



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-102-06

**Druk nr 928**  
Warszawa, 25 sierpnia 2006 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o Straży Granicznej  
oraz niektórych innych ustaw wraz  
z projektami aktów wykonawczych.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

(-) Jarosław Kaczyński

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>

Art. 1. W ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1:

a) w ust. 2:

– w pkt 4 po lit. e dodaje się lit. f i g w brzmieniu:

„f) przestępstw określonych w art. 228, 229 i 231 Kodeksu karnego, popełnionych przez pracowników Straży Granicznej w związku z wykonywaniem czynności służbowych,

g) przestępstw określonych w art. 229 Kodeksu karnego, popełnionych przez osoby niebędące funkcjonariuszami lub pracownikami Straży Granicznej w związku z wykonywaniem czynności służbowych przez funkcjonariuszy lub pracowników Straży Granicznej;”

– po pkt 5b dodaje się pkt 5c w brzmieniu:

„5c) ochrona szlaków komunikacyjnych o szczególnym znaczeniu międzynarodowym przed prze-

stępczością, której zwalczanie należy do właściwości Straży Granicznej;”,

b) ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Straż Graniczna prowadzi postępowania w sprawach rozpoznawania, zapobiegania i wykrywania przestępstw określonych w art. 228, 229 i 231 Kodeksu karnego, popełnionych przez funkcjonariuszy Straży Granicznej w związku z wykonywaniem czynności służbowych.”;

2) w art. 9e:

a) w ust. 1:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) określonych w art. 264 § 2 i 3 Kodeksu karnego,”,

– po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:

„6a) określonych w art. 229 Kodeksu karnego, popełnionych przez osoby niebędące funkcjonariuszami lub pracownikami Straży Granicznej w związku z wykonywaniem czynności służbowych przez funkcjonariuszy lub pracowników Straży Granicznej;”,

b) ust. 5 uchyla się,

c) ust. 11 i 12 otrzymują brzmienie:

„11. Do wniosków, o których mowa w ust. 4, 9 i 10, stosuje się odpowiednio ust. 8. Sąd przed wydaniem postanowienia, o którym mowa w ust. 9 lub 10, może zapoznać się z materiałami uzasad-

niającymi wnioski zgromadzonymi podczas kontroli operacyjnej zarządzanej w tej sprawie.

12. Wnioski, o których mowa w ust. 1, 4, 9 i 10, sąd okręgowy rozpoznaje na posiedzeniu, jednoosobowo, przy czym czynności sądu związane z rozpoznaniem tych wniosków są wykonywane w warunkach przewidzianych dla przekazywania, przechowywania i udostępniania informacji niejawnych oraz z odpowiednim zastosowaniem przepisów wydanych na podstawie art. 181 § 2 Kodeksu postępowania karnego. W posiedzeniu sądu może wziąć udział wyłącznie prokurator i przedstawiciel organu Straży Granicznej wnioskującego o zarządzenie kontroli operacyjnej.”,

d) ust. 18 i 19 otrzymują brzmienie:

- „18. Organ Straży Granicznej, który wnioskował o zarządzenie kontroli operacyjnej dokonuje niezwłocznie po zakończeniu kontroli protokolarnego, komisijnego zniszczenia zgromadzonych podczas stosowania kontroli operacyjnej materiałów niezawierających dowodów pozwalających na wszczęcie postępowania karnego lub niemających znaczenia dla toczącego się postępowania karnego.
19. Na postanowienia sądu w przedmiocie kontroli operacyjnej, o których mowa w ust. 1, 4, 9 i 10 przysługuje zażalenie organowi Straży Granicznej, który złożył wniosek o wydanie tego postanowienia. Do zażalenia stosuje się odpowiednio przepisy Kodeksu postępowania karnego.”;

3) w art. 9f w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) określone w art. 229 Kodeksu karnego, popełnione przez osoby niebędące funkcjonariuszami lub pracownikami Straży Granicznej w związku z wykonywaniem czynności służbowych przez funkcjonariuszy lub pracowników Straży Granicznej;”;

4) w art. 31 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Służbę w Straży Granicznej może pełnić osoba posiadająca wyłącznie obywatelstwo polskie, o nieposzlakowanej opinii, niekarana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, korzystająca w pełni z praw publicznych, posiadająca co najmniej średnie wykształcenie oraz zdolność fizyczną i psychiczną do służby w formacjach uzbrojonych, podległych szczególnej dyscyplinie służbowej, której gotowa jest się podporządkować, a także dająca rękojmię zachowania tajemnicy stosownie do wymogów określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych.”;

5) po art. 31 dodaje się art. 31a w brzmieniu:

„Art. 31a. 1. Funkcjonariusz Policji, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego lub Agencji Wywiadu może być na swoją prośbę przeniesiony do służby w Straży Granicznej, jeżeli wykazuje szczególne predyspozycje do jej pełnienia.

2. Funkcjonariuszy, o których mowa w ust. 1, do służby w Straży Granicznej przenosi, w porozumieniu odpowiednio z Komendantem Głównym Policji, Szefem Biura Ochrony Rządu, Komendantem Głównym Państwowej Straży

Pożarnej, Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego lub Szefem Agencji Wywiadu, Komendant Główny Straży Granicznej, za zgodą ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

3. Funkcjonariusz przenoszony do służby w Straży Granicznej zachowuje ciągłość służby.
  4. Funkcjonariuszowi przenoszonemu w trybie, o którym mowa w ust. 1, nie przysługuje odprawa, ani inne należności przewidziane dla funkcjonariuszy odchodzących ze służby.
  5. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób i tryb prowadzenia postępowania w stosunku do funkcjonariuszy, o których mowa w ust. 1, uwzględniając określenie szczególnych kwalifikacji predestynujących do służby w Straży Granicznej, równorzędność okresów służby i stażu, należności oraz uzyskanych w dotychczasowych jednostkach kwalifikacji zawodowych z przewidzianymi w Straży Granicznej.”;
- 6) po art. 33 dodaje się art. 33a w brzmieniu:
- „Art. 33a. 1. W razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny Straż Graniczna może być objęta militaryzacją, o której mowa w art. 174 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej

(Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.<sup>2)</sup>).

2. Funkcjonariusze pozostający w stosunku służbowym w chwili ogłoszenia mobilizacji lub wybuchu wojny stają się z mocy prawa funkcjonariuszami pełniącymi służbę w czasie wojny i pozostają w tej służbie do czasu zwolnienia.”;

- 7) w art. 37 po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W przypadku ogłoszenia mobilizacji lub wybuchu wojny Komendant Główny Straży Granicznej może ustalić inny niż określony w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 4, rozkład czasu służby i tryb udzielania czasu wolnego w zamian za służbę w wymiarze przekraczającym 40 godzin tygodniowo w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej, z zachowaniem przepisu ust. 3.”;

- 8) po art. 40 dodaje się art. 40a w brzmieniu:

„Art. 40a. 1. Funkcjonariusza można skierować do wykonywania zadań służbowych polegających na udzielaniu pomocy Policji, o których mowa w art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2002 r. Nr 7, poz. 58, z późn. zm.<sup>3)</sup>).

2. W przypadku gdy skierowanie, o którym mowa w ust. 1, obejmuje wykonywanie zadań służbowych w innej miejscowości niż miejscowość pełnienia służby lub poza terytorialnym zasięgiem działania jednostki organizacyjnej Straży Granicznej, w której funkcyj-

riusz pełni służbę, skierowanie następuje na okres nie dłuższy niż 3 miesiące w roku kalendarzowym.

3. Skierowanie, o którym mowa w ust. 1, następuje na podstawie polecenia Komendanta Głównego Straży Granicznej, komendanta oddziału Straży Granicznej albo komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej. W przypadku wydania polecenia w formie ustnej funkcjonariusz otrzymuje potwierdzenie tego polecenia na piśmie nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego wydania.

4. Funkcjonariuszowi skierowanemu do wykonywania zadań służbowych w innej miejscowości niż miejscowość pełnienia służby przysługują należności z tytułu podróży służbowych.”;

9) w art. 45:

a) w ust. 2 po pkt 9 dodaje się pkt 10 i 11 w brzmieniu:

„10) popełnienia czynu o znamionach przestępstwa albo przestępstwa skarbowego, jeżeli popełnienie czynu jest oczywiste i uniemożliwia pozostawanie w służbie, w szczególności w przypadku zastosowania tymczasowego aresztowania;

11) upływu 12 miesięcy zawieszenia w czynnościach służbowych, jeżeli nie ustały przyczyny będące podstawą zawieszenia.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:



„3a. W przypadku wszczęcia lub prowadzenia postępowania dyscyplinarnego wobec funkcjonariusza, o którym mowa w ust. 3, zwolnienie ze służby następuje w terminie do 6 miesięcy od dnia pisemnego zgłoszenia wystąpienia ze służby.”;

10) po art. 45a dodaje się art. 45b w brzmieniu:

„Art. 45b. Przepisów art. 45 ust. 3 i 3a nie stosuje się do funkcjonariusza pełniącego służbę w czasie wojny.”;

11) w art. 46 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Okres, za który funkcjonariuszowi przysługuje świadczenie pieniężne, wlicza się do okresu służby uwzględnianego przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego, nagrody rocznej, a także do okresu służby, od którego zależą uprawnienia określone w art. 35 ust. 2, art. 74 ust. 1 i 2, art. 86 ust. 2, art. 115 ust. 1 i art. 119 ust. 1. Okresu pozostawania poza służbą, za który funkcjonariuszowi nie przysługuje świadczenie pieniężne, nie uważa się za przerwę w służbie w zakresie uprawnień uzależnionych od nieprzerwanego jej biegu.”;

12) po art. 46 dodaje się art. 46a w brzmieniu:

„Art. 46a. 1. Funkcjonariusza zwolnionego ze służby na podstawie art. 45 ust. 2 pkt 10 i 11, na jego wniosek złożony w terminie 7 dni od dnia prawomocnego zakończenia postępowania karnego lub postępowania karnego skarbowego, przywraca się do służby, jeżeli prowadzone przeciwko niemu postępowanie zostało zakończone prawomocnym wyrokiem uniewin-

niającym bądź umorzeniem ze względu na okoliczności określone w art. 17 § 1 pkt 1-3 i 6 Kodeksu postępowania karnego.

2. Do funkcjonariusza, o którym mowa w ust. 1, przepisy art. 46 stosuje się odpowiednio.”;

13) w art. 57 w ust. 1 zdanie drugie uchyla się;

14) art. 91a otrzymuje brzmienie:

„Art. 91a. 1. Funkcjonariusze oraz pracownicy Straży Granicznej są obowiązani złożyć oświadczenie o swoim stanie majątkowym oraz majątku objętym małżeńską wspólnością majątkową przy nawiązywaniu lub rozwiązywaniu stosunku służbowego lub stosunku pracy, corocznie oraz na żądanie Komendanta Głównego Straży Granicznej, właściwych komendantów oddziałów lub komendantów ośrodków szkolenia Straży Granicznej.

2. Oświadczenie powinno zawierać informacje o posiadanych zasobach pieniężnych, nieruchomościach, uczestnictwie w spółkach cywilnych lub spółkach prawa handlowego, posiadanych udziałach lub akcjach w tych spółkach, mieniu nabytym od Skarbu Państwa, innej państwowej osoby prawnej, gminy lub związku międzygminnego, które podlegało zbyciu w drodze przetargu, mieniu ruchomym, innych prawach majątkowych, uzyskiwanych dochodach oraz o zobowiązaniach pieniężnych. Oświadczenie powinno również zawierać dane dotyczące prowadzenia działalności go-

spodarczej oraz pełnienia funkcji w spółkach prawa handlowego lub w spółdzielniach, z wyjątkiem funkcji w radzie nadzorczej spółdzielni mieszkaniowej.

3. Oświadczenie majątkowe coroczne składa się do dnia 31 marca według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.
4. Prawo wglądu do złożonych oświadczeń majątkowych mają: Komendant Główny Straży Granicznej, właściwi komendanci oddziałów lub ośrodków szkolenia Straży Granicznej oraz osoby przez nich pisemnie upoważnione w zakresie niezbędnym do przeprowadzenia analizy oświadczeń majątkowych.
5. Informacje zawarte w oświadczeniu majątkowym, z zastrzeżeniem ust. 6, stanowią tajemnicę służbową. Oświadczenie przechowuje się przez okres 6 lat.
6. Oświadczenia majątkowe osób pełniących funkcje organów Straży Granicznej są publikowane na właściwych stronach Biuletynu Informacji Publicznej, z wyłączeniem informacji o adresie zamieszkania składającego oświadczenie oraz o miejscu położenia nieruchomości.
7. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb postępowania w sprawach oświadczeń majątkowych, sposób analizy tych oświadczeń, a także wzór oświadczenia wraz z objaśnieniami co

do miejsca i terminu jego składania oraz pouczeniem o odpowiedzialności za podanie informacji niezgodnych ze stanem faktycznym, uwzględniając zakres danych objętych świadczeniem, o których mowa w ust. 1 i 2.”;

15) po art. 91a dodaje się art. 91b-91d w brzmieniu:

„Art. 91b. Funkcjonariusze oraz pracownicy Straży Granicznej są obowiązani poinformować przełożonego właściwego w sprawach osobowych o podjęciu przez małżonka lub osoby pozostające we wspólnym gospodarstwie domowym zatrudnienia lub innych czynności zarobkowych w podmiotach świadczących usługi detektywistyczne lub usługi w zakresie ochrony osób i mienia, objęciu w nich akcji lub udziałów lub podjęciu działalności gospodarczej w tym zakresie, a także o fakcie bycia wykonawcą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. Nr 19, poz. 177, z późn. zm.<sup>4)</sup>) na rzecz organów i jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych w terminie 14 dni od dnia uzyskania informacji o wystąpieniu takiej sytuacji.

Art. 91c. Funkcjonariusz Straży Granicznej zwolniony ze służby, którego zakres obowiązków służbowych obejmował czynności związane z przygotowaniem lub przeprowadzaniem postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, nie może bez pisemnej zgody Komendanta Głównego Straży Granicznej przed upływem 3 lat od dnia zwolnienia ze służby być zatrudniony lub wyko-

nywać innych zajęć u przedsiębiorcy, który ubiegał się o udzielenie przez Straż Graniczną zamówienia publicznego.

Art. 91d. Funkcjonariusz Straży Granicznej zwolniony ze służby nie może wykorzystywać informacji uzyskanych w związku z wykonywaniem czynności służbowych w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej, albo w związku z zatrudnieniem lub wykonywaniem innych zajęć u przedsiębiorcy.”;

16) art. 98 otrzymuje brzmienie:

„Art. 98. 1. Funkcjonariuszowi, który nie otrzymał lokalu mieszkalnego na podstawie decyzji administracyjnej o przydziale, przysługuje pomoc finansowa na uzyskanie lokalu mieszkalnego w spółdzielni mieszkaniowej lub towarzystwie budownictwa społecznego albo domu jednorodzinnego lub lokalu mieszkalnego stanowiącego odrębną nieruchomość.

2. Pomoc finansowa, o której mowa w ust. 1, podlega zwrotowi w przypadku:

- 1) jej wypłaty jako nienależnego świadczenia;
- 2) zwolnienia funkcjonariusza ze służby przed upływem 10 lat służby, jeżeli nie nabył uprawnień do emerytury policyjnej albo policyjnej renty inwalidzkiej lub prawa do świadczeń pieniężnych z ubezpieczeń emerytalnych i rentowych;

3) skazania funkcjonariusza prawomocnym orzeczeniem sądu za przestępstwo umyślne lub przestępstwo skarbowe umyślne, popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych i w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej albo za przestępstwo określone w art. 258 Kodeksu karnego lub orzeczenia wobec niego prawomocnie środka karnego pozbawienia praw publicznych za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe.

3. Do służby, o której mowa w ust. 2 pkt 2, zalicza się również okresy służby oraz okresy równorzędne ze służbą w rozumieniu przepisów o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin.

4. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb postępowania oraz warunki przyznawania i cofania pomocy finansowej, o której mowa w ust. 1, sposób ustalania jej wysokości oraz kwoty podlegającej zwrotowi, podmioty właściwe w tych sprawach, uwzględniając rodzaje wymaganych dokumentów oraz przypadki uzasadniające obniżenie kwoty podlegającej zwrotowi.”;

17) w art. 99a w ust. 1 po pkt 12 dodaje się pkt 13 w brzmieniu:

„13) został skazany prawomocnym orzeczeniem sądu za przestępstwo umyślne lub przestępstwo skarbowe umyślne, ścigane z oskarżenia publicznego popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych i w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej albo za przestępstwo określone w art. 258 Kodeksu karnego lub wobec którego orzeczono prawomocnie środek karny pozbawienia praw publicznych za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe.”;

18) w art. 102 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Prawo do przydzielonego lokalu mieszkalnego, o którym mowa w ust. 1, nie przysługuje funkcjonariuszowi, który został skazany prawomocnym orzeczeniem sądu za przestępstwo umyślne lub przestępstwo skarbowe umyślne, ścigane z oskarżenia publicznego popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych i w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej albo za przestępstwo określone w art. 258 Kodeksu karnego lub wobec którego orzeczono prawomocnie środek karny pozbawienia praw publicznych za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe.”;

19) w art. 103 po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Przez przeciętne uposażenie, o którym mowa w ust. 3, rozumie się uposażenie wraz z 1/12 równowartości nagrody rocznej.”;

20) w art. 118 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Funkcjonariusz zwolniony ze służby na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 3 otrzymuje ekwiwalent pieniężny za niewykorzystane przed zwolnieniem ze służby urlopy

wypoczynkowe lub dodatkowe oraz ekwiwalent za niewykorzystany czas wolny od służby udzielany na podstawie art. 37 ust. 3, nie więcej jednak niż za ostatnie 3 lata.”;

21) po art. 120 dodaje się art. 120a w brzmieniu:

„Art. 120a. 1. Członkom rodziny funkcjonariusza, w razie jego śmierci pozostającej w związku ze służbą, Komendant Główny Straży Granicznej może przyznać pomoc finansową, jednorazowo lub okresowo ze środków właściwego organu Straży Granicznej. Za członków rodziny funkcjonariusza uważa się osoby, o których mowa w art. 93, spełniające w dniu śmierci funkcjonariusza warunki do otrzymania renty rodzinnej.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, okresy, na które pomoc może być przyznawana, jej maksymalną wysokość, podmioty właściwe w sprawach wypłaty oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając okoliczności, w których można przyznać pomoc, oraz rodzaje wymaganych dokumentów.”;

22) art. 128 otrzymuje brzmienie:

„Art. 128. 1. Funkcjonariuszowi zawieszonemu w czynnościach służbowych zawiesza się od najbliższego terminu płatności 50% należnego uposażenia.

2. Okres zawieszenia w czynnościach służbowych, o którym mowa w ust. 1, nie podlega



wliczeniu do okresu służby funkcjonariusza, od którego zależy wysokość uposażenia, wysokość innych świadczeń pieniężnych lub prawo do nich oraz wymiar urlopu wypoczynkowego, a także innych rodzajów urlopów przysługujących funkcjonariuszowi.

3. Po zakończeniu postępowania karnego lub dyscyplinarnego, w sprawie o czyn stanowiący podstawę zawieszenia w czynnościach służbowych, funkcjonariusz otrzymuje zawieszoną część uposażenia oraz obligatoryjne jego podwyżki, wprowadzone w okresie zawieszenia, jeżeli:
  - 1) nie został ukarany karą dyscyplinarną wydalenia ze służby;
  - 2) postępowanie karne zostało zakończone prawomocnym wyrokiem uniewinniającym bądź umorzeniem ze względu na okoliczności wymienione w art. 17 § 1 pkt 1-3 i 6 Kodeksu postępowania karnego, nawet po zwolnieniu ze służby.
4. W przypadku gdy postępowanie dyscyplinarne albo karne w sprawie o czyn stanowiący podstawę zawieszenia zakończyło się w sposób określony w ust. 3, okres zawieszenia w czynnościach służbowych wlicza się do okresu służby, od którego zależy wysokość lub wymiar należności pieniężnych oraz urlopów, o których mowa w ust. 2, lub prawo do nich.

5. Należności pieniężne, o których mowa w ust. 3 i 4, wypłaca się wraz z odsetkami ustawowymi za okres zawieszenia w czynnościach służbowych w trybie przewidzianym dla ich wypłaty, w terminie miesiąca od dnia otrzymania przez właściwą jednostkę organizacyjną Straży Granicznej pisemnej informacji o prawomocnym zakończeniu postępowania dyscyplinarnego albo karnego, o czyn stanowiący podstawę zawieszenia w czynnościach służbowych.”;

23) art. 129 uchyla się;

24) po art. 136b dodaje się art. 136c w brzmieniu:

„Art. 136c. 1. Choroba obwinionego, świadka i innego uczestnika postępowania dyscyplinarnego usprawiedliwia nieobecność tych osób podczas czynności objętych danym postępowaniem przez okresy nie dłuższe niż łącznie 14 dni w ciągu całego postępowania dyscyplinarnego. Usprawiedliwienie nieobecności z powodu choroby za każdy następny jej okres wymaga przedstawienia zaświadczenia wystawionego przez lekarza uprawnionego do wystawiania zaświadczeń potwierdzających niemożność stawienia się na wezwanie lub zawiadomienie organu prowadzącego postępowanie karne, zwanego dalej „zaświadczeniem”. Przepisy wydane na podstawie art. 117 § 4 Kodeksu postępowania karnego stosuje się odpowiednio.

2. Zaświadczenia nie może wystawić lekarz, o którym mowa w ust. 1, jeżeli wchodzi w skład komisji lekarskiej podległej ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, utworzonej w Straży Granicznej.”;

25) w art. 137 po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Zawieszenie postępowania dyscyplinarnego wstrzymuje bieg terminu, o którym mowa w ust. 2.”.

26) po art. 143a dodaje się art. 143b w brzmieniu:

„Art. 143b. Kto zatrudnia osoby, o których mowa w art. 91c, lub zleca im wykonywanie innych zajęć wbrew warunkowi w nim określone, podlega karze aresztu lub karze grzywny.”;

Art. 2. W ustawie z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. Nr 12, poz. 114, z późn. zm.<sup>5)</sup>) w art. 49a § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Kto wbrew przepisom przekracza lub usiłuje przekroczyć granicę Rzeczypospolitej Polskiej, podlega karze grzywny.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440, z późn. zm.<sup>6)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1b pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) komunikacji autobusowej ekspresowej, z zastrzeżeniem art. 2 ust. 2a.”;

2) w art. 2:

a) w ust. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) funkcjonariusze Straży Granicznej w czasie wykonywania czynności służbowych związanych z ochroną na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej szlaków komunikacyjnych o szczególnym znaczeniu międzynarodowym przed przestępczością, której zwalczanie należy do właściwości Straży Granicznej;”

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Do ulgi 100% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej, pospiesznej, przyspieszonej i ekspresowej, na podstawie biletów jednorazowych, są uprawnieni funkcjonariusze Straży Granicznej w czasie wykonywania czynności służbowych związanych z ochroną na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej szlaków komunikacyjnych o szczególnym znaczeniu międzynarodowym przed przestępczością, której zwalczanie należy do właściwości Straży Granicznej.”

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Do ulgi 78% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej i przyspieszonej, na podstawie biletów jednorazowych, są uprawnione osoby wymienione w ust. 1, z wyjątkiem osób, o których mowa w ust. 1 pkt 2a.”;

3) w art. 6 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej, ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów osób, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2-5, ust. 2a oraz ust. 6, uwzględniając konieczność wskazania w dokumencie podstawy prawnej uprawniającej do ulgi oraz określenia dokumentów wydawanych tylko na czas wykonywania czynności, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2-5, ust. 2a oraz ust. 6.

Art. 4. W ustawie z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.<sup>7)</sup>) wprowadza się następujące zmiany

1) w art. 3 w ust. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) wysługa emerytalna – okresy służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej lub Służbie Więziennej, z wyjątkiem okresów zawieszenia w czynnościach służbowych, a także okresy im równorzędne, łącznie z okresami, o których mowa w art. 14 i 16;”;

2) art. 10 otrzymuje brzmienie:

„Art. 10. 1. Prawo do zaopatrzenia emerytalnego na podstawie ustawy nie przysługuje funkcjonariuszowi, który został skazany prawomocnym orzeczeniem sądu za przestępstwo umyślne lub przestępstwo skarbowe umyślne popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych i w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej albo za przestępstwo określone w art. 258 Kodeksu karnego lub wobec którego orzeczono prawomocnie środek karny pozbawienia praw publicznych za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, które zostało popełnione przed zwolnieniem ze służby.

2. Skazanie emeryta policyjnego albo rencisty policyjnego prawomocnym orzeczeniem sądu za przestępstwo umyślne lub przestępstwo skarbowe umyślne, popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych i w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej albo za przestępstwo określone w art. 258 Kodeksu karnego lub orzeczenie wobec niego prawomocnie środka karnego pozbawienia praw publicznych za przestępstwo umyślne lub przestępstwo skarbowe umyślne popełnione przed zwolnieniem ze służby, powoduje utratę prawa do zaopatrzenia emerytalnego na podstawie ustawy.

3. O skazaniu emeryta policyjnego lub rencisty policyjnego wyrokiem, o którym mowa w ust. 2, prezes sądu zawiadamia, w terminie 7 dni od

dnia uprawomocnienia się wyroku, organ właściwy w sprawach zaopatrzenia emerytalnego.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, emeryt policyjny albo rencista policyjny nabywa prawo do świadczeń pieniężnych z ubezpieczenia emerytalnego i rentowych, jeżeli spełnia warunki określone w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.<sup>8)</sup>).
5. Przy ustalaniu prawa do świadczeń pieniężnych z ubezpieczenia emerytalnego i rentowych osoby, o której mowa w ust. 1 lub 2, która osiągnęła wiek emerytalny wynoszący co najmniej 60 lat dla kobiet i co najmniej 65 lat dla mężczyzn, uwzględnia się również okresy pobierania emerytury policyjnej lub policyjnej renty inwalidzkiej, jeżeli okresy składkowe i nieskładkowe ustalone na zasadach określonych w art. 5-7 i 10 ustawy, o której mowa w ust. 4, są krótsze od okresu wymaganego do przyznania tych świadczeń.”;

3) po art. 10 dodaje się art. 10a w brzmieniu:

„Art.10a. 1. W przypadku gdy emerytowi policyjnemu albo renciście policyjnemu nie przysługuje prawo do zaopatrzenia emerytalnego na podstawie ustawy z przyczyn, o których mowa w art. 10 ust. 2, od uposażenia wypłaconego funkcjonariuszowi po dniu 31 grudnia 1998 r. do dnia zwolnienia ze służby, od którego nie odprowadzono składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, prze-

kazuje się składki za ten okres przewidziane w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 1998 r. Nr 137, poz. 887, z późn. zm.<sup>9)</sup>).

2. Kwota należnych, zwaloryzowanych składek stanowi przychody Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.
3. Składki, o których mowa w ust. 1, przekazuje się w terminie 60 dni od dnia, w którym organ właściwy w sprawach emerytalnych otrzymał zawiadomienie prezesa sądu, o którym mowa w art. 10 ust. 3.
4. Organ, o którym mowa w ust. 3, w terminie 7 dni od dnia, w którym otrzymał zawiadomienie, powiadamia jednostkę właściwą do przekazywania do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych składek.
5. Ustalenie podstawy wymiaru i kwoty składek, o których mowa w ust. 1, ich przekazanie oraz waloryzacja następuje na zasadach i w trybie określonym w przepisach dotyczących ustalenia podstawy i kwoty należnych składek, ich przekazywania oraz waloryzowania, w przypadku gdy funkcjonariusz zwolniony ze służby nie spełnia prawa do nabycia emerytury policyjnej lub policyjnej renty inwalidzkiej.”;

4) w art. 16 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do wysługi emerytalnej zalicza się również okresy pozbawienia wolności i odbywania kary pozbawienia wolności oraz okresy zawieszenia w czynnościach służbo-



wych, w przypadku gdy funkcjonariusz został uniewinniony lub postępowanie karne zostało umorzone, albo gdy nie został ukarany karą dyscyplinarną wydalenia ze służby.”;

5) w art. 39 w ust. 1 po pkt 4 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) w razie skazania funkcjonariusza, który ma ustalone prawo do emerytury policyjnej lub renty policyjnej, prawomocnym wyrokiem sądu, o którym mowa w art. 10 ust. 2.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.<sup>8)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Świadczenia na warunkach i w wysokości określonych w ustawie przysługują również żołnierzom zawodowym oraz funkcjonariuszom Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej, jeżeli nie spełniają oni warunków do nabycia prawa lub utracili prawo do świadczeń określonych w przepisach o zaopatrzeniu emerytalnym tych osób, oraz członkom rodzin pozostałym po tych osobach.”;

2) w art. 173 po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. Przepis ust. 1a stosuje się również do funkcjonariuszy, o których mowa w ust. 1a, którzy po zwolnieniu ze

służby nabyli prawo do policyjnego zaopatrzenia emerytalnego, a następnie utracili to prawo w związku ze skazaniem prawomocnym orzeczeniem sądu za przestępstwo umyślne lub przestępstwo skarbowe umyślne, popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych i w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej albo za przestępstwo określone w art. 258 Kodeksu karnego lub orzeczeniem wobec nich prawomocnie środka karnego pozbawienia praw publicznych za przestępstwo umyślne lub przestępstwo skarbowe umyślne popełnione przed zwolnieniem ze służby.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696 i Nr 104, poz. 708 i 711) po art. 186 dodaje się art. 186a w brzmieniu:

- „Art. 186a. 1. Przewoźnik lotniczy, w przypadku gdy wykonuje loty określone przez Prezesa Urzędu jako loty wysokiego ryzyka, obowiązany jest zapewnić na pokładzie statku powietrznego wartę ochronną pełnioną przez funkcjonariuszy Straży Granicznej.
2. Przewoźnik lotniczy pokrywa koszty związane z pełnieniem warty ochronnej przez funkcjonariuszy Straży Granicznej w przypadku, o którym mowa w ust. 1, obejmujące koszt:
- 1) przelotu i przewozu bagażu;
  - 2) posiłku na pokładzie statku powietrznego;
  - 3) noclegu, o ile jest niezbędny, w wysokości ustalonej zgodnie z przepisami w sprawie

wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju wydane na podstawie art. 77<sup>5</sup> § 2 Kodeksu pracy.

3. Należności, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, funkcjonariusze Straży Granicznej otrzymują od przewoźnika lotniczego w naturze na warunkach przewidzianych dla pasażerów danego lotu, a w przypadku lotów bez pasażerów na warunkach przewidzianych dla załogi statku powietrznego.
4. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, przypadki w jakich niezbędne jest zapewnienie funkcjonariuszom Straży Granicznej noclegu oraz sposób, tryb i terminy zwrotu przez przewoźnika lotniczego kosztów noclegu, o ile go nie zapewnił, uwzględniając konieczność:
  - 1) zwrotu kosztów noclegów odpowiadających rzeczywiście poniesionym wydatkom w granicach, o których mowa w przepisach wymienionych w ust. 2 pkt 3;
  - 2) zapewnienia noclegu, w przypadku gdy uprawnienie do wypoczynku w warunkach hotelowych przysługuje członkom załogi statku powietrznego.”.

Art. 7. W ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485) w art. 38 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Główny Inspektor Farmaceutyczny w odniesieniu do prekursorów kategorii 1, a Główny Inspektor Sanitarny w odniesieniu do prekursorów kategorii 2 i 3, w uzasadnionych przypadkach powiadamiają Policję, Straż Graniczną i organy celne o konieczności zatrzymania przesyłki prekursorów, która nie spełnia wymagań określonych w przepisach prawa.”.

Art. 8. Zwolnienie funkcjonariusza ze służby w przypadku wszczęcia lub prowadzenia postępowania dyscyplinarnego przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy następuje w terminie określonym w przepisach obowiązujących do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 9. Funkcjonariuszowi pozostającemu w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy w okresie zawieszenia w czynnościach służbowych, okres tego zawieszenia w zakresie skutków prawnych, o których mowa w art. 45 ust. 2 pkt 11 ustawy wymienionej w art. 1, liczy się od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 10. Przepis art. 91c ustawy wymienionej w art. 1 stosuje się do funkcjonariusza zwolnionego ze służby po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 11. Przepisy art. 98 ust. 2 pkt 3, art. 99a ust. 1 pkt 13 i art. 102 ust. 2 ustawy wymienionej w art. 1 oraz art. 10 ust. 1 i 2 ustawy wymienionej w art. 4, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się w przypadku gdy

funkcjonariusz został skazany prawomocnym orzeczeniem sądu lub wobec którego orzeczono prawomocnie środek karny po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 12. Przepis art. 118 ust. 2 ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się w przypadku gdy ostateczna decyzja o zwolnieniu ze służby została wydana po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 13. Przepis art. 128 ustawy wymienionej w art. 1 oraz przepisy art. 3 ust. 1 pkt 7 i art. 16 ust. 2 ustawy wymienionej w art. 4, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się do okresów zawieszenia w czynnościach służbowych trwających po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 14. 1. Wymierzenie funkcjonariuszowi kary dyscyplinarnej w postępowaniu dyscyplinarnym wszczętym i niezakończonym do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, następuje w terminie określonym w przepisach dotychczasowych.

2. Usprawiedliwienie nieobecności z powodu choroby obwionego, świadka i innego uczestnika postępowania dyscyplinarnego podczas czynności objętej postępowaniem dyscyplinarnym, która dokonywana jest po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, następuje na zasadach określonych w niniejszej ustawie.

Art. 15. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie upoważnień zmienianych ustawami, o których mowa w art. 1 i 3, zachowują

moc do czasu wydania przepisów wykonawczych na podstawie niniejszej ustawy, nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy.

Art. 16. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia z wyjątkiem:

- 1) art. 1 pkt 1 lit. a tiret drugie i pkt 19 oraz art. 3, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.;
- 2) art. 2, który wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia;
- 3) art. 6, który wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń, ustawę z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, ustawę z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, ustawę z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, ustawę z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze oraz ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 277, poz. 2742, z 2005 r. Nr 180, poz. 1496 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711.

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 19, poz. 185, Nr 74, poz. 676, Nr 81, poz. 731, Nr 113, poz. 984, Nr 115, poz. 996, Nr 176, poz. 1457 i Nr 200, poz. 1688, z 2003 r. Nr 90, poz. 844, Nr 113, poz. 1070, Nr 130, poz. 1188 i 1190, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1609, Nr 192, poz. 1873 i Nr 210, poz. 2036, z 2004 r. Nr 171, poz. 1800, Nr 179, poz. 1842, Nr 210, poz. 2135, Nr 273, poz. 2703 i Nr 277, poz. 2742, z 2005 r. Nr 10, poz. 70, Nr 164, poz. 1365, Nr 169, poz. 1411 i Nr 250, poz. 2116 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711.

<sup>4)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 116, poz. 1207, Nr 145, poz. 1537 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 184, poz. 1539 oraz z 2006 r. Nr 79, poz. 551.

<sup>5)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1981 r. Nr 24, poz. 124, z 1982 r. Nr 16, poz. 125, z 1983 r. Nr 6, poz. 35 i Nr 44, poz. 203, z 1984 r. Nr 54, poz. 275, z 1985 r.

- 
- Nr 14, poz. 60 i Nr 23, poz. 100, z 1986 r. Nr 39, poz. 193, z 1988 r. Nr 20, poz. 135 i Nr 41, poz. 324, z 1989 r. Nr 34, poz. 180, z 1990 r. Nr 51, poz. 297, Nr 72, poz. 422 i Nr 86, poz. 504, z 1991 r. Nr 75, poz. 332 i Nr 91, poz. 408, z 1992 r. Nr 24, poz. 101, z 1994 r. Nr 123, poz. 600, z 1995 r. Nr 6, poz. 29 i Nr 60, poz. 310, z 1997 r. Nr 54, poz. 349, Nr 60, poz. 369, Nr 85, poz. 539, Nr 98, poz. 602, Nr 104, poz. 661, Nr 106, poz. 677, Nr 111, poz. 724, Nr 123, poz. 779, Nr 133, poz. 884 i Nr 141, poz. 942, z 1998 r. Nr 113, poz. 717, z 1999 r. Nr 83, poz. 931 i Nr 101, poz. 1178, z 2000 r. Nr 22, poz. 271, Nr 73, poz. 852, Nr 74, poz. 855 i Nr 117, poz. 1228, z 2001 r. Nr 100, poz. 1081, Nr 106, poz. 1149, Nr 125, poz. 1371, Nr 128, poz. 1409 i Nr 129, poz. 1438, z 2002 r. Nr 19, poz. 185, Nr 25, poz. 253 i Nr 135, poz. 1145, z 2004 r. Nr 11, poz. 95, Nr 62, poz. 576, Nr 69, poz. 626, Nr 93, poz. 891, Nr 171, poz. 1800 i Nr 173, poz. 1808 oraz z 2005 r. Nr 90, poz. 756 i 757.
- <sup>6)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 149, poz. 1452, Nr 137, poz. 1304 i Nr 203, poz. 1966 oraz z 2005 r. Nr 90, poz. 756 i Nr 180, poz. 1497.
- <sup>7)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1264 i Nr 191, poz. 1954, z 2005 r. Nr 10, poz. 65, Nr 90, poz. 757 i Nr 130, poz. 1085 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711.
- <sup>8)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252, Nr 121, poz. 1264, Nr 144, poz. 1530, Nr 191, poz. 1954, Nr 210, poz. 2135 i Nr 236, poz. 2355, z 2005 r. Nr 167, poz. 1397, Nr 169, poz. 1412 i 1421 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711.
- <sup>9)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 162, poz. 1118 i 1126, z 1999 r. Nr 26, poz. 228, Nr 60, poz. 636, Nr 72, poz. 802, Nr 78, poz. 875 i Nr 110, poz. 1256, z 2000 r. Nr 9, poz. 118, Nr 95, poz. 1041, Nr 104, poz. 1104 i Nr 119, poz. 1249, z 2001 r. Nr 8, poz. 64, Nr 27, poz. 298, Nr 39, poz. 459, Nr 72, poz. 748, Nr 100, poz. 1080, Nr 110, poz. 1189, Nr 111, poz. 1194, Nr 130, poz. 1452 i Nr 154, poz. 1792, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 41, poz. 365, Nr 74, poz. 676, Nr 155, poz. 1287, Nr 169, poz. 1387, Nr 199, poz. 1673, Nr 200, poz. 1679 i Nr 241, poz. 2074, z 2003 r. Nr 56, poz. 498, Nr 65, poz. 595 i Nr 249, poz. 2104 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711.

## UZASADNIENIE

Projektowane zmiany ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711), a także ściśle łączące się z nowelizacją tej ustawy zmiany niektórych innych ustaw wpisują się w działania Rządu określone w Programie „Solidarne Państwo”. Zawarty w tym Programie plan działania dotyczący służb nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji przewiduje zredefiniowanie zadań Straży Granicznej i zwiększenie możliwości jej wykorzystania do ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz wprowadzenie kolejnych rozwiązań prawnych do walki z korupcją.

I. Zakres przedmiotowy nowelizacji ustawy o Straży Granicznej obejmuje:

- 1) rozszerzenie zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa w komunikacji oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- 2) rozszerzenie uprawnień do prowadzenia postępowań oraz czynności operacyjnych w stosunku do osób niebędących funkcjonariuszami lub pracownikami Straży Granicznej, które popełniły przestępstwo korupcji w związku z wykonywaniem czynności służbowych przez funkcjonariuszy lub pracowników Straży Granicznej,
- 3) ograniczenie niektórych praw funkcjonariuszy w związku ze skazaniem prawomocnym orzeczeniem sądu za przestępstwo umyślne lub przestępstwo umyślne skarbowe, ścigane z oskarżenia publicznego, popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych i w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej, albo za przestępstwo określone w art. 258 Kodeksu karnego,
- 4) wprowadzenie regulacji umożliwiającej przeniesienie do służby w Straży Granicznej funkcjonariuszy innych służb,



- 5) rozszerzenie przesłanek fakultatywnego zwolnienia funkcjonariusza ze służby,
- 6) usprawnienie prowadzonych postępowań dyscyplinarnych,
- 7) zmniejszenie wysokości wypłacanego uposażenia oraz ograniczenie innych świadczeń przysługujących funkcjonariuszom zawieszonym w czynnościach służbowych,
- 8) wprowadzenie regulacji określającej przeciętne uposażenie,
- 9) możliwość przyznania pomocy finansowej dla członków rodziny funkcjonariusza w razie jego śmierci pozostającej w związku ze służbą,
- 10) wprowadzenie w regulacji dotyczącej składania oświadczeń majątkowych dodatkowego obowiązku corocznego ich składania oraz publikacji oświadczeń osób pełniących funkcje organów Straży Granicznej,
- 11) nałożenie obowiązku informowania o podjęciu zatrudnienia lub innych czynności zarobkowych w firmach detektywistycznych lub ochrony osób i mienia przez małżonka lub osoby pozostające we wspólnym gospodarstwie domowym,
- 12) wprowadzenie zakazu zatrudnienia funkcjonariusza zwolnionego ze służby przez przedsiębiorców ubiegających się o udzielenie przez Straż Graniczną zamówienia publicznego oraz zakazu wykorzystywania przez funkcjonariuszy informacji uzyskanych w związku z wykonywaniem czynności służbowych,
- 13) dostosowanie przepisów dotyczących kontroli operacyjnej do orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego,
- 14) wprowadzenie rozwiązań w sprawie przygotowań do objęcia militaryzacją Straży Granicznej.

Ad 1) Rozszerzenie zadań Straży Granicznej o ochronę szlaków komunikacyjnych wiąże się z planowanym zniesieniem kontroli na granicach Rzeczypospolitej Polskiej stanowiących granice wewnętrzne Unii Europejskiej. Ochrona szlaków komunikacyjnych stanie się elementem aktywności mobilnych grup Straży Granicznej.

Efektywne wykonywanie nowego zadania powinno być realizowane w szczególności w formie kontroli przeprowadzanej na drogach, dworcach autobusowych i obszarach kolejowych, ze względu na to, że przemieszczanie się cudzoziemców nielegalnie migrujących przez terytorium RP w znacznej mierze następuje szlakami komunikacyjnymi o znaczeniu międzynarodowym.

W związku z tym, że przygotowany został projekt ustawy zmieniającej ustawę o Policji, który wprowadza m.in. regulację umożliwiającą udzielanie przez Straż Graniczną pomocy Policji w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego, zasadne jest również uregulowanie w ustawie o Straży Granicznej kwestii dotyczących kompetencji, formy i maksymalnego okresu stosowania instytucji skierowania funkcjonariusza do wykonywania zadań służbowych, w przypadku udzielania przez Straż Graniczną pomocy Policji. Obowiązujące przepisy ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej regulujące przebieg służby funkcjonariusza przyjmują, co do zasady, że funkcjonariusz pełni służbę na stanowisku służbowym, na które został mianowany. Powyższe skutkuje jednocześnie uznaniem, że służba na danym stanowisku jest pełniona w konkretnej miejscowości lub w określonym zasięgu terytorialnym działania jednostki organizacyjnej. Jednocześnie ustawodawca traktuje czasową zmianę miejsca pełnienia służby (w ramach delegowania) jako wyjątek od powyższej reguły, która nie może przekraczać 6 miesięcy w ciągu roku kalendarzowego. Kolejna tego typu zmiana elementu stosunku służbowego w okresie 2 lat od zakończenia ostatniego delegowania może nastąpić wyłącznie za pisemną zgodą funkcjonariusza. Proponowany termin

3 miesięcy, w którym funkcjonariusz może wykonywać zadania w ramach pomocy udzielanej Policji, jest wzorowany na regulacji obowiązującej żołnierzy zawodowych zawartej w art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 179, poz. 1750, z 2004 r. Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135 oraz z 2005 r. Nr 122, poz. 1025).

Ad 2) Projekt rozszerza ustawowe zadania Straży Granicznej w zakresie rozpoznawania, zapobiegania i wykrywania przestępstw oraz ścigania ich sprawców, na przestępstwa łapownictwa czynnego popełnione przez osoby niebędące funkcjonariuszami lub pracownikami Straży Granicznej w związku z wykonywaniem obowiązków służbowych przez funkcjonariuszy lub pracowników Straży Granicznej. Umożliwi to skupienie w jednym miejscu rozpatrywania spraw, które ze swej istoty są ze sobą powiązane, albowiem przekupstwo (łapownictwo czynne) jest „drugą stroną” przestępstwa korupcyjnego popełnionego przez funkcjonariusza lub pracownika Straży Granicznej (łapownictwa biernego – art. 228 K.k.), którego rozpoznawanie, zapobieganie i wykrywanie należy w obecnym stanie prawnym do ustawowych zadań Straży Granicznej (art. 1 ust. 2a ustawy o Straży Granicznej).

Dodanie pkt 6a w art. 9e w ust. 1 oraz pkt 1a w art. 9f w ust. 1 pozostaje w bezpośrednim związku ze zmianą, o której mowa powyżej, i ma na celu rozszerzenie uprawnień funkcjonariuszy Straży Granicznej w zakresie kontroli operacyjnej oraz tzw. zakupu kontrolowanego.

Zmiany art. 1 ustawy o Straży Granicznej przez dodanie w ust. 2 w pkt 4 nowej lit. f oraz nadanie nowego brzmienia ust. 2a są konsekwencją regulacji zawartej obecnie w art. 311 § 1 K.p.k. w związku z art. 309 pkt 3 K.p.k., zgodnie z którą prokurator może powierzyć Straży Granicznej prowadzenie śledztwa w określonym zakresie lub w celu dokonania poszczególnych czynności śledztwa

w sprawach należących do właściwości Straży Granicznej, gdy osobą podejrzaną jest funkcjonariusz Straży Granicznej, oraz faktu, że Kodeks postępowania karnego nie przewiduje analogicznych ograniczeń podmiotowych w odniesieniu do pracowników Straży Granicznej. Proponuje się rozszerzenie ustawowych zadań Straży Granicznej na wykonywanie czynności operacyjno-rozpoznawczych i dochodzeniowo śledczych wobec sprawców przestępstwa łapownictwa czynnego niebędących funkcjonariuszami lub pracownikami Straży Granicznej, którzy udzielają albo obiecują udzielić korzyści majątkowej lub osobistej funkcjonariuszowi lub pracownikowi SG w związku z wykonywaniem obowiązków służbowych przez tych funkcjonariuszy i pracowników.

- Ad 3) Proponowana regulacja (nowe brzmienie art. 98, dodane pkt 13 w ust. 1 art. 99a i ust. 2 w art. 102) spowoduje, że zarówno funkcjonariusz oraz funkcjonariusz zwolniony ze służby skazany prawomocnym orzeczeniem sądu za przestępstwo umyślne lub przestępstwo skarbowe umyślne, ścigane z oskarżenia publicznego popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych i w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej albo za przestępstwo określone w art. 258 Kodeksu karnego lub wobec którego orzeczono prawomocnie środek karny pozbawienia praw publicznych za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe utraci prawo do lokalu mieszkalnego bądź pomocy finansowej na uzyskanie takiego lokalu, a w przypadku uzyskania pomocy finansowej będzie zobowiązany do jej zwrotu.

Rozwiązanie to jest w pełni uzasadnione, bowiem prawo do lokalu mieszkalnego przysługuje wyłącznie funkcjonariuszom lub emerytom Straży Granicznej. W przypadku utraty tego statusu przez skazanie prawomocnym orzeczeniem sądu, nastąpi również utrata przedmiotowego prawa. Ze względu na okoliczność, że z prawem do lokalu mieszkalnego ściśle wiąże się prawo do pomocy mieszkaniowej (przysługuje ona, gdy nie zostało zrealizowane

prawo do lokalu mieszkalnego) uzasadniony jest zwrot pomocy w wyżej wskazanych sytuacjach.

Ad 4) Obecnie funkcjonariusz innej służby nadzorowanej przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, a także funkcjonariusz Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego albo Agencji Wywiadu może zostać funkcjonariuszem Straży Granicznej jedynie po zwolnieniu się z jednej służby i ponownym przyjęciu do drugiej. Jest to rozwiązanie nieracjonalne i nielogiczne. Proponowana nowa regulacja umożliwia przeniesienie do służby w Straży Granicznej funkcjonariuszy innych służb bez konieczności wcześniejszego zwolnienia się z tej służby. Do służby w Straży Granicznej zainteresowanego funkcjonariusza, na jego prośbę, przenosić będzie Komendant Główny Straży Granicznej, w porozumieniu odpowiednio z Komendantem Głównym Policji, Szefem Biura Ochrony Rządu, Komendantem Państwowej Straży Pożarnej, Szefem Agencji Wywiadu lub Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, za zgodą ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Zachowanie ciągłości służby i uzyskanych w niej kwalifikacji, rezygnacja z wypłacanych przy odejściu odpraw, to także realizacja postulatów państwa. Zmiana zawiera upoważnienie dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania rozporządzenia regulującego szczegółowy sposób i tryb postępowania wobec funkcjonariuszy, przy zachowaniu zasady uznania równorzędności stażu, stopnia i kwalifikacji.

Ad 5) Rozszerzenie przesłanek fakultatywnego zwolnienia funkcjonariusza ze służby dotyczy sytuacji, w której funkcjonariuszowi zostały postawione zarzuty karne, w sprawie których trwa postępowanie karne i brak jest możliwości określenia terminu zapadnięcia prawomocnego orzeczenia sądu. W takich przypadkach będzie istniała możliwość zwolnienia funkcjonariusza ze służby po upływie 12 miesięcy zawieszenia w czynnościach służbowych lub gdy popełnienie czynu o znamionach przestępstwa albo przestępstwa skarbowego jest oczywiste i uniemożliwia funkcjonariuszowi

pozostawanie w służbie, zwłaszcza w przypadku tymczasowego aresztowania. W przypadku uniewinnienia funkcjonariusza będzie miał zastosowanie art. 46 ustawy o Straży Granicznej i dodany nowy art. 46a pozwalający na całkowite odwrócenie skutków wcześniejszego zwolnienia ze służby.

- Ad 6) Zgodnie z projektem w przypadku wszczęcia wobec funkcjonariusza postępowania dyscyplinarnego, zwolnienie ze służby następuje nie w terminie do 3 miesięcy, jak w chwili obecnej, ale w terminie do 6 miesięcy (dodany w art. 45 ust. 3a). Powyższe rozwiązanie pozwoli zatem na analizę konkretnego przypadku i rozważenie możliwości prawomocnego rozstrzygnięcia sprawy dyscyplinarnej przed rozwiązaniem stosunku służbowego.

Wprowadzenie projektowanej regulacji wiąże się z przypadkami unikania odpowiedzialności dyscyplinarnej przez funkcjonariuszy korzystających ze zwolnień lekarskich do czasu przedawnienia karalności za dany czyn rodzący odpowiedzialność dyscyplinarną. Funkcjonariusze ci następnie powracają do wykonywania obowiązków służbowych bez poniesienia jakichkolwiek konsekwencji swojego postępowania. Zwiększenie skuteczności instrumentów dyscyplinarnych w Straży Granicznej wymaga zatem wprowadzenia mechanizmów niwelujących dobrodziejstwo instytucji przedawnienia karalności dla funkcjonariuszy nadużywających zwolnienia.

W tym stanie rzeczy zasadnym jest wprowadzenie do ustawy pragmatycznej przepisów stanowiących, że:

- 1) zawieszenie postępowania dyscyplinarnego wstrzymuje bieg terminu przedawnienia karalności dyscyplinarnej (dodany ust. 2b w art. 137),
- 2) usprawiedliwianie nieobecności obwinionego oraz innych uczestników postępowania dyscyplinarnego w toku tego

postępowania z powodu choroby podlega odrębnemu, od zwolnienia funkcjonariusza od zajęć służbowych z powodu choroby, reżimowi prawnemu (dodany art. 136c). Usprawiedliwienie nieobecności wymagać będzie przedstawienia zaświadczenia wystawionego przez lekarza uprawnionego do wystawiania zaświadczeń potwierdzających niemożność stawienia się na wezwanie lub zawiadomienie organu prowadzącego postępowanie karne.

Ad 7) Zmiana przepisów dotyczących uprawnień przysługujących zawieszonym funkcjonariuszom (nowe brzmienie art. 128 i uchylenie art. 129) wiąże się z potrzebą wprowadzenia jednolitej regulacji w zakresie należności i świadczeń przysługujących funkcjonariuszom, którzy ze względu na zarzut popełnienia przestępstwa zostali zawieszeni w czynnościach służbowych. Obowiązujące przepisy odmiennie określają przesłanki otrzymania zawieszony części uposażenia. Brak jest uzasadnienia dla różnicowania sytuacji prawnej funkcjonariuszy w tym zakresie, tj. bardziej rygorystycznego traktowania funkcjonariusza, wobec którego zastosowano środek zapobiegawczy – tymczasowe aresztowanie. Charakter środka zapobiegawczego nie przesądza o rodzaju orzeczenia wydanego przez sąd. Ponadto w obecnym stanie prawnym brak jest podstaw dla wstrzymania wypłaty zawieszony części uposażenia funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby przed zakończeniem postępowania karnego (art. 128). Projektowana regulacja obejmuje:

- zrównanie zakresu wypłacanych funkcjonariuszowi należności pieniężnych niezależnie od podstawy prawnej zawieszenia w czynnościach służbowych (ust. 1 lub ust. 2 art. 43),
- wyłączenie okresu zawieszenia z okresu służby, od którego zależy wysokość przysługujących funkcjonariuszowi należności

pieniężnych albo prawo do nich oraz wymiaru przysługujących urlopów lub prawa do nich,

- jednolite określenie przesłanek prawnych otrzymania zawieszony części uposażenia i innych należności pieniężnych,
- wypłatę zawieszonych należności wraz z odsetkami ustawowymi.

Nie znajduje uzasadnienia identyczne traktowanie funkcjonariuszy pełniących służbę oraz funkcjonariuszy zawieszonych w czynnościach w zakresie określenia wysokości przysługujących im należności pieniężnych i innych świadczeń lub praw do nich.

Przez użyte w projekcie określenie „należne uposażenie” rozumie się uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym, z uwzględnieniem zmian tego uposażenia o charakterze obligatoryjnym (upływ okresu, na który przyznano podwyższony dodatek służbowy, przeniesienie na niższe stanowisko służbowe, wzrost wysługi lat).

Wejście w życie projektowanych przepisów nie będzie wiązać się z dodatkowymi wydatkami z budżetu państwa. Przyczyni się natomiast do związania przysługujących funkcjonariuszom uprawnień z rzeczywistym wykonywaniem obowiązków służbowych.

Podkreślić należy, że pozbawienie funkcjonariusza połowy uposażenia oraz niewliczanie okresu zawieszenia do okresu służby, od którego zależą wysokość należności pieniężnych i innych świadczeń lub prawo do nich – wystąpi jedynie, w przypadku gdy funkcjonariusz zostanie ukarany karą dyscyplinarną wydalenia ze służby bądź też postępowanie karne zakończy się w sposób inny niż przewidziany w projektowanym art. 128 ust. 3 pkt 2.

Ad 8) Propozycja określenia rodzajów świadczeń pieniężnych wchodzących w skład przeciętnego uposażenia funkcjonariuszy Straży



Granicznej jest regulacją analogiczną do regulacji (art. 71) obowiązującej w ustawie z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 179, poz. 1750, z późn. zm.).

- Ad 9) Proponowana zmiana umożliwi przyznanie pomocy finansowej dla członków rodziny funkcjonariusza w razie jego śmierci pozostającej w związku ze służbą, którzy w związku z tym zdarzeniem znaleźli się w trudnej sytuacji życiowej (art. 120a). Śmierć funkcjonariusza, będącego często jedyną osobą zarabiającą w rodzinie, co jest zjawiskiem powszechnym na terenach przygranicznych, które są objęte wysokim bezrobociem, prowadzi do trudnej sytuacji materialnej. Pomoc finansowa umożliwi przyznanie świadczenia pieniężnego w postaci zapomogi, stypendium itp. Uprawnienie do przyznania takiej pomocy ma charakter fakultatywny i będzie przysługiwać wyłącznie Komendantowi Głównemu Straży Granicznej. Zakres regulacji obejmuje delegację ustawową do określenia, w drodze rozporządzenia, okresów w jakich pomoc jest przyznawana, jej wysokości, podmiotów właściwych w sprawie jej przyznawania oraz trybu postępowania w tych sprawach.
- Ad 10) Nałożenie obowiązku składania oświadczeń majątkowych corocznie przez funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej jest rozszerzeniem dotychczas istniejącego katalogu przypadków składania oświadczeń majątkowych (art. 91a). Zmiany obejmują ponadto określenie bezpośrednio w ustawie zakresu ujawnianych składników masy majątkowej, wskazanie podmiotów uprawnionych do wglądu do oświadczeń oraz okresu ich przechowywania. W konsekwencji zmianie uległ zakres delegacji ustawowej w stosunku do obecnej regulacji. Wprowadzony został także obowiązek publikowania w Biuletynie Informacji Publicznej oświadczeń osób pełniących funkcje organu Straży Granicznej.

Ad 11) Ratio legis art. 91b to posiadanie wiedzy o sytuacjach, które mogą powodować konflikt interesów, np. w przypadku wykonywania czynności w podmiotach świadczących usługi w zakresie ochrony osób i mienia w obiektach, w których znajdują się przejścia graniczne. Nałożenie na funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej przedmiotowego obowiązku stanowi krok w kierunku wzmocnienia autorytetu i wiarygodności funkcjonariuszy publicznych (pracowników) oraz podkreślenia charakteru i wagi pełnionej przez nich służby (wykonywanej pracy). Informowanie o zaistnieniu sytuacji, z którymi mogą być związane negatywne zjawiska, polegające na łączeniu zajmowanych stanowisk lub pełnionych funkcji z osiaganiem osobistych korzyści, służy także wzmocnieniu przejrzystych zasad postępowania funkcjonariuszy (pracowników) w toku pełnionej służby (wykonywanej pracy).

Ad 12) Dodany art. 91c wprowadza zakaz zatrudniania funkcjonariusza Straży Granicznej zwolnionego ze służby, którego zakres obowiązków służbowych obejmował czynności związane z przygotowaniem lub przeprowadzeniem postępowań o udzielenie zamówienia publicznego przez przedsiębiorców, którzy ubiegali się o udzielenie przez Straż Graniczną zamówienia publicznego. Funkcjonariusz taki nie może być zatrudniony oraz nie można mu zlecać wykonywania innych zajęć przez okres 3 lat od chwili jego zwolnienia ze służby, chyba że uzyska on pisemną zgodę Komendanta Głównego Straży Granicznej na zatrudnienie u takiego przedsiębiorcy lub wykonywania innych zajęć przed upływem okresu w jakim obowiązuje zakaz.

W dodanym art. 147b zawarto sankcję za naruszenie zakazu zatrudniania (zlecenia zajęć) przed upływem okresu na jaki został ustalony lub bez pisemnej zgody na jego skrócenie.

W art. 91d przewidziano zakaz wykorzystywania przez funkcjonariusza Straży Granicznej zwolnionego ze służby informacji

uzyskanych w związku z wykonywaniem czynności służbowych, w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej, albo w związku z zatrudnieniem lub wykonywaniem innych zajęć u przedsiębiorcy.

Powyższe przepisy mają na celu ograniczenie możliwości wpływania przez przedsiębiorców na postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego przez ograniczenie możliwości oddziaływania na funkcjonariuszy bądź wykorzystywania wiedzy uzyskanej przez funkcjonariuszy w trakcie służby (również tych, którzy brali udział w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego), która ze względu na swój charakter może spowodować szkody dla Straży Granicznej, a jest wykorzystywana w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej.

- Ad 13) Propozycje zmian w przepisach regulujących prowadzone przez Straż Graniczną czynności operacyjne – kontrolę operacyjną, wiążą się z koniecznością uwzględnienia wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 12 grudnia 2005 r. (sygn. akt K.32/04) stwierdzającego niezgodność z Konstytucją przepisu pozwalającego na odstępnie od zniszczenia materiałów uzyskanych w toku kontroli operacyjnej, na prowadzenie której sąd ex post nie wyraził zgody.

Zmiany obejmują uchylenie w art. 9e ust. 5 stanowiącego podstawę do zezwolenia przez sąd na odstępnie od zniszczenia materiałów uzyskanych w toku kontroli operacyjnej, na którą sąd nie wyraził zgody, oraz nadanie nowego brzmienia przepisom, w których zawarte jest odwołanie do uchylonego przepisu.

Ponadto ze względu na to, że obowiązujące brzmienie art. 264 Kodeksu karnego nie obejmuje uchylonego ust. 1 dostosowano w art. 9e w ust. 1 pkt 1 do istniejącego stanu prawnego, wzorem regulacji zawartej w art. 9f ust. 1 pkt 2.

- Ad 14) Projektowane zmiany dotyczą planowania zabezpieczenia kadrowego oraz określenia uprawnień i obowiązków funkcjonariuszy pełniących służbę w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.

Proponowana treść art. 33a projektu ustawy wyczerpuje wymóg art. 175 ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416 i Nr 277, poz. 2742 oraz z 2005 r. Nr 180, poz. 1496) dotyczący określenia statusu funkcjonariusza Straży Granicznej jako pełniącego służbę w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny. Taka regulacja skutkuje tym, że w stosunku do funkcjonariuszy Straży Granicznej przestanie obowiązywać wymóg przywołanego powyżej art. 175, nadawania przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, co umożliwi sprawne przejście Straży Granicznej z funkcjonowania w czasie pokoju do pełnienia służby w czasie wojny (funkcjonariusze Straży Granicznej będą nadal pełnili służbę na dotychczasowych stanowiskach służbowych – bez dodatkowych formalności). Będzie także miała korzystny wpływ na realizację zadań obronnych Straży Granicznej w czasie pokoju przez ograniczenie procedur nadawania przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych jedynie do pracowników cywilnych Straży Granicznej przewidzianych do wojennej obsady kadrowej formacji.

Zaproponowane brzmienie art. 33a ust. 2 oraz dodanie art. 45b ma na celu uregulowanie zasad ustania stosunku służby funkcjonariuszy w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.

Proponowane dodanie art. 37 ust. 5 umożliwi Komendantowi Głównemu Straży Granicznej uregulowanie rozkładu czasu służby i wypoczynku osób pełniących służbę w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej w razie ogłoszenia mobilizacji

i w czasie wojny, w sposób dostosowany do dynamicznie zmieniającej się sytuacji i występujących w tym zakresie potrzeb.

Zgodnie z brzmieniem art. 45b proponuje się ograniczenie przyczyn odejścia funkcjonariuszy ze służby do czynników wynikających jedynie z obiektywnych przesłanek. Uniemożliwi to m.in. zwalnianie się funkcjonariuszy z pełnienia służby w czasie wojny na własny wniosek.

II. Ze zmianami wprowadzonymi w ustawie o Straży Granicznej łączą się zmiany w następujących ustawach:

- 1) ustawie z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. Nr 12, poz. 114, z późn. zm.),
- 2) ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440, z późn. zm.),
- 3) ustawie z dnia 18 lutego 1994 r. o zapatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.),
- 4) ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.),
- 5) ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.),
- 6) ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485).

- Ad 1) Proponowana zmiana Kodeksu wykroczeń (art. 49a § 1) zmierzająca w kierunku objęcia karą grzywny także czynu polegającego na usiłowaniu przekroczenia granicy państwowej wynika ze specyfiki uregulowań zawartych w Kodeksie wykroczeń (odmiennych niż w Kodeksie karnym), które wprost stanowią, że odpowiedzialność za usiłowanie zachodzi wówczas, gdy ustawa tak stanowi (art. 11 § 2).
- Ad 2) Zmiana ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440, z późn. zm.) wiąże się z nałożeniem na Straż Graniczną zadania ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej szlaków komunikacyjnych o szczególnym znaczeniu międzynarodowym przed przestępczością.

Działania Straży Granicznej w tym zakresie obejmować będą m. in. wykonywanie zadań służbowych w środkach komunikacji kolejowej i autobusowej. Z tego względu niezbędne jest rozszerzenie zakresu regulacji stanowiącej podstawę 100% ulgi przy przejazdach środkami publicznego transportu kolejowego oraz autobusowego na wykonywanie czynności służbowych związanych z ochroną na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej szlaków komunikacyjnych oraz objęcie nią takich czynności służbowych wykonywanych w środkach publicznego transportu autobusowego. Nowa regulacja obejmować będzie także funkcjonariuszy, którzy nie będą umundurowani. Zgodnie z obowiązującymi przepisami (rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 grudnia 2002 r. w sprawie rodzaju dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego) dokumentami uprawniającymi do bezpłatnych przejazdów będą: legitymacja służbowa oraz zaświadczenie o wykonywaniu tych czynności wystawione przez Komendanta Głównego Straży Granicznej lub komendanta oddziału Straży Granicznej. Wprowadzone zmiany mieszczą się w zakresie przedmiotowym

ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r., a także w przewidzianym ustawą katalogu ulg.

- Ad 3) Zmiana dotycząca uprawnień emerytalnych funkcjonariuszy służb mundurowych ma charakter powszechny. Istotą projektowanej regulacji jest odebranie prawa do emerytury policyjnej funkcjonariuszom państwa, którym prawo to przysługuje na podstawie ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.). Obowiązująca ustawa emerytalna zawiera normę (art. 10) stanowiącą podstawę pozbawienia funkcjonariusza prawa do świadczeń w niej określonych, w przypadku gdy przed zwolnieniem ze służby popełnił przestępstwo, za które został skazany prawomocnym wyrokiem sądu na karę dodatkową pozbawienia praw publicznych (obecnie jest to orzeczenie środka karnego pozbawienia praw publicznych).

Projektowana zmiana obejmuje:

- 1) rozszerzenie przesłanek pozbawienia emerytury policyjnej przez:
  - objęcie nimi przestępstw (w tym skarbowych) umyślnych, których popełnienie ma związek z wykonywaniem czynności służbowych i w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej, oraz przestępstwa określonego w art. 258 Kodeksu karnego,
  - wprowadzenie podstawy prawnej utraty świadczeń z tytułu ustawy, w przypadku gdy spełnione zostały przesłanki materialne (prawomocne skazanie za przestępstwo umyślne,

w tym skarbowe, związane z wykonywaniem czynności służbowych i w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej, orzeczenie środka karnego pozbawienia praw publicznych),

- 2) wyłączenie z okresów wliczanych do wysługi emerytalnej okresów zawieszenia w czynnościach służbowych, w przypadku gdy funkcjonariusz nie został uniewinniony, albo postępowanie karne nie zostało umorzone lub został ukarany karą dyscyplinarną wydalenia ze służby,
- 3) określenie podstawy prawnej nabycia uprawnień emerytalnych przez funkcjonariusza, któremu nie przysługuje ze wskazanych wyżej przyczyn uprawnienie do świadczeń z ustawy o emeryturach „policyjnych” (nabycie uprawnień następuje na zasadach ogólnych określonych w przepisach o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych),
- 4) wprowadzenie regulacji stanowiącej podstawę do uwzględnienia okresu pobierania emerytury policyjnej albo policyjnej renty inwalidzkiej, w sytuacji, gdy brak jest wymaganego stażu ubezpieczeniowego (okresy składkowe i nieskładkowe są niewystarczające do przyznania emerytury lub renty z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych),
- 5) regulację określającą tryb przekazania do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych składek od uposażenia wypłacanego po dniu 31 grudnia 1998 r., od którego nie zostały one odprowadzane.

Skutkiem proponowanych rozwiązań jest pozbawienie uprzywilejowanej (w stosunku do osób pobierających świadczenia emerytalne w ramach systemu powszechnego) sytuacji osób, które popełniły przestępstwo rażąco naruszające obowiązki wynikające z tytułu pełnienia służby lub przestępstwo określone w art. 258 Kodeksu karnego albo wobec których orzeczono najsurowszy środek



represyjny jakim jest pozbawienie praw publicznych, który orzekany jest w przypadku najpoważniejszych przestępstw.

- Ad 4) Projektowana zmiana w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych ma na celu zapewnienie spójności systemu ubezpieczeniowego oraz charakter gwarancyjny. Proponuje się, aby zakresem ustawy objąć funkcjonariuszy, którzy utracili prawo do świadczeń określonych w przepisach o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy na skutek skazania prawomocnym orzeczeniem sądu za przestępstwo umyślne lub przestępstwo skarbowe umyślne w związku z wykonywaniem obowiązków służbowych i w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej albo za przestępstwo określone w art. 258 Kodeksu karnego.
- Ad 5) Zmiana ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze ma na celu określenie podmiotów ponoszących koszty związane z pełnieniem przez funkcjonariuszy Straży Granicznej wart ochronnych na pokładzie statku powietrznego. Dotychczasowe przepisy regulują tylko koszty związane z wyposażeniem, szkoleniem i przygotowaniem funkcjonariuszy Straży Granicznej do pełnienia wart ochronnych, które są ponoszone przez budżet państwa. Brak jest natomiast przepisów, które regulowałyby kwestię ponoszenia kosztów przelotu, wyżywienia na pokładzie statku powietrznego i ewentualnego noclegu dla funkcjonariuszy pełniących wartę ochronną. Koszty te będzie obowiązany pokryć przewoźnik lotniczy, którego statek powietrzny będzie odbywał lot wysokiego ryzyka. Zgodnie z obowiązującymi przepisami decyzję o uznaniu danego lotu za lot wysokiego ryzyka podejmuje Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Bilety oraz posiłek na pokładzie statku powietrznego funkcjonariusze Straży Granicznej będą otrzymywali w naturze, na warunkach przewidzianych dla pasażerów danego lotu, a przypadku lotów bez pasażerów na warunkach przewidzianych dla załogi statku powietrznego. Przypadki, w jakich niezbędne jest zapewnienie

funkcjonariuszom Straży Granicznej noclegów oraz sposób ustalania wysokości kosztów tych noclegów i sposób ich pokrywania przez przewoźnika lotniczego określi Rada Ministrów w drodze rozporządzenia.

Ad 6) Proponowana zmiana ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (polegająca na rozszerzeniu na Straż Graniczną obowiązku powiadomienia o konieczności zatrzymania prekursorów) wynika z konieczności zapewnienia Straży Granicznej (jako jednemu z organów określonych w art. 5 tej ustawy, na które nałożono obowiązek przeciwdziałania narkomanii) możliwości skutecznego wykonywania przez jej funkcjonariuszy zadań ustawowych wynikających z ustawy o Straży Granicznej (art. 1 ust. 2 pkt 13) oraz ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (art. 2 ust. 1). Uzyskanie informacji od Głównego Inspektora Farmaceutycznego oraz Głównego Inspektora Sanitarnego o konieczności zatrzymania przesyłki prekursorów pozwoli Straży Granicznej na podjęcie odpowiednich działań prewencyjnych.

### III. Przepisy przejściowe i końcowe

Projektowana ustawa zawiera w art. 8-14 przepisy przejściowe określające sytuację prawną funkcjonariuszy, których dotyczą wprowadzane regulacje.

Zgodnie z przepisem końcowym projektowana ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem regulacji dotyczącej ochrony szlaków komunikacyjnych i związanej z nią regulacji dotyczącej uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego oraz regulacji dotyczącej przeciętnego uposażenia, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2007 r., a także zmiany Kodeksu wykroczeń (3-miesięczne *vacatio legis*) oraz regulacji dotyczącej ponoszenia kosztów wart ochronnych na pokładach statków powietrznych (6-miesięczne *vacatio legis*).

### IV. Zakres przedmiotowy ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### I. Cel wydania ustawy

Celem niniejszej ustawy jest rozszerzenie zadań Straży Granicznej związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego, zwalczaniem korupcji związanej z wykonywaniem zadań przez funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej, usprawnienie postępowań dyscyplinarnych oraz pozbawienie uprawnień emerytalnych funkcjonariuszy służb mundurowych, którzy popełnili przestępstwa związane z pełnieniem służby.

### II. Podmioty, na które oddziaływać będzie projektowana ustawa

Regulacje zawarte w ustawie oddziaływać będą na organy administracji rządowej (służby i formacje uzbrojone), podmioty prowadzące działalność gospodarczą oraz jednostki samorządu terytorialnego, a także na status funkcjonariuszy służb i formacji mundurowych.

Przedmiotowa ustawa w pierwszej kolejności odnosi się do zadań i określenia sytuacji prawnej funkcjonariuszy Straży Granicznej. Wiąże się z tym oddziaływanie na podmioty zewnętrzne (podmioty gospodarcze) prowadzące działalność w zakresie przewozów lotniczych oraz na podmioty, w których zamierzają wykonywać pracę lub inne czynności zwolnieni ze służby funkcjonariusze Straży Granicznej. Zakres ustawy obejmuje wprowadzenie zmian w przepisach emerytalnych dotyczących formacji mundurowych, których funkcjonariusze korzystają z uprawnień emerytalno-rentowych określonych w ustawie o emeryturach policyjnych.

Oddziaływanie na jednostki samorządu terytorialnego wiąże się z dotacjami udzielanymi przez te podmioty na ulgi komunikacyjne, których zakres obejmuje funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Przez rozszerzenie zadań Straży Granicznej na zapewnienie bezpieczeństwa szlaków komunikacyjnych o znaczeniu międzynarodowym rozwiązania

zawarte w ustawie przyczynią się do podniesienia poziomu bezpieczeństwa obywateli.

### III. Konsultacje społeczne

Tekst projektu ustawy został zamieszczony na stronach MSWiA – w tym trybie nie wpłynęły żadne uwagi, jak również żadne podmioty nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem w trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Ponadto projekt ustawy przekazany został do konsultacji do NSZZ Funkcjonariuszy Straży Granicznej, Forum Związków Zawodowych oraz Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych. NSZZ Funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz Forum Związków Zawodowych zgłosiły do projektu ustawy takie same propozycje.

Nieuwzględnione zostały następujące propozycje NSZZ Funkcjonariuszy Straży Granicznej i Forum Związków Zawodowych:

- 1) propozycja nadania nowego brzmienia art. 69 ustawy o Straży Granicznej ograniczająca obowiązek informowania bezpośredniego przełożonego o wyjeździe zagranicznym tylko poza obszar Unii Europejskiej. Monitorowanie częstotliwości i kierunków wyjazdów zagranicznych funkcjonariuszy w celach prywatnych mieści się w szczególnym reżimie służby, o którym mowa w art. 31 ust. 1 ustawy o Straży Granicznej. Przy czym obowiązek jedynie poinformowania o planowanym wyjeździe nie ogranicza prawa do wyjazdu,
- 2) propozycja nadania nowego brzmienia art. 134 ustawy o Straży Granicznej powodująca odstępianie od zasady ponoszenia przez funkcjonariuszy odpowiedzialności dyscyplinarnej za przestępstwa niezależnie od odpowiedzialności karnej oraz ograniczająca możliwość ponoszenia odpowiedzialności dyscyplinarnej za wykroczenia. Proponowana zmiana w sposób istotny może wpłynąć na osłabienie w formacji stanu szeroko pojętej dyscypliny służbowej. Ponadto Trybunał Konstytucyjny niejednokrotnie stawał na stanowisku (m.in. w wyroku

z dnia 2 października 2002 r. sygn. K.36/00 odnoszącym się do analogicznego przepisu w ustawie o Policji), że funkcjonariuszy Policji obowiązują szczególnie rygorystyczne wymagania w zakresie przestrzegania prawa i byłoby nie do pogodzenia z podstawowymi zasadami, na których opiera się działanie Policji, aby fakt skazania funkcjonariuszy Policji za przestępstwo mógł nie pociągać za sobą skutków w stosunku służbowym. Sam fakt popełnienia przestępstwa, bez względu na to jaki charakter ma to przestępstwo, stanowi sprzeniewierzenie się obowiązkom funkcjonariusza Policji. Ponadto Trybunał wyraźnie podkreślił, że zasada ne bis in idem odnosi się do postępowania karnego, a nie prowadzi do zakazu pociągania do odpowiedzialności dyscyplinarnej,

- 3) propozycja wycofania zmiany art. 137 ustawy o Straży Granicznej (dodanie nowego ust. 2b), ponieważ przedawnienie powinno być instrumentem dyscyplinującym organ zobowiązany do przeprowadzenia postępowania dyscyplinarnego. W pełni podzielając przedstawiony pogląd należy jednak zaznaczyć, że procedury prowadzenia postępowań nie mogą być pozbawione mechanizmów, zapewniających możliwość ich prowadzenia bez zbędnej zwłoki i przedłużania, które dyscyplinują zarówno organy jak i pozostałe strony postępowania. Proponowany instrument wstrzymania biegu terminu wymierzania kar dyscyplinarnych służy temu celowi i w żadnym wypadku nie przedłuża bądź znosi instytucji przedawnienia karalności dyscyplinarnej,
- 4) propozycja zmiany art. 137a ust. 2 ustawy o Straży Granicznej w kierunku skrócenia o połowę obecnych okresów zatarcia kar dyscyplinarnych. Skrócenie okresów zatarcia kary prowadzi do zmniejszenia skutków oddziaływania kary, czyli obniża jej uciążliwość, a tym samym redukuje zakres czasowy jej prewencyjnego oddziaływania. Warto przy tym zwrócić uwagę, że w służbie cywilnej, która nie jest objęta tak szczególnym reżimem dyscypliny jak służba w Straży Granicznej, okres zatarcia każdej kary dyscyplinarnej, co do zasady wynosi 3 lata.

Częściowo uwzględnione zostały propozycje NSZZ Funkcjonariuszy Straży Granicznej i Forum Związków Zawodowych:

- 1) propozycja zmiany brzmienia nowego art. 40a ustawy o Straży Granicznej przez zamianę wyrazu „skierować” na wyraz „delegować” celem zagwarantowania funkcjonariuszom udzielającym pomocy Policji prawa do świadczeń finansowych przysługujących funkcjonariuszom delegowanym. Wprowadzenie instytucji delegowania jest niecelowe, ponieważ delegowanie każdorazowo podlega rozstrzygnięciu w formie stosownego rozkazu personalnego, czyli decyzji administracyjnej. Powyższe stwarzałoby ryzyko wystąpienia opóźnień w udzieleniu pomocy Policji. W celu uwzględnienia stanowiska strony związkowej wprowadzony został dodatkowy ust. 4 do omawianego art. 40a stanowiący, że funkcjonariuszowi skierowanemu do pomocy Policji przysługują należności z tytułu podróży służbowych,
- 2) propozycja wycofania zmiany w art. 45 ustawy o Straży Granicznej (dodanie nowego ust. 3a), ponieważ nie można ograniczać lub uniemożliwiać prawa funkcjonariusza zwolnienia się na własną prośbę ze służby. Przepis art. 31 ust. 1 ustawy o Straży Granicznej wyraźnie wskazuje, że w służbie obowiązuje szczególna dyscyplina. Ten reżim służby odnosi się do wszystkich okresów czy elementów służby, a zatem nie tylko do nawiązania stosunku służbowego i realizacji poszczególnych zadań służbowych, ale także do reguł rozwiązywania tego stosunku służbowego. Proponowany przepis nie ogranicza ani nie uniemożliwia skorzystania z prawa do rozwiązania stosunku służbowego, a jego istotą jest zapewnienie stronie służbowej czasu niezbędnego do wyjaśnienia istotnych kwestii natury dyscyplinarnej. Biorąc pod uwagę zarówno dotychczasowe doświadczenia w procedowaniu spraw dyscyplinarnych, jak też zasadę proporcjonalności, przyjęto, że okres 6 miesięcy, a nie jak proponowano 12 miesięcy, jest wystarczającym do osiągnięcia wymienionego powyżej celu. Ponadto okres ten odpowiada okresom ustanowionym jako reguła przy zwalnianiu z zawodowej służby wojskowej czy służby w Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego,

- 3) kwestionująca rozwiązania zaproponowane w nowym brzmieniu art. 128 ustawy o Straży Granicznej. Kwestionowany przepis stanowi o niewliczeniu okresu zawieszenia w czynnościach służbowych do okresu służby, od którego zależy wysokość uposażenia innych świadczeń pieniężnych lub prawo do nich oraz wymiar urlopu wypoczynkowego, a także innych rodzajów urlopów przysługujących funkcjonariuszowi. Tym samym uwaga strony związkowej jest bezzasadna, tym bardziej, że ust. 3 i 4 omawianego przepisu w sposób jednoznaczny regulują przesłanki, których zaistnienie niweluje negatywne działanie omawianego przepisu. Uwzględniona natomiast została propozycja objęcia dyspozycją art. 128 ust. 3 pkt 2 także przypadków umorzenia postępowania z tytułu przedawnienia karalności czynu,
- 4) kwestionująca rozwiązania zaproponowane w nowym art. 136c ustawy o Straży Granicznej. Uwzględniając w pewnym stopniu podniesiony przez stronę związkową argument o niedogodnościach powodowanych faktem pełnienia służby przez funkcjonariuszy niejednokrotnie w miejscowościach, w których uzyskanie stosownego zaświadczenia powoduje komplikacje, przyjęto rozwiązanie, że obostrzenie reguł usprawiedliwiania nieobecności z tytułu choroby dotyczyć będzie zwolnień przekraczających łącznie okres 14 dni.

Nieuwzględnione zostały następujące propozycje Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych:

- 1) propozycja nadania nowego brzmienia art. 128 ust. 1 ustawy o Straży Granicznej przez dodanie zapisu, że część uposażenia pozostała po zawieszeniu nie może być niższa od minimalnego wynagrodzenia. Proponowane rozwiązanie dotychczas było stosowane tylko w przepisach dotyczących potrącenia (egzekucji) świadczeń pieniężnych. Ponadto brzmienie tego przepisu w stosunku do obecnie obowiązującej jego treści różni się tylko wykreśleniem zbędnego wyrazu „ostatnio” przed wyrazami „należnego uposażenia”,

- 2) propozycja nadania nowego brzmienia art. 49a § 2 Kodeksu wykroczeń przez objęcie karaniem podżegania do przekroczenia granicy Rzeczypospolitej Polskiej wbrew przepisom. Wprowadzenie formy zjawiskowej w postaci podżegania nie ma istotnego znaczenia dla zwalczania przestępczości związanej z przekraczaniem granicy wbrew przepisom. Stan prawny określający odpowiedzialność podżegaczy uzależnia ich ściganie od dokonania wykroczenia (art. 14 § 1 K.w.). Ponadto z uwagi na różnice między czynnościami wykonywanymi przez polskie organa ścigania a organa ścigania innych państw w sprawach przestępstw i wykroczeń, a co za tym idzie odrębnym trybem postępowania oraz możliwymi do zastosowania środkami, jak też znaczną różnicą w stopniu szkodliwości społecznej, ściganie podżegaczy będzie znacznie utrudnione, a wręcz niemożliwe, co w konsekwencji doprowadzi do braku stosowania wprowadzonego przepisu,
- 3) propozycja zmiany art. 10a ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin przez wprowadzenie zapisów uwzględniających zróżnicowanie uposażenia. Przyjęte w projekcie rozwiązanie odpowiada treści art. 74a ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o Straży Granicznej.

#### IV. Analiza skutków regulacji

##### 1. Wpływ regulacji na budżet państwa

W związku z rozszerzeniem zadań Straży Granicznej o ochronę szlaków komunikacyjnych przed przestępczością (drogi międzynarodowe oraz linie kolejowe o znaczeniu międzynarodowym) konieczne będzie stworzenie mobilnych jednostek Straży Granicznej, które wykonywać będą te zadania.



Zadanie związane z ochroną międzynarodowych szlaków komunikacyjnych realizowane będzie w ramach istniejących możliwości organizacyjnych Straży Granicznej.

Zakłada się, że mobilne jednostki Straży Granicznej zostaną utworzone w ramach istniejących możliwości organizacyjnych Straży Granicznej, przy czym niezbędne będą dodatkowe środki finansowe umożliwiające wyposażenie tych jednostek w odpowiedni sprzęt, a ponadto na zakupy zwiększonych ilości paliwa i części zamiennych na potrzeby przemieszczania się pojazdów służbowych. Skutki finansowe związane z wykonywaniem przez Straż Graniczną tego zadania wystąpią w następnym roku budżetowym, ponieważ regulacja ta zgodnie z art. 16 pkt 1 wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.

Przy założeniu zakupu niezbędnej ilości nowych pojazdów, zwiększeniu przebiegu posiadanych pojazdów o około 4 mln kilometrów w ciągu roku, wzrostu kosztów podróży służbowych o około 20%, a także konieczności zakupu biletów na przejazdy w pociągach w obu kierunkach (przy założeniu wystawienia średnio 45 dwuosobowych patroli) oraz w autobusach – łączne skutki finansowe projektowanych zmian w skali roku szacuje się na 28 124 tys. zł.

W kalkulacji wymienionej kwoty uwzględniono zakupy sprzętu i wyposażenia – 18 800 tys. zł, paliwa i części zamiennych – 2 670 tys. zł, koszty podróży służbowych – 665 tys. zł, szkolenia – 1 550 tys. zł, biletów za przejazd pociągiem i autobusem – 4 439 tys. zł.

Ze zmianami dotyczącymi uprawnień emerytalnych, ze względu na ich zakres, nie będą wiązały się dodatkowe wydatki z budżetu państwa. Dodatkowe wydatki z budżetu państwa w części dotyczącej ministra właściwego do spraw wewnętrznych będą się wiązać z koniecznością odprowadzenia do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych składek od uposażenia każdego funkcjonariusza, który utraci prawo do emerytury policyjnej. Wynosić one będą nie mniej niż 38 000 zł na osobę. Nie jest

obecnie możliwe precyzyjne określenie wysokości kosztów wejścia w życie tej regulacji.

Będą one pochodną liczby funkcjonariuszy, którzy utracili prawo do emerytury policyjnej. Biorąc pod uwagę czas trwania prac legislacyjnych, okres przeznaczony na promulgację ustawy oraz jej *vacatio legis* ewentualne wydatki w tym zakresie w bieżącym roku budżetowym będą mieć ograniczony charakter.

Skutki wejścia w życie przepisu dotyczącego przeciętnego uposażenia (art. 1 pkt 19 projektu) z dniem 1 stycznia 2007 r. szacuje się na 9 mln zł. Wynikać one będą z konieczności zapewnienia dodatkowych środków finansowych na nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy Straży Granicznej – w związku z wyłączeniem tych kwot z systemu kształtowania środków na uposażenia – przy zachowaniu dotychczasowych relacji środków planowanych na nagrody i zapomogi funkcjonariuszy do funduszu ich płac (w łącznej wysokości 9,5 %).

Roczne skutki finansowe pomocy finansowej dla członków rodziny funkcjonariusza w razie jego śmierci (art. 1 pkt 21), zważywszy na fakultatywny charakter projektowanego przepisu, sporadyczne występowanie zdarzeń uzasadniających przyznanie pomocy finansowej, jak też założenie, że pomocą będą mogli zostać objęci członkowie rodziny zmarłego funkcjonariusza, spełniający warunki do otrzymania renty rodzinnej, a ponadto dotychczasową wysokość analogicznej pomocy, przyznawanej w sytuacjach wyjątkowych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, nie przekroczą kwoty 70 tys. zł.

Koszty ponoszone przez przewoźników lotniczych z tytułu wystawienia przez Straż Graniczną wart ochronnych występować będą w przypadku uznania w drodze decyzji Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego danego rodzaju lotów za loty wysokiego ryzyka.

Wysokość kosztów związanych z zapewnieniem przez Straż Graniczną wart ochronnych na pokładach samolotów PLL LOT wykonujących loty

wysokiego ryzyka, przy założeniu, że warty ochronne obejmą loty na liniach transatlantyckich, jedno połączenie na Bliski Wschód oraz jedno połączenie europejskie realizowane z portów lotniczych Warszawa i Kraków szacuje się na kwotę około 18 mln zł, w przypadku gdy wartość pełnić będą dwaj funkcjonariusze. Zasadniczy element kosztów to cena biletów lotniczych. Dodać należy, że mają one charakter zmienny.

Źródłami finansowania wprowadzanych zmian będzie budżet państwa w części dotyczącej ministra właściwego do spraw wewnętrznych (koszty zakupu sprzętu i wyposażenia, paliwa i części zamiennych, koszty szkolenia i podróży służbowych, koszty związane ze zmianą uprawnień emerytalnych, dotyczące przeciętnego uposażenia oraz pomocy finansowej dla członków rodziny funkcjonariusza w razie jego śmierci) i ministra właściwego do spraw transportu (koszty biletów za przejazd pociągiem związany z ochroną szlaków komunikacji międzynarodowej), budżet samorządu (koszty biletów za przejazd autobusem związany z ochroną szlaków komunikacji międzynarodowej) oraz środki finansowe przewoźników lotniczych (koszty biletów lotniczych związane z wartami ochronnymi). Wydatki związane z wprowadzeniem przedmiotowych regulacji ponoszone będą począwszy od dnia 1 stycznia 2007 r.

## 2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Brak wpływu.

## 3. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Brak wpływu.

## 4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Brak wpływu.



URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU

*Ewa Ośniecka - Tamecka*

Min.EOT/1604/2006/DP/mg

Warszawa, 7.07. 2006 r.

Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw, wyrażona na podstawie art. 2, ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Ewę Ośniecką - Tamecką

*Szanowna Pani Minister!*

W związku z przedłożonym projektem (pismo nr RM-10-102-06), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

**Projektowana regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem,*

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Ludwik Dorn  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
RADY MINISTRÓW

7.07. 2006 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI <sup>1)</sup>**  
z dnia

**w sprawie przenoszenia do służby w Straży Granicznej**

Na podstawie art. 31a ust. 5 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr ....., poz. .... ) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa szczegółowy tryb i sposób prowadzenia postępowania wobec funkcjonariusza Policji, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego lub Agencji Wywiadu, który występuje z prośbą o przeniesienie do służby w Straży Granicznej na podstawie art. 31a ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, zwanej dalej „ustawą”.

§ 2.

1. Postępowanie w sprawie przeniesienia, zwane „postępowaniem”, składa się z przeprowadzanych w następującej kolejności czynności, które związane są z:
  - 1) ustaleniem zasadności przeniesienia;
  - 2) osiągnięciem porozumienia pomiędzy Komendantem Głównym Straży Granicznej a Komendantem Głównym Policji, Szefem Biura Ochrony Rządu, Komendantem Głównym Państwowej Straży Pożarnej, Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego albo Szefem Wywiadu w sprawie przeniesienia kandydata, zwanego dalej „porozumieniem”;
  - 3) przedstawieniem sprawy ministrowi właściwego do spraw wewnętrznych w celu uzyskania zgody na przeniesienie kandydata;
  - 4) poinformowaniem kandydata o rozpatrzenie jego prośby.
2. W przypadku gdy wynik czynności, o których mowa w ust. 1 pkt 1 - 3, skutkuje odmownym rozpatrzeniem prośby kandydata, nie przeprowadza się kolejnych czynności za wyjątkiem poinformowania kandydata o rozpatrzeniu jego prośby.
3. W przypadku pozytywnego rozpatrzenia prośby kandydata podejmuje się czynności zmierzające do wydania rozkazu o przeniesieniu kandydata.

## § 3.

1. Postępowanie rozpoczyna złożenie przez kandydata prośby wraz z:
  - 1) wypełnionym kwestionariuszem osobowym dla kandydata do służby, którego wzór określają przepisy w sprawie przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się do służby w Straży Granicznej;
  - 2) dwiema aktualnymi fotografiami kolorowymi w formacie wymaganym do dowodu osobistego;
  - 3) aktualnym zaświadczeniem potwierdzającym pełnienie służby w Policji, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego albo Agencji Wywiadu;
  - 4) kserokopią:
    - a) dowodu osobistego,
    - b) książeczki wojskowej, o ile kandydat jest objęty ewidencją wojskową,
    - c) świadectw pracy lub służby z poprzednich miejsc pracy lub służby, o ile przed aktualnie pełnioną służbą kandydat pozostawał w stosunku pracy lub pełnił inną służbę,
    - d) aktualnego zaświadczenia o niekaralności z Krajowego Rejestru Karnego – w przypadku strażaków Państwowej Straży Pożarnej,
    - e) dokumentów potwierdzających posiadane wykształcenie i kwalifikacje zawodowe, w tym specjalistyczne,
    - f) aktualnych wyników okresowych badań lekarskich,
    - g) odpisem skróconego aktu urodzenia kandydata.
2. Składając prośbę, kandydat przedkłada do wglądu:
  - 1) oryginały dokumentów wymienionych w ust. 1 pkt 4;
  - 2) posiadane aktualne poświadczenie bezpieczeństwa upoważniające do dostępu do informacji niejawnych, o ile poświadczenie takie uzyskał;
  - 3) aktualną opinię służbową.
3. Kandydat może także przedłożyć dokumenty potwierdzające jego dodatkowe umiejętności, osiągnięcia zawodowe lub naukowe oraz opinie polecające.

## § 4.

1. Prośbę wraz ze składanymi lub przedkładanymi dokumentami, o których mowa w § 5, kandydat składa osobiście w jednostce organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej właściwej w sprawach osobowych, komórce organizacyjnej właściwej w tych sprawach w oddziale lub ośrodku szkolenia Straży Granicznej albo u osoby odpowiedzialnej za prowadzenie spraw kadrowych w ośrodku szkolenia Straży Granicznej, zwanymi dalej „komórkami kadrowymi”, podczas rozmowy informacyjnej, w trakcie której przedstawiciel komórki kadrowej informuje kandydata o przebiegu postępowania oraz dokonuje wstępnego sprawdzenia poprawności wypełnienia kwestionariusza osobowego i kompletności przedkładanych dokumentów.
2. W przypadku złożenia przez kandydata niekompletnych lub wadliwie wypełnionych dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2, prośbę zwraca się kandydatowi w celu poprawienia lub uzupełnienia wymaganych dokumentów. Ponowne złożenie prośby wraz z nie-

kompletnie lub wadliwie wypełnionymi dokumentami, o których mowa w ust. 1, może skutkować odmową przeniesienia.

#### § 5.

1. Ustalenie zasadności przeniesienia obejmuje przeprowadzenie następujących czynności:
  - 1) przeglądu i sprawdzenia kompletności dokumentów złożonych przez kandydata;
  - 2) dokonania wstępnej oceny przydatności kandydata do służby w Straży Granicznej ze szczególnym uwzględnieniem posiadanych przez niego kwalifikacji predystynujących do służby w Straży Granicznej i posiadanego doświadczenia zawodowego, a także istniejących potrzeb i możliwości kadrowych Straży Granicznej;
  - 3) przeprowadzenia odpowiedniego postępowania sprawdzającego w zakresie dostępu do informacji stanowiących tajemnicę służbową i państwową w stosunku do kandydata zgodnie z przepisami ustawy z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 196, poz. 1631) – jeżeli kandydat nie posiada poświadczenia bezpieczeństwa albo potrzeby służbowe Straży Granicznej wymagają posiadania przez kandydata upoważnienia do dostępu do informacji niejawnych oznaczonych wyższą klauzulą tajności niż przewiduje to posiadane przez niego poświadczenie bezpieczeństwa;
  - 4) sporządzeniu stanowiska w sprawie zasadności przeniesienia kandydata.
2. W ramach oceny przydatności kandydata do służby, o której mowa w ust. 1 pkt 2, można przeprowadzić rozmowę kwalifikacyjną z kandydatem mającą na celu rozszerzenie ustaleń dotyczących motywów ubiegania się kandydata o przeniesienie oraz pogłębienia informacji o posiadanych przez niego kwalifikacjach predysponujących do służby w Straży Granicznej i doświadczeniu zawodowym.
3. Przeprowadzenie rozmowy kwalifikacyjnej wymienionej w ust. 3 zarządza kierownik jednostki organizacyjnej Straży Granicznej, w której dokonuje się wstępnej oceny przydatności kandydata do służby w Straży Granicznej.
4. Za szczególne kwalifikacje predystynujące do służby w Straży Granicznej uznaje się kwalifikacje i umiejętności zawodowe szczególnie przydatne do służby, których posiadanie umożliwia zwolnienie kandydata z drugiego etapu postępowania kwalifikacyjnego do służby w Straży Granicznej określone w przepisach w sprawie przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się do służby w Straży Granicznej.
5. Oceniając potrzeby i możliwości kadrowe Straży Granicznej przeniesienia kandydata uwzględnia się w szczególności możliwość jego mianowania na stanowisko równorzędne z dotychczas zajmowanym pod względem uposażeniowym traktując jego dotychczasowy staż i okres służby za równoważny okresowi i stażowi służby funkcjonariusza Straży Granicznej, oraz uznając uzyskane przez niego kwalifikacje zawodowe za odpowiadające analogicznym kwalifikacjom funkcjonariuszy Straży Granicznej.

#### § 6.

1. Czynności, o których mowa w § 7 ust. 1 pkt 1 dokonuje komórka kadrowa.

2. Stanowisko w sprawie zasadności przeniesienia kandydata do służby w Straży Granicznej sporządza, w przypadku kandydata do służby:
  - 1) w oddziale Straży Granicznej albo ośrodka szkolenia Straży Granicznej – komendant danego oddziału albo ośrodka szkolenia;
  - 2) w Komendzie Głównej Straży Granicznej – osoba albo zespół wyznaczony przez Komendanta Główny Straży Granicznej do dokonania wstępnej oceny przydatności kandydata do służby- na podstawie informacji zawartych w dokumentach złożonych przez kandydata, oraz materiałów i ustaleń dokonanych w ramach czynności, o których mowa w § 7 ust. 1 pkt 1 – 4 i ust. 2.
3. W uzasadnionych przypadkach Komendant Główny Straży Granicznej może z urzędu zarządzić ustalenie w Komendzie Głównej Straży Granicznej zasadności przeniesienia każdego kandydata albo zarządzić ponowne przeprowadzenie czynności wymienionych w § 7 ust. 1 pkt 1, 2 lub 5, które zostały wcześniej przeprowadzone w oddziale Straży Granicznej albo ośrodka szkolenia Straży Granicznej.

#### § 7.

1. W stanowisku w sprawie zasadności przeniesienia kandydata przedstawia się przesłanki i okoliczności przemawiające za albo przeciwko przeniesieniu, a także zawiera się inne informacje istotne w sprawie, a w szczególności:
  - 1) imię i nazwisko, imię ojca oraz numer identyfikacyjny PESEL kandydata;
  - 2) określenie formacji i jednostki organizacyjnej, w której kandydat pełni służbę, posiadany przez niego stopień oraz zajmowane stanowisko służbowe;
  - 3) posiadane przez kandydata kwalifikacje i doświadczenie zawodowe;
  - 4) planowane dla kandydata stanowisko służbowe oraz proponowany termin przeniesienia;
  - 5) podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby sporządzającej stanowisko.
2. Stanowisko, o którym mowa w ust. 1, wraz z zebranymi w sprawie materiałami niezwłocznie przekazuje się Komendantowi Głównemu Straży Granicznej.

#### § 8.

1. W przypadku gdy Komendant Główny Straży Granicznej uzna przeniesienie za zasadne, występuje on w drodze pisemnej odpowiednio do Komendanta Głównego Policji, Szefa Biura Ochrony Rządu, Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego albo Szefa Wywiadu z pisemną propozycją zawarcia porozumienia. W propozycji zawarcia porozumienia określa się stopień, imię i nazwisko kandydata, jednostkę organizacyjną, w której pełni służbę oraz zajmowane przez kandydata stanowisko służbowe, a także wskazuje się proponowany termin przeniesienia.
2. Uzgodnienia w sprawie porozumienia przeprowadza się w drodze korespondencyjnej.



## § 9.

1. W przypadku osiągnięcia porozumienia Komendant Główny Straży Granicznej występuje do ministra właściwego do spraw wewnętrznych z pisemnym wnioskiem o wyrażenie zgody na przeniesienie kandydata.
2. We wniosku, o którym mowa w ust. 1, określa się:
  - 1) stopień, imię i nazwisko, imię ojca oraz numer identyfikacyjny PESEL kandydata;
  - 2) formację i jednostkę organizacyjną, w której kandydat pełni służbę oraz zajmowane przez niego stanowisko służbowe;
  - 3) przesłanki uzasadniające przeniesienie;
  - 4) informację dotyczące osiągniętego porozumienia.

## § 10.

1. W przypadku uznania zasadności przeniesienia, Komendant Główny powiadamia pisemnie kandydata o pozytywnym rozpatrzeniu jego prośby oraz informuje o warunkach i terminie przeniesienia, a w szczególności wskazuje przewidywane dla kandydata miejsce pełnienia służby i stanowiska służbowego w Straży Granicznej, jak również informuje, że przeniesienie możliwe będzie po złożeniu przez kandydata oświadczenia, o którym mowa w § 13 ust. 2.
2. W przypadku nie uznania zasadności przeniesienia, braku osiągnięcia porozumienia albo nie wyrażeniu zgody na przeniesienie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, Komendant Główny rozpatruje prośbę kandydata odmownie.
3. O odmownym rozpatrzeniu prośby kandydata zawiadamia pisemnie Komendant Główny Straży Granicznej albo osoba przez niego upoważniona.

## § 11.

1. Przeniesienie następuje w drodze rozkazu personalnego o przeniesieniu.
2. Rozkaz personalny o przeniesieniu wydaje się po złożeniu przez kandydata pisemnego oświadczenia, wskazującego, że został on zapoznany z warunkami i terminem przeniesienia, przewidywanym dla niego miejscem pełnienia służby i stanowiskiem służbowym, oraz, że po zapoznaniu z tymi informacjami podtrzymuje wolę przeniesienia do służby w Straży Granicznej.
3. W rozkazie personalnym o przeniesieniu zamieszcza się rozstrzygnięcie oraz inne informacje istotne dla przeniesienia, a w szczególności:
  - 1) oznaczenie organu wydającego rozkaz;
  - 2) datę wydania rozkazu;
  - 3) podstawę prawną;
  - 4) stopień, imię i nazwisko, imię ojca oraz numer PESEL przenoszonego funkcjonariusza;
  - 5) określenie formacji, ze służby w której następuje przeniesienie;

- 6) datę przeniesienia;
  - 7) określenie jednostki organizacyjnej Straży Granicznej, w której przenoszony funkcjonariusz podejmie służbę po przeniesieniu;
  - 8) uzasadnienie faktyczne i prawne;
  - 9) pouczenie o przysługujących środkach odwoławczych;
  - 10) podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do wydania rozkazu personalnego.
4. W zakresie nie uregulowanym w rozporządzeniu, do rozkazu personalnego o przeniesieniu stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rozkazu personalnego w sprawie zmiany stosunku służbowego.

§ 12.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji**

- 
- 1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 131, poz. 919).

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 31a ust. 5 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz.U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i Nr ....., poz. .... ), zgodnie z którym minister właściwy do spraw wewnętrznych zobligowany został do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowego trybu i sposobu prowadzenia postępowania wobec funkcjonariuszy Policji, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego lub Agencji Wywiadu, którzy wystąpili z prośbą o przeniesienie do służby w Straży Granicznej.

Problematyka stanowiąca przedmiot rozporządzenia nie była dotychczas regulowana przepisami pragmatyki służbowej funkcjonariuszy Straży Granicznej, z uwagi na fakt, iż zarówno upoważnienie do wydania przedmiotowego aktu, jak też wszystkie inne przepisy ustawowe dotyczące instytucji przeniesienia ze służby w Policji, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego lub Agencji Wywiadu do służby w Straży Granicznej zostały wprowadzone do systemu prawnego dopiero ustawą z dnia ..... o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr ....., poz. .... ).

Przedmiotowy projekt w:

- 1) § 2, 3, 5 i 6 regulują kwestie dotyczące sposobu i zasad dotyczących składania prośb przez funkcjonariuszy Policji, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego lub Agencji Wywiadu, którzy występują z prośbą o przeniesienie do służby w Straży Granicznej na podstawie art. 31a ust. 1 ustawy, zwanych „kandydatami”, wymogów jakie muszą spełniać te prośby, a także dokumentów jakie muszą być złożone albo okazane w celu rozpoczęcia postępowania w przedmiocie przeniesienia do służby w Straży Granicznej; przy czym proponowana procedura opiera się na założeniu, że jest dopiero wszczynana w momencie złożenia przez kandydata wszystkich wymaganych dokumentów;
- 2) § 4 określa przebieg postępowania, a przepisy 7 – 12 precyzują zakres, cel i sposób dokonywania poszczególnych czynności objętych postępowaniem;
- 3) § 13 uregulowano kwestie związane z wydaniem rozkazu personalnego o przeniesieniu kandydata do służby w Straży Granicznej w przypadku pozytywnego rozpatrzenia złożonej przez niego prośby.

Opracowany projekt rozporządzenia jest spójny i zharmonizowany z innymi aktami prawnym regulującymi pragmatykę służbową funkcjonariuszy Straży Granicznej.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

Rozporządzenie obejmuje swoim działaniem funkcjonariuszy Policji, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego lub Agencji Wywiadu, którzy wystąpili z prośbą o przeniesienie do służby w Straży Granicznej.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych wydatków dla budżetu państwa i budżetów samorządu terytorialnego, jak również nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, a także sytuację i rozwój regionalny.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie oświadczeń majątkowych funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej o stanie majątkowym, majątku objętym małżeńską wspólnością majątkową, majątku osobistym swoich małżonków oraz osób pozostających we wspólnym gospodarstwie domowym**

Na podstawie art. 91a ust. 5 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997 oraz z 2006 r. Nr \_\_\_\_, poz. \_\_\_\_ ) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

Rozporządzenie określa:

- 1) tryb postępowania w sprawach oświadczeń majątkowych funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej o ich stanie majątkowym oraz majątku objętym małżeńską wspólnością majątkową, zwanych dalej "oświadczeniami";
- 2) sposób analizy oświadczeń; wzór oświadczenia wraz z objaśnieniami co do miejsca i terminu jego składania oraz pouczeniem o odpowiedzialności za podanie informacji niezgodnych ze stanem faktycznym.

**§ 2.**

1. Funkcjonariusze oraz pracownicy Straży Granicznej obowiązani są złożyć oświadczenie:
  - 1) w dniu nawiązania stosunku służbowego lub stosunku pracy;
  - 2) w terminie 14 dni od dnia otrzymania pisemnego żądania jego złożenia od Komendanta Głównego Straży Granicznej, właściwego komendanta oddziału lub komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej;
  - 3) niezwłocznie po dniu otrzymania pisemnego powiadomienia o rozwiązaniu stosunku służbowego lub stosunku pracy, nie później jednak niż na 7 dni przed dniem, w którym nastąpi rozwiązanie stosunku służbowego lub stosunku pracy.
2. Wzór oświadczenia wraz z objaśnieniami co do miejsca i terminu jego składania oraz pouczeniem o odpowiedzialności za podanie informacji niezgodnych ze stanem faktycznym, określa załącznik do rozporządzenia.

**§ 3.**

1. Oświadczenie majątkowe należy złożyć lub przesłać do kancelarii tajnej lub jawnej jednostki organizacyjnej Straży Granicznej, kancelarii ogólnej, jawnej lub osoby upoważnionej do wykonywania czynności kancelaryjnych w placówce Straży Granicznej, właściwej dla składającego oświadczenie.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 131, poz.919)

2. Oświadczenie powinno znajdować się w zamkniętej kopercie, na której umieszcza się: oznaczenie klauzuli tajności oświadczenia, imię, nazwisko, datę i podpis osoby pakującej, imię i nazwisko, imię ojca i datę urodzenia funkcjonariusza lub pracownika Straży Granicznej składającego oświadczenie, datę jego złożenia, numer pod którym zostało zarejestrowane w dzienniku ewidencji wykonanych dokumentów oraz napis "oświadczenie majątkowe".
3. Funkcjonariusze i pracownicy Ośrodka Tresury Psów Służbowych Straży Granicznej, składają oświadczenia w kancelarii tajnej lub jawnej Łużyckiego Oddziału Straży Granicznej.
4. Kancelaria przekazuje oświadczenie znajdujące się w nieotwieranej kopercie osobie upoważnionej do przeprowadzenia analizy oświadczeń majątkowych, o której mowa w § 5, za potwierdzeniem odbioru w książce doręczeń przesyłek miejscowych.

#### § 4.

1. Upoważniona osoba dokonująca analizy otwiera kopertę zawierającą złożone oświadczenie i ewidencjonuje dokument w rejestrze oświadczeń majątkowych.
2. Osoby dokonujące analizy porównują treści analizowanego oświadczenia z treścią uprzednio złożonych oświadczeń, a także innymi dokumentami i informacjami pozwalającymi ocenić zawarte w oświadczeniu informacje.
3. W przypadku zaistnienia wątpliwości w zakresie prawdziwości danych zawartych w analizowanych oświadczeniach, osoby dokonujące analizy oświadczenia, podejmują czynności zmierzające do ich wyjaśnienia.
4. W trakcie czynności, o których mowa w ust. 3, osoby dokonujące analizy przyjmują od osoby składającej oświadczenie pisemne wyjaśnienie zaistniałych wątpliwości.
5. W trakcie czynności, o których mowa w ust. 3, osoby dokonujące analizy mogą zażądać od osoby składającej oświadczenie przedstawienia odpowiednich dokumentów lub złożenia dodatkowych pisemnych oświadczeń.
6. Osoby dokonujące analizy oświadczenia dokumentują fakt dostępu do oświadczenia i zakończenia czynności związanych z analizą, na ostatniej stronie tego dokumentu.
7. Po dokonaniu czynności, o których mowa w ust. 1-6, oświadczenia przechowywane są w jednostce organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej właściwej do spraw ochrony informacji niejawnych lub komórki organizacyjnej komendy oddziału i ośrodka szkolenia Straży Granicznej właściwej do spraw ochrony informacji niejawnych na zasadach określonych przez kierownika jednostki organizacyjnej Straży Granicznej, przez okres 6 lat od dnia złożenia i przyjęcia tego dokumentu na ewidencję.
8. Po upływie terminu przechowywania określonego w ust. 8, oświadczenia podlegają komisyjnemu wybrakowaniu i zniszczeniu przez osoby dokonujące analizy, na zasadach określonych w odrębnych przepisach.
9. W przypadku przeniesienia funkcjonariusza lub pracownika Straży Granicznej do pełnienia służby lub pracy w innej jednostce organizacyjnej Straży Granicznej, oświadczenie tego funkcjonariusza lub pracownika przekazuje się osobie, właściwej dla nowego miejsca pełnienia służby funkcjonariusza lub pracy pracownika Straży Granicznej.

#### § 5.

1. Oświadczenia złożone przez funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej do dnia wejścia w życie rozporządzenia, podlegają wyłączeniu z akt osobowych i przekazaniu jednostce organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej właściwej do spraw ochrony informacji niejawnych lub komórki organizacyjnej komendy oddziału i ośrodka szkolenia Straży Granicznej właściwej do spraw ochrony informacji niejawnych.

2. Oświadczenia, o których mowa w ust. 1 podlegają komisijnemu wybrakowaniu i zniszczeniu zgodnie z odrębnymi przepisami, po upływie terminu przechowywania określonego w § 5 ust. 8, przez osoby dokonujące analizy.

#### **§ 6.**

Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2001 r. w sprawie oświadczeń o stanie majątkowym funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej, ich małżonków oraz osób pozostających we wspólnym gospodarstwie domowym (Dz. U. z 2002 r., Nr 2, poz. 24).

#### **§ 7.**

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

\_\_\_\_\_, dnia \_\_\_\_ - \_\_\_\_ - \_\_\_\_ roku  
(nazwa miejscowości) (data podpisania dokumentu)

(klauzula tajności)  
Egzemplarz pojedynczy

## OŚWIADCZENIE O STANIE MAJATKOWYM

Ja, niżej podpisany(-a) \_\_\_\_\_  
(imię i nazwisko, syn-córka, miejscowość i data urodzenia)

zatrudniony w \_\_\_\_\_  
(nazwa jednostki organizacyjnej SG)

na stanowisku \_\_\_\_\_  
(nazwa zajmowanego stanowiska służbowego)

zamieszkały(-a) w \_\_\_\_\_  
(adres miejsca zameldowania na pobyt stały i czasowy)

**Oświadczam, że:**

### **I. Posiadam:**

#### 1. Dom:

a) tytuł prawny: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(własność, współwłasność - wielkość udziału, najem-wynajmujący itp.)

b) powierzchnia użytkowa: \_\_\_\_\_ m<sup>2</sup>,

c) adres : \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(województwo, powiat, gmina, ulica, nr domu, nr lokalu, miejscowość, kod pocztowy, poczta)

#### 2. Mieszkanie:

a) tytuł prawny: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(własność, współwłasność-wielkość udziału, najem - wynajmujący, spółdzielcze lokatorskie prawo do lokalu mieszkalnego, własnościowe prawo do lokalu mieszkalnego itp.)

b) powierzchnia użytkowa: \_\_\_\_\_ m<sup>2</sup>,

c) adres : \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(województwo, powiat, gmina, ulica, nr domu, nr lokalu, miejscowość, kod pocztowy, poczta)

DEWD: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(klauzula tajności)



3. Nieruchomość rolną:

a) rodzaj: \_\_\_\_\_  
(gospodarstwo rolne, hodowlane, ogrodnicze, sadownicze itp.)

b) tytuł prawny: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(własność, współwłasność - wielkość udziału, dzierżawa itp.)

c) powierzchnia gruntów rolnych: \_\_\_\_\_,

d) rodzaj zabudowy: \_\_\_\_\_.

e) adres: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(województwo, powiat, gmina, miejscowość, kod pocztowy, poczta)

4. Inne nieruchomości:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(rodzaj: gruntowa, budynkowa, lokalowa, adres, wielkość, tytuł prawny posiadania: własność, współwłasność – wielkość udziału, użytkowanie wieczyste, dzierżawa – wydzierżawiający, najem – wynajmujący)

5. Ruchomości o wartości jednostkowej przekraczającej równowartość 10 000 zł:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(rodzaj, tytuł prawny posiadania, wartość szacunkowa)

6. Uczestnictwo i udziały w spółkach cywilnych:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(nazwy i adresy spółek, ilość wkładów lub udziałów)

DEWD: \_\_\_\_\_

Z tego tytułu osiągnąłem(-ęłam) w roku ubiegłym dochód w wysokości \_\_\_\_\_ (netto).

7. Uczestnictwo, udział i akcje w spółkach prawa handlowego:

---

---

---

---

---

(nazwy i adresy spółek, liczba i wartość akcji lub udziałów)

Z tego tytułu osiągnąłem(-ęłam) w roku ubiegłym dochód w wysokości \_\_\_\_\_.

8. Zasoby pieniężne:

Wartość zasobów w złotych polskich: \_\_\_\_\_

---

---

---

---

---

(forma tezauryzacji gotówki: lokata bankowa, papiery wartościowe, jednostki uczestnictwa w funduszach powierniczych itp.)

**II. Mam zobowiązania finansowe:**

1. Jestem zadłużony(-a) u osób fizycznych lub prawnych (np. pożyczki, kredyty) na kwotę przekraczającą równowartość 10 000 zł:

---

---

---

---

---

(rodzaj wysokość i tytuł zobowiązania finansowego, wobec kogo, termin zapłaty)

2. Jestem obciążony(-a) innymi zobowiązaniami finansowymi (np. zaległości podatkowe, alimenty, należności wynikające z orzeczeń sądowych):

---

---

(rodzaj wysokość i tytuł zobowiązania finansowego, wobec kogo, termin zapłaty)

DEWD: \_\_\_\_\_





Egzemplarz pojedynczy

---

---

---

---

---

Oświadczam, iż wypełniłem(-am) oświadczenie o stanie majątkowym osobiście, zgodnie ze swoją wiedzą, świadom(-a), że podanie w nim nieprawdy podlega karze pozbawienia wolności, ograniczenia wolności, grzywnie na zasadach określonych w z art. 147b ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r., Nr 234, poz. 1997 oraz z 2006 r., Nr \_\_\_\_\_, poz. \_\_\_\_\_).

Złożenie oświadczenia stanowi realizację obowiązku wynikającego z art. 91a ust. 1 ustawy wymienionej powyżej.

Oświadczam, że stosownie do art. 7 pkt 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926, oraz z 2004 r., Nr 25, poz. 219 i Nr 33, poz. 285.) zgadzam się na przetwarzanie moich danych osobowych zawartych w niniejszym oświadczeniu majątkowym zgodnie z art. 7 pkt 2 tej ustawy.

**Ilość kart stanowiących załącznik(-iki) do oświadczenia o stanie majątkowym – \_\_\_\_\_.**

\_\_\_\_\_ roku  
(miejsowość) (data podpisania oświadczenia) (czytelny podpis składającego(-ej) oświadczenie)

**ANALIZY DOKONANO:**

\_\_\_\_\_ roku  
(miejsowość) (data dokonania analizy) (imienna pieczęć oraz czytelny podpis osoby dokonującej analizy)

\_\_\_\_\_ roku  
(miejsowość) (data dokonania analizy) (imienna pieczęć oraz czytelny podpis osoby dokonującej analizy)

\_\_\_\_\_ roku  
(miejsowość) (data dokonania analizy) (imienna pieczęć oraz czytelny podpis osoby dokonującej analizy)

Wykonano w egzemplarzu pojedynczym

Sporządził: \_\_\_\_\_

Wykonał: \_\_\_\_\_

08/05zb

DEWD: \_\_\_\_\_

## OŚWIADCZENIE O STANIE MAJĄTKOWYM

*Szanowna Pani,*

*Szanowny Panie,*

prosimy o uważne przeczytanie poniższego objaśnienia, a w razie wątpliwości o zwrócenie się do osoby upoważnionej przez kierownika jednostki organizacyjnej Straży Granicznej do przeprowadzenia analizy oświadczenia o stanie majątkowego w Pani/Pana jednostce organizacyjnej Straży Granicznej, o pomoc w wypełnieniu oświadczenia.

### **OBJAŚNIENIE:**

1. Przed wypełnieniem oświadczenia proszę się z nim dokładnie zapoznać.
2. Proszę wypełnić oświadczenie pismem drukowanym, a w razie możliwości pismem maszynowym.
3. W przypadku gdy składający(a) oświadczenie, jego(jej) małżonek lub osoby pozostające we wspólnym gospodarstwie domowym nie posiadają przedmiotów majątkowych lub składników majątku objętych oświadczeniem, należy w odpowiednich punktach oświadczenia wpisywać adnotacje „nie posiadam”, „nie posiada”, „nie jest nigdzie zatrudniony”, „nie posiadam zobowiązań finansowych”, „nie posiada zobowiązań finansowych”, „żadne osoby nie pozostają ze mną we wspólnym gospodarstwie domowym”, „nie pozostaję w związku małżeńskim” itp. Dopuszczalne jest używanie zwrotu „nie dotyczy” w zakresie pkt IV i V, jeżeli składający oświadczenie nie pozostaje w związku małżeńskim oraz zamieszkuje sam.
4. Jeśli dane w kolejnych punktach ankiety są identyczne z danymi podanymi w poprzednich punktach, można w kolejnych punktach wpisywać sformułowanie „jak w pkt \_\_\_ ppkt \_\_\_ lit. \_\_\_”.
5. Opisując stan majątkowy własny i współmałżonka oraz innych osób pozostających we wspólnym gospodarstwie domowym, należy ująć informacje dotyczące majątku osobistego:
  - a) osoby składającej oświadczenie oraz majątku objętego małżeńską wspólnością ustawową,
  - b) małżonka osoby składającej oświadczenie (część IV – stan majątkowy małżonka) oraz majątku osobistego osoby pozostającej we wspólnym gospodarstwie domowym z osobą składającą oświadczenie (część V – stan majątkowy osób pozostających we wspólnym gospodarstwie domowym), należy podać w obu częściach informacje o posiadanych nieruchomościach, ruchomościach, udziałach i akcjach w spółkach prawa handlowego, udziałach i wkładach w spółkach cywilnych, zasobach pieniężnych, zobowiązaniach finansowych oraz uzyskiwanych dochodach, stanowiących majątek osobisty tych osób.
6. Jeżeli oświadczenie zawiera zbyt mało miejsca na wpisanie danych, proszę je podać na osobnej karcie(-tach) formatu A-4, którą(-e) należy dołączyć do oświadczenia, oraz

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie oświadczeń funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej o stanie majątkowym, majątku objętym małżeńską wspólnością majątkową, majątku osobistym swoich małżonków oraz osób pozostających we wspólnym gospodarstwie domowym, przygotowany został w związku z proponowaną zmianą ustawy o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw. Art. 91a ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej otrzymał nowe brzmienie, tym samym zmienił się przepis upoważniający do wydania przedmiotowego rozporządzenia.

Rozporządzenie wprowadza dodatkowy obowiązek składania oświadczeń majątkowych corocznie do dnia 31 marca według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego (§ 2 ust. 1 pkt 2). Projekt nakłada na podmioty SG obowiązek dokonywania analizy oświadczeń, wskazuje sposób jej przeprowadzenia (§ 5 ust. 2 - 7), określa czas ich przechowywania (§ 5 ust. 8), a także poszerza katalog zawartych w oświadczeniu informacji o uczestnictwo w spółkach cywilnych lub spółkach prawa handlowego (§ 2 ust. 3).

Wejście w życie decyzji nie pociągnie za sobą wydatków ze środków zaplanowanych na funkcjonowanie Straży Granicznej.

umieścić stosowną adnotację na stronie 6 oświadczenia o ilości dołączonych do niego kart.

7. Osoby przyjęte do służby lub zatrudnione w Straży Granicznej, po wejściu w życie rozporządzenia składają oświadczenie w dniu nawiązania stosunku służbowego lub stosunku pracy.
8. Osoby, które w dniu wejścia w życie rozporządzenia pozostawały w służbie lub były zatrudnione w Straży Granicznej, składają corocznie oświadczenie do dnia 31 marca według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.
9. Osoby, które w dniu wejścia w życie rozporządzenia pozostawały w służbie lub były zatrudnione w Straży Granicznej, składają oświadczenie niezwłocznie po dniu otrzymania pisemnego powiadomienia o rozwiązaniu stosunku służbowego lub stosunku pracy, nie później jednak niż na 7 dni przed dniem, w którym nastąpi rozwiązanie stosunku służbowego lub stosunku pracy.
10. Wszyscy funkcjonariusze i pracownicy Straży Granicznej składają oświadczenie na żądanie Komendanta Głównego Straży Granicznej lub właściwego komendanta oddziału lub ośrodka szkolenia Straży Granicznej, w terminie 14 dni od dnia otrzymania pisemnego żądania jego złożenia.
11. Oświadczenie należy złożyć lub przesłać do kancelarii tajnej lub jawnej jednostki organizacyjnej Straży Granicznej, kancelarii ogólnej, jawnej lub osoby upoważnionej do wykonywania czynności kancelaryjnych w placówce Straży Granicznej, właściwej dla składającego oświadczenie.
12. Funkcjonariusze i pracownicy Ośrodka Tresury Psów Służbowych Straży Granicznej, składają oświadczenia w kancelarii tajnej lub jawnej Łużyckiego Oddziału Straży Granicznej.
13. Złożenie oświadczenia stanowi realizację obowiązku wynikającego z art. 91a ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r., Nr 234, poz. 1997 oraz z 2006 r., Nr \_\_\_\_, poz. \_\_\_\_). Podanie w niniejszym oświadczeniu nieprawdy, podlega karze pozbawienia wolności, ograniczenia wolności, grzywnie na zasadach określonych w art. 147b wyżej wymienionej ustawy.



**ROZPORZĄDZENIE****MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>****z dnia****w sprawie pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu przez funkcjonariuszy Straży Granicznej.**

Na podstawie art.98 ust.4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz.U. z 2006. Nr 234, poz. 1997 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa tryb postępowania oraz warunki przyznawania i cofania pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego w spółdzielni mieszkaniowej lub towarzystwie budownictwa społecznego albo domu jednorodzinnego lub lokalu mieszkalnego stanowiącego odrębną nieruchomość, zwanej dalej „pomocą finansową”, funkcjonariuszowi Straży Granicznej, który nie otrzymał lokalu mieszkalnego na podstawie decyzji administracyjnej o przydziale.

§ 2. 1. Pomoc finansową funkcjonariuszom Straży Granicznej przyznaje się jednorazowo.

2. Pomocy finansowej nie przyznaje się funkcjonariuszowi, który nie spełnia warunków do otrzymania lokalu mieszkalnego na podstawie decyzji administracyjnej, o których mowa w art. 99 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej.

§ 3. 1. Pomoc finansową przyznaje się na wniosek funkcjonariusza.

2. Do wniosku dołącza się dokumenty potwierdzające fakt ubiegania się przez funkcjonariusza lub jego małżonka pozostającego z nim we wspólności majątkowej o lokal mieszkalny lub dom w miejscowości pełnienia służby lub w miejscowości pobliskiej oraz wysokość ponoszonych z tego tytułu kosztów, a w szczególności:

- 1) zaświadczenie o członkostwie w spółdzielni mieszkaniowej lub zaświadczenie o przydziale lokalu mieszkalnego z zasobów towarzystwa budownictwa społecznego, albo
- 2) odpis księgi wieczystej lub umowę kupna lokalu (domu jednorodzinnego) sporządzoną w formie aktu notarialnego lub umowę przedwstępną kupna lokalu (domu jednorodzinnego), albo
- 3) w przypadku budowy domu jednorodzinnego – odpis księgi wieczystej potwierdzający własność gruntu (prawo wieczystego użytkowania) oraz pozwolenie właściwego organu na budowę domu, albo
- 4) pozwolenie na budowę lokalu stanowiącego odrębną nieruchomość.

---

1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust.2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 131, poz. 919)

2) Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu przez funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz.U. Nr 98 poz. 892 oraz z 2005 r. Nr 210, poz. 1759), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 15 ustawy o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr .....poz. ....).

§ 4. 1. Wysokość pomocy finansowej oblicza się, mnożąc liczbę norm zaludnienia lokalu mieszkalnego przysługującego funkcjonariuszowi oraz każdemu członkowi jego rodziny, według uprawnień przysługujących na dzień złożenia wniosku przez kwotę 3.989 zł.

2. Wypłata przyznanej pomocy finansowej może nastąpić jednorazowo lub w ratach, nie później jednak niż w ciągu 6 miesięcy od dnia wydania decyzji o przyznaniu tej pomocy. Liczbę rat, ich wysokość oraz termin wypłaty ustala się w decyzji o przyznaniu pomocy.

§ 5. Decyzję o cofnięciu pomocy finansowej wydaje się w razie:

- 1) rezygnacji funkcjonariusza z jej otrzymania;
- 2) zawieszenia funkcjonariusza w czynnościach służbowych;
- 3) tymczasowego aresztowania funkcjonariusza.

§ 6. 1. Do ustalenia wysokości kwoty pomocy finansowej podlegającej zwrotowi przyjmuje się liczbę norm zaludnienia lokalu mieszkalnego określoną w decyzji o przyznaniu pomocy finansowej oraz stawkę tej pomocy obowiązującą w dniu powstania obowiązku jej zwrotu, z zastrzeżeniem ust.2.

2. W przypadku, o którym mowa w art.98 ust. 2 pkt 2 ustawy, wysokość kwoty pomocy finansowej, która została ustalona zgodnie z ust.1, obniża się o 1/10 za każdy pełny rok służby.

3. Zwrot pomocy finansowej może nastąpić na pisemny wniosek funkcjonariusza w ratach, których liczbę i wysokość ustala się w decyzji o zwrocie pomocy finansowej.

§ 7. Decyzje w sprawach pomocy finansowej wydają organy określone w przepisach o przydziale i opróżnianiu lokali mieszkalnych.

§ 8. 1. Warunkiem przyznania pomocy finansowej funkcjonariuszowi zajmującemu lokal mieszkalny będący w dyspozycji właściwego organu jest zobowiązanie się funkcjonariusza do opróżnienia zajmowanego lokalu mieszkalnego przez wszystkie zamieszkałe w nim osoby i przekazanie opróżnionego lokalu do dyspozycji organu w terminie 6 miesięcy od dnia wypłaty pomocy finansowej.

2. W przypadku niespełnienia przez funkcjonariusza zobowiązania, o którym mowa w ust.1, przyznana pomoc finansowa podlega zwrotowi w wysokości przyznanej.

§ 9. Pomoc finansowa nie przysługuje funkcjonariuszowi, który uzyskał pomoc finansową na podstawie dotychczasowych przepisów.

§ 10. Przepisy rozporządzenia stosuje się do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem jego wejścia w życie.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia<sup>2)</sup>.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu przez funkcjonariuszy Straży Granicznej zastąpi dotychczas obowiązujące rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 czerwca 2002 r. (Dz. U. Nr 98, poz. 892 ze zm.) regulujące przyznawanie pomocy finansowej przeznaczonej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu przez funkcjonariuszy Straży Granicznej. Projekt jest skutkiem nowelizacji ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, w której do art.98 dodano ust. 2 i 3 określający przypadki, których zaistnienie skutkuje koniecznością zwrotu przyznanej pomocy, a które poprzednio zawarte były w rozporządzeniu.

Przedmiotowy projekt stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art.98 ust.4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005r. Nr 234, poz. 1997 ze zm.), zgodnie z którą minister właściwy do spraw wewnętrznych został upoważniony do określenia w drodze rozporządzenia warunków przyznawania i cofania pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego w spółdzielni mieszkaniowej lub towarzystwie budownictwa społecznego albo domu jednorodzinnego lub lokalu mieszkalnego stanowiącego odrębną nieruchomość, funkcjonariuszowi Straży Granicznej, który nie otrzymał lokalu mieszkalnego na podstawie decyzji administracyjnej o przydziale, sposobu ustalania jej wysokości oraz kwoty podlegającej zwrotowi, podmiotów właściwych w tych sprawach, uwzględniając rodzaje wymaganych dokumentów oraz przypadki uzasadniające obniżenie kwoty podlegającej zwrotowi.

Warunki przyznawania przedmiotowego świadczenia określono w § 1, § 2 ust. 1 oraz § 3 i § 7. W stosunku do uprzednio obowiązującego rozporządzenia w tym zakresie w projekcie zawarto zmianę polegającą na doprecyzowaniu § 3 ust.2 w taki sposób, że dokumenty dołączane do wniosku w sprawie przyznania pomocy finansowej mają potwierdzać poza faktem ubiegania się przez funkcjonariusza o lokal mieszkalny również wysokość poniesionych z tego tytułu kosztów. Taka zmiana pozwoli uniknąć problemów interpretacyjnych przy rozstrzyganiu w sprawach przyznania pomocy finansowej funkcjonariuszom, którzy uzyskali lokale nieodpłatnie, np. w drodze darowizny, spadku czy też nieodpłatnego uzyskania lokalu z zasobów Towarzystwa Budownictwa Społecznego.

Sposób ustalania wysokości pomocy przyznawanej lub orzekanej do zwrotu zawarto w § 4 oraz w § 6 projektu. Stawka pomocy finansowej w wysokości należnej dla jednej normy zaludnienia, o której mowa w § 4 ust. 1 została określona w wysokości jaka wynika z waloryzacji stawki wprowadzonej poprzednim rozporządzeniem (tj. 3.657,26 zł.) o obowiązujące w kolejnych latach współczynniki wzrostu cen towarów i usług.

Wzór wniosku wymaganego przy ubieganiu się o przyznanie pomocy finansowej określa załącznik do rozporządzenia.

### ***Ocena Skutków Regulacji.***

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki, i przedsiębiorczość oraz sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się natomiast do zwiększenia wewnętrznej spójności systemu prawa Rzeczypospolitej Polskiej poprzez spełnienie przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji nałożonego na niego przez ustawodawcę obowiązku określenia w drodze rozporządzenia trybu postępowania oraz warunków przyznawania, cofania oraz zwracania pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego albo domu jednorodzinnego przez funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Ponieważ podmiotami, na które oddziałuje przedstawione rozporządzenie są funkcjonariusze Straży Granicznej, jego projekt poddano uzgodnieniu z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Ponieważ projekt rozporządzenia nie przewiduje większego wzrostu stawki pomocy od zakładanego zgodnie z ustawą budżetową, należy stwierdzić, że wprowadzenie w życie niniejszego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych w budżecie państwa. Środki finansowe na realizację pomocy finansowej zostały zaplanowane w budżecie Straży Granicznej.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**  
z dnia

w sprawie pomocy finansowej dla członków rodziny funkcjonariusza Straży Granicznej, w razie jego śmierci pozostającej w związku ze służbą

Na podstawie art. 120a ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997 i Nr     poz.     ) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa okresy na które pomoc finansowa może być przyznawana członkom rodziny funkcjonariusza Straży Granicznej, o których mowa w art. 93 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997 i Nr     poz.     ), zwanej dalej „ustawą”, spełniającym w dniu śmierci funkcjonariusza warunki do otrzymania renty rodzinnej, w razie jego śmierci pozostającej w związku ze służbą, jej maksymalną wysokość, podmioty właściwe w sprawach wypłaty oraz tryb postępowania w tych sprawach.

§ 2.

Pomoc finansowa może być przyznawana na okres:

- 1) pobytu w szpitalu dłuższym niż 1 miesiąc, w celu zapewnienia opieki nad niepełnoletnimi dziećmi, rodzicami lub teściami pozostającymi na utrzymaniu wnioskodawcy;
- 2) semestru szkolnego lub akademickiego;
- 3) do ukończenia nauki w danym rodzaju szkoły, w przypadku wnioskodawcy będącego finalistą ogólnopolskiej olimpiady;
- 4) do śmierci, w przypadku osób ubiegających się o przyjęcie ich do domu opieki społecznej, które nie osiągają własnych przychodów lub osiągają je w wysokości uniemożliwiającej ich przyjęcie.

§ 3.

Podmiotem właściwym w sprawach wypłaty pomocy finansowej jest komórka finansowa jednostki organizacyjnej Straży Granicznej w której pełnił służbę zmarły funkcjonariusz, a w przypadku jej likwidacji Komenda Główna Straży Granicznej.

§ 4.

1. Pomoc finansowa może być przyznawana na pisemny wniosek członka rodziny, jego pełnomocnika lub przedstawiciela ustawowego skierowany do Komendanta Głównego Straży Granicznej.
2. Pomoc finansowa, o której mowa w § 3 ust. 2, może być przyznawana także na wniosek kierownika jednostki organizacyjnej Straży Granicznej, o której mowa w § 4, lub organizacji związkowej.
3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, wniosek składa się w jednostce organizacyjnej

- Straży Granicznej, o której mowa w § 4.
4. Wniosek, zawiera w szczególności:
    - 1) imię i nazwisko wnioskodawcy;
    - 2) datę urodzenia;
    - 3) numer PESEL;
    - 4) numer NIP – o ile został nadany;
    - 5) miejsce zamieszkania;
    - 6) wskazanie o jaki rodzaj pomocy finansowej ubiega się wnioskodawca;
    - 7) uzasadnienie wniosku;
    - 8) podpis wnioskodawcy lub jego pełnomocnika albo przedstawiciela ustawowego.
  5. Do wniosku załącza się:
    - 1) kserokopię decyzji o ustaleniu prawa do policyjnej renty rodzinnej dla wnioskodawcy i osób objętych wnioskiem lub dokumenty, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 października 2004 r. w sprawie postępowania i właściwości organu w zakresie zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin (Dz. U. Nr. 239, poz. 2404), potwierdzające fakt spełniania w dniu śmierci funkcjonariusza warunków do otrzymania renty rodzinnej;
    - 2) inne dokumenty uzasadniające przyznanie pomocy finansowej, w szczególności rachunki, faktury i zaświadczenia.
  6. Pomoc finansową przyznaje się uwzględniając w szczególności następujące okoliczności:
    - 1) sytuację życiową (długotrwała choroba, inwalidztwo w szczególności istniejące od chwili urodzenia);
    - 2) rodzinną (sieroctwo zupełne);
    - 3) materialną wnioskodawcy (ponoszenie dodatkowych kosztów związanych z wychowywaniem dzieci wymagających specjalnej opieki i leczenia, nie osiąganie własnych przychodów w przypadku rodziców zmarłego funkcjonariusza lub osiąganie ich w wysokości uniemożliwiającej dostanie się do domu opieki społecznej w razie wyrażenia takiej woli) .

## § 5.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

### **MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

<sup>1)</sup> Zmiany zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 210, poz. 2036, z 2004 r. Nr 54, poz. 535, Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1002, Nr 172, poz. 1805, Nr 173, poz. 1808, Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 90, poz. 757, Nr 163, poz. 1362, Nr 175, poz. 1462, Nr 180, poz. 1490 oraz z 2006 r. Nr , poz. .

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie pomocy finansowej dla członków rodziny funkcjonariusza Straży Granicznej, w razie jego śmierci pozostającej w związku ze służbą, stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 120a ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997 i Nr     poz.     ). Przepis ten został wprowadzony do w/w ustawy ustawą z dnia ..... 2006 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr     , poz.     ).

Projektowane rozporządzenie określa:

- zakres przedmiotowy projektowanego aktu prawnego (§ 1),
- okresy na które pomoc finansowa może być przyznawana (§ 2),
- wysokość pomocy finansowej (§ 3),
- podmioty właściwe w sprawach wypłaty pomocy finansowej (§ 4),
- tryb postępowania w sprawach przyznawania pomocy finansowej (§ 5).

### Wstępna ocena skutków regulacji (OSR)

- 1) wpływ regulacji na sektor finansów publicznych - wejście w życie rozporządzenia spowoduje w przyszłości dodatkowe skutki finansowe w budżecie państwa, w części dotyczącej ministra właściwego do spraw wewnętrznych, w ramach środków pozostających w dyspozycji Komendanta Głównego Straży Granicznej; wysokości tych skutków nie sposób obecnie precyzyjnie określić ani przewidzieć, gdyż będą uzależnione od liczby funkcjonariuszy, którzy poniosą śmierć pozostającą w związku ze służbą oraz liczby uprawnionych członków rodzin tych funkcjonariuszy, którym pomoc ta może zostać przyznana; uwzględniając sporadyczny charakter przypadków, o których mowa, można szacować, że skutki te nie przekroczą 20 tys. zł w skali roku,
- 2) wpływ regulacji na rynek pracy – projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy,
- 3) wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki - projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki,
- 4) wpływ na sytuację i rozwój regionów – projekt nie wpłynie również na sytuację i rozwój regionów,
- 5) przedmiot projektu rozporządzenia nie jest regulowany w prawie Unii Europejskiej.

## **ROZPORZĄDZENIE MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie rodzajów dokumentów poświadczających uprawnienia  
do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego**

Na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 2 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz.U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

### **§ 1**

Rozporządzenie określa rodzaje dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego funkcjonariuszy celnych, funkcjonariuszy Policji, funkcjonariuszy Straży Granicznej, żołnierzy Żandarmerii Wojskowej, wojskowych organów porządkowych i żołnierzy odbywających niezawodową służbę wojskową, a także osób spełniających obowiązek tej służby w formacjach równorzędnych.

### **§ 2**

Dokumentami poświadczającymi uprawnienia do korzystania z ulgi 100% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego, na podstawie biletów jednorazowych, są dla:

- 1) funkcjonariuszy celnych wykonujących czynności służbowe kontroli celnej w ruchu granicznym - legitymacja służbowa oraz zaświadczenie o wykonywaniu tych czynności, zawierające wskazania podstawy prawnej ulgi, wystawione przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, dyrektora izby celnej albo właściwego naczelnika urzędu celnego;
- 2) umundurowanych funkcjonariuszy Policji wykonujących czynności konwojowania osób zatrzymanych lub chronionego mienia, przewożących pocztą specjalną albo wykonujących czynności służby patrolowej, w szczególności związanej z zabezpieczeniem przejazdów uczestników imprez, uroczystości i zgromadzeń oraz udzielania pomocy lub asystowania przy czynnościach organów egzekucyjnych - legitymacja służbowa oraz zaświadczenie o wykonywaniu określonych czynności służbowych, zawierające wskazanie podstawy prawnej ulgi, wystawione przez Komendanta Głównego Policji, właściwego komendanta wojewódzkiego (stołecznego)

---

1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie 1 ust 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz.U. Nr 131, poz. 919).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2003 r. Nr 137, poz 1304, Nr 149, poz 1452 i Nr 203, poz 1996 oraz z 2005 r. Nr 90, poz 756 i Nr 180, poz 1497.

Policji lub właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Policji;

- 3) umundurowanych funkcjonariuszy Straży Granicznej wykonujących czynności służbowe, związane z ochroną granicy państwowej, konwojujących osoby zatrzymane, a także wykonujących czynności służby patrolowej lub czynności związane z kontrolą ruchu granicznego - legitymacja służbowa oraz zaświadczenie o wykonywaniu określonych czynności służbowych, zawierające wskazanie podstawy prawnej ulgi, wystawione przez Komendanta Głównego Straży Granicznej lub właściwego komendanta oddziału Straży Granicznej;
- 4) żołnierzy:
  - a) Żandarmerii Wojskowej wykonujących czynności urzędowe patrolowania i inne czynności służbowe w środkach transportu zbiorowego - legitymacja służbowa, odznaka identyfikacyjna żołnierza Żandarmerii Wojskowej oraz zaświadczenie o wykonywaniu określonych czynności służbowych, zawierające wskazanie podstawy prawnej ulgi wystawione przez Komendanta Głównego Żandarmerii Wojskowej lub komendanta terenowej jednostki organizacyjnej Żandarmerii Wojskowej,
  - b) wojskowych organów porządkowych wykonujących czynności urzędowe patrolowania i inne czynności służbowe w środkach transportu zbiorowego - legitymacja żołnierza zawodowego lub książeczka wojskowa z aktualnym wpisem o odbywaniu nadterminowej zasadniczej służby wojskowej lub zasadniczej służby wojskowej oraz zaświadczenie o wykonywaniu określonych czynności służbowych zawierające wskazanie podstawy prawnej ulgi, wystawione przez właściwego dowódcę (komendanta) garnizonu lub właściwego dowódcę jednostki wojskowej.

### § 3

Dokumentami poświadczającymi uprawnienia do korzystania z ulgi 100% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, pośpiesznej, przyspieszonej i ekspresowej, na podstawie biletów jednorazowych, są dla nieumundurowanych funkcjonariuszy Straży Granicznej wykonujących czynności służbowe związane z ochroną szlaków komunikacyjnych o szczególnym znaczeniu międzynarodowym przed przestępczością - legitymacja służbowa oraz zaświadczenie o wykonywaniu określonych czynności służbowych zawierające wskazanie podstawy prawnej ulgi, wystawione przez Komendanta Głównego Straży Granicznej lub właściwego komendanta oddziału Straży Granicznej.

### § 4

Dokumentem poświadczającym uprawnienia do korzystania z ulgi 78% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pośpiesznych i ekspresowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej i przyspieszonej, na podstawie biletów jednorazowych, dla żołnierzy odbywających niezawodową służbę wojskową, z wyjątkiem służby okresowej i nadterminowej, oraz dla osób spełniających obowiązek tej służby w formacjach równorzędnych jest wojskowy dokument osobisty (książeczka wojskowa), z aktualnym wpisem o odbywaniu niezawodowej służby wojskowej.



## **§ 5**

Przepisy § 2, w zakresie dokumentów funkcjonariuszy oraz żołnierzy, o których mowa w § 2, stosuje się odpowiednio przy korzystaniu przez nich z ulgi 78% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej i przyspieszonej, na podstawie biletów jednorazowych.

## **§ 6**

Zaświadczenia, o których mowa w § 2 i 3, są drukami na okaziciela i mogą być wydane uprawnionym funkcjonariuszom lub żołnierzom tylko na czas wykonywania przez nich zadań służbowych określonych w § 2 i 3.

## **§ 7**

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Minister**  
**Spraw Wewnętrznych i Administracji**

W porozumieniu:

Minister Obrony Narodowej  
Minister właściwy do spraw finansów publicznych  
Minister właściwy do spraw transportu

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 2002 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz.U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440, z późn. zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia ..... 2006 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr ....., poz. ....).

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika ze wskazanej wyżej zmiany upoważnienia zawartego w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 2002 r. Istotą zmiany przepisu zawierającego delegację ustawową jest zmiana treści wytycznych. Zgodnie z nową treścią wytycznych dokument poświadczający uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów wskazywać powinien podstawę prawną uprawniającą do ulgi.

Przepisy projektowanego rozporządzenia stanowią o rodzajach dokumentów niezbędnych do korzystania z ulg w komunikacji zbiorowej kolejowej i autobusowej przez funkcjonariuszy celnych, funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, żołnierzy Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz osób odbywających służbę wojskową w formacjach równorzędnych.

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza zmian w zakresie rodzajów dokumentów poświadczających uprawnienie do korzystania z ulgi, powtarzając w tej części regulacje zawarte w rozporządzeniu z dnia 9 grudnia 2002 r. w sprawie rodzajów dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz.U. Nr 208, poz. 1774).

Zmiana w tym zakresie polega jedynie na określeniu, iż w zaświadczeniu zawarte będzie wskazanie podstawy prawnej ulgi komunikacyjnej przysługującej uprawnionemu.

W związku z rozszerzeniem zakresu ulg komunikacyjnych w komunikacji kolejowej i autobusowej na nieumundurowanych funkcjonariuszy Straży Granicznej wykonujących czynności służbowe związane z ochroną szlaków komunikacyjnych o szczególnym znaczeniu międzynarodowym (dodany pkt 2a w ust. 1 art. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego) w projekcie wskazano rodzaje dokumentów wymaganych dla poświadczenia tej ulgi (§ 3). Ze względu na rozszerzenie kręgu podmiotów uprawnionych do korzystania z ulg stosowne zmiany o charakterze legislacyjnym wprowadzono do przepisu stanowiącego, że zaświadczenia są drukami na okaziciela, wydawanymi wyłącznie na czas wykonywania zadań służbowych.

Zgodnie z przepisem końcowym rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 od dnia ogłoszenia.

Jak wynika z dokonanych w Komendzie Głównej Straży Granicznej szacunków, koszty wejścia w życie nowych regulacji związanych z przygotowaniem zaświadczeń wydawanych nieumundurowanym funkcjonariuszom Straży Granicznej nie przekroczą 40 000 zł. Dodatkowe wydatki wiązać się będą z wydawaniem zaświadczeń nowej grupie funkcjonariuszy Straży Granicznej. W odniesieniu do pozostałych rodzajów dokumentów wskazać należy, że są one wydawane także obecnie.

Materia regulowana rozporządzeniem nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Projektowane rozporządzenie oddziałuje na sytuację prawną funkcjonariuszy służb mundurowych oraz żołnierzy Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, a także osób odbywających służbę wojskową w formacjach równorzędnych, będących osobami uprawnionymi do korzystania z ulg komunikacyjnych oraz na podmioty gospodarcze - przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie przewozu osób środkami komunikacji zbiorowej kolejowej i autobusowej, stanowiąc podstawę prawną określenia rodzajów dokumentów umożliwiających korzystanie z ulg określonych w ustawie z dnia 2 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego.

### 2. Konsultacje społeczne.

### 3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

Niniejszy projekt rozporządzenia wiąże się z nieznacznymi skutkami finansowymi po stronie wydatków budżetu państwa będącymi konsekwencją konieczności wydawania zaświadczeń dla nieumundurowanych funkcjonariuszy Straży Granicznej, którym ustawa przyznaje uprawnienie do ulg w komunikacji kolejowej i autobusowej w przypadku, gdy wykonują zadania ochrony szlaków komunikacyjnych o znaczeniu międzynarodowym przed przestępczością.

### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

### 5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### 6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Przepisy rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW

z dnia

**w sprawie zapewnienia noclegu funkcjonariuszom Straży Granicznej pełniącym wartość ochronną na pokładzie statku powietrznego**

Na podstawie art. 186a ust. 4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

Rozporządzenie określa przypadki w jakich niezbędne jest zapewnienie noclegu funkcjonariuszom Straży Granicznej pełniącym wartość ochronną na pokładzie statku powietrznego, zwanym dalej „funkcjonariuszami”, oraz sposób, tryb i terminy zwrotu przez przewoźnika lotniczego, zwanego dalej „przewoźnikiem”, kosztów noclegu, o ile go nie zapewnił.

**§ 2.**

Przewoźnik zapewnia funkcjonariuszom bezpłatny nocleg w przypadku:

- 1) nieprzerwanego pełnienia przez nich służby w wymiarze przekraczającym 16 godzin;
- 2) gdy ich powrót w tym samym dniu, w którym pełnili służbę, nie jest możliwy;
- 3) przerwania lub odwołania lotu z powodu awarii statku powietrznego;
- 4) braku możliwości odlotu statku powietrznego z przyczyn dotyczących lotniska lub warunków meteorologicznych;
- 5) wystąpienia sytuacji, w której załogę lub pasażerom zapewnia się nocleg z powodu przerwania lotu;
- 6) losowym, w szczególności takim jak choroba lub wypadek.

**§ 3.**

1. W przypadku niezapewnienia funkcjonariuszom przez przewoźnika bezpłatnego noclegu, przewoźnik zwraca rzeczywiste koszty noclegu poniesione przez Straż Graniczną, w formie przelewu, na rachunek bankowy wskazany przez jednostkę organizacyjną Straży Granicznej, w której funkcjonariusze pełnią służbę.
2. Zwrot kosztów następuje w złotych polskich, w wysokości określonej w rachunku wystawionym przez jednostkę organizacyjną Straży Granicznej, przy zastosowaniu średniego kursu walut Narodowego Banku Polskiego obowiązującego w dniu wykonania usługi. Do rachunku dołącza się kopię rachunku wystawionego przez podmiot wykonujący usługę noclegu.
3. Przewoźnik dokonuje zwrotu kosztów w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia otrzymania rachunku.

**§ 4.**

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie, stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 186a ust. 4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo lotnicze. Przepis ten został wprowadzony do ustawy Prawo lotnicze ustawą z dnia ..... 2006 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...)

Projektowane rozporządzenie określa:

- zakres przedmiotowy projektowanego aktu prawnego (§ 1),
- przypadki, w których funkcjonariuszom Straży Granicznej pełniącym wartę ochronną na pokładzie statku powietrznego przysługuje bezpłatny nocleg (§ 2),
- sposób zwrotu Straży Granicznej przez przewoźnika lotniczego kosztów noclegu funkcjonariuszy pełniących wartę ochronną na pokładzie statku powietrznego w przypadku nie zapewnienia im bezpłatnego noclegu przez przewoźnika (§ 3).

### Wstępna ocena skutków regulacji (OSR)

- 1) **wpływ regulacji na sektor finansów publicznych** - wejście w życie rozporządzenia spowoduje w przyszłości dodatkowe skutki finansowe w budżecie państwa - w części dotyczącej ministra właściwego do spraw transportu; wynikać one będą z konieczności zapewnienia przewoźnikom lotniczym dotacji z budżetu państwa umożliwiających ponoszenie kosztów związanych z zapewnieniem funkcjonariuszom noclegu; wysokości tych skutków nie sposób obecnie określić ani przewidzieć, gdyż będą uzależnione od liczby przypadków, w których funkcjonariusze pełniący warty ochronne na pokładzie statku powietrznego będą uprawnieni do bezpłatnego noclegu; ilość tych przypadków uzależniona będzie od wystąpienia przesłanek uzasadniających zapewnienie funkcjonariuszom noclegu, w tym m.in. liczby wart, czasu przez jaki funkcjonariusze pozostawać będą poza granicami państwa i obszarów ich działania,
- 2) **wpływ regulacji na rynek pracy** - projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy,
- 3) **wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki** - projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki,
- 4) **wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów** - projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów,
- 5) przedmiot projektu rozporządzenia nie jest regulowany w prawie Unii Europejskiej.