



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-39-06

Druk nr 498
Warszawa, 11 kwietnia 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o pomocy publicznej
i restrukturyzacji publicznych zakła-
dów opieki zdrowotnej.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Zdrowia.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej

Art. 1. W ustawie z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 78, poz. 684) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 35:

a) uchyla się ust. 3,

b) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Samodzielnemu publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej, w stosunku do którego wydano decyzję o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego, który w okresie do 5 lat od dnia wydania decyzji o warunkach restrukturyzacji spłaci 30% należności głównej z tytułu pożyczki, umarza się pozostałą część pożyczki.”,

c) po ust. 10 dodaje się ust. 10a w brzmieniu:

„10a. Samodzielnemu publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej, w stosunku do którego wydano decyzję o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego, który w okresie do 5 lat od dnia wydania decyzji o warunkach

restrukturyzacji spłaci 30% należności głównej z tytułu pożyczki i z tytułu zwiększenia kwoty pożyczki, o którym mowa w art. 35b ust. 3, umarza się pozostałą część pożyczki i środków uzyskanych z tytułu jej zwiększenia.”,

d) ust. 15 otrzymuje brzmienie:

„15. Niespłacenie przez zakład dwóch kolejnych rat należności głównej lub dwóch kolejnych rat odsetkowych lub wykorzystanie środków z pożyczki w sposób niezgodny z ust. 4 pkt 3 lub art. 35b ust. 5 może skutkować postawieniem pożyczki w stan natychmiastowej wymagalności.”;

2) po art. 35 dodaje się art. 35a-35c w brzmieniu:

„Art. 35a. 1. Skarb Państwa udziela zakładowi, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2, pożyczki, jeżeli zakład ten, w dniu złożenia wniosku o pożyczkę, spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) uzyskał postanowienie o wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego;
- 2) posiada projekt programu restrukturyzacyjnego pozytywnie zaopiniowany w trybie określonym w art. 23 ust. 1 i 2;
- 3) ustanowił zabezpieczenia na rzecz Skarbu Państwa na wypadek roszczeń wynikających z niewypełnienia warunków umowy o pożyczkę w postaci zabezpieczenia rzeczowego na majątku własnym, weksła in blanco lub zabezpieczenia udzielonego przez inny podmiot;

- 4) złożył pisemne oświadczenie o wysokości przeciętnego rocznego zatrudnienia w zakładzie w roku 2004.

2. Pożyczka jest udzielana:

- 1) na wniosek zakładu złożony w terminie do dnia 1 sierpnia 2006 r.;
- 2) w kwocie nie wyższej niż kwota wyliczona według wzoru:

$$Kp = Z_{2004} \times M \times 12$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

Kp – kwotę pożyczki w złotych,

Z_{2004} – przeciętne roczne zatrudnienie w zakładzie w 2004 r.,

M – minimalne wynagrodzenie za pracę w 2004 r. ustalone przez Radę Ministrów na podstawie art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314),

12 – liczbę miesięcy w roku.

3. W przypadku złożenia, przed dniem 1 lipca 2006 r., przez wierzyciela wierzytelności cywilnoprawnych wniosku o uchylene ugody restrukturyzacyjnej, o którym mowa w art. 15 ust. 1, termin do złożenia wniosku o pożyczkę wynosi miesiąc. Bieg terminu

rozpoczyna się po wydaniu ostatecznego orzeczenia w postępowaniu, o którym mowa w art. 15.

4. Środki z pożyczki, o której mowa w ust. 1, przeznacza się wyłącznie na zaspokojenie następujących zobowiązań:
 - 1) w pierwszej kolejności na spłatę należności głównych i odsetek za zwłokę z tytułu zobowiązań publicznoprawnych, o których mowa w art. 7, z wyłączeniem kwot, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 7;
 - 2) spłatę należności z tytułu zobowiązań cywilnoprawnych objętych ugodą restrukturyzacyjną w zakresie określonym w art. 13 ust. 1 pkt 2 i 3, z wyłączeniem odsetek za zwłokę oraz kwot, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 7;
 - 3) pokrycie kosztów opłaty prowizyjnej za podejmowane przez BGK czynności, o których mowa w art. 36 ust. 1.
5. Środki z pożyczki, o której mowa w ust. 1, są wypłacane Zakładowi w dwóch równych ratach, przy czym:
 - 1) pierwsza rata jest wypłacana nie później niż w okresie miesiąca od dnia podpisania umowy o pożyczkę;
 - 2) druga rata jest wypłacana po uzyskaniu prawomocnej decyzji o warunkach restrukturyzacji.
6. Zakładowi, w stosunku do którego wydano decyzję o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego,

który w okresie do 5 lat od dnia wydania decyzji o warunkach restrukturyzacji spłaci 30% należności głównej z tytułu pożyczki, umarza się pozostałą część pożyczki.

7. Umowa o pożyczkę określa w szczególności:
 - 1) terminy i warunki wypłat środków z pożyczki;
 - 2) terminy i sposób spłaty należności głównej z tytułu pożyczki oraz terminy i sposób spłaty odsetek od tej pożyczki;
 - 3) numery rachunków bankowych, na które zakład będzie dokonywał spłat należności głównej z tytułu pożyczki i odsetek od tej pożyczki oraz wynagrodzenia dla BGK za nadzorowanie wykonania umowy o pożyczkę;
 - 4) rodzaje zabezpieczeń, o których mowa w ust. 1 pkt 3.
8. Niespłacenie przez zakład dwóch kolejnych rat należności głównej lub dwóch kolejnych rat odsetkowych lub wykorzystanie środków z pożyczki w sposób niezgodny z ust. 4 może skutkować postawieniem pożyczki w stan natychmiastowej wymagalności.
9. Do pożyczki, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 35 ust. 6, 7, 9, 11-13 i 16.

Art. 35b. 1. Zakład może, w terminie do dnia 1 sierpnia 2006 r., złożyć wniosek o zwiększenie kwoty pożyczki, o którym mowa w ust. 3, jeżeli zakład ten, w dniu złożenia wniosku, spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) udzielono mu pożyczki w trybie określonym w art. 35;
 - 2) uzyskał decyzję o warunkach restrukturyzacji;
 - 3) złożył oświadczenie o wysokości należności głównych i odsetek za zwłokę z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez zakład, o których mowa w ust. 3;
 - 4) ustanowił odpowiadające kwocie zwiększenia pożyczki, o którym mowa w ust. 3, zabezpieczenia na rzecz Skarbu Państwa na wypadek roszczeń wynikających z niewypełnienia warunków zmienianej umowy o pożyczkę w postaci zabezpieczenia rzeczowego na majątku własnym, weksła in blanco lub zabezpieczenia udzielonego przez inny podmiot.
2. W przypadku złożenia, przed dniem 1 lipca 2006 r., przez wierzyciela wierzytelności cywilnoprawnych wniosku o uchylenie ugody restrukturyzacyjnej, o którym mowa w art. 15 ust. 1, termin do złożenia wniosku o zwiększenie kwoty pożyczki wynosi miesiąc. Bieg terminu rozpoczyna się po wydaniu ostatecznego orzeczenia w postępowaniu, o którym mowa w art. 15.
3. Zmiana umowy o pożyczkę dotyczy zwiększenia kwoty pożyczki z budżetu państwa o kwotę nie wyższą niż suma należności głównych i odsetek za zwłokę z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez zakład w związku z zaspokojeniem przez zakład, po wszczęciu

postępowania restrukturyzacyjnego, należności głównych z tytułu indywidualnych roszczeń pracowników, o których mowa w art. 4 pkt 3.

4. Środki uzyskane w wyniku zwiększenia kwoty pożyczki, o którym mowa w ust. 3, są wypłacane zakładowi jednorazowo w terminie miesiąca od dnia podpisania umowy o zmianie umowy o pożyczkę.
5. Środki uzyskane w wyniku zwiększenia kwoty pożyczki, o którym mowa w ust. 3, przeznacza się wyłącznie na zaspokojenie następujących zobowiązań:
 - 1) w pierwszej kolejności na spłatę należności głównych i odsetek za zwłokę z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez zakład w związku z zaspokojeniem przez zakład, po wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego, należności głównych z tytułu indywidualnych roszczeń pracowników, o których mowa w art. 4 pkt 3;
 - 2) na spłatę należności głównych i odsetek za zwłokę z tytułu zobowiązań publicznoprawnych, o których mowa w art. 7, z wyłączeniem kwot, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 7;
 - 3) spłatę należności z tytułu zobowiązań cywilnoprawnych objętych ugodą restrukturyzacyjną w zakresie określonym w art. 13 ust. 1 pkt 2 i 3, z wyłączeniem odsetek za zwłokę oraz kwot, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 7.

6. Należność główna z tytułu zwiększenia kwoty pożyczki, o którym mowa w ust. 3, zostanie spłacona w terminie 10 lat od dnia podpisania umowy o pożyczkę, o której mowa w art. 35.
7. Umowa o zmianie umowy o pożyczkę określa w szczególności:
 - 1) terminy i warunki wypłat środków z tytułu zwiększenia kwoty pożyczki, o którym mowa w ust. 3;
 - 2) terminy i sposób spłaty należności głównej z tytułu zwiększenia kwoty pożyczki, o którym mowa w ust. 3, oraz terminy i sposób spłaty odsetek od tej kwoty;
 - 3) numery rachunków bankowych, na które zakład będzie dokonywał spłat należności głównej z tytułu zwiększenia kwoty pożyczki, o którym mowa w ust. 3, i odsetek od tej kwoty oraz wynagrodzenia dla BGK za nadzorowanie wykonania umowy o zmianie umowy o pożyczkę;
 - 4) rodzaje zabezpieczeń, o których mowa w ust. 1 pkt 4.
8. Do zwiększenia kwoty pożyczki, o którym mowa w ust. 3, stosuje się odpowiednio przepisy art. 35 ust. 6, 7, 11-13 i 16.

Art. 35c. Łączna kwota pożyczek z budżetu państwa, o których mowa w art. 35 i 35a, oraz zwiększenia kwoty pożyczki dokonanej w trybie art. 35b ust. 3, jest ustalana w ustawie budżetowej i nie może przekroczyć kwoty 2,2 mld zł.”;

3) w art. 36:

a) w ust. 1 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 i 4 w brzmieniu:

„3) podpisuje umowę o pożyczkę z zakładem, który spełnia łącznie warunki określone w art. 35a ust. 1;

4) podpisuje umowę o zmianie umowy o pożyczkę z zakładem, który spełnia łącznie warunki określone w art. 35b ust. 1.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. BGK podejmuje także, w imieniu Skarbu Państwa, za wynagrodzeniem płatnym przez zakład, czynności związane z nadzorowaniem wykonywania przez zakład umowy o pożyczkę, w tym w szczególności:

1) nadzoruje zgodność wykorzystania środków z pożyczki z art. 35 ust. 4 pkt 3 albo art. 35a ust. 4;

2) nadzoruje zgodność wykorzystania środków z tytułu zwiększenia kwoty pożyczki, o którym mowa w art. 35b ust. 3, z art. 35b ust. 5;

3) stawia, za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych, pożyczkę w stan natychmiastowej wymagalności, w przypadku, o którym mowa w art. 35 ust. 15 albo art. 35a ust. 8;

4) dokonuje oceny spełnienia przez zakład warunków umorzenia, o którym mowa w art. 35 ust. 10 albo ust. 10a, albo art. 35a ust. 6, i przekazuje ją do wiadomości ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2006 r.

UZASADNIENIE

W dokumencie „Solidarne Państwo” Program działań Rządu Kazimierza Marcinkiewicza wskazano, że jednym z zadań będzie dokonanie analizy ustawy z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 78, poz. 684), tak żeby ewentualnie zaproponować zmiany w tej ustawie, które przyczynią się do rozwiązania problemu zadłużenia zakładów opieki zdrowotnej.

Przedstawiony projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej ma trzy cele:

- 1) udzielenie pożyczki jednostkom badawczo-rozwojowym realizującym zadania określone w art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 91, poz. 408, z późn. zm.) – publicznym zakładom opieki zdrowotnej;
- 2) zwiększenie kwoty pożyczki z budżetu państwa udzielonej samodzielnym publicznym zakładom opieki zdrowotnej o kwotę nie wyższą niż suma należności głównych i odsetek za zwłokę z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez zakład, w związku z zaspokojeniem przez zakład, po wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego, należności głównych z tytułu indywidualnych roszczeń pracowników wynikających z art. 4a ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 1995 r. Nr 1, poz. 2, późn. zm.);
- 3) zwiększenie umorzenia należności głównej z tytułu pożyczki z 50% do 70 %.

Czynności związane z udzieleniem ww. pożyczek i nadzorowaniem ich wykorzystania będą realizowane przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

Ustawa określa precyzyjnie cele, na które będzie można przeznaczyć pożyczkę. Są to:

- 1) w przypadku ww. jednostek badawczo-rozwojowych – spłata zobowiązań obejmująca należności główne wraz z odsetkami za zwłokę z tytułu: zobowiązań publicznoprawnych, o których mowa w art. 7 ustawy o pomocy publicznej i

restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej, z wyłączeniem kwot, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 7, zobowiązań cywilnoprawnych objętych ugodą restrukturyzacyjną w zakresie określonym w art. 13 ust. 1 pkt 2 i 3 tej ustawy, z wyłączeniem odsetek za zwłokę oraz kwot, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 7 ustawy, oraz pokrycie kosztów opłaty prowizyjnej należnej BGK;

- 2) w przypadku samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej – spłata zobowiązań obejmująca: należności główne i odsetki za zwłokę z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez zakład w związku z zaspokojeniem przez zakład, po wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego, należności głównych z tytułu indywidualnych roszczeń pracowników, o których mowa w art. 4 pkt 3 ww. ustawy (w pierwszej kolejności); należności główne i odsetki za zwłokę z tytułu zobowiązań publicznoprawnych, o których mowa w art. 7, z wyłączeniem kwot, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 7, oraz zobowiązań cywilnoprawnych objętych ugodą restrukturyzacyjną w zakresie określonym w art. 13 ust. 1 pkt 2 i 3 tej ustawy, z wyłączeniem odsetek za zwłokę oraz kwot, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 7 ustawy.

Dwa pierwsze cele będą realizowane w ramach środków przeznaczonych na pożyczki z budżetu państwa w ramach ustawy z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 78, poz. 684), tj. nie przekroczą pierwotnie przyjętej kwoty 2,2 mld zł. Wnioski o pożyczkę, o której mowa w art. 35 i 36 tej ustawy, złożyły 552 publiczne zakłady opieki zdrowotnej na łączną kwotę około 1,65 mld zł.

Odsetki za zwłokę od zobowiązań publicznoprawnych określonych w art. 7 ustawy w przypadku jednostek badawczo-rozwojowych uczestniczących w procesie restrukturyzacji finansowej wynoszą około 19 mln zł. Natomiast w przypadku samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej uczestniczących w procesie restrukturyzacji finansowej odsetki te oraz odsetki z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez zakład w związku z zaspokojeniem przez zakład, po wszczęciu postępowania

restrukturyzacyjnego, należności głównych z tytułu indywidualnych roszczeń pracowników, o których mowa w art. 4 pkt 3 ustawy, wynoszą 91,5 mln zł.

Z informacji uzyskanych od Banku Gospodarstwa Krajowego wynika, że z kwoty przeznaczonej na pożyczki nie zostanie wykorzystane około 550 mln zł. Wskazane powyżej cele nowelizacji ustawy pozwolą na pełniejsze wykorzystanie tej kwoty.

Proponuje się, aby termin do złożenia wniosków o pożyczkę wynosił miesiąc (do dnia 1 sierpnia 2006 r.), dlatego też w razie zmiany terminu wejścia w życie ustawy (proponuje się datę 1 lipca 2006 r.) należy odpowiednio dostosować terminy w dodawanym art. 35a ust. 2 pkt 1 i art. 35b ust. 1.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa, projekty ustaw i rozporządzeń podlegają udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektów do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Projekt ustawy nie był udostępniany w Biuletynie Informacji Publicznej, ponieważ uzgodnienia rozpoczęły się i zakończyły przed wejściem w życie ustawy o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (tj. przed dniem 7 marca 2006 r.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Uczestniczące w restrukturyzacji samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, jednostki badawczo-rozwojowe realizujące zadania określone w art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej, Bank Gospodarstwa Krajowego, a także pracownicy tych zakładów.

II. Konsultacje społeczne

Projekt był przedmiotem szerokich konsultacji społecznych. Projekt był przesłany do zaopiniowania m.in. wojewodom, samorządom zawodów medycznych, reprezentatywnym związkom zawodowym, przedstawicielom podmiotów tworzących zakłady opieki zdrowotnej, w tym związkom jednostek samorządu terytorialnego oraz uczelniom medycznym. Był również zamieszczony na stronach internetowych Ministerstwa Zdrowia.

Spośród zgłoszonych uwag zostały uwzględnione uwagi o charakterze legislacyjnym i redakcyjnym. Nie uwzględniono natomiast uwag wykraczających poza zakres przedmiotowy i podmiotowy proponowanej nowelizacji oraz nowelizowanej ustawy (uwagi te dotyczyły uregulowania kwestii związanych z prowadzeniem egzekucji komorniczych i refinansowania wydatków poniesionych na restrukturyzację oraz zwiększenia wysokości umorzenia należności głównej z tytułu pożyczki lub też całkowitego jej umorzenia). Jednocześnie partnerzy społeczni opiniujący projekt ustawy pozytywnie ocenili propozycję zwiększenia umorzenia pożyczki. Uwzględniono zgłaszaną przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej oraz Zakład Ubezpieczeń Społecznych, a także wielu partnerów społecznych, uwagę dotyczącą możliwości wykorzystania środków z dodatkowej pożyczki również na spłatę odsetek od zobowiązań z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne w części finansowanej przez zakład.

III. Analiza skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Z kwoty przeznaczonej na pożyczki (2,2 mld zł) nie zostanie wykorzystane około 550 mln zł. Kwota ta zostanie rozdysponowana na udzielenie:

- 1) dodatkowej pożyczki przeznaczonej głównie na zaspokojenie należności głównych i odsetek za zwłokę z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez zakład w związku z zaspokojeniem przez zakład, po wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego, należności głównych z tytułu indywidualnych roszczeń pracowników wynikających z tzw. „ustawy 203”.

Z danych Banku Gospodarstwa Krajowego wynika, że na pożyczki z budżetu państwa zostanie wykorzystana kwota około 1,65 mld zł. Koszty składek pokrywanych przez pracodawcę wynoszą 20,41%. Biorąc pod uwagę te dane, szacuje się, że skutki finansowe z tytułu należności głównej wynosić będą maksymalnie około 336 765 000 zł. Dodatkowo z danych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wynika, że w przypadku samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej uczestniczących w procesie restrukturyzacji finansowej odsetki za zwłokę z tytułu tych zobowiązań publicznoprawnych określonych w art. 7 ustawy oraz odsetki za zwłokę z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez zakład w związku z zaspokojeniem przez zakład, po wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego, należności głównych z tytułu indywidualnych roszczeń pracowników, o których mowa w art. 4 pkt 3 ustawy, wynoszą 91,5 mln zł. Dane te są danymi na dzień 30 września 2005 r.

Natomiast w przypadku jednostek badawczo-rozwojowych uczestniczących w procesie restrukturyzacji finansowej odsetki za zwłokę z tytułu tych zobowiązań publicznoprawnych określonych w art. 7 ustawy wynoszą około 19 mln zł.

Zauważyć jednakże należy, że kwota wykorzystana na pożyczki nie będzie w całości przeznaczona na zaspokojenie roszczeń pracowników wynikających z tzw. „ustawy 203”, można ją bowiem przeznaczać na inne cele określone w ustawie. Obecnie BGK jest w dalszym ciągu w trakcie uruchamiania pożyczki dla zakładów opieki zdrowotnej i nie jest możliwe podanie kwoty, jaka będzie przeznaczona na zaspokojenie roszczeń pracowniczych. Stąd też kalkulacji dokonywano, uwzględniając całość kwoty wykorzystanej na pożyczki, i tym

samym określono maksymalną kwotę, jaka może być przeznaczona na dodatkowe pożyczki;

- 2) pożyczki jednostkom badawczo-rozwojowym realizującym zadania określone w art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej i uczestniczącym w procesie restrukturyzacji.

W restrukturyzacji uczestniczą Instytut Matki i Dziecka z Warszawy i Instytut Matki Polki z Łodzi. W 2004 r. na dzień złożenia wniosków o restrukturyzację zatrudnienie w tych jednostkach wynosiło 3 332 – w przeliczeniu na pełne etaty. Biorąc po uwagę proponowany wzór na wyliczenie maksymalnej kwoty pożyczki oraz wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2004 r., która wynosiła 824 zł, to szacuje się, że skutki finansowe wyniosą 32 946 816 zł. Ponadto jednostki te będą mogły z pożyczki zaspokoić odsetki za zwłokę od zobowiązań określonych w art. 7 ustawy. Szacuje się, że odsetki te wynoszą 19 000 000 zł.

Szacuje się, że zwiększenie umorzenia z 50% do 70% należności głównej z tytułu pożyczki, przy założeniu, że wszystkie zakłady spełniłyby wymogi umożliwiające skorzystanie z umorzenia, spowodowałyby zmniejszenie wpływów do budżetu państwa z tytułu zwrotu pożyczki z ok. 1,1 mld zł do 1,54 mld zł, nie mniej jednak przyniosłoby wymierne korzyści dla restrukturyzowanych podmiotów, zwłaszcza w zakresie poprawy ich kondycji finansowej przez znaczne zmniejszenie długu długoterminowego, jakim jest pożyczka z budżetu państwa. Należy podkreślić, że umorzenia byłyby rozłożone w czasie, a ich nasilenie przypadłoby na lata 2010 i 2011.

Ponadto należy mieć na uwadze, że celem, na który przeznacza się pożyczkę, jest m.in. zaspokojenie niektórych zobowiązań publicznoprawnych, tak więc część środków z pożyczki trafi niejako „z powrotem” do sektora finansów publicznych jako składki na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Ustawa będzie miała wpływ na rynek pracy, ponieważ, poprawiając kondycję publicznych zakładów opieki zdrowotnej, pozwoli na zachowanie dotychczasowych miejsc pracy, a w niektórych przypadkach może również wpłynąć na możliwość zatrudniania nowych pracowników przez te zakłady.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Brak wpływu.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Zakłady opieki zdrowotnej udzielają świadczeń zdrowotnych w większości ludności danego regionu. Jednakże są zakłady (a takimi są na pewno szpitale kliniczne i instytuty), których działalność ma charakter strategiczny, ponieważ udzielają świadczeń zdrowotnych ludności całego kraju. Dlatego też regulacja ma istotne znaczenie dla tych zakładów, a tym samym dla sytuacji danego regionu, a nawet dla bezpieczeństwa zdrowotnego ludności kraju.

5. Wpływ regulacji na ochronę zdrowia ludności

Regulacja będzie mieć wpływ na bezpieczeństwo zdrowotne ludności kraju, ponieważ poprawi sytuację finansową w jednostkach ochrony zdrowia.

IV. Skutki prawne regulacji

Skutkiem regulacji będzie możliwość zaciągnięcia pożyczki przez publiczne zakłady opieki zdrowotnej na preferencyjnych warunkach na cele określone w ustawie.

V. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
 SEKRETARZ
 KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
 SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP- 700 /06/DP/ar

Warszawa, dnia 27.03, 2006 r.

Pani
 Jolanta Rusiniak
 Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Jarosław Pietras

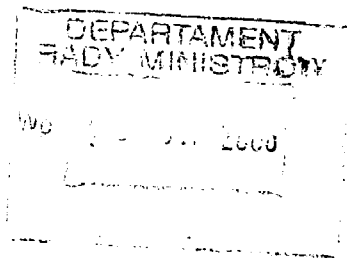
W związku z przedstawionym projektem ustawy o zmianie ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (nr RM-10-39-06), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedłożony projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Jolanta Rusiniak

Do wiadomości:

Pan Zbigniew Religa
 Minister Zdrowia



J. Pietras

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 24 kwietnia 2006 r.

Cena 1102 zł + 22% VAT

