



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja

Druk nr 222

Warszawa, 25 listopada 2005 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o paliwie rolniczym.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Janusza Maksymiuka.

(-) Mieczysław Aszkiełowicz; (-) Jan Bednarek; (-) Renata Beger; (-) Jan Bestry; (-) Bolesław Borysiuk; (-) Alfred Budner; (-) Józef Cepil; (-) Hubert Costa; (-) Tadeusz Dębicki; (-) Zofia Grabczan; (-) Andrzej Grzesik; (-) Alina Gut; (-) Danuta Hojarska; (-) Grzegorz Kołacz; (-) Lech Kuropatwiński; (-) Andrzej Lepper; (-) Sandra Lewandowska; (-) Czesław Litwin; (-) Jan Łączny; (-) Wanda Łyżwińska; (-) Janusz Maksymiuk; (-) Piotr Misztal; (-) Henryk Młynarczyk; (-) Halina Molka; (-) Rajmund Moric; (-) Waldemar Nowakowski; (-) Małgorzata Olejnik; (-) Marzena Paduch; (-) Józef Pilarz; (-) Mateusz Piskorski; (-) Bernard Ptak; (-) Renata Rochnowska; (-) Wojciech Romaniuk; (-) Andrzej Ruciński; (-) Krzysztof Sikora; (-) Grzegorz Skwierczyński; (-) Waldemar Starosta; (-) Józef Stępkowski; (-) Leszek Sułek; (-) Lech Szymańczyk; (-) Grażyna Tyszko; (-) Regina Wasilewska-Kita; (-) Zenon Wiśniewski; (-) Elżbieta Wiśniowska; (-) Genowefa Wiśniowska; (-) Lech Woszczerowicz; (-) Janusz Marek Wójcik; (-) Jerzy Zawisza; (-) Maria Zbyrowska; (-) Jerzy Żyszkiewicz.

Ustawa
z dnia.....
o paliwie rolniczym

Art. 1

Ustawa o paliwie rolniczym określa zasady korzystania z oleju napędowego zwolnionego z podatku akcyzowego zużywanego do maszyn rolniczych oraz środków transportu płodów rolnych.

Art. 2

Pod pojęciem oleju napędowego zużywanego do maszyn rolniczych oraz środków transportu płodów rolnych rozumie się olej napędowy o zawartości siarki od 0,05% do 0,2% .

Art. 3

Do korzystania z paliwa rolniczego uprawnione są osoby fizyczne i prawne prowadzące gospodarstwa rolne, produkcję i usługi na rzecz rolnictwa określone w EKD (Europejskiej Klasyfikacji Działalności), Sekcja A, Dział 01 i Sekcja B oraz osoby fizyczne i przedsiębiorstwa rybackie zużywające olej napędowy do łodzi rybackich.

Art. 4

Paliwo rolnicze zwolnione jest z podatku akcyzowego.

Art. 5

Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa i rozwoju wsi, określi w drodze rozporządzenia ilości, zasady i tryb sprzedaży uprawnionym osobom fizycznym i prawnym paliwa rolniczego bez akcyzy lub wypłaty jej zwrotu.

Art. 8

Ustawa wchodzi w życie w ciągu 30 dni po jej uchwaleniu.

Uzasadnienie

Paliwo zużywane do produkcji rolnej, działalności usługowej na rzecz rolnictwa oraz paliwo do kutrów rybackich jest przedmiotem dyskusji i programów politycznych wielu ugrupowań szczególnie przed wyborami parlamentarnymi.

Po wyborach problem tańszego paliwa dla rolników znika, siły polityczne przejmujące władzę przestają realizować obietnice wyborcze w tym zakresie.

Koronnym argumentem dla każdej ekipy przejmującej władzę są wpływy do budżetu państwa i jest to argument, który uniemożliwia wprowadzenie tańszego paliwa dla rolników.

Cena oleju napędowego w istotny sposób wpływa na koszty produkcji rolnej co zdecydowanie pogarsza warunki konkurencyjności polskiego rolnictwa w porównaniu do innych krajów europejskich.

Uchwalenie przez Sejm zaprezentowanego projektu ustawy obniży w znacznym stopniu koszty produkcji rolnej i poprawi dochodowość rolników oraz znacząco zaktywizuje środowisko wiejskie do tworzenia nowych firm usługowych pracujących na rzecz rolnictwa.

Zwolnienie z podatku akcyzowego paliwa używanego w rolnictwie przyczyni się do poprawy mechanizacji prac w rolnictwie i tym samym pod względem technicznym rolnictwo polskie zbliży się do gospodarstw rolnych w innych państwach Unii Europejskiej.

Poprawi się konkurencyjność polskiego rolnictwa w stosunku do rolnictwa europejskiego co umożliwi szersze wchodzenie produktów rolnych na rynek Unii Europejskiej.

Po uchwaleniu tej ustawy w pierwszej fazie wpływy do budżetu państwa mogą być mniejsze nawet o 1,9 mld złotych. Jednak w dłuższej perspektywie skutki tej ustawy będą korzystne dla budżetu. Spowoduje ona przede wszystkim warunki do tworzenia nowych miejsc pracy w otoczeniu rolnictwa, a tym samym ustawa będzie miała pozytywny wpływ na lokalne rynki pracy.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem europejskim. W większości krajów Unii Europejskiej rolnicy poza dopłatami bezpośrednimi otrzymują od państwa pomoc w postaci tańszego paliwa wykorzystywanego w produkcji rolnej i usługach na rzecz rolnictwa.

Rozwiązania zaproponowane w projekcie ustawy nie są pionierskimi, których wprowadzenie wymagałoby szczególnego wysiłku dla podmiotów zajmujących się dystrybucją paliw płynnych i organów państwa.

Kilkudziesięcioletnie rozwiązania w tym zakresie w wielu krajach Unii Europejskiej są możliwe do przeniesienia w całości do Polski i polskich rolników.

Warszawa, 5 grudnia 2005 r.

BSE – WEP – 322/05

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o paliwie rolniczym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz
Maksymiuk)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiotem poselskiego projektu ustawy o paliwie rolniczym jest ustalenie zasad korzystania z oleju napędowego zwolnionego z podatku akcyzowego używanego do maszyn rolniczych oraz środków transportu płodów rolnych. Ustawa przewiduje, że paliwo rolnicze jest zwolnione z podatku akcyzowego.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej reguluje materię związaną z opodatkowaniem

podatkiem akcyzowym paliw. W przypadku opodatkowania tym podatkiem oleju napędowego znajdują zastosowanie postanowienia dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (O.J. z 2003 r. L 238, str. 51). Dyrektywa ta, z dniem 31 grudnia 2003 r., uchyliła uprzednio obowiązujące dyrektywy 92/81/EWG oraz 92/82/EWG.

Dyrektywa 2003/96/WE wprowadziła obowiązek stosowania opodatkowania produktów energetycznych oraz energii elektrycznej zgodnie z zawartymi w dyrektywie zasadami. W załączniku I do dyrektywy określono minimalne stawki opodatkowania paliw silnikowych.

Jednocześnie w art. 8 tej dyrektywy wprowadzono możliwość stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego, do produktów wykorzystywanych jako paliwo silnikowe do celów m. in. związanych z pracami w rolnictwie, ogrodnictwie, hodowli ryb oraz w leśnictwie. Poziom tych stawek został określony w tabeli B do załącznika I i wynosi odpowiednio w euro:

Olej gazowy (w euro za 1 000 l)	21
kody CN 2710 19 41 do 2710 19 49 Nafta (w euro za 1 000 l)	21
kody CN 2710 19 21 i 2710 19 25 Gaz płynny (w euro za 1 000 kg)	41
kody CN 2711 12 11 do 2711 19 00 Gaz ziemny (w euro za gigadżul wartość kaloryczna brutto)	0,3
kody CN 2711 11 00 i 2711 21 00	

Zgodnie z art. 13 dyrektywy dla państw członkowskich, które nie przyjęły euro, wartość euro wyrażona w walutach krajowych mająca zastosowanie do wartości poziomów opodatkowania jest ustalana raz w roku. Stosuje się kursy obowiązujące w pierwszym dniu roboczym października i opublikowane w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*. Kursy te stosuje się od dnia 1 stycznia następnego roku kalendarzowego.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Prawo wspólnotowe przewiduje możliwość stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego od paliw stosowanych w rolnictwie. Dyrektywa Rady

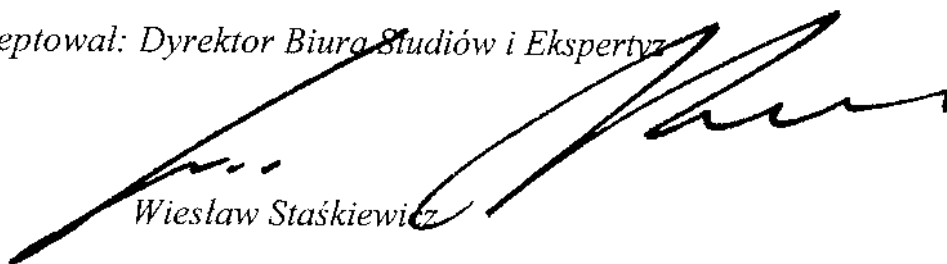
2003/96/EC z dnia 27 października 2003 r. przewiduje zarówno formy, które mogą być stosowane przez państwa członkowskie w zakresie zwrotu podatku akcyzowego dla paliw zużywanych przy produkcji rolnej jak i minimalne stawki, które mogą mieć zastosowanie. Dyrektywa nie przewiduje całkowitego zwolnienia z podatku akcyzowego paliw zużywanych przy produkcji rolnej i transporcie produktów rolnych.

4. Konkluzje

W konkluzji należy stwierdzić, że projekt ustawy jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz

A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to read 'Wiesław Staśkiewicz'. The signature is written over the printed name below it.

Wiesław Staśkiewicz

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, paliwa, akcyza

Warszawa, 5 grudnia 2005 r.

BSE – WEP – 323/05

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie czy poselski projekt ustawy o paliwie rolniczym (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Janusz Maksymiuk) jest projektem ustawy
wykonującym prawo Unii Europejskiej

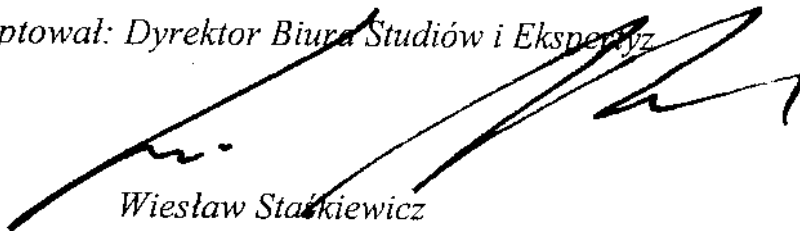
Przedmiotem poselskiego projektu ustawy o paliwie rolniczym jest ustalenie zasad korzystania z oleju napędowego zwolnionego z podatku akcyzowego zużywanego do maszyn rolniczych oraz środków transportu płodów rolnych. Ustawa przewiduje, że paliwo rolnicze jest zwolnione z podatku akcyzowego.

Projekt ten jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz



Wiesław Stankiewicz

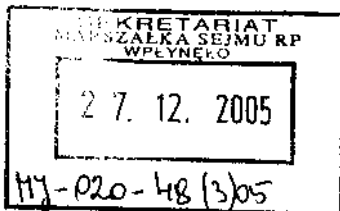
Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, paliwa, akcyza



**KLUB PARLAMENTARNY
SAMOOBRONA RP**

ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa, tel. (022) 694 25 83, fax. (022) 694 26 06

Warszawa 2005-12-27



**Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Działając na podstawie Art. 36 ust 4 oraz Art. 34 ust 2 i 3 Regulaminu Sejmu wnoszę w imieniu posłów wnioskodawców autopoprawkę do projektu ustawy o paliwie rolniczym :

1. Art. 1 otrzymuje brzmienie : „ Art. 1 Ustawa o paliwie rolniczym określa zasady korzystania z oleju napędowego częściowo zwolnionego z podatku akcyzowego zużywanego do maszyn, urządzeń, ciągników oraz środków transportu stosowanych w rolnictwie, ogrodnictwie i hodowli ryb”.
2. Art. 2 otrzymuje brzmienie : „ pod pojęciem oleju napędowego rozumie się olej napędowy o zawartości siarki od 0,05 do 0,2 %”.
3. Art. 3 otrzymuje brzmienie : „ do korzystania z paliwa rolniczego uprawnione są osoby prowadzące gospodarkę rolną, produkcję oraz usługi na rzecz rolnictwa określone w EKD (Europejskiej Klasyfikacji Działalności - Dział 01 oraz osoby fizyczne i prawne prowadzące gospodarkę rybacką - Dział 05.
4. Art. 4 otrzymuje brzmienie : „ Art. 4. Paliwo rolnicze jest zwolnione z podatku akcyzowego do wysokości równowartości 21 euro za 1000 litrów w polskich złotych, według kursu obowiązującego w pierwszym dniu roboczym października roku poprzedzającego rok, na który ustalana jest stawka akcyzy.
5. Art. 5 otrzymuje brzmienie : „ Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa i rozwoju wsi określi w drodze rozporządzenia ilości, zasady i tryb sprzedaży uprawnionym osobom fizycznym i prawnym paliwa rolniczego częściowo zwolnionego z akcyzy lub wypłaty zwrotu kwoty równowartości częściowego zwolnienia.

Uzasadnienie

Prawo UE, według informacji Biura Studiów i Ekspertyz Kancelarii Sejmu przewiduje, że możliwe jest stosowanie obniżonych stawek akcyzy do oleju napędowego wykorzystywanego do celów między innymi związanych w rolnictwie, ogrodnictwie, hodowli ryb oraz leśnictwie.

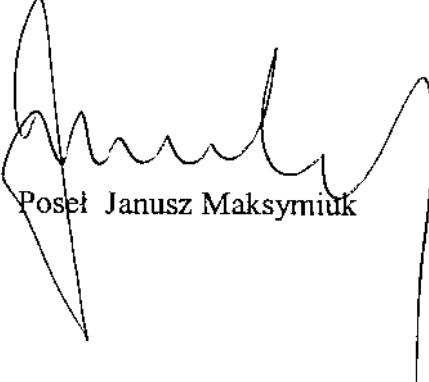
Poziom tych stawek został określony w tabeli B do załącznika Nr. I do Dyrektywy 2003 / 96/ WE i wynosi dla :

(w euro za 1000 l)	-	21
- kody CN 27 10 19 41 do 27 10 19 49 Nafta		
(w euro za 1000 l)	-	21
- kody CN 27 10 19 21 i 27 10 19 25 Gaz płynny		
(w euro za 1000 kg)	-	41
- kody CN 27 11 12 11 do 27 11 19 00 Gaz ziemny		
(w euro za gigadzul wartość kaloryczna brutto) -		0,3

Kody CN 27 11 11 00 i 27 11 21 00

Zgodnie z art.13 dyrektywy dla państw członkowskich, które nie przyjęły euro, wartość euro wyrażona w walutach krajowych mająca zastosowanie do wartości poziomów opodatkowania jest ustalona raz w roku. Stosuje się kursy obowiązujące w pierwszym dniu roboczym października i opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Kursy te stosuje się od dnia 1 stycznia następnego roku kalendarzowego.

Po wniesieniu powyższej autopoprawki informuję, że projekt ustawy o paliwie rolniczym wniesiony przez posłów Klubu Parlamentarnego Samoobrony RP jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i korzystny dla polskich rolników.



Posel Janusz Maksymiuk



**KLUB PARLAMENTARNY
SAMOOBRONA RP**

ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa, tel. (022) 694 25 83, fax. (022) 694 26 06

Warszawa, 28.12.2005 r.

SEKRETARIAT
MARSZAŁKA SEJMU RP
WPEŁNIŁO

28.12.2005

117-020-48(4)05

**Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Działając na podstawie art. 36 ust.4 oraz art. 34 ust. 2 i 3 Regulaminu Sejmu wnoszę w imieniu posłów wnioskodawców autopoprawkę do projektu ustawy o paliwie rolniczym.

1) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„1. Zwolnienie z podatku akcyzowego o którym mowa w art. 4, osób uprawnionych, o których mowa w art. 3 następuje na pisemny wniosek złożony w urzędzie gminy właściwym ze względu na miejsce położenia gruntów lub ze względu na miejsce prowadzenia produkcji, usług lub gospodarki rybackiej”

„2 Wniosek składa się w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku, nie podlega on opłacie skarbowej i zawiera w szczególności:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę podatnika podatku rolnego lub nazwę firmy prowadzącej gospodarkę rybacką oraz adres zamieszkania lub siedziby firmy.
- 2) numer identyfikacji podatkowej NIP lub numer ewidencyjny PESEL podatnika podatku rolnego.
- 3) wielkość powierzchni użytków rolnych wykorzystywanych na cele rolnicze lub wielkość powierzchni gospodarstwa rolnego albo rodzaj prowadzonej działalności rolniczej lub rybackiej.
- 4) liczbę i rodzaj wykorzystywanych maszyn i pojazdów napędzanych olejem napędowym wykorzystywanych w prowadzonej działalności.

„ 3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, określi w drodze rozporządzenia jednolity dla całego kraju wzór wniosku o którym mowa w ust.2”

2) po art. 5 dodaje się art. 6 w brzmieniu:

„1. Decyzje o zwolnieniu z podatku wydaje wójt (burmistrz, prezydent miasta) w terminie 14 dni od daty złożenia wniosku w urzędzie gminy.”

„2. Decyzja musi zawierać ilość oleju napędowego na jaką przysługuje zwolnienie określone w art. 4 dla osoby prowadzącej gospodarke rolniczą, lub rybacką”

„3. Ilość oleju napędowego na jaką przysługuje zwolnienie w danym roku kalendarzowym wyliczane jest jako iloczyn powierzchni użytków rolnych w gospodarstwie rolnym i średnia ilość oleju napędowego potrzebna do uprawy danej powierzchni jednak nie więcej jak 100 litrów na 1 ha.

W firmach prowadzących produkcję ogrodniczą, sadowniczą lub rybacką ilość oleju napędowego na jaką przysługuje zwolnienie w danym roku kalendarzowym wyliczana jest jako iloczyn średniego zużycia oleju przez liczbę maszyn i pojazdów wykorzystywanych do tej działalności, jednak nie więcej niż 100 litrów miesięcznie.”

„4. Realizacja zwolnienia z podatku następuje poprzez wypłatę na podstawie przedstawionych faktur różnicy między wysokością pobranego podatku akcyzowego przy zakupie oleju napędowego i określonej wysokości w art. 4 ”

„5. W przypadku stwierdzenia przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) niewykorzystywania gruntów na cele rolnicze, wydaje on decyzje o zmniejszeniu zwrotu podatku o kwotę przypadającą na powierzchnię tych gruntów, a w przypadku stwierdzenia zaprzestania produkcji rolniczej lub prowadzenia gospodarki rybackiej wójt (burmistrz, prezydent miasta) wydaje decyzje o wygaśnięciu uprawnień do zwrotu podatku.”

„6. W decyzji, o której mowa w ust.5 wójt (burmistrz, prezydent miasta) wskazuje rachunek gminy, na który osoby fizyczne i prawne korzystające ze zwolnienia z podatku akcyzowego zobowiązane są zwrócić nienależnie pobrane kwoty wraz z odsetkami w wysokości wyliczonej jak za zaległości podatkowe.”

„7. W sprawie zwrotu nienależnie pobranych kwot o których mowa w ust.6 stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 1997r. Nr 137, poz.926 – tekst ujednolicony)

„8 Od decyzji o której mowa w art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 5 przysługuje odwołanie do wojewody.”

3) po art. 6 dodaje się art. 7 w brzmieniu:

„1. Wypłata zwrotu podatku jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej. Na realizację tego zadania gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa.”

„2. Przy ustalaniu wysokości dotacji celowej na realizację zadania, o którym mowa w ust.1 uwzględnia się koszty ustalania i wypłacania zwrotu podatku uprawnionym osobom w wysokości do 1% łącznej kwoty wypłaconych zwrotów w danej gminie.”

„3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady i tryb przekazywania gminom dotacji celowej oraz sposób jej rozliczania.”

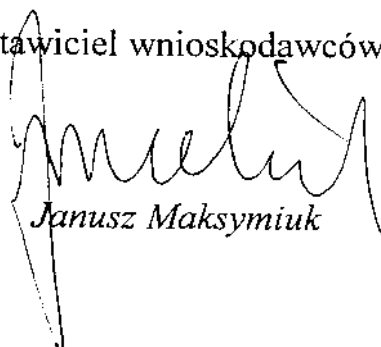
Uzasadnienie

Posłowie wnioskodawcy składając w dniu 27.12.2005 r. projekt ustawy o paliwie rolniczym w art. 5 uprawnienia do określenia ilości, zasad i trybu sprzedaży uprawnionym osobom fizycznym i prawnym paliwa rolniczego częściowo zwolnionego z akcyzy przekazali ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.

Zapis ten nie odzwierciedla jednak intencji posłów wnioskodawców i mógł rodzić wątpliwości pod względem legislacyjnym. Tak ważne kwestie dotyczące spraw częściowego zwolnienia z podatku mogą być regulowane w drodze ustawy.

W związku z powyższym posłowie wnioskodawcy wnoszą poprawki do zgłoszonego projektu, które określają ilość, zasady i tryb częściowego zwolnienia z podatku akcyzowego oleju napędowego używanego w produkcji rolniczej i rybackiej.

Przedstawiciel wnioskodawców

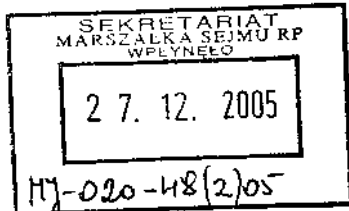


Janusz Maksymiuk



MINISTER FINANSÓW
PAIH-8171-23/JC/05/5346

Warszawa 2005-12-23



Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

W związku z otrzymaniem przy piśmie Pana Adama Lipińskiego – Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, z dnia 1 grudnia 2005r. znak: DPS-140-141(2)/05, projektu ustawy *o paliwie rolniczym* wniesionym przez grupę posłów Samoobrony, projekt ten przekazany został celem zaopiniowania Ministrowi Gospodarki oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Po zapoznaniu się z opiniami ww. Ministrów przekazuję następujące stanowisko:

W opinii Ministra Gospodarki zasadne jest wprowadzenie instrumentu wsparcia rolnictwa w postaci obniżonej stawki podatku akcyzowego na paliwo wykorzystywane w celach rolniczych. Rozwiązanie takie byłoby zgodne z dyrektywą 2003/96/WE, która przewiduje możliwość wprowadzenia obniżonej stawki w wysokości 21 euro/1000l dla paliw wykorzystywanych w rolnictwie, ogrodnictwie, hodowli ryb i leśnictwie.

Należy zaznaczyć, iż wprowadzenie takiego instrumentu jest możliwe w obecnie obowiązującym stanie prawnym, jednakże pod warunkiem wypracowania takiego mechanizmu zwolnienia, który zapobiegałby nadużyciom oraz znalezienia, w obecnym stanie finansów publicznych, źródeł finansowania.

Potrzebę wprowadzenia instrumentu wsparcia rolnictwa podziela także Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Na wstępie należy jednak zauważyć, że przedłożony do zaopiniowania projekt ustawy przewiduje zwolnienie z podatku akcyzowego oleju napędowego o zawartości siarki 0,05% do 0,2% zużywanego do maszyn rolniczych oraz środków transportu płodów rolnych. Zgodnie natomiast z art. 23 ust. 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2004r. o podatku akcyzowym (Dz.U. Nr 29 poz. 255 z późn. zm.) ulgi i zwolnienia podatkowe udzielone na podstawie odrębnych ustaw nie mają zastosowania do akcyzy. W świetle tego przepisu nie jest możliwe zwolnienie z podatku akcyzowego paliwa rolniczego w drodze projektowanej ustawy. Ta materia może być regulowana jedynie przepisami dotyczącymi podatku akcyzowego.

Odnosząc się do treści projektu należy zwrócić uwagę że zaproponowany w art. 3 projektu ustawy zakres podmiotowy zwolnienia jest zbyt szeroki. Według projektodawców ze zwolnienia będą mogły korzystać nie tylko osoby fizyczne i prawne prowadzące działalność rolniczą, ale także prowadzący produkcję i usługi na rzecz rolnictwa. Na ten aspekt zwraca też uwagę w swojej opinii do projektu Minister Gospodarki wskazując, że z projektu wynika, iż ze zwolnienia korzystałyby m.in. podmioty prowadzące działalność usługową związaną z zagospodarowaniem terenów zieleni np. ogrodów przy domach prywatnych.

W opinii Ministra Gospodarki z takiego zwolnienia powinny korzystać jedynie podmioty prowadzące działalność rolniczą w gospodarstwie rolnym w rozumieniu przepisów ustawy o podatku rolnym. Rozważenia wymaga, czy zwolnieniu podlegałoby paliwo

wykorzystywane w leśnictwie, natomiast nie ma podstaw do zwolnienia dla łowiectwa. Z kolei paliwo wykorzystywane przez łodzie rybackie jest już zwolnione na podstawie § 8 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 26 kwietnia 2004r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz.U.Nr 97, poz. 966 z późn. zm.). Stanowisko to podziela także Minister Finansów.

Ponadto, poza precyzyjnym określeniem podmiotów uprawnionych, należałoby określić także sposób weryfikowania podmiotów uprawnionych do nabywania paliwa na zasadach preferencyjnych, limity paliwa nabywanego bez podatku akcyzowego przez poszczególnych uprawnionych np. poprzez odniesienie do wielkości gospodarstwa rolnego, sposób dokumentowania nabycia paliwa, tryb zwolnienia i inne elementy niezbędne zarówno do prawidłowego funkcjonowania systemu jak i jego kontroli. Kwestię tą poruszał także Minister Gospodarki. Brak określenia tych elementów oraz brak rozwiązań technicznych dotyczących np. rozdzielenia sprzedaży oleju napędowego zużywanego do maszyn rolniczych od pozostałego oleju napędowego, poprzez wprowadzenie odrębnych dystrybutorów, przy zaproponowanych w projekcie ustawy rozwiązaniach, może prowadzić do wielu nadużyć i braku możliwości kontrolowania wielkości sprzedaży oleju napędowego na zasadach preferencyjnych, a tym samym skutkować niemożnością oszacowania zmniejszenia wpływów budżetowych z tytułu akcyzy.

Należy także zwrócić uwagę, że przytoczona w art. 2 projektu ustawy definicja oleju napędowego wymaga dostosowania do aktualnego stanu prawnego. Zgodnie bowiem z § 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 19 października 2005r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw ciekłych (Dz.U. Nr 216, poz. 1825) zawartość siarki w oleju napędowym stosowanym w ciągnikach rolniczych, a także maszynach nieporuszających się po drogach wyposażonych w silniki z zapłonem samoczynnym oznaczonym kodem CN 2710 19 41 nie może być większa niż 50 mg/kg do dnia 31 grudnia 2008r.

Poza poruszonymi kwestiami należy wskazać na potrzebę zredagowania tekstu ustawy zgodnie z wymogami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U.Nr 100, poz.908). Zgodnie z tymi zasadami ustawa powinna wyczerpująco regulować daną dziedzinę spraw, nie pozostawiając poza zakresem swego unormowania istotnych fragmentów tej dziedziny, powinna zawierać objaśnienia użytych określeń i skrótów. Zmiany wymaga także określenie momentu wejścia w życie regulacji. Ustawa może wejść w życie po jej ogłoszeniu, najwcześniej z dniem jej ogłoszenia, a nie po jej uchwaleniu. Ponadto przytoczone w art. 3 Sekcje A i B wskazują, że projektodawca do określenia kręgu podmiotów, posłużył się Polską Klasyfikacją Działalności, a nie przywołaną w projekcie Europejską Klasyfikacją Działalności.

Jednocześnie w swojej opinii Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi poinformował, że stosownie do decyzji Rady Ministrów podjętej w dniu 29 listopada br. o przeznaczeniu kwoty 450 mln zł na zwrot producentom rolnym części podatku akcyzowego, opracowany został w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi projekt ustawy *o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolnej*, który w najbliższym czasie zostanie przesłany do uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji społecznych. *Projekt ten kierunkowo jest zgodny z propozycją posłów zawartą w przedłożonym do opinii projekcie ustawy.*

Zgodnie z Dyrektywą Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji ram wspólnotowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych oraz elektryczności, Państwa Członkowskie mogą stosować minimalną stawkę akcyzy do produktów energetycznych i elektryczności używanych w rolnictwie, ogrodnictwie, rybołówstwie i leśnictwie w wysokości 21 EURO/1000 l. Wprowadzenie minimalnej stawki akcyzy na olej napędowy zużywany do celów rolniczych jest zatem fakultatywne i leży w gestii państw członkowskich.

Opracowane w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi propozycje rozwiązań umożliwiają dokonywanie w okresach półrocznych przez urzędy gmin zwrotu rolnikom części podatku akcyzowego, na podstawie przedkładanych przez nich faktur, jednak w kwotach nie przekraczających równowartości kwoty podatku akcyzowego zawartego w cenie 86 l oleju napędowego na 1 ha użytków rolnych będących w posiadaniu rolnika. W myśl proponowanych rozwiązań producent rolny odzyskiwał będzie częściowo podatek akcyzowy w zależności od ilości zakupionego oleju napędowego do celów rolniczych, jednak nie więcej niż iloczyn powierzchni użytków rolnych gospodarstwa rolnego wykorzystywanych na cele rolnicze, średniego zużycia oleju napędowego na 1 ha UR szacowanego w wysokości 86 l i stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, która określana będzie w drodze rozporządzenia przez Radę Ministrów. Zwrot podatku za zakupiony olej napędowy dla celów rolniczych dokonywany będzie na podstawie decyzji wójta (burmistrza lub prezydenta miasta), wydanej na wniosek producenta rolnego złożony w urzędzie gminy.

Wprowadzenie pomocy finansowej dla producentów rolnych w formie zwrotu części podatku akcyzowego uzasadnione jest potrzebą zwiększenia konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych na unijnym rynku. Pomoc dla rolników w tej formie funkcjonuje w innych krajach członkowskich, co sprzyja rozwojowi i konkurencyjności rolnictwa tych krajów.

Z informacji przekazanych przez polskie placówki dyplomatyczne wynika, że spośród krajów należących do Unii Europejskiej, Polska znajduje się w grupie państw, gdzie nie są stosowane obniżone stawki akcyzy do paliwa rolniczego, podczas gdy np. w Belgii minimalna stawka akcyzy wynosi 21 euro, na Łotwie - 21,49 euro, w Estonii - 26,84 euro, Holandii - 46,56 euro, Irlandii - 47,36 euro, Francji - 56,60 euro, Finlandii - 70,60 euro, Hiszpanii - 84,71 euro i w Wielkiej Brytanii - 94,22 euro.

W ww. krajach stosowane są różne systemy mające na celu obniżenie stawki akcyzy do paliwa rolniczego, np. w Niemczech i Republice Czeskiej stosowany jest system polegający na zwrocie części podatku zapłaconego przy zakupie oleju napędowego na wniosek prowadzącego gospodarstwo rolne, na Słowacji natomiast funkcjonuje system stosowania preferencyjnych stawek akcyzy na paliwa napędowe zużywane w rolnictwie.

Zaproszenie Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU


Marostaw Barszcz

Do wiadomości:

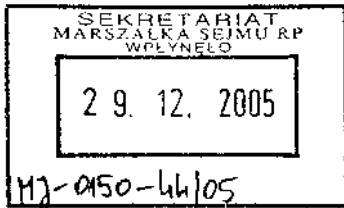
Pan Adam Lipiński
Sekretarz Stanu
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 28 grudnia 2005 r.

Komisja Ustawodawcza
UST 00 - 32 - 05



Pan
Marek JUREK
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Przekazuję – przyjętą na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2005 r. – opinię Komisji Ustawodawczej w sprawie poselskiego projektu ustawy o paliwie rolniczym.

Z poważaniem

Przewodniczący Komisji

/Wojciech Szarama/

OPINIA nr 15
Komisji Ustawodawczej

w sprawie poselskiego projektu ustawy
o paliwie rolniczym

przyjęta na posiedzeniu
w dniu 29 grudnia 2005 r.

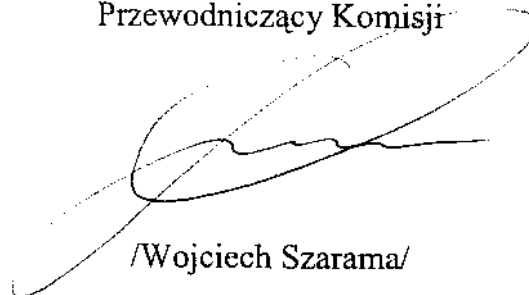
dla Marszałka Sejmu

Komisja Ustawodawcza, na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2005 r., rozpatrzyła skierowany przez Marszałka Sejmu – w trybie art. 34 ust. 8 regulaminu Sejmu RP, celem wyrażenia opinii w świetle zgłoszonych wątpliwości w sprawie zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej - poselski projekt ustawy o paliwie rolniczym wraz z autopoprawką.

Komisja, po przedstawieniu projektu i autopoprawki przez przedstawiciela wnioskodawców posła Janusza Maksymiuka, przeprowadziła dyskusję. W wyniku głosowania Komisja jednogłośnie (13 głosami)

- **uznała ten projekt za dopuszczalny.**

Przewodniczący Komisji



/Wojciech Szarama/