



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o urządach i izbach skarbowych
(druk nr 489)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem opiniowanej ustawy jest utworzenie skarbowego zasobu kadrowego, z którego będą powoływani dyrektorzy i wicedyrektorzy izb skarbowych oraz naczelnicy urzędów skarbowych.

W założeniu ustawodawcy skarbowy zasób kadrowy utworzą pracownicy Ministerstwa Finansów oraz jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, którzy spełnią kryteria ustawowe dotyczące m.in. wykształcenia, stażu pracy i ukończenia z wynikiem pozytywnym postępowania kwalifikacyjnego.

Na mocy przepisów przejściowych opiniowanej ustawy do skarbowego zasobu kadrowego wejdą również dyrektorzy i wicedyrektorzy izb skarbowych, naczelnicy urzędów skarbowych oraz osoby, którym powierzono pełnienie obowiązków na tych stanowiskach. W odniesieniu do osób z tej grupy, niebędących urzędnikami służby cywilnej, opiniowana ustawa statuuje dodatkowy wymóg. Polega on na ukończeniu z wynikiem pozytywnym postępowania kwalifikacyjnego w ciągu 2 lat od dnia przeprowadzenia pierwszego takiego postępowania. Niespełnienie opisanego wymogu będzie skutkowało odwołaniem.

Do skarbowego zasobu kadrowego będą także należały osoby, które tworzą państwowy zasób kadrowy, o ile spełniają kryteria dotyczące wykształcenia i stażu pracy.

Formą sprawdzenia kwalifikacji kandydatów do skarbowego zasobu kadrowego będzie postępowanie kwalifikacyjne. Będzie ono przeprowadzane co najmniej raz w roku przez komisję powołaną przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Osoba przystępująca do postępowania kwalifikacyjnego będzie obowiązana wnieść opłatę w wysokości nie większej niż 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Opiniowana ustawa wprowadza regulacje, zgodnie z którymi stanowisko dyrektora izby skarbowej albo naczelnika urzędu skarbowego będzie można pełnić nie dłużej niż 5 lat w

tej samej izbie albo w tym samym urzędzie. Minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie mógł przedłużyć ten termin, nie więcej niż o kolejne 5 lat.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Opiniowana ustawa powstała w oparciu o projekt rządowy (druk sejmowy nr 1491) złożony w Sejmie 2 marca 2007 roku. W toku prac legislacyjnych w sejmowej Komisji Finansów Publicznych projekt rządowy nie uległ zmianom merytorycznym. W toku tych prac zgłoszono wnioski mniejszości, w tym wniosek o odrzucenie projektu ustawy w całości (druk sejmowy nr 1899). W III czytaniu Sejm nie zaakceptował tych wniosków, natomiast przyjął poprawkę zgłoszoną w II czytaniu dotyczącą wykształcenia, jakim powinni legitymować się członkowie skarbowego zasobu kadrowego (druk sejmowy nr 1899-A).

III. Uwagi szczegółowe

1. Konieczne jest doprecyzowanie odesłania.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 1, w art. 4i w pkt 4 wyrazy "art. 4e" zastępuje się wyrazami "art. 4e ust. 1".

2. Zgodnie z przepisami przejściowymi (art. 2 ust. 3) dyrektorzy i wicedyrektorzy izb skarbowych oraz naczelnicy urzędów skarbowych, którzy nie są urzędnikami służby cywilnej, będą obowiązani do ukończenia z wynikiem pozytywnym postępowania kwalifikacyjnego. Wydaje się, że takie same wymagania powinny spełnić osoby, którym powierzono pełnienie obowiązków na wymienionych stanowiskach. Byłoby to uzasadnione ze względu na fakt, że z dniem wejścia w życie opiniowanej ustawy osoby te mają utworzyć skarbowy zasób kadrowy.

Propozycja poprawki:

- w art. 2 w ust. 3 po wyrazach "w ust. 1" dodaje się wyrazy "i 2".

Agata Karwowska-Sokołowska

Główny specjalista ds. legislacji