



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-77-07

Druk nr 1779
Warszawa, 28 maja 2007 r.

Pan
Ludwik Dorn
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

-o zniesieniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

(-) Jarosław Kaczyński

U S T A W A

z dnia

o zniesieniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych¹⁾

Art. 1. Znosi się Wojewódzkie Kolegia Skarbowe.

Art. 2. W ustawie z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 65, z późn. zm.²⁾) w art. 10 w ust. 1 uchyla się pkt 1.

Art. 3. W ustawie z dnia 27 czerwca 2003 r. o utworzeniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych oraz o zmianie niektórych ustaw regulujących zadania i kompetencje organów oraz organizację jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych (Dz. U. Nr 137, poz. 1302 oraz z 2005 r. Nr 124, poz. 1042) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w tytule ustawy skreśla się wyrazy „o utworzeniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych oraz”;
- 2) uchyla się art. 1.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej oraz ustawę z dnia 27 czerwca 2003 r. o utworzeniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych oraz o zmianie niektórych ustaw regulujących zadania i kompetencje organów oraz organizację jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 594, Nr 91, poz. 868, Nr 171, poz. 1800 i Nr 173, poz. 1808, z 2005 r. Nr 124, poz. 1042, Nr 132, poz. 1110 i Nr 183, poz. 1537 oraz z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 157, poz. 1119, Nr 191, poz. 1413 i Nr 217, poz. 1590.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 27 czerwca 2003 r. o utworzeniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych oraz o zmianie niektórych ustaw regulujących zadania i kompetencje organów oraz organizację jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych (Dz. U. Nr 137, poz. 1302, z późn. zm.) w art. 1 powołała do życia instytucję Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych (zwane dalej WKS).

Głównym celem powstania WKS było zespolenie trzech podstawowych służb odpowiedzialnych za pobór oraz kontrolę należności budżetowych (administracja podatkowa, służba celna, kontrola skarbową). Instytucja WKS miała ułatwiać współdziałanie tych służb w celu skuteczniejszej realizacji ich ustawowych zadań i lepszej realizacji polityki finansowej państwa na poziomie wojewódzkim.

W skład kolegium wchodzi dyrektor izby skarbowej, dyrektor izby celnej, dyrektor urzędu kontroli skarbowej, naczelnik urzędu skarbowego reprezentujący naczelników urzędów skarbowych z obszaru województwa – wyznaczony przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych. W posiedzeniach Kolegium bierze także udział wojewoda.

Natomiast nadzór nad działalnością WKS sprawuje Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej.

Ustawa ta nie utworzyła nowych organów, a jedynie powołała ciało kolegialne, nieposiadające uprawnień władczych czy stanowiących. WKS spełniały wyłącznie rolę pomocniczą, usprawniającą realizację zadań, przypisanych każdej ze służb.

Funkcjonowanie organów podatkowych, celnych i skarbowych oparte było i jest o dotychczasową bazę i strukturę tych służb. Urzędy skarbowe (izby skarbowe), urzędy celne (izby celne) oraz urzędy kontroli skarbowej realizują przynależne im zadania, na podstawie odrębnych ustaw. Działalność Kolegiów nie zdjęła zatem z poszczególnych organów odpowiedzialności za wykonanie ich ustawowych zadań, a jedynie pozwoliła uzgadniać ich realizację. Narzędziem, jakim posługują się WKS, są bowiem przede wszystkim uzgodnienia (art. 1 ust. 2

pkt 1 i 2), a także możliwość inicjowania i opiniowania rozwiązań z zakresu prawa podatkowego oraz celnego (art. 1 ust. 2 pkt 4).

Wojewódzkie Kolegia Skarbowe, mimo możliwości uzgadniania trybu i zakresu wymiany informacji niezbędnych do realizacji swoich zadań, nie osiągnęły požądanej skuteczności. Zadania, jakie przypisano Kolegiom, mogą być realizowane przez przyjęcie odpowiednich rozwiązań organizacyjnych, niewymagających ustawowego umocowania.

Posiedzenia Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych, jako ciał działających wewnątrz administracji, dotyczą problematyki, która może być rozpatrywana bez narzucania organom wchodzącym w skład WKS tak formalnych ram działania, jakie obowiązują Kolegia. Współpraca na szczeblu wojewódzkim między organami podległymi ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych jest bardziej efektywnie realizowana w przypadku konkretnych spraw przez poszczególne organy niż przy sztywnych procedurach obowiązujących Kolegia. Zniesienie Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych wpłynie na zwiększenie elastyczności we współpracy między poszczególnymi organami i może być ona lepiej dostosowana do aktualnych potrzeb polityki podatkowej. Często bowiem współpraca w ramach posiedzeń WKS dotyczy zagadnień obejmujących tylko niektóre organy wchodzące w skład Kolegiów, angażując jednak kadre pozostałych niezainteresowanych bezpośrednio daną tematyką organów, np. jak ma to miejsce w przypadku wojewodów, którzy kierują administracją zespoloną, tak więc charakter zadań przez nich wykonywanych jest zupełnie odmienny niż organów podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. Środki i czas organów uczestniczących w posiedzeniach WKS zaoszczędzone w wyniku likwidacji tej instytucji mogą zostać efektywniej wykorzystane w ramach innych form współpracy lepiej dostosowanych do poszczególnych zadań. Należy nadmienić, że zarówno zakres i sposób realizacji zadań jest uregulowany w obowiązujących przepisach, jak również w zawartych porozumieniach. Ponadto krąg podmiotów mogących brać udział we współpracy może zostać rozszerzony o organy niewymienione w art. 1 ust. 3 pkt 1-4, czyli na przykład naczelników urzędów celnych, którzy zostali pominięci przez ustawę w jej obecnym brzmieniu.

Dlatego też nie wydaje się zasadne kontynuowanie współpracy między wojewodą, organami podatkowymi, celnymi i skarbowymi na szczeblu wojewódzkim w tak sformalizowanej formie.

W związku ze zniesieniem WKS nie zachodzi konieczność zamieszczania w projekcie przepisów przejściowych czy dostosowujących, ponieważ funkcjonowanie WKS nie naruszyło przepisów dotyczących właściwości rzeczowej i miejscowej organów podatkowych i kontroli skarbowej ani nie zmieniło zasad nadzoru i odpowiedzialności za ich działanie.

W zakresie zmiany w ustawie o kontroli skarbowej – uchylenie w art. 10 w ust. 1 pkt 1 – ma charakter dostosowawczy, w związku ze zniesieniem WKS.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

I. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt ustawy wpłynie na członków Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych, tj. dyrektorów izb skarbowych, dyrektorów izb celnych, dyrektorów urzędów kontroli skarbowej, wyznaczonych naczelników urzędów skarbowych oraz wojewodów, którzy nie będą współpracowali na dotychczas określonych zasadach wynikających z ustawy o utworzeniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych oraz o zmianie niektórych ustaw regulujących zadania i kompetencje organów oraz organizację jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.

II. Konsultacje społeczne

Z uwagi na to, że proponowane zmiany odnoszą się do likwidacji ciała koordynującego o charakterze wewnątrzadministracyjnym, nie wystąpiła konieczność przeprowadzania konsultacji społecznych. Działalność Kolegiów nie zdjęła bowiem z poszczególnych organów biorących udział w posiedzeniach odpowiedzialności za realizację ich ustawowych zadań, umożliwiała jedynie w ramach swobody administracyjnej uzgadnianie ich realizacji.

Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Finansów. Nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

III. Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

1) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

2) rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

4) sytuację i rozwój regionów

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

IV. Źródła finansowania

Projektowana regulacja nie wymaga nakładów finansowych.

V. Wstępna ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Ewa Ośniecka - Tamecka

Min.EOT/MB3/2007/DP/alr

Warszawa, 21.05.07

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu *ustawy o zniesieniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych* wyrażona na podstawie art. 2, ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Ewę Ośniecką – Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Szanowna Pani Minister!

W związku z przedłożonym projektem *ustawy o zniesieniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych* (pismo nr RM-10-77-07), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:
Pani Zyta Gilowska
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Finansów

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 5 czerwca 2007 r.

Cena 0,48 zł + 22% VAT

