [4b. *Minister właściwy do spraw finansów publicznych odwołuje:*
    - 1) *dyrektora izby skarbowej;*
    - 2) *wicedyrektora izby skarbowej oraz naczelnika urzędu skarbowego - na wniosek dyrektora izby skarbowej.]*
- <4c. W przypadku osób niebędących pracownikami jednostki organizacyjnej, w której zostały powołane na stanowisko, powołanie dokonane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w trybie ust. 4 i 4a jest równoznaczne z przeniesieniem, o którym mowa w art. 33 ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 170, poz. 1218, Nr 218, poz. 1592 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 25, poz. 162).**
- 4d. Do czasu powołania dyrektora izby skarbowej lub naczelnika urzędu skarbowego wyłonionego ze skarbowego zasobu kadrowego minister właściwy do spraw finansów publicznych wyznacza osobę pełniącą obowiązki dyrektora izby skarbowej lub naczelnika urzędu skarbowego. Pełnienie obowiązków może być powierzzone na czas nie dłuższy niż 6 miesięcy, z możliwością jednokrotnego przedłużenia tego okresu nie więcej niż o 3 miesiące.**
- 4e. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może odwołać:**

- 1) dyrektora oraz wicedyrektora izby skarbowej,
  - 2) naczelnika urzędu skarbowego
- w każdym czasie.
- 4f. Osobie odwołanej, o której mowa w ust. 4e, pracodawca powierza obowiązki na równorzędnym stanowisku, jakie zajmowała przed objęciem stanowiska wymienionego w ust. 4 albo 4a, a jeżeli nie jest to możliwe, to na innym zgodnym z jej kwalifikacjami i umiejętnościami zawodowymi.
- 4g. Przepis ust. 4f stosuje się odpowiednio w przypadku upływu terminu, o którym mowa w ust. 5h lub 5i.
- 4h. Odwołanie, o którym mowa w ust. 4e, jest obligatoryjne w przypadku:
- 1) upływu terminu, o którym mowa w ust. 5h lub 5i;
  - 2) prowadzenia działalności, która pozostaje w sprzeczności z wykonywanymi obowiązkami;
  - 3) utraty zdolności do pełnienia obowiązków służbowych z powodu choroby lub innej przeszkody trwale uniemożliwiającej pełnienie obowiązków służbowych;
  - 4) rezygnacji ze stanowiska;
  - 5) popełnienia umyślnego przestępstwa lub umyślnego przestępstwa skarbowego, jeżeli przestępstwo jest oczywiste lub zostało stwierdzone prawomocnym wyrokiem;
  - 6) zrzeczenia się obywatelstwa polskiego.>
5. Dyrektor izby skarbowej powołuje i odwołuje zastępcę naczelnika urzędu skarbowego - na wniosek naczelnika urzędu skarbowego.
- [5a. *Dobór kandydatów na stanowisko dyrektora izby skarbowej i naczelnika urzędu skarbowego jest dokonywany w drodze konkursu spośród pracowników urzędów i organów podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, którzy posiadają wyłącznie obywatelstwo polskie, wyższe wykształcenie magisterskie prawnicze, ekonomiczne lub inne uzupełnione studiami podyplomowymi prawniczymi lub ekonomicznymi oraz co najmniej czteroletni staż pracy w tych urzędach i organach.*
- 5b. *Konkurs przeprowadza komisja powołana przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Konkurs przeprowadzany jest w formie egzaminu składającego się z części ustnej i pisemnej, w toku którego sprawdzeniu podlega wiedza niezbędna do wykonywania zadań na określonych stanowiskach, predyspozycje i zdolności ogólne oraz umiejętności kierownicze.*
- 5c. *Do czasu powołania wyłonionego w drodze konkursu dyrektora izby skarbowej lub naczelnika urzędu skarbowego, minister właściwy do spraw finansów publicznych wyznacza osobę pełniącą odpowiednio obowiązki dyrektora izby skarbowej lub naczelnika urzędu skarbowego.*
- 5d. *Minister właściwy do spraw finansów publicznych określa, w drodze rozporządzenia:*
- 1) tryb powołania komisji, o której mowa w ust. 5b,
  - 2) tryb przeprowadzania konkursu, o którym mowa w ust. 5a,
  - 3) sposób dokumentowania spełnienia wymogów określonych w ust. 5a
- *uwzględniając potrzebę sprawnego przeprowadzenia postępowania konkursowego i wszechstronnego sprawdzenia kwalifikacji i predyspozycji osób przystępujących do konkursu.*

5e. *Minister właściwy do spraw finansów publicznych może nie powołać na stanowisko dyrektora izby skarbowej lub naczelnika urzędu skarbowego kandydata wyłonionego w drodze konkursu w przypadku, jeżeli żaden z kandydatów nie gwarantuje obiektywnego wypełniania obowiązków dyrektora izby skarbowej lub naczelnika urzędu skarbowego.*

5f. *W przypadku gdy dwa kolejne konkursy nie wyłonią kandydata oraz w przypadku, o którym mowa w ust. 5e, minister właściwy do spraw finansów publicznych może powołać osobę na stanowiska wymienione w ust. 4 bez konkursu.]*

**<5g. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może przenieść dyrektora izby skarbowej i naczelnika urzędu skarbowego, za ich zgodą, na stanowisko dyrektora izby skarbowej albo naczelnika urzędu skarbowego w innej izbie skarbowej lub innym urzędzie skarbowym w tej samej albo innej miejscowości.**

**5h. Stanowisko dyrektora izby skarbowej albo naczelnika urzędu skarbowego można pełnić nie dłużej niż 5 lat w tej samej izbie albo w tym samym urzędzie.**

**5i. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może przedłużyć termin, o którym mowa w ust. 5h, nie więcej niż o kolejne 5 lat.>**

6. Do zakresu działania naczelników urzędów skarbowych należy:

1) ustalanie lub określanie i pobór podatków oraz niepodatkowych należności budżetowych, jak również innych należności, na podstawie odrębnych przepisów, z wyjątkiem podatków i należności budżetowych, których ustalanie lub określanie i pobór należy do innych organów;

2) rejestrowanie podatników oraz przyjmowanie deklaracji podatkowych;

[3) *wykonywanie kontroli podatkowej;*]

**<3) wykonywanie kontroli podatkowej i czynności sprawdzających;>**

4) podział i przekazywanie, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, dochodów budżetowych między budżetem państwa i budżetami gmin;

5) (uchylony);

6) (uchylony);

7) wykonywanie egzekucji administracyjnej należności pieniężnych;

7a) współpraca z Szefem Krajowego Centrum Informacji Kryminalnych w zakresie niezbędnym do realizacji jego zadań ustawowych;

8) wykonywanie innych zadań określonych w odrębnych przepisach.

6a. Do zakresu działania urzędów skarbowych należy:

1) prowadzenie dochodzeń w sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe;

2) wykonywanie funkcji oskarżyciela publicznego w sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe;

3) wykonywanie kar majątkowych, w zakresie określonym w przepisach Kodeksu karnego wykonawczego oraz Kodeksu karnego skarbowego.

7. Do zakresu działania dyrektorów izb skarbowych należy:

1) nadzór nad urzędami skarbowymi;

2) rozstrzyganie w drugiej instancji w sprawach należących w pierwszej instancji do urzędów skarbowych;

- 3) ustalanie i udzielanie oraz analizowanie prawidłowości wykorzystywania dotacji przedmiotowych dla przedsiębiorców w zakresie określonym przez *Ministra Finansów*
- 4) wykonywanie innych zadań określonych w odrębnych przepisach.

[8. Izba skarbowa jest organem wyższego stopnia w stosunku do urzędu skarbowego.]

**<8. Dyrektor izby skarbowej jest organem wyższego stopnia w stosunku do naczelnika urzędu skarbowego.>**

9. Właściwość miejscową naczelników urzędów skarbowych i dyrektorów izb skarbowych określa się według terytorialnego zasięgu działania odpowiednio urzędu skarbowego i izby skarbowej, z uwzględnieniem ust. 9a, a także z uwzględnieniem zadań i terytorialnego zasięgu działania tych organów określonych w programach pilotażowych, o których mowa w ust. 1a i 1b.
- 9a. Terytorialny zasięg działania określonego urzędu skarbowego wyłącznie w zakresie:
  - 1) niektórych kategorii podatników,
  - 2) wykonywania niektórych zadań określonych w ust. 6- może obejmować terytorialny zasięg działania innych urzędów skarbowych.
- 9b. Wyznaczenie terytorialnego zasięgu działania określonego urzędu skarbowego zgodnie z ust. 9a następuje w przepisach określonych na podstawie ust. 9c i może dotyczyć w szczególności:
  - 1) podatkowych grup kapitałowych;
  - 2) banków;
  - 3) zakładów ubezpieczeń;
  - 4) jednostek działających na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. Nr 183, poz. 1538) oraz przepisów o funduszach inwestycyjnych;
  - 5) jednostek działających na podstawie przepisów o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych;
  - 6) oddziałów lub przedstawicielstw przedsiębiorstw zagranicznych;
  - 7) osób prawnych lub jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, które:
    - a) w ostatnim roku podatkowym osiągnęły przychód netto, w rozumieniu przepisów o rachunkowości, ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług o równowartości co najmniej 5 mln euro według kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski na koniec roku podatkowego albo
    - b) jako rezydenci w rozumieniu przepisów prawa dewizowego, biorą udział bezpośrednio lub pośrednio w zarządzaniu przedsiębiorstwami położonymi za granicą lub w ich kontroli, albo posiadają udział w kapitale takich przedsiębiorstw albo
    - c) są zarządzane bezpośrednio lub pośrednio przez nierezydenta w rozumieniu przepisów prawa dewizowego lub nierezydent dysponuje co najmniej 5 % głosów na zgromadzeniu wspólników albo na walnym zgromadzeniu, albo
    - d) jako rezydenci w rozumieniu przepisów prawa dewizowego jednocześnie bezpośrednio lub pośrednio biorą udział w zarządzaniu podmiotem krajowym i

podmiotem zagranicznym w rozumieniu innych ustaw lub w jego kontroli albo posiadają jednocześnie udział w kapitale takich podmiotów.

9c. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej określa, w drodze rozporządzenia, terytorialny zasięg działania oraz siedziby naczelników urzędów i dyrektorów izb skarbowych, uwzględniając zasady określone w ust. 9a i 9b oraz potrzeby właściwego zorganizowania wykonywania zadań, zwłaszcza z zakresu poboru podatków oraz sprawnej obsługi podatnika.

10. *Minister Finansów* określa, w drodze zarządzenia, organizację urzędów i izb skarbowych oraz nadaje im statuty.

11. (uchylony).