



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-167-05

Druk nr 119
Warszawa, 6 grudnia 2005 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy - Prawo o szkolnictwie
wyższym oraz ustawy o podatku
dochodowym od osób fizycznych.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Edukacji i Nauki.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1. W ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 w ust. 3 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) wysokość wynagrodzenia członków Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego, Państwowej Komisji Akredytacyjnej i komisji dyscyplinarnej przy Radzie Głównej Szkolnictwa Wyższego oraz wyznaczanych przez nie recenzentów, uwzględniając zasadę, że wysokość wynagrodzenia członków Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego, Państwowej Komisji Akredytacyjnej i komisji dyscyplinarnej przy Radzie Głównej Szkolnictwa Wyższego będzie ustalana w relacji do minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego profesora zwyczajnego, określonej w przepisach o wynagradzaniu nauczycieli akademickich, w wysokości adekwatnej do wykonywanych zadań;”;

2) w art. 275:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Do dnia 31 grudnia 2006 r. zachowują moc art. 24, 117a, 121 i 122 ustawy wymienionej w art. 276 pkt 2 oraz art. 22 i 66a ustawy wymienionej w art. 276 pkt 3.

2. Do dnia 31 sierpnia 2006 r. zachowują moc art. 75-117, 118, 119 i 124-139 ustawy wymienionej w art. 276 pkt 2

oraz art. 49-66 i 67-70 ustawy wymienionej w art. 276 pkt 3.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Od dnia 1 września 2006 r. do dnia 31 grudnia 2006 r. pracownicy publicznej uczelni zawodowej, mają prawo do korzystania z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych oraz nagród specjalnych na dotychczasowych zasadach.

2b. Za lata 2005 i 2006 pracownicy uczelni publicznych otrzymują dodatkowe wynagrodzenie roczne na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (Dz. U. Nr 160, poz. 1080, z późn. zm.¹⁾).”;

3) w art. 277 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) art. 94, 151, 155 oraz 157 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.;

2) art. 107-150 i 152-154, 156 oraz 158 wchodzi w życie z dniem 1 września 2006 r.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.²⁾) w art. 21 w ust. 1 pkt 39 otrzymuje brzmienie:

„39) stypendia otrzymywane na podstawie przepisów o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki, stypendia doktoranckie otrzymywane na podstawie przepisów – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz inne stypendia naukowe i za wyniki w nauce, których zasady przyznawania zostały zatwierdzone przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego po zasięgnięciu opinii Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego albo przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z tym że art. 2 wchodzi w życie z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 1 września 2005 r.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 155, poz. 1014, z 1999 r. Nr 72, poz. 802 i Nr 110, poz. 1255, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, z 2003 r. Nr 199, poz. 1939 i Nr 223, poz. 2217 oraz z 2004 r. Nr 116, poz. 1202.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 691, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 19, poz. 199, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 78, poz. 715, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679, Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 222, poz. 2201, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619 i Nr 287, poz. 2779 i 2781 oraz z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 30, poz. 262, Nr 85, poz. 275, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i 1366, Nr 169, poz. 1418 i 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538.

UZASADNIENIE

Art. 1

Zmiana art. 15

Ma na celu usunięcie luki prawnej jaka powstała w związku z różnymi terminami wejścia w życie art. 15 ust. 3 pkt 2 i art. 151 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym.

Ustawa z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym, w art. 15 ust. 3 pkt 2 upoważniła ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego do wydania rozporządzenia określającego sposób obsługi administracyjnej i finansowej prac Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego i Państwowej Komisji Akredytacyjnej oraz komisji dyscyplinarnej przy Radzie Głównej Szkolnictwa Wyższego (od dnia 1 września 2005 r.).

Zgodnie z art. 15 ust. 3 pkt 2 wysokość wynagrodzenia dla członków tych organów ustalana jest w odniesieniu do minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego profesora zwyczajnego, określonej na podstawie art. 151 ust. 1 ustawy, który wejdzie w życie dopiero z dniem 1 stycznia 2007 r.

Ustawodawca, formułując w przepisie upoważniającym do określenia wynagrodzenia członków RGSzW i PKA wytyczną nakazującą ustalenie tego wynagrodzenia w relacji do minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego profesora zwyczajnego, miał zamiar utrzymania dotychczasowej formuły w tym względzie, tj. ustalania wynagrodzenia członków wymienionych podmiotów każdorazowo w relacji do stawki wynagrodzenia zasadniczego przewidzianej dla tego samego stanowiska.

Zakładając racjonalność działań ustawodawcy nie sposób przyjąć, że wprowadzając w wytycznej do art. 15 ust. 3 pkt 2 ustawy dyspozycję uwzględnienia przepisów, które mogą być wydane dopiero od dnia 1 stycznia 2007 r. zamierzał w ten sposób pozbawić wynagrodzenia członków wymienionych podmiotów w okresie od dnia wejścia w życie ustawy, czyli od dnia 1 września 2005 r. do dnia 31 grudnia 2006 r.

Proponowana zmiana umożliwi określenie wynagrodzenia członków wyżej wymienionych organów w relacji do minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego

określonej w aktualnie obowiązujących przepisach o wynagradzaniu nauczycieli akademickich.

Zmiana art. 275

Stosownie do art. 275 ust. 2 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym, art. 117a ustawy z dnia 12 września 1990 r. o szkolnictwie wyższym i art. 66a ustawy z dnia 26 czerwca 1997 r. o wyższych szkołach zawodowych (Dz. U. Nr 96, poz. 590, z późn. zm.), które stanowią podstawę prawną rozporządzeń Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 września 2001 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników uczelni państwowych i w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń dla pracowników zatrudnionych w państwowej uczelni zawodowej, zachowują moc do dnia 31 sierpnia 2006 r. Tymczasem, zgodnie z art. 277 pkt 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym, art. 151 tej ustawy, stanowiący podstawę prawną wydania przepisów wykonawczych regulujących warunki wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w uczelni publicznej wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.

Istnienie luki prawnej w tym zakresie powoduje konieczność wprowadzenia zmian polegających na utrzymaniu w mocy do dnia 31 grudnia 2006 r. art. 117a ust. 1 ustawy o szkolnictwie wyższym i art. 66a ust. 1 ustawy o wyższych szkołach zawodowych, a tym samym aktów wykonawczych wydanych na ich podstawie, do czasu wejścia w życie art. 151 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym.

Podobna sytuacja powstała w związku z ustaleniem odrębnych terminów wejścia w życie art. 94 ust. 3 i art. 155 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym.

Zachowanie dotychczasowego terminu wejścia w życie art. 157 Prawa o szkolnictwie wyższym spowodowałoby, że z dniem 1 września 2006 r. zmieniałaby się wysokość odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w uczelniach publicznych.

Tymczasem na podstawie ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych – odpisu dokonuje się na dzień 1 stycznia danego roku

kalendaryzowego. Dlatego też uzasadnione jest, aby nowe regulacje ustawowe odnoszące się do wysokości odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla pracowników uczelni publicznych obowiązywały dopiero od dnia 1 stycznia 2007 r.

Ustawa z dnia 26 czerwca 1997 r. o wyższych szkołach zawodowych (Dz. U. Nr 96, poz. 590, z późn. zm.) w zakresie korzystania z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych przez pracowników uczelni zawodowej odsyłała do zasad określonych dla pracowników uczelni funkcjonujących na podstawie ustawy z dnia 12 września 1990 r. o szkolnictwie wyższym; prawo to, dla pracowników publicznych uczelni zawodowych powinno zostać utrzymane, stąd też konieczne jest dodanie w art. 275 nowego ust. 2a zachowującego prawo pracowników uczelni zawodowych do korzystania z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych na dotychczasowych zasadach, do czasu wejścia w życie art. 157 Prawa o szkolnictwie wyższym, tj. do dnia 1 stycznia 2007 r.

Obowiązujący do dnia 1 września 2005 r. art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, z późn. zm.) do jednostek państwowej sfery budżetowej zaliczał m.in. państwowe szkoły wyższe i inne jednostki prowadzące gospodarkę finansową na zasadach określonych w art. 30 ustawy z dnia 12 września 1990 r. o szkolnictwie wyższym. Ustawa z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym zmieniła tę zasadę, wyłączając pracowników uczelni publicznych z grupy pracowników zaliczanych do pracowników jednostek państwowej sfery budżetowej. Tym samym pracownicy ci zostali wykreśleni z zakresu podmiotowego ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (Dz. U. Nr 160, poz. 1080, z późn. zm.) zawartego w jej art. 1.

Jednocześnie art. 156 ust. 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym stanowiący, że pracownikowi uczelni publicznej przysługuje dodatkowe wynagrodzenie roczne na zasadach określonych w przepisach o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym pracowników jednostek sfery budżetowej, zacznie obowiązywać dopiero od dnia 1 września 2006 r.

Powstała sytuacja powoduje wątpliwość, czy pracownicy uczelni nabędą prawo do dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 4 miesiące 2005 r. i 8 miesięcy 2006 r. oraz na jakich zasadach zostanie określona jego wysokość.

Wobec powyższych wątpliwości, należy w art. 275 wprowadzić przepis ust. 2b, który usunie wątpliwości co do uprawnień pracowników uczelni publicznych do dodatkowego wynagrodzenia rocznego za lata 2005 i 2006.

Zmiana art. 277

Jest konsekwencją wprowadzenia zmian w art. 275.

Art. 2

Zmiana art. 21 ust. 1 pkt 39 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176 z późn. zm.)

Zmiana ww. przepisu, polega na przywróceniu pominiętego w trakcie prac parlamentarnych nad ustawą – Prawo o szkolnictwie wyższym spójnika „i” między wyrazami „inne stypendia naukowe” oraz „za wyniki w nauce”. Intencją ustawodawcy było wyłącznie wprowadzenie zmiany w art. 21 ust. 1 pkt 39 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, wynikającej ze zmiany nazwy ustawy regulującej system szkolnictwa wyższego.

Pominięcie tego spójnika powoduje poważne skutki w systemie podatkowym ponieważ zawęży grupę stypendiów, uprawnionych do zwolnienia z podatku. Do dnia 1 września 2005 r. ze zwolnienia podatkowego mogły korzystać dwa rodzaje stypendiów: naukowe i za wyniki w nauce, po zmianach tylko jedno stypendium „naukowe za wyniki w nauce”, niefunkcjonujące w systemie stypendialnym.

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym z dniem 1 września 2005 r. ta oczywista pomyłka oznacza wprowadzenie zmian w systemie podatkowym w trakcie roku podatkowego i pogorszenie sytuacji podatników, co może rodzić wątpliwości w kwestii konstytucyjności przepisu. Utrzymanie w mocy wadliwego przepisu będącego następstwem oczywistej pomyłki spowoduje ponadto protesty i niezadowolenie środowiska akademickiego. Z powyższych względów przywrócenie poprzedniego brzmienia przepisu powinno wchodzić w życie z dniem ogłoszenia i mieć zastosowanie do dochodów uzyskanych od dnia 1 września 2005 r., tj. z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym.

12/02si

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Proponowane zmiany ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym nie spowodują dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów samorządu terytorialnego.

Ze względu na zakres przedmiotowy zmian regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki, a także na rozwój gospodarki.

Projekt ustawy został przekazany do konsultacji społecznych następującym partnerom społecznym:

- NSZZ „Solidarność”,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych,
- Konfederacja Pracodawców Polskich,
- Business Centre Club – Związek Pracodawców,
- Rada Szkolnictwa Wyższego i Nauki ZNP,
- Związek Rzemiosła Polskiego,
- Forum Związków Zawodowych,
- Krajowa Sekcja Nauki NSZZ „Solidarność”.

Ponadto projekt został przekazany Radzie Głównej Szkolnictwa Wyższego, Państwowej Komisji Akredytacyjnej, Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich oraz Parlamentowi Studentów RP.

Wyniki uzgodnień społecznych zostaną przedstawione – niezwłocznie po ich zakończeniu – w trakcie prac parlamentarnych.

Zgodnie z opinią wyrażoną przez Urząd Komitetu Integracji Europejskiej problematyka stanowiąca przedmiot ustawy nie jest objęta uregulowaniami prawa Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP- 3346 /05/DP/as

Warszawa, dnia 29, 11, 2005 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Szanowne Pani Ministrze,

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-167-05), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

[Signature]
Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej

PODSEKRETARZ STANU
Tadeusz Kozek

Do uprzejmej wiadomości:
Pan Michał Seweryński
Minister Edukacji i Nauki