



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-180-05

Druk nr 233

Warszawa, 6 stycznia 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych, ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli oraz ustawy o służbie cywilnej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych, ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli oraz ustawy o służbie cywilnej

Art. 1. W ustawie z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 7 otrzymuje brzmienie:

„Art. 7. 1. Do mianowanych pracowników samorządowych stosuje się odpowiednio przepis art. 10 ust. 1-1b i 5 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953, z późn. zm.²⁾).

2. Mianowanego pracownika samorządowego można, na jego wniosek lub za jego zgodą, przenieść do pracy u innego pracodawcy samorządowego albo na stanowisko urzędnicze w urzędzie w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z późn. zm.³⁾), w tej samej lub innej miejscowości. Przeniesienia dokonuje pracodawca samorządowy albo dyrektor generalny urzędu, w którym mianowany pracownik samorządowy ma być zatrudniony, w porozumieniu z pracodawcą samorządowym dotychczas zatrudniającym pracownika.
3. W uzasadnionych przypadkach mianowany pracownik samorządowy może być przeniesiony, na okres do sze-

ściu miesięcy, do innego pracodawcy samorządowego, w tej samej lub innej miejscowości, do pracy zgodnej z posiadanymi kwalifikacjami. W okresie przeniesienia przysługuje mu wynagrodzenie stosowne do wykonywanej pracy, lecz nie niższe od dotychczasowego. Przeniesienie takie dopuszczalne jest tylko raz na dwa lata.

4. Niedopuszczalne jest czasowe przeniesienie, o którym mowa w ust. 3, bez zgody zainteresowanego, do pracodawcy samorządowego mającego siedzibę w innej miejscowości, kobiety w ciąży lub mianowanego pracownika samorządowego sprawującego opiekę nad dzieckiem w wieku do czternastu lat, a także w wypadkach, gdy stoją temu na przeszkodzie ważne względy osobiste lub rodzinne mianowanego pracownika samorządowego.”;

2) po art. 7 dodaje się art. 7a w brzmieniu:

- „Art. 7a. 1. Pracownika samorządowego, o którym mowa w art. 2 pkt 4, można, na jego wniosek lub za jego zgodą, przenieść do pracy u innego pracodawcy samorządowego albo na stanowisko urzędnicze w urzędzie, o którym mowa w art. 7 ust. 2, w każdym czasie, jeżeli nie narusza to ważnego interesu pracodawcy samorządowego, który dotychczas zatrudniał pracownika i przemawia za tym szczególny interes służby cywilnej.
2. Przeniesienia dokonuje pracodawca samorządowy albo dyrektor generalny urzędu, w którym pracownik samorządowy ma być zatrudniony, w porozumieniu z pracodawcą samorządowym dotychczas zatrudniającym pracownika.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 937, z późn. zm.⁴⁾) po art. 77 dodaje się art. 77a w brzmieniu:

„Art. 77a. 1. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, na wniosek dyrektora generalnego urzędu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z późn. zm.³⁾), Prezes Najwyższej Izby Kontroli może przenieść pracownika nadzorującego lub wykonującego czynności kontrolne albo pracownika zatrudnionego na stanowisku administracyjnym lub obsługi do pracy na stanowisku urzędniczym w tym urzędzie.

2. Przeniesienie, o którym mowa w ust. 1, dokonywane jest za zgodą pracownika; na czas przeniesienia pracownikowi udzielany jest urlop bezpłatny w Najwyższej Izbie Kontroli.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z późn. zm.³⁾) w art. 2 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Stanowiska urzędnicze w urzędach mogą zajmować także osoby oddelegowane lub przeniesione na podstawie odrębnych przepisów do wykonywania zadań poza jednostką organizacyjną, w której są zatrudnione, jeżeli za przeniesieniem przemawia szczególny interes służby cywilnej.”.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

- 1) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 214, poz. 1806 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 71 i Nr 122, poz. 1020.
- 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 98, poz. 1071, Nr 123, poz. 1353 i Nr 128, poz. 1403, z 2002 r. Nr 153, poz. 1271 i Nr 240, poz. 2052 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 71.
- 3) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1999 r. Nr 70, poz. 778 i Nr 110, poz. 1255, z 2001 r. Nr 102, poz. 1116, Nr 111, poz. 1194, Nr 128, poz. 1403 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 150, poz. 1237, Nr 153, poz. 1271, Nr 238, poz. 2025 i Nr 240, poz. 2052, z 2003 r. Nr 228, poz. 2256 i 2257, z 2004 r. Nr 33, poz. 287, Nr 179, poz. 1845 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 132, poz. 1110 i Nr 249, poz. 2104.
- 4) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2004 r. Nr 123, poz. 1291 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 14, poz. 114 i Nr 169, poz. 1417.

UZASADNIENIE

Projektowana regulacja ma na celu wprowadzenie mechanizmu pozwalającego na prowadzenie elastycznej i racjonalnej polityki kadrowej w administracji publicznej.

Ustawa o służbie cywilnej wprowadziła zasadę, zgodnie z którą zatrudnienie pracowników w urzędach objętych przepisami tej ustawy następuje po przeprowadzeniu naboru do służby cywilnej.

Wyjątek od tej zasady określa art. 2 ust. 3 ustawy o służbie cywilnej. Zgodnie z tym przepisem stanowiska urzędnicze w urzędach mogą zajmować także osoby oddelegowane na podstawie odrębnych przepisów do wykonywania zadań poza jednostką organizacyjną, w której są zatrudnione. Regulacja ta ma zastosowanie w szczególności do funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Więziennej, Straży Granicznej, Policji oraz sędziów i prokuratorów.

Przepisy projektowanej ustawy zmierzają do rozszerzenia kręgu osób, które mogą zajmować stanowiska urzędnicze w służbie cywilnej, w szczególności ze względu na posiadane kwalifikacje i przygotowanie zawodowe uzyskane w urzędach administracji państwowej lub samorządowej.

W przedmiotowym projekcie ustawy proponuje się regulacje mające na celu:

- 1) wprowadzenie do ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593, z późn. zm.) modyfikacji uregulowań określających zasady przenoszenia pracowników samorządowych, polegających na:
 - a) umożliwieniu przenoszenia mianowanych pracowników samorządowych, zarówno na czas określony, jak i na stałe, nie tylko do innego pracodawcy samorządowego, ale również do urzędów w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z późn. zm.),
 - b) umożliwieniu przenoszenia do innych pracodawców samorządowych oraz urzędów w rozumieniu ustawy o służbie cywilnej pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę,
- 2) wprowadzenie do ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 937, z późn. zm.) regulacji umożliwiających przenie-

szenie pracowników Najwyższej Izby Kontroli nadzorujących lub wykonujących czynności kontrolne oraz zatrudnionych na stanowiskach administracyjnych lub obsługi do urzędów w rozumieniu art. 2 ustawy o służbie cywilnej.

Jednocześnie proponowana zmiana art. 2 ust. 3 ustawy o służbie cywilnej umożliwi zajmowanie stanowisk urzędniczych w urzędach objętych przepisami ustawy o służbie cywilnej zarówno na podstawie oddelegowania, jak i na podstawie przeniesienia.

Wprowadzenie takiej regulacji jest konieczne, bowiem obowiązujące przepisy nie regulują możliwości dokonywania przeniesienia do służby cywilnej osób niebędących członkami korpusu służby cywilnej, zatrudnionych w urzędach administracji publicznej.

Projektowana regulacja umożliwia, aby stanowiska urzędnicze w służbie cywilnej mogły zajmować osoby oddelegowane lub przeniesione na podstawie odrębnych przepisów. Przeniesienie możliwe będzie jedynie w wypadku gdy przemawia za tym szczególny interes służby cywilnej. Doprecyzowanie to ma za celu ograniczenie dowolności w przenoszeniu pracowników. Oznacza to, że dyrektor generalny urzędu, do którego pracownik miałby być przeniesiony będzie musiał wykazać, że jest to uzasadnione szczególnym interesem służby cywilnej, a więc wniosek o przeniesienie będzie możliwy wtedy, gdy zagrożona jest prawidłowa realizacja podstawowych zadań danego urzędu, która wymaga wsparcia kadrowego z zewnątrz.

W projektowanym przepisie art. 2 ust. 3 ustawy o służbie cywilnej przewiduje się, aby przenoszenie do służby cywilnej odbywało się na podstawie przepisów regulujących zasady i tryb przenoszenia zawartych w ustawach określających status prawny danej grupy pracowników.

Zgodnie z projektowanymi przepisami ustawy o pracownikach samorządowych przeniesienie będzie następowało na wniosek lub za zgodą pracownika, natomiast przeniesienia pracownika Najwyższej Izby Kontroli za jego zgodą będzie dokonywał Prezes Najwyższej Izby Kontroli na wniosek dyrektora generalnego urzędu. Przeniesienie pracownika samorządowego będzie dokonywane przez dyrektora generalnego (kierownika urzędu), w którym pracownik ma być zatrudniony, w porozumieniu z dotychczasowym pracodawcą.

Pracownik przeniesiony stanie się pracownikiem nowego pracodawcy, w związku z czym będą mu przysługiwały świadczenia przysługujące pracownikom urzędu, do którego został przeniesiony.

Projektowana ustawa przewiduje, że pracownikowi Najwyższej Izby Kontroli na okres przeniesienia jest udzielany urlop bezpłatny.

Natomiast w przypadku pracownika samorządowego stosunek pracy z dotychczasowym pracodawcą, w zależności od woli pracownika i pracodawcy, ulegnie rozwiązaniu lub też pracownik będzie pozostawał na urlopie bezpłatnym na czas zajmowania stanowiska urzędniczego w służbie cywilnej. W wypadku gdy będzie to urlop bezpłatny udzielony na podstawie art. 174¹ Kodeksu pracy, okres urlopu bezpłatnego będzie wliczany do okresu pracy, od którego zależą uprawnienia pracownicze u dotychczasowego pracodawcy.

Przyjęcie projektowanego rozwiązania pozwoli na prowadzenie elastycznej i racjonalnej polityki kadrowej w administracji publicznej, bowiem jest skorelowane z regulacją zawartą w art. 55 ustawy o służbie cywilnej, zgodnie z którym w przypadkach uzasadnionych interesem publicznym Szef Służby Cywilnej udziela urzędnikowi służby cywilnej, na jego wniosek, urlopu bezpłatnego na czas wykonywania zajęć, zajmowania określonego stanowiska lub wykonywania funkcji poza służbą cywilną.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt ustawy

Projekt ustawy przez wprowadzenie mechanizmu pozwalającego na prowadzenie elastycznej i racjonalnej polityki kadrowej w administracji publicznej oddziałuje zarówno na pracowników zatrudnionych w urzędach nie objętych przepisami ustawy o służbie cywilnej, jak i na kierowników tych urzędów, a także na dyrektorów generalnych urzędów objętych przepisami ustawy o służbie cywilnej.

2. Wpływ projektu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zmiany zaproponowane w projektowanej ustawie nie spowodują dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Zmiany zaproponowane w projektowanej ustawie nie wpłyną na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

4. Wpływ projektu na sytuację i rozwój regionalny

Zmiany zaproponowane w projektowanej ustawie nie wpłyną na sytuację i rozwój regionalny.

5. Wpływ projektu na rynek pracy

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na rynek pracy, przyczyniając się do prowadzenia bardziej racjonalnej polityki kadrowej w administracji państwowej.

6. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt został poddany uzgodnieniom międzyresortowym oraz konsultacjom społecznym, w tym został skierowany do Rady Służby Cywilnej oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego nie zgłosił uwag do projektowanej ustawy.

Rada Służby Cywilnej negatywnie zaopiniowała projektowaną ustawę wskazując, że wprowadzana w projekcie możliwość przenoszenia do pracy w urzędach administracji rządowej na stanowiska urzędnicze pracowników z innych „korpusów urzędniczych” budzi zasadnicze wątpliwości przede wszystkim natury systemowej.

Zauważyć należy, że projektowana ustawa nie narusza zasad, na których opiera się istniejący system służby cywilnej, ze szczególnym uwzględnieniem naboru i zasady obsadzania wyższych stanowisk w służbie cywilnej w drodze konkursu, lecz dopuszcza możliwość reagowania na potrzeby kadrowe urzędu, umożliwiając przeniesienie między urzędami pracowników, którzy są już zatrudnieni przy wykonywaniu zadań publicznych. Ponadto ustawa wprowadza mechanizm uniemożliwiający dowolne stosowanie przenoszenia pracowników – dyrektor generalny urzędu, do którego pracownik miałby być przeniesiony zawsze będzie musiał wykazać, że jest to uzasadnione szczególnym interesem służby cywilnej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP-3586 /05/DP/ar

Warszawa, dnia 20.12. 2005 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych, ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli oraz ustawy o służbie cywilnej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Jarosław Pietras

W związku z przedstawionym projektem ustawy (nr RM-10-180-05) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot przedłożonego projektu nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Jolanta Rusiniak

Do wiadomości:

Pan: Mariusz Błaszczak
Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

2005-12-20

