



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-182-05

Druk nr 238

Warszawa, 4 stycznia 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

-o zmianie ustawy o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Sprawiedliwości.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności

Art. 1. W ustawie z dnia 28 sierpnia 1997 r. o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności (Dz. U. Nr 123, poz. 777, z 2003 r. Nr 202, poz. 1957 oraz z 2004 r. Nr 273, poz. 2703) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do przedsiębiorstwa stosuje się, z wyjątkiem art. 10, art. 12 ust. 2, art. 18, art. 35 i art. 63 ust. 3, ustawę z dnia 25 września 1981 r. o przedsiębiorstwach państwowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 112, poz. 981, z późn. zm.¹⁾), w zakresie nie uregulowanym w ustawie.”;

2) po art. 8 dodaje się art. 8a w brzmieniu:

„Art. 8a. Zwolnienia określone w art. 6 oraz pomoc ze środków Funduszu Rozwoju nie przysługują przywieziennym zakładom pracy, określonym w art. 3 ust. 2 pkt 1 i 2, które znajdują się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej, chyba że Komisja Europejska została o nich poinformowana przed podjęciem decyzji o pomocy na restrukturyzację.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 240, poz. 2055 oraz z 2004 r. Nr 273, poz. 2703.

UZASADNIENIE

Podstawową przesłanką, która zadecydowała o przedłożeniu niniejszego projektu ustawy, zmieniającej ustawę z dnia 28 sierpnia 1997 r. o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności (Dz. U. Nr 123, poz. 777, z późn. zm.), jest wejście w życie nowych Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz.Urz. UE C 244 z 1.10.2004) oraz związane z tym wystąpienie przez Komisję Europejską z propozycją przyjęcia stosownych środków, w rozumieniu art. 88 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE), zgodnie z którą Państwa Członkowskie:

- dostosują do ww. wytycznych wszystkie istniejące systemy pomocy na rzecz ratowania lub restrukturyzacji, które mają być stosowane po dniu 31 maja 2005 r.,
- dostosują wszystkie istniejące systemy pomocy inne niż na rzecz ratowania lub restrukturyzacji, które mają być nadal stosowane po dniu 31 maja 2005 r., w celu wyłączenia ich z zakresu stosowania jakiejkolwiek pomocy udzielanej dużym i średnim przedsiębiorstwom w okresie restrukturyzacji, w tym pomocy przyznanej zgodnie z zatwierdzonym programem, o ile Komisja nie została poinformowana o takiej pomocy w chwili podejmowania decyzji w sprawie pomocy na restrukturyzację.

Szczególne traktowanie przywieziennych zakładów pracy zyskało aprobatę Komisji Europejskiej, która zaakceptowała opracowany przez więziennictwo program pomocy publicznej dla podmiotów zatrudniających osoby pozbawione wolności, uwzględniający ulgi i zwolnienia oraz pomoc finansową z Funduszu Rozwoju Centralnego Zarządu Służby Więziennej, przysługujące na podstawie ustawy o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności.

Wejście w życie nowych Wytycznych wspólnotowych nakłada jednak obowiązek wyłączenia stosowania ww. pomocy w stosunku do tych przywieziennych zakładów pracy, które w rozumieniu przepisów unijnych są zaliczane do dużych

przedsiębiorców i jednocześnie korzystają z pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw.

Powyższe, wymagane przez Komisję Europejską, ograniczenie wprowadza proponowany w projekcie art. 8a, zgodnie z którym pomoc w postaci ulg i zwolnień oraz dotacji i pożyczek z Funduszu Rozwoju CZSW nie będzie przysługiwać przywieziennym zakładom pracy, zaliczanym do dużych przedsiębiorców, w okresie korzystania przez te podmioty z pomocy państwa na rzecz ratowania lub restrukturyzacji, chyba że pomoc ta zostanie notyfikowana Komisji Europejskiej jako pomoc indywidualna.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

I. Podmioty, na które oddziałuje akt prawny

Projektowana ustawa jest adresowana do przywieziennych zakładów pracy, zatrudniających osoby pozbawione wolności, i obejmie dwa takie zakłady.

II. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet samorządu terytorialnego

Wejście w życie uregulowań zawartych w przedłożonym projekcie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

III. Konsultacje społeczne i rynek pracy

Projektowana regulacja obejmuje wyłącznie przywiezienne zakłady pracy, które nie są zrzeszone w żadnej organizacji reprezentującej ich interesy, stąd nie było podmiotu, z którym takie konsultacje należałoby przeprowadzić. Projektowane zmiany nie dotyczą pracowników i mają na celu jedynie dostosowanie przepisów ustawy o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności do nowych Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw. Z tego względu projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

IV. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Przewiduje się, że projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na rozwój regionalny.

V. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiotem projektowanych zmian jest dostosowanie regulacji do wymogów prawa europejskiego.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP-3608 /05/DP/as

Warszawa, dnia 22. 11. 2005 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu *ustawy o zmianie ustawy o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności*, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Jarosław Pietras

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-182-05), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem.

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Zbigniew Ziobro
Minister Sprawiedliwości

Jarosław Pietras
2005.11.22