



## **Opinia**

### **do ustawy o zmianie ustawy o sporcie kwalifikowanym oraz niektórych innych ustaw**

**(druk nr 494)**

#### **I. Cel i przedmiot ustawy**

Uchwalona przez Sejm na posiedzeniu w dniu 6 lipca 2007 r. ustawa o zmianie ustawy o sporcie kwalifikowanym oraz niektórych innych ustaw zmierza do wprowadzenia do porządku prawnego szeregu zmian o różnym ciężarze. Część z nich ma na celu wyeliminowanie błędów legislacyjnych, część ma charakter merytoryczny i w sposób istotny modyfikuje aktualnie obowiązującą regulację.

W noweli zaproponowano w szczególności:

- 1) rozszerzenie katalogu załączników do wniosku o wyrażenie zgody na utworzenie polskiego związku sportowego, o wykaz klubów sportowych, wraz z adresami, prowadzących działalność w danej dyscyplinie sportu oraz szczegółowy opis dyscypliny sportu,
- 2) upoważnienie organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do określania w drodze uchwał warunków i trybu wspierania sportu kwalifikowanego oraz do przyznawania wyróżnień i nagród trenerom i działaczom zasłużonym w osiągnięciu wyników sportowych,
- 3) zmianę sposobu powoływania arbitrów Trybunału Arbitrażowego do Spraw Sportu w ten sposób, aby wszyscy arbitrzy powoływani byli przez Zarząd Polskiego Komitetu Olimpijskiego (obecnie powoływani są w równej liczbie przez PKOl oraz ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu),
- 4) doprecyzowanie przepisów określających ustrój Komisji do Zwalczania Dopingu w Sporcie poprzez wskazanie liczby członków Komisji (od 10 do 15 osób).

Ważną zmianą wprowadzaną niniejszą ustawą jest modyfikacja przepisów określających uprawnienia nadzorcze ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu. Dotychczas organ sprawujący nadzór mógł zawiesić w czynnościach władze polskiego związku sportowego i wyznaczyć kuratora do czasu wyboru nowych władz. W noweli zaproponowano, aby o zawieszeniu w czynnościach władz polskiego związku sportowego decydował Trybunał Arbitrażowy do Spraw Sportu.

W istotny sposób zmieniono także zawarte w ustawie o kulturze fizycznej przepisy określające zasady uprawiania żeglarstwa. W aktualnym stanie prawnym uprawianie żeglarstwa wymaga posiadania odpowiednich kwalifikacji potwierdzonych stosownym dokumentem oraz przestrzegania zasad bezpieczeństwa. Dokumentu uprawniającego do żeglarstwa nie wymaga się do prowadzenia statków sportowych lub rekreacyjnych bez napędu mechanicznego o długości kadłuba do 5 m lub o napędzie mechanicznym o mocy nieprzekraczającej 5 kW.

Proponuje się, aby co do zasady uprawianie żeglarstwa nie wymagało posiadania dokumentu potwierdzającego posiadanie stosownych kwalifikacji. Dokument taki byłby wymagany do uprawiania żeglarstwa na jachtach żaglowych o długości kadłuba powyżej 7,5m lub motorowych o mocy silnika powyżej 10 kW.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Ustawa powstała w oparciu o dwa projekty ustaw - jeden pochodzący z przedłożenia rządowego oraz drugi - poselski. W toku prac sejmowych część przepisów zmodyfikowano. Na etapie prac nad ustawą w Sejmie dodano do niej przepisy dotyczące uprawnień do uprawiania żeglarstwa.

## **III. Uwagi szczegółowe**

- 1) W art. 12 w ust. 1 ustawy o sporcie kwalifikowanym (art. 1 pkt 4 noweli) zamknięto dotychczas otwarty katalog zadań polskiego związku sportowego. Taki zabieg legislacyjny może powodować wątpliwości z punktu widzenia jego celowości, ponieważ art. 12 ust. 2 ustawy o sporcie kwalifikowanym stanowiąc, że polski związek sportowy ma wyłączne prawo do podejmowania decyzji we wszystkich sprawach dotyczących danej dyscypliny sportu, niezastrzeżonych w ustawie dla organów administracji rządowej lub innych podmiotów, w praktyce pozostawia katalog zadań polskiego związku sportowego otwartym.

- 2) Art. 1 pkt 13 noweli wymaga doprecyzowania.

**Propozycja poprawki:**

**- w art. 1 w pkt 13, w ust. 1 wyrazy "orzeczenia wydanego na podstawie art. 23a" zastępuje się wyrazami "postanowienia wydanego na podstawie art. 23a".**

- 3) Art. 3 pkt 3 noweli zmieniający art. 53a ustawy o kulturze fizycznej modyfikuje dotychczas obowiązujące zasady uprawiania żeglarstwa. Obecnie co do zasady uprawianie żeglarstwa wymaga posiadania odpowiednich kwalifikacji potwierdzonych stosownym dokumentem oraz przestrzegania zasad bezpieczeństwa. Dokumentu uprawniającego do żeglarstwa nie wymaga się do prowadzenia statków sportowych lub rekreacyjnych bez napędu mechanicznego o długości kadłuba do 5 m lub o napędzie mechanicznym o mocy nieprzekraczającej 5 kW.

W noweli proponuje się, aby co do zasady uprawianie żeglarstwa nie wymagało posiadania odpowiedniego dokumentu potwierdzającego kwalifikacje. Dokument taki byłby wymagany do uprawiania żeglarstwa na statkach o napędzie żaglowym (jachtach żaglowych) o długości kadłuba powyżej 7,5 m lub statkach o napędzie mechanicznym (jachtach motorowych) o mocy silnika powyżej 10 kW.

Z porównania aktualnego stanu prawnego z rozwiązaniami zawartymi w analizowanej ustawie wynika, że zmiany nie polegają jedynie na liberalizacji przepisów wprowadzających wymóg posiadania dokumentu potwierdzającego uprawnienia do uprawiania żeglarstwa.

Zmianie uległy także kryteria klasyfikacji statków przeznaczonych do uprawiania sportu lub rekreacji. W miejsce podziału na statki bez napędu mechanicznego i o napędzie mechanicznym wprowadza się podział na statki o napędzie żaglowym i statki o napędzie mechanicznym. Takie rozwiązanie powodować może wątpliwości interpretacyjne, bowiem poza klasyfikacją pozostają statki o napędzie innym niż mechaniczny i żaglowy, np. łódzie wiosłowe. Nawet przyjęcie założenia, że *ratio legis* było zwolnienie kierujących statkami przeznaczonymi do uprawiania sportu lub rekreacji o napędzie innym niż żaglowy lub mechaniczny, bez względu na długość kadłuba, od obowiązku posiadania stosownego dokumentu, nie wyjaśnia przedstawionych wątpliwości. Można bowiem dojść do wniosku, że skoro ustawodawca pozostawił poza ustawą statki o napędzie innym niż żaglowy lub mechaniczny, prowadzenie ich nie wymaga posiadania odpowiedniej wiedzy i umiejętności oraz przestrzegania zasad bezpieczeństwa (art. 53a ust. 1 i ust. 2).

W związku z podniesionymi wątpliwościami uzasadnione wydaje się rozszerzenie art. 53a ust. 2 w proponowanym brzmieniu o kategorię statków o napędzie innym niż żaglowy lub mechaniczny.

**Propozycja poprawki:**

- w art. 3 w pkt 3, w art. 53a w ust. 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

"3) o napędzie innym niż żaglowy lub mechaniczny."

- 4) Art. 3 pkt 3 noweli, poza przedstawionymi w punkcie poprzednim wątpliwościami o charakterze merytorycznym, może także powodować trudności związane z jego wejściem w życie. Konsekwencją wejścia w życie art. 53a ustawy o kulturze fizycznej w nowym brzmieniu będzie bowiem utrata ważności przez "stare" dokumenty potwierdzające kwalifikacje do uprawiania żeglarstwa, a zważywszy na krótkie *vacatio legis* może to nastąpić jeszcze przed zakończeniem trwającego sezonu żeglarskiego. Aby uniknąć opisanej sytuacji oraz uczynić zadość wymogom wynikającym z art. 2 Konstytucji należy wprowadzić do ustawy odpowiedni przepis przejściowy oraz rozważyć wydłużenie *vacatio legis* dla art. 3 pkt 3 noweli.

**Propozycje poprawek:**

- po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:

"6a. Zachowują ważność dokumenty potwierdzające kwalifikacje do uprawiania żeglarstwa, wydane na podstawie art. 53a ustawy wymienionej w art. 3 w dotychczasowym brzmieniu.";

- w art. 8 wyrazy "art. 2 i 4" zastępuje się wyrazami "art. 2, art. 3 pkt 3 i art. 4".

- 5) Art. 3 pkt 3 noweli w zakresie art. 53a ust. 11 wymaga modyfikacji, ponieważ został skonstruowany w sposób niezgodny z przyjętymi w Zasadach techniki prawodawczej wytycznymi dotyczącymi budowy przepisów upoważniających do wydania aktu wykonawczego.

**Propozycja poprawki:**

- w art. 3 w pkt 3, w art. 53a ust. 11 otrzymuje brzmienie:

"11. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu określi, w drodze rozporządzenia:

1) zasady bezpieczeństwa przy uprawianiu żeglarstwa,

- 2) wymagania niezbędne do uzyskania dokumentów potwierdzających posiadanie uprawnień, w szczególności dotyczące wiedzy i umiejętności z zakresu żeglarstwa, oraz odpowiadający im zakres uprawnień do prowadzenia jachtów żaglowych albo motorowych,
  - 3) sposób i tryb przeprowadzenia egzaminu, o którym mowa w ust. 6,
  - 4) wzory dokumentów potwierdzających posiadanie uprawnień,
  - 5) wysokość opłat za przeprowadzenie egzaminu, o którym mowa w ust. 6, oraz za czynności związane z wydaniem dokumentu, o którym mowa w ust. 3
- biorąc pod uwagę bezpieczeństwo żeglugi, zakres uprawnień uzyskiwanych po zdaniu egzaminu, koszty poniesione przez właściwy polski związek sportowy oraz przepisy ust. 8."

6) Art. 7 noweli czasowo utrzymujący w mocy akty wykonawcze wydane na podstawie delegacji zmienianych niniejszą ustawą nie uwzględnia art. 27 ust. 4 ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, zmienianego w art.4 noweli. Jeśli nie jest to zabieg zamierzony, art. 7 wymaga uzupełnienia.

**Propozycja poprawki:**

- art. 7 otrzymuje brzmienie:

"Art. 7. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 53a ust. 6 ustawy wymienionej w art. 3 oraz art. 27 ust. 4 ustawy wymienionej w art. 4 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 53a ust. 11 ustawy wymienionej w art. 3 oraz art. 27 ust. 4 ustawy wymienionej w art. 4 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą."