



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja

**Druk nr 1788**  
Warszawa, 23 maja 2007 r.

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o fundacji - Zakład Narodowy imienia Ossolińskich.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jana Ołdakowskiego.

(-) Teresa Ceglecka-Zielonka; (-) Aleksander Chłopek; (-) Daniela Chrapkiewicz; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Witold Czarnecki; (-) Arkadiusz Czartoryski; (-) Edward Czesak; (-) Andrzej Mikołaj Dera; (-) Leszek Dobrzyński; (-) Jacek Falfus; (-) Karolina Gajewska; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Artur Górski; (-) Krzysztof Jurgiel; (-) Wiesław Kilian; (-) Sławomir Kłosowski; (-) Robert Kołakowski; (-) Leonard Krasulski; (-) Andrzej Liss; (-) Marek Jerzy Łatas; (-) Marzena Machałek; (-) Krzysztof Maciejewski; (-) Tadeusz Madziarczyk; (-) Mirosława Masłowska; (-) Kazimierz Moskal; (-) Halina Olendzka; (-) Dariusz Olszewski; (-) Marek Opióła; (-) Stanisław Ożóg; (-) Stanisław Pięta; (-) Tadeusz Pławgo; (-) Marek Polak; (-) Adam Rogacki; (-) Jarosław Stawiarski; (-) Małgorzata Stryjska; (-) Stanisław Szwed; (-) Jan Szyszko; (-) Jadwiga Wiśniewska; (-) Jarosław Zieliński

## *Projekt*

Ustawa  
z dnia .....2007 r.

o zmianie ustawy o fundacji - Zakład Narodowy imienia Ossolińskich

### Art.1

W ustawie z dnia 5 stycznia 1995r. o fundacji- Zakład Narodowy imienia Ossolińskich (Dz. U. z 1995r. Nr 23, poz. 212 oraz z 2002r. Nr 153, poz. 1271) wprowadza się następujące zmiany:

1) Art. 6 otrzymuje następujące brzmienie:

„Art. 6 ust. 1. Dla realizacji celów określonych w art. 5 wyposaża się nieodpłatnie Zakład w majątek obejmujący w dniu wejścia w życie ustawy, Zakład Narodowy imienia Ossolińskich-Bibliotekę Polskiej Akademii Nauk we Wrocławiu.

2. Minister właściwy dla spraw Skarbu Państwa w przypadku dokonania komercjalizacji przedsiębiorstwa państwowego Zakład Narodowy imienia Ossolińskich – Wydawnictwo, przekazuje nieodpłatnie fundacji Zakład Narodowy imienia Ossolińskich prawo własności wszystkich akcji jakie Skarb Państwa obejmie w wyniku komercjalizacji tego przedsiębiorstwa państwowego.

3. W spółce, o której mowa w ust. 2, uprawnieni pracownicy, w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 1996r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.<sup>1)</sup>), zachowują uprawnienie do nieodpłatnego nabycia akcji. Przepisy działu IV rozdziału 2 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji stosuje się odpowiednio, a kompetencje przypisane w tym zakresie ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa należą do Dyrektora Zakładu.”.

2) w art. 11 ust.1 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) dywidendy od spółek zależnych.”

3) w art. 16 ust 1 otrzymuje następujące brzmienie:

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 240, poz. 2055, z 2003 r. Nr 60, poz. 535 i Nr 90, poz. 844, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 116, poz. 1207, Nr 123, poz. 1291 i Nr 273, poz. 2703 i 2722, z 2005 r. Nr 167, poz. 1400, Nr 169, poz. 1418, Nr 178, poz. 1479 i Nr 184, poz. 1539 oraz z 2006 r. Nr 107, poz. 721 i Nr 208, poz. 1532.

„1. Prawo używania znaku historycznego, o którym mowa w art. 3, jako znaku instytucji służy Zakładowi oraz jako znaku historycznego i towarowego spółkom zależnym od Zakładu.

## Art. 2

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

## Uzasadnienie

Majątek przedsiębiorstwa państwowego Zakład Narodowy im. Ossolińskich – Wydawnictwo stanowił przed 1952 r. część majątku fundacji ustanowionej oświadczeniem Józefa Maksymiliana Ossolińskiego z dn. 17 lipca 1804 r. Pozostała część majątku fundacji ustanowionej przez Maksymiliana Ossolińskiego została przekazana przez Polską Akademię Nauk do Fundacji utworzonej na mocy ustawy z dn. 5 stycznia 1995 o fundacji – Zakład Narodowy im. Ossolińskich (Dz.U. nr 23, poz. 121 ze zm.). Biorąc pod uwagę, że Fundacja ta z powodzeniem nim zarządza i pomnaża go w celu realizacji ogólnonarodowego interesu, należy dokończyć rozpoczęty w 1995 r. proces i powierzyć Fundacji całość majątku, należącego do fundacji ustanowionej przez Józefa Maksymiliana Ossolińskiego. W tej chwili bowiem część tego majątku nadal należy do przedsiębiorstwa państwowego Zakład Narodowy im. Ossolińskich – Wydawnictwo.

Proces przekazania tego majątku, zgodnie z zapisem art. 6 ust. 2 proponowanej zmiany ustawy o fundacji – Zakład Narodowy im. Ossolińskich, może odbyć się po dokonaniu komercjalizacji przedsiębiorstwa państwowego Zakład Narodowy im. Ossolińskich – Wydawnictwo przez ministra właściwego dla spraw Skarbu Państwa i nieodpłatnego przekazania fundacji – Zakład Narodowy im. Ossolińskich prawa własności wszystkich akcji, jakie skarb Państwa obejmie w wyniku komercjalizacji tego przedsiębiorstwa.

Zgodnie z zapisami ustawy z dn. 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r., nr 171, poz. 1397, z późn. zm.) część akcji przejmą uprawnieni pracownicy przedsiębiorstwa państwowego Zakład

Narodowy im. Ossolińskich – Wydawnictwo. Stąd w art. 6 ust. 3 pojawia się właściwy zapis.

Istotną zmianą w działalności fundacji Zakład Narodowy im. Ossolińskich stanie się także możliwość czerpania korzyści majątkowej z działalności gospodarczej, prowadzonej przez powstałą w wyniku komercjalizacji spółkę. Dochody czerpane z tej działalności w formie dywidendy staną się bowiem częścią majątku fundacji, zgodnie z proponowanym zapisem art. 11 ust. 1.

Sprawa używania znaku historycznego i towarowego na mocy nowej ustawy, zgodnie z art. 16 ust. 1 zostanie przypisana jednej instytucji, jaką stanie się fundacja Zakład Narodowy im. Ossolińskich razem ze spółkami zależnymi.

Przyjęcie przez Sejm RP proponowanej zmiany do ustawy o fundacji Zakład Narodowy im. Ossolińskich pozwoli zakończyć długotrwały proces połączenia dawnego majątku Józefa Maksymiliana Ossolińskiego, przekazanego jako dar narodowi polskiemu w najtrudniejszym okresie braku państwowości, a następnie rozbitego w 1952 r. ze względów politycznych na dwie odrębne instytucje, posługujące się tą samą nazwą i tym samym znakiem. Po pierwszym kroku sanacyjnego działania w tym kierunku, jakim było wejście w życie ustawy o fundacji Zakład Narodowy im. Ossolińskich, fundacja ta nie mogła prowadzić właściwej dla siebie działalności wydawniczej i posługiwania się własnym znakiem jako znakiem towarowym ze względu na istnienie przedsiębiorstwa państwowego o tej samej nazwie, uprawnionego do posługiwania się znakiem ZNiO jako znakiem towarowym.

Projekt nie stanowi obciążenia dla budżetu państwa.

Przedmiot ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 1 czerwca 2007 r.

BAS – WAEM – 1261/07

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia**  
**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu**  
**ustawy o zmianie ustawy o fundacji – Zakład Narodowy imienia**  
**Ossolińskich (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jan Oldakowski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 5 stycznia 1995 r. o fundacji – Zakład Narodowy imienia Ossolińskich (Dz. U z 1995 r., Nr 23, poz. 121) zmierza do dodania w art. 6 ustawy ustępów 2 i 3. Zgodnie z projektowanym ustępem 2 Minister właściwy dla spraw Skarbu Państwa w przypadku dokonania komercjalizacji przedsiębiorstwa państwowego Zakład Narodowy imienia Ossolińskich – Wydawnictwo, przekaze nieodpłatnie fundacji Zakład Narodowy imienia Ossolińskich prawo własności wszystkich akcji jakie Skarb Państwa obejmie w wyniku komercjalizacji tego przedsiębiorstwa państwowego. Projekt określa również uprawnienia pracowników do nieodpłatnego nabycia akcji w spółce powstałej z przekształcenia przedsiębiorstwa państwowego Zakład Narodowy imienia Ossolińskich – Wydawnictwo. (art. 1 pkt 1 projektu). Projekt przewiduje, że źródłem finansowania fundacji Zakład Narodowy imienia Ossolińskich będą dywidendy od spółek zależnych (art. 1 pkt 2 projektu). Ponadto, zgodnie z projektem spółkom zależnym od fundacji Zakład Narodowy imienia Ossolińskich będzie przysługiwało prawo posługiwania się znakiem historycznym, o którym mowa w art. 3 ustawy – jako znakiem towarowym.

## **2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem**

W zakresie dotyczącym przedstawionego projektu ustawy należy wskazać na postanowienia Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, w tym zgłasza art. 87 i 88. Zgodnie z art. 87 TWE wszelka pomoc przyznawana przez państwo członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna ze wspólnym rynkiem w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi. Jednocześnie art. 88 ust. 3 pkt d TWE wskazuje, że pomoc przeznaczona na wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego, o ile nie zmienia warunków wymiany handlowej i konkurencji we Wspólnocie w zakresie sprzecznym ze wspólnym interesem może zostać uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem.

## **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego**

Fundacja Zakład Narodowy imienia Ossolińskich (dalej: „Fundacja”) jest fundacją prawa publicznego ustanowioną na podstawie ustawy z dnia 5 stycznia 1995 r. o fundacji – Zakład Narodowy imienia Ossolińskich. Ustawa ta obok kreacji samej fundacji zawiera przepisy dotyczące jej funkcjonowania. Zgodnie z art. 10 ustawy Fundacja może prowadzić działalność gospodarczą, służącą realizacji jej celów, w sposób przewidziany w statucie.

W statucie Fundacji, ogłoszonym jako Obwieszczenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 października 1995 r. w sprawie ogłoszenia statutu fundacji - Zakład Narodowy imienia Ossolińskich (M.P z 1995 r. Nr 56, poz. 626) określono zakres działalności gospodarczej Fundacji.

W związku z tym, że Fundacja, zgodnie z przepisami ustawy i statutu stała się podmiotem gospodarczym wszelkie przysporzenia majątkowe dokonywane na rzecz Fundacji przez podmioty publiczne powinny być oceniane pod względem ich zgodności z przepisami prawa Unii Europejskiej dotyczącymi pomocy publicznej. W przypadku projektu ustawy, będącego przedmiotem niniejszej opinii należy zwrócić uwagę, że Fundacja w wyniku przewidzianych w projekcie ustawy czynności otrzyma nieodpłatnie akcje komercjalizowanego przedsiębiorstwa państwowego, co będzie niewątpliwie stanowiło przysporzenie majątkowe po stronie fundacji. Akcje te będą przekazane przez Skarb Państwa, a więc podmiot publiczny. Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Wspólnot Europejskich przysporzenia udzielone bezpośrednio lub pośrednio przez państwo członkowskie lub ze środków państwowych są traktowane jako pomoc publiczna (sprawy C – 52 – 54/ 97, *Viscido, Scandella and Terragnollo przeciwko Ente Poste Italiane* [1998] ECR I – 2629). W związku z projektowanym przyznaniem Fundacji, prowadzącej

działalność gospodarczą (a więc przedsiębiorcy w rozumieniu TWE) pomocy ze źródeł publicznych, projekt ustawy powinien podlegać opiniowaniu przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w trybie art. 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2007, Nr 59, poz.404). Zgodnie z art. 16 a ustawy, w przypadku gdy projekt ustawy nie pochodzi od organu administracji publicznej z wnioskiem o wydanie opinii w trybie art. 12 ust. 1 ustawy występuje organ właściwy na podstawie Regulaminu Sejmu. Opinia obejmuje przedstawienie stanowiska, czy projekt przewiduje udzielanie pomocy publicznej; stanowisko w sprawie zgodności pomocy publicznej ze wspólnym rynkiem; propozycje zmian przedstawione w celu zapewnienia zgodności postanowień projektu ze wspólnym rynkiem; stanowisko w sprawie obowiązku notyfikacji projektu.

#### **4. Konkluzje**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o fundacji – Zakład Narodowy imienia Ossolińskich podlega opiniowaniu przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w zakresie wskazanym w pkt 3 opinii oraz po uzyskaniu opinii Prezesa UOKiK ewentualnej notyfikacji Komisji Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

*Deskryptory bazy REX: Unia Europejska,*



Warszawa, 1 czerwca 2007 r.

BAS – WAEM – 1262/07

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczpospolitej Polskiej

**Opinia**  
**w sprawie czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o fundacji –**  
**Zakład Narodowy imienia Ossolińskich (przedstawiciel wnioskodawców:**  
**poseł Jan Oldakowski) jest projektem wykonującym prawo Unii**  
**Europejskiej**

Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 5 stycznia 1995 r. o fundacji – Zakład Narodowy imienia Ossolińskich (Dz. U z 1995 r., Nr 23, poz. 121) zmierza do dodania w art. 6 ustawy ustępów 2 i 3. Zgodnie z projektowanym ustępem 2 Minister właściwy dla spraw Skarbu Państwa w przypadku dokonania komercjalizacji przedsiębiorstwa państwowego Zakład Narodowy imienia Ossolińskich – Wydawnictwo, przekaze nieodpłatnie fundacji Zakład Narodowy imienia Ossolińskich prawo własności wszystkich akcji jakie Skarb Państwa obejmie w wyniku komercjalizacji tego przedsiębiorstwa państwowego. Projekt określa również uprawnienia pracowników do nieodpłatnego nabycia akcji w spółce powstałej z przekształcenia przedsiębiorstwa państwowego Zakład Narodowy imienia Ossolińskich – Wydawnictwo. (art. 1 pkt 1 projektu). Projekt przewiduje, że źródłem finansowania fundacji Zakład Narodowy imienia Ossolińskich będą dywidendy od spółek zależnych (art. 1 pkt 2 projektu). Ponadto, zgodnie z projektem spółkom zależnym od fundacji Zakład Narodowy imienia Ossolińskich będzie przysługiwało prawo posługiwania się znakiem historycznym, o którym mowa w art. 3 ustawy – jako znakiem towarowym.

Projekt ustawy nie jest projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

*Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, pomoc*