



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja

Druk nr 673

Warszawa, 14 czerwca 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Małgorzatę Stryjską.

(-) Andrzej Adamczyk; (-) Waldemar Andzel; (-) Małgorzata Maria Bartyzel;
(-) Jacek Bogucki; (-) Teresa Ceglecka-Zielonka; (-) Zbigniew Chmielowiec;
(-) Daniela Chrapkiewicz; (-) Witold Czarnecki; (-) Roman Czepe;
(-) Edward Czesak; (-) Andrzej Ćwierz; (-) Andrzej Mikołaj Dera;
(-) Leszek Dobrzyński; (-) Zbigniew Dolata; (-) Jacek Falfus; (-) Karolina Gajewska;
(-) Zbigniew Girzyński; (-) Szymon Stanisław Giżyński;
(-) Mieczysław Golba; (-) Marian Tomasz Goliński; (-) Kazimierz Gołojuch;
(-) Małgorzata Gosiewska; (-) Artur Górski; (-) Tomasz Górski; (-) Czesław Hoc;
(-) Michał Jach; (-) Jarosław Jagiełło; (-) Jędrzej Jędrych; (-) Ryszard Kaczyński;
(-) Mariusz Kamiński; (-) Karol Karski; (-) Wiesław Kilian;
(-) Izabela Kloc; (-) Dariusz Antoni Kłeczek; (-) Sławomir Kłosowski;
(-) Robert Kołakowski; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Zbigniew Kozak;
(-) Maks Kraczkowski; (-) Tomasz Latos; (-) Adam Lipiński; (-) Andrzej Liss;
(-) Alojzy Lysko; (-) Marek Jerzy Łatas; (-) Tadeusz Madziarczyk;
(-) Ewa Malik; (-) Mirosława Masłowska; (-) Jerzy Materna; (-) Kazimierz

Matuszny; (-) Antoni Mężydło; (-) Dariusz Olszewski; (-) Marek Opióła;
(-) Stanisław Ożóg; (-) Anna Pakuła-Sacharczuk; (-) Stanisław Pięta;
(-) Marian Piłka; (-) Marek Polak; (-) Józef Rojek; (-) Giovanni Roman;
(-) Jarosław Rusiecki; (-) Małgorzata Sadurska; (-) Edward Siarka;
(-) Jarosław Stawiarski; (-) Małgorzata Stryjska; (-) Marek Surmacz;
(-) Marek Suski; (-) Aleksander Marek Szczygło; (-) Jolanta Szczypińska;
(-) Andrzej Szlachta; (-) Stanisław Szwed; (-) Jan Szyszko; (-) Grzegorz
Tobiszowski; (-) Mieczysław Walkiewicz; (-) Andrzej Walkowiak;
(-) Waldemar Wiązowski; (-) Lucyna Wiśniewska; (-) Tadeusz Woźniak;
(-) Stanisław Zając; (-) Artur Zawisza; (-) Łukasz Zbonikowski; (-) Jarosław
Zieliński; (-) Maria Zuba; (-) Jan Zubowski; (-) Jarosław Żaczek.

USTAWA

z dnia 2006 r.

o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń

Art. 1.

Ustawa określa zasady przekazania w roku 2006 i 2007 środków finansowych na wzrost wynagrodzeń u świadczeniodawców w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135, z późn. zm.¹⁾), zwanych dalej „świadczeniodawcami”.

Art. 2.

Użyte w ustawie określenia oznaczają:

- 1) Fundusz – Narodowy Fundusz Zdrowia;
- 3) umowa – umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rozumieniu przepisów ustawy o świadczeniach;
- 3) ustawa o świadczeniach - ustawę z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;
- 4) koszty pracy w poszczególnym rodzaju świadczeń opieki zdrowotnej – kwota stanowiąca iloczyn kwoty zobowiązania, o której mowa w art. 136 pkt 5 ustawy o świadczeniach, i odpowiedniego wskaźnika określonego w załączniku do ustawy;
- 5) wynagrodzenia:
 - a) wypłacane osobom zatrudnionym u świadczeniodawcy:
 - na podstawie umowy o pracę wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy,
 - udzielającym świadczeń opieki zdrowotnej na podstawie umowy innej niż umowa o pracę, z wyłączeniem art. 35 ust. 1 pkt 1, 2a i 3 ustawy z dnia 30

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 132, poz. 1110, Nr 138, poz. 1154, Nr 157, poz. 1314, Nr 164, poz. 1366, Nr 169, poz. 1411 i Nr 179, poz. 1485.

sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 91, poz. 408, z późn. zm.²⁾),

b) otrzymywane w ramach umowy przez świadczeniodawcę będącego:

- grupową praktykę lekarską, grupową praktykę pielęgniarek lub położnych, osobą wykonującą zawód medyczny w ramach indywidualnej praktyki lub indywidualnej specjalistycznej praktyki,
- osobą fizyczną inną niż wymieniona w tiret pierwszym, która uzyskała fachowe uprawnienia do udzielania świadczeń zdrowotnych i udziela ich w ramach wykonywanej działalności gospodarczej.

Art. 3.

Kwota, o której mowa w art. 136 pkt 5 ustawy o świadczeniach, w umowach zawartych na rok:

- 1) 2006, w okresie od 1 października 2006 r. do 31 grudnia 2006 r., wzrasta o równowartość 7,5 % kosztów pracy w poszczególnym rodzaju świadczeń opieki zdrowotnej,
- 2) 2007, w 2007 r., wzrasta o równowartość 30 % kosztów pracy w poszczególnym rodzaju świadczeń opieki zdrowotnej.

Art. 4.

1. W terminie 14 dni od dnia wejścia w życie ustawy dyrektorzy oddziałów wojewódzkich Funduszu zaproponują świadczeniodawcom zmianę umów przewidującą wzrost kwoty zobowiązania, o której mowa w art. 136 pkt 5 ustawy o świadczeniach, zgodnie z art. 3.
2. Do zmiany umów nie stosuje się przepisu art. 158 ust. 1 ustawy o świadczeniach.
3. W przypadku wypowiedzenia albo rozwiązania bez wypowiedzenia, albo wygaśnięcia umowy, która zawiera postanowienia o wzroście kwoty zobowiązania, o

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1992 r. Nr 63, poz. 315, z 1994 r. Nr 121, poz. 591, z 1995 r. Nr 138, poz. 682, z 1996 r. Nr 24, poz. 110, z 1997 r. Nr 104, poz. 661, Nr 121, poz. 769 i Nr 158, poz. 1041, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, Nr 117, poz. 756 i Nr 162, poz. 1115, z 1999 r. Nr 28, poz. 255 i 256 i Nr 84, poz. 935, z 2000 r. Nr 3, poz. 28, Nr 12, poz. 136, Nr 43, poz. 489, Nr 84, poz. 948, Nr 114, poz. 1193 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 5, poz. 45, Nr 88, poz. 961, Nr 100, poz. 1083, Nr 111, poz. 1193, Nr 113, poz. 1207, Nr 126, poz. 1382, 1383 i 1384 i Nr 128, poz. 1407, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 124, poz. 1151 i 1152, Nr 171, poz. 1663, Nr 213, poz. 2081 i Nr 223, poz. 2215, z 2004 r. Nr 210, poz. 2135 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 164, poz. 1365, Nr 169, poz. 1420, Nr 239, poz. 2020 i Nr 249, poz. 2104 oraz z 2006 r. Nr 75, poz. 518.

której mowa w art. 136 pkt 5 ustawy o świadczeniach, zgodnie z art. 3, wypowiedzenie, rozwiązanie bez wypowiedzenia oraz wygaśnięcie nie wywołuje skutków w zakresie tego wzrostu, jeżeli świadczeniodawca posiada co najmniej jeszcze jedną umowę zobowiązującą go do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej.

Art. 5.

Wzrost kwoty zobowiązania, o której mowa w art. 136 pkt 5 ustawy o świadczeniach, zgodnie z art. 3, jest pokrywany ze środków określonych w planie finansowym Funduszu.

Art. 6.

1. Świadczeniodawca przeznaczają środki finansowe uzyskane zgodnie z art. 3:
 - 1) pkt 1 - od dnia 1 października 2006 r. na wzrost wynagrodzeń osób, o których mowa w art. 2 pkt 5 lit. a, za miesiące październik - grudzień 2006 r.;
 - 2) pkt 2 – od dnia 1 stycznia 2007 r. na wzrost wynagrodzeń osób, o których mowa w art. 2 pkt 5 lit. a, za 2007 r.
2. Wykonując obowiązek, o którym mowa w ust. 1, świadczeniodawca uwzględnia zasady wynagradzania obowiązujące u świadczeniodawcy, wynikające w szczególności z układu zbiorowego pracy oraz regulaminu wynagradzania.
3. Wzrost wynagrodzeń, o którym mowa w ust. 1, nie może przekroczyć miesięcznych stawek wynagrodzenia, zasadniczego, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej.
4. Do wzrostu wynagrodzeń, o którym mowa w ust. 1, nie stosuje się wskaźników przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, o których mowa w ustawie z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 1995, Nr 1, poz.2, z późn.zm.³⁾).

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 132, poz. 1110, Nr 138, poz. 1154, Nr 157, poz. 1314, Nr 164, poz. 1366, Nr 169, poz. 1411 i Nr 179, poz. 1485.

Art. 7.

Środki finansowe uzyskane zgodnie z art. 3, które nie zostały wykorzystane albo zostały wykorzystane niezgodnie z ich przeznaczeniem określonym w art. 6 ust. 1, podlegają zwrotowi do Funduszu w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, w którym wypłata powinna być dokonana.

Art. 8.

Przepisy ustawy stosuje się również do umów zawartych przed dniem jej wejścia w życie na okres dłuższy niż rok w części realizowanej w ostatnim kwartale 2006 r. lub w roku 2007.

Art. 9.

Przepisu art. 118 ust. 3 ustawy o świadczeniach nie stosuje się do podziału pomiędzy oddziały wojewódzkie Funduszu środków finansowych przeznaczanych na wzrost kwoty zobowiązania, o której mowa w art. 136 pkt 5 ustawy o świadczeniach, zgodnie z art. 3.

Art. 10.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Załącznik

Wskaźniki udziału kosztów pracy w poszczególnych rodzajach świadczeń opieki zdrowotnej w umowach wykonanych w 2005 r.

1. Podstawowa opieka zdrowotna – 0,41.
2. Ambulatoryjna opieka specjalistyczna – 0,59.
3. Lecznictwo szpitalne – 0,56.
4. Opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień – 0,69.
5. Rehabilitacja lecznicza – 0,65.
6. Opieka długoterminowa – 0,71.
7. Leczenie stomatologiczne – 0,72.
8. Lecznictwo uzdrowiskowe – 0,28.
9. Pomoc doraźna i transport sanitarny – 0,72.
10. Profilaktyczne programy zdrowotne – 0,48.
11. Świadczenia zdrowotne odrębnie kontraktowane – 0,5.

Uzasadnienie:

Projektowana regulacja ma na celu umożliwienie przekazania środków finansowych na wzrost wynagrodzeń osób zatrudnionych u świadczeniodawców w rozumieniu przepisów ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Przekazanie środków przez Fundusz nastąpi poprzez zmianę zawartych na rok 2006 umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w poszczególnych rodzajach świadczeń oraz poprzez uwzględnienie tych środków w umowach zawieranych na rok 2007. Zmiana umów oraz zawarcie nowych umów będą uwzględniały podwyższenie kwoty zobowiązania Funduszu. Podstawą do ustalenia wysokości kwoty, o którą wzrasta wartość umowy będą wskaźniki określone w załączniku do ustawy odzwierciedlające udział kosztów pracy w poszczególnym rodzaju świadczeń opieki zdrowotnej.

Wskaźniki te ustalono w oparciu o przeprowadzoną wśród samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej ankietę. Ankieta pochodzi z 4100 jednostek, w tym z 473 szpitali. W ankiecie podmioty te wskazały dochody uzyskane w ramach umów z Funduszem zrealizowanych w 2005 r. (co zostało poddane weryfikacji w Funduszu) oraz wysokość kosztów poniesionych przez te zakłady w 2005 r. na: wynagrodzenia pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę wraz ze składkami na ubezpieczenie społeczne i innymi obowiązkowymi kosztami ponoszonymi w związku z wypłatą wynagrodzeń na podstawie odrębnych przepisów, oraz na wynagrodzenia osób wykonujących zawody medyczne na ich rzecz na podstawie umów cywilnoprawnych. W ankiecie wykazano również dane na temat wysokości przychodów poszczególnych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej uzyskanych w ramach realizacji umów z Funduszem. Dane dotyczące wysokości wynagrodzeń były ujęte w podziale na poszczególne rodzaje świadczeń kontraktowanych przez Fundusz.

Następnie, na podstawie analizy zebranych danych, obliczono udział kosztów pracy w cenie świadczenia dla poszczególnych rodzajów świadczeń opieki zdrowotnej, przy czym odrzucono przypadki skrajne, jeżeli udział kosztów pracy w wartości realizowanych umów przekraczał 100%. Przyjęto założenie, że obliczone wskaźniki

są reprezentatywne dla innych świadczeniodawców mających zawarte umowy z Funduszem w poszczególnych rodzajach świadczeń opieki zdrowotnej.

Dzięki projektowanym rozwiązaniom świadczeniodawcy uzyskają możliwość pozyskania większych środków finansowych – warunkiem ich przekazania będzie posiadanie co najmniej jednej umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Jeżeli świadczeniodawca będzie posiadał więcej niż jedną umowę, rozwiązanie (wypowiedzenie albo wygaśnięcie) jednej z nich nie będzie skuteczne w zakresie środków przeznaczonych na wzrost wynagrodzeń osób u niego zatrudnionych. Pulę przekazanych przez Fundusz środków, świadczeniodawca będzie musiał w całości przeznaczyć na wzrost wynagrodzeń w ostatnim kwartale 2006 r. i w 2007 r., kierując się w tym zakresie zasadami wynagradzania obowiązującymi u danego świadczeniodawcy, wynikającymi w szczególności z układu zbiorowego pracy oraz regulaminu wynagradzania.

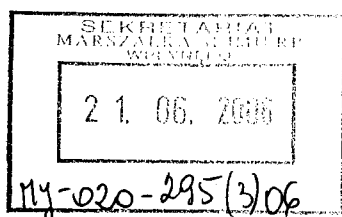
Projekt ustawy zawiera również regulacje, które nakazują zwrot do Funduszu środków finansowych, które nie zostały przeznaczone na podniesienie wynagrodzeń osób zatrudnionych u świadczeniodawcy.

Przyjmując powyższe założenia roczne skutki finansowe wzrostu wynagrodzeń personelu zatrudnionego u świadczeniodawców wyniosą 3,78 mld zł (bez podstawowej opieki zdrowotnej oraz pomocy doraźnej i transportu sanitarnego). W rodzaju podstawowa opieka zdrowotna, w ramach skutków finansowych wzrostu wynagrodzeń, należy uwzględnić kwotę 240 mln zł, o którą zwiększono finansowanie tego rodzaju świadczeń w II kwartale 2006 r.

Biorąc pod uwagę powyższe, roczne łączne skutki finansowe regulacji, z uwzględnieniem podstawowej opieki zdrowotnej, wyniosą 4,23 mld zł.

Warszawa, dnia 21 czerwca 2006 r.

Małgorzata Stryjska
Poseł na Sejm
Klub Parlamentarny
„Prawo i Sprawiedliwość”



Szanowny Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Jako reprezentant wnioskodawców uzupełniając oświadczam, iż materia zawarta w projekcie ustawy o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

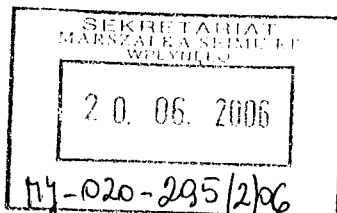
Małgorzata Stryjska



Klub Parlamentarny „Prawo i Sprawiedliwość”

Warszawa, dnia 20.06.2006 r.

Przemysław Gosiewski
Przewodniczący
Klubu Parlamentarnego
„Prawo i Sprawiedliwość”



Szanowny Pan

Marek Jurek

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 34 ust. 3 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r., Nr 23, poz. 398; z 2003 r., Nr 23, poz. 337; z 2004 r., Nr 12, poz. 182 oraz z 2005 r., Nr 16, poz. 263) przesyłam Panu Marszałkowi notatkę z konsultacji społecznych przeprowadzonych w dniu 14 czerwca 2006 r. do poselskiego projektu ustawy o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń.

W konsultacjach wzięli udział przedstawiciele środowisk lekarskich i pielęgniarских, min. Ogólnopolski Związek Zawodowy Lekarzy, Naczelnej Izby Lekarskiej, Naczelnej Izby Pielęgniarskiej, Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych, Krajowej Sekcji Solidarność Pracowników Służby Zdrowia, Forum Związków Zawodowych Pielęgniarek. Z ramienia Rządu uczestniczył Minister Zdrowia Zbigniew Religa oraz Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia Bolesław Piecha. Wnioskodawców

reprezentowali posłowie Przemysław Gosiewski, Andrzej Sośnierz, Halina Olendzka, Małgorzata Stryjska, Jolanta Szczypińska.

Przedstawiony projekt został przyjęty pozytywnie przez środowiska lekarskie. Prezes Izby Lekarskiej Konstanty Radziwiłł poparł przedmiotowe rozwiązanie dotyczące wzrostu wynagrodzeń dla pracowników służby zdrowia. Przedstawiciele związków zawodowych zgromadzonych na spotkaniu zaakceptowały kierunek nowelizacji wskazując na dalekoidącą chęć współpracy w dalszych pracach nad uszczegółowieniem zgłaszanej ustawy.

Strona rządowa zapewniła o całkowitym poparciu projektu od strony finansowej.

Zgromadzeni ustalili , iż przedmiotowy projekt jest zadośćuczynieniem oczekiwań środowisk wszystkich pracowników służby zdrowia i deklarowali współpracę.

Z wyrazami szacunku

Przemysław Gosiewski