



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-139-07

Druk nr 2115
Warszawa, 31 sierpnia 2007 r.

Pan
Ludwik Dorn
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej wraz z projektem aktu wykonawczego.

Pilne uchwalenie ustawy umożliwi uruchomienie i wydatkowanie środków finansowych przewidzianych w rezerwie celowej budżetu państwa na rok 2007 na dodatki motywacyjne i nagrody dla strażaków.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

(-) Jarosław Kaczyński

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej

Art. 1. W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 667 i Nr 104, poz. 708 i 711) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 57a i 57b otrzymują brzmienie:

„Art. 57a. 1. Strażak nie może podejmować zajęcia zarobkowego poza służbą bez pisemnej zgody przełożonego uprawnionego do mianowania lub powołania strażaka na stanowisko służbowe.

2. Strażak nie może wykonywać czynności lub zajęć sprzecznych z obowiązkami wynikającymi z ustawy lub podważających zaufanie do Państwowej Straży Pożarnej.

3. Przełożony uprawniony do mianowania lub powołania, wydając zgodę, o której mowa w ust. 1, kieruje się interesem służby, w tym zachowaniem gotowości operacyjnej jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej oraz zachowaniem przez strażaka zdolności do pełnienia służby, biorąc pod uwagę sytuację osobistą strażaka.

4. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej prowadzi ewidencję wydanych zgód na podjęcie zajęcia zarobkowego poza służbą.
5. Ewidencja wydanych zgód na podjęcie zajęcia zarobkowego poza służbą zawiera dane: imię i nazwisko strażaka, stanowisko służbowe, miejsce pełnienia służby, rodzaj oraz miejsce wykonywania podjętego zajęcia zarobkowego.
6. Strażak jest obowiązany złożyć oświadczenie o swoim stanie majątkowym, w tym o majątku objętym małżeńską wspólnością majątkową, przy nawiązywaniu lub rozwiązywaniu stosunku służbowego, corocznie oraz na żądanie przełożonego uprawnionego do mianowania lub powołania. Oświadczenie o stanie majątkowym powinno zawierać informacje o źródłach i wysokości uzyskanych przychodów, posiadanych zasobach pieniężnych, nieruchomościach, uczestnictwie w spółkach cywilnych lub spółkach prawa handlowego, posiadanych udziałach lub akcjach w tych spółkach, mieniu nabytym od Skarbu Państwa, innej państwowej osoby prawnej, gminy lub związku międzygminnego, które podlegało zbyciu w drodze przetargu, mieniu ruchomym, innych prawach majątkowych oraz o zobowiązaniach pieniężnych. Oświadczenie to powinno również zawierać dane dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej oraz pełnienia funkcji w spółkach prawa handlowego lub w spółdzielniach, z wyjątkiem funkcji w radzie nadzorczej spółdzielni mieszkaniowej.

7. Coroczne oświadczenie o stanie majątkowym składa się do dnia 31 marca, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.
8. Przełożeni uprawnieni do mianowania lub powołania lub osoby przez nich upoważnione są uprawnieni do analizy złożonych oświadczeń o stanie majątkowym. Analiza ta polega na porównaniu treści oświadczenia z treścią uprzednio złożonych oświadczeń, z zastrzeżeniem, że nie dotyczy to oświadczenia złożonego przy nawiązywaniu stosunku służbowego, oraz porównaniu treści oświadczenia z innymi informacjami znajdującymi się w aktach osobowych strażaka.
9. Informacje zawarte w oświadczeniu o stanie majątkowym stanowią tajemnicę służbową, chyba że strażak, który złożył oświadczenie, wyraził pisemną zgodę na ich ujawnienie, z zastrzeżeniem ust. 11.
10. Oświadczenie o stanie majątkowym przechowywane jest przez 10 lat.
11. Informacje zawarte w oświadczeniach o stanie majątkowym osób pełniących funkcje organów Państwowej Straży Pożarnej są publikowane, bez ich zgody, na właściwych stronach Biuletynu Informacji Publicznej, z wyłączeniem danych dotyczących daty i miejsca urodzenia, numeru PESEL i NIP, miejsca zamieszkania oraz miejsca położenia nieruchomości w terminie 14 dni od dnia złożenia oświadczenia przez te osoby.
12. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb postę-

powania w sprawach oświadczeń o stanie majątkowym oraz wzór oświadczenia o stanie majątkowym, o którym mowa w ust. 11, uwzględniając zakres danych objętych oświadczeniem o stanie majątkowym.

Art. 57b. 1. Strażak jest obowiązany poinformować przełożonego uprawnionego do mianowania lub powołania w terminie 14 dni od dnia powzięcia informacji o następujących zdarzeniach:

- 1) podjęciu przez małżonka strażaka, jego wstępnych, zstępnych pierwszego stopnia lub rodzeństwo pozostające z nim we wspólnym gospodarstwie domowym zatrudnienia lub innych czynności zarobkowych u przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w zakresie ochrony przeciwpożarowej polegającą na dostarczaniu wyrobów, których wykaz ustalają przepisy wydane na podstawie art. 7 ust. 14 pkt 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej lub świadczeniu usług podlegających sprawdzeniu w toku czynności kontrolno-rozpoznawczych, o których mowa w art. 23;
- 2) o posiadaniu przez osoby, o których mowa w pkt 1, w spółkach prawa handlowego prowadzących działalność w zakresie wskazanym w pkt 1 więcej niż 10% akcji lub udziałów przedstawiających więcej niż 10% kapitału zakładowego – w każdej z tych spółek;
- 3) o fakcie bycia przez osoby, o których mowa w pkt 1, wykonawcami w rozumieniu ustawy

z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2006 r. Nr 164, poz. 1163, z późn. zm.¹⁾) na rzecz organów i jednostek podległych lub nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

2. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej prowadzi zbiór informacji, o których mowa w ust. 1.
3. Zbiór informacji, o których mowa w ust. 1, zawiera dane: imię i nazwisko strażaka, jego stanowisko służbowe, miejsce pełnienia służby, imię i nazwisko osób, o których mowa w ust. 1 pkt 1, nazwę i siedzibę przedsiębiorcy dostarczającego wyroby lub świadczącego usługi z zakresu ochrony przeciwpożarowej oraz dane dotyczące faktu bycia przez te osoby wykonawcą w rozumieniu ustawy, o której mowa w ust. 1 pkt 3.”;

2) w art. 73:

a) w ust. 1 uchyla się pkt 2,

b) ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Wyróżnienia określone w ust. 1 pkt 1 i 3 przyznaje przełożony uprawniony do mianowania (powołania) strażaka na stanowisko służbowe, z zastrzeżeniem ust. 1b i 1c.”,

c) po ust. 1d dodaje się ust. 1e w brzmieniu:

„1e. Strażakowi nie przyznaje się wyróżnienia:

- 1) w czasie prowadzenia przeciwko niemu postępowania karnego lub dyscyplinarnego;

2) przed zatarciem nałożonej kary dyscyplinarnej;

3) w okresie próby, w przypadku warunkowego umorzenia postępowania karnego lub warunkowego zawieszenia wykonania kary.”,

d) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, kierując się szczególnym charakterem wykonywanych zadań i warunkami ich wykonywania, określi, w drodze rozporządzenia:

1) szczegółowe warunki przyznawania wyróżnień, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 3 i 4, w tym sposób, tryb i formę przyznawania wyróżnień;

2) sposób nadawania odznaki „Zasłużony dla ochrony przeciwpożarowej”, tryb przedstawiania wniosków o jej nadanie, wzór odznaki oraz tryb jej wręczenia i sposób noszenia.”;

3) w art. 85 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Przez przeciętne uposażenie, o którym mowa w ust. 3, należy rozumieć uposażenie wraz z 1/12 równowartości nagrody rocznej.”;

4) w art. 87 w ust. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) dodatek motywacyjny;”;

5) w art. 88 w ust. 5 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) warunków przyznawania i sposobu obliczania dodatków do uposażenia, o których mowa w art. 87 ust. 1 pkt 2, 2a i 4, oraz podmiotów uprawnionych do ich przyznawania i obliczania;”;

6) art. 95-95b otrzymują brzmienie:

„Art. 95. 1. Strażakowi za służbę pełnioną nienagannie w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości jednomiesięcznego uposażenia.

2. Wysokość nagrody rocznej ustala się proporcjonalnie do okresu służby pełnionej w roku kalendarzowym, za który przysługuje nagroda, z wyłączeniem okresów niewykonywania zadań służbowych z przyczyn innych niż wymienione w art. 105 ust. 1.

3. Podstawę ustalania wysokości nagrody rocznej stanowi miesięczne uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym, należne strażakowi na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym w roku kalendarzowym, za który przysługuje nagroda.

4. Okres służby, o którym mowa w ust. 2, nie może być krótszy niż 6 miesięcy kalendarzowych.

5. Warunku, o którym mowa w ust. 4, nie stosuje się przy ustalaniu uprawnień do nagrody rocznej za rok kalendarzowy, w którym strażak:

1) korzystał z urlopu wychowawczego;

2) został zwolniony ze służby w związku z nabyciem uprawnień do emerytury lub renty albo na podstawie art. 43 ust. 3 pkt 4 i 6;

3) zmarł albo został uznany za zaginionego.

6. Nagrodę roczną obniża się strażakowi nie mniej niż o 50%, w przypadkach:

- 1) popełnienia przestępstwa lub przestępstwa skarbowego stwierdzonego prawomocnym orzeczeniem sądu;
 - 2) naruszenia dyscypliny służbowej, stwierdzonego prawomocnym orzeczeniem komisji dyscyplinarnej;
 - 3) otrzymania opinii służbowej, o której mowa w art. 38 ust. 2 pkt 2.
7. Nagroda roczna nie przysługuje strażakowi w przypadkach:
- 1) skazania prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe umyślne;
 - 2) popełnienia czynu, za który strażakowi wymierzono jedną z kar dyscyplinarnych, o których mowa w art. 117 ust. 1 pkt 3-5;
 - 3) zwolnienia ze służby na podstawie art. 43 ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 4a.
8. Obniżenie lub nieprzyznanie nagrody rocznej następuje za rok kalendarzowy, w którym strażak popełnił przestępstwo lub czyn, o których mowa w ust. 5 pkt 1 i 2, w ust. 6 pkt 1 i 2, lub otrzymał opinię, o której mowa w art. 38 ust. 2 pkt 2, albo został zwolniony ze służby w przypadkach, o których mowa w art. 43 ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 4a, a jeżeli nagroda została już wypłacona, za rok, w którym:
- 1) postępowanie karne lub dyscyplinarne zostało zakończone prawomocnym orzeczeniem lub
 - 2) strażak został zwolniony ze służby.

9. Nagrodę roczną wypłaca się do dnia 31 marca roku kalendarzowego następującego po roku, za który przysługuje nagroda.

Art. 95a. 1. Strażakowi, niezależnie od wyróżnień, o których mowa w art. 73 ust. 1, mogą być przyznawane nagrody w formie pieniężnej lub rzeczowej, za wzorowe wykonywanie zadań służbowych, szczególne osiągnięcia w służbie, realizowanie zadań w szczególnie trudnych warunkach lub wymagających znacznego nakładu pracy.

2. Strażakowi mogą być przyznawane zapomogi w formie pieniężnej lub rzeczowej w przypadku indywidualnych zdarzeń losowych, klęski żywiołowej, choroby, śmierci członka rodziny oraz innych zdarzeń powodujących pogorszenie sytuacji materialnej strażaka i członków jego rodziny.

3. Tworzy się w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej fundusz nagród i zapomóg dla strażaków.

Art. 95b. 1. Nagrody i zapomogi określone w art. 95 i 95a przyznaje przełożony uprawniony do mianowania lub powołania strażaka na stanowisko służbowe.

2. Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej nagrody i zapomogi przyznaje minister właściwy do spraw wewnętrznych.

3. Komendantowi Szkoły Głównej Służby Pożarniczej i jego zastępcom, dyrektorowi jednostki badawczo-rozwojowej Państwowej Straży Pożarnej i jego zastępcom oraz komendantom

wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej nagrody i zapomogi przyznaje Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej.

4. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej może przyznać nagrody i zapomogi określone w art. 95a wszystkim podległym strażakom, a komendanci wojewódzcy wszystkim strażakom pełniącym służbę w komendach powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej na obszarze województwa.”;

7) po art. 95b dodaje się art. 95c w brzmieniu:

„Art. 95c. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy oraz ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego, kierując się szczególnymi zadaniami wykonywanymi przez Państwową Straż Pożarną oraz potrzebą zapewnienia rzetelnego wykonywania tych zadań przez strażaków, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb przyznawania strażakom nagród i zapomóg, o których mowa w art. 95 i 95a, a także sposób tworzenia funduszu nagród i zapomóg, o których mowa w art. 95a, uwzględniając:

- 1) tryb postępowania w zakresie przyznawania i wypłaty nagród oraz zapomóg;
- 2) jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej, w których tworzy się fundusz nagród i zapomóg, oraz sposoby ustalania i warunki zwiększania jego wysokości dla poszczególnych dysponentów.”.

Art. 2. Przepis art. 85 ust. 3a ustawy wymienionej w art. 1 stosuje się od dnia 1 stycznia 2007 r.

Art. 3. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie delegacji ustawowych zawartych w art. 73 ust. 2 pkt 1 oraz art. 88 ust. 5 ustawy wymienionej w art. 1 zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie tych delegacji w brzmieniu ustalonym niniejszą ustawą, jednakże nie dłużej niż do dnia 31 marca 2008 r.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 427 i Nr 82, poz. 560.

UZASADNIENIE

- I. Projektowane zmiany w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 667, z późn. zm.) mają zasadniczo na celu uregulowanie kwestii wprowadzenia przepisów, które w istotny sposób ograniczą możliwość występowania praktyk korupcyjnych w Państwowej Straży Pożarnej, a także uregulowania polegające na wyłączeniu funduszu nagród z funduszu płac.

- II. Konieczność nowelizacji przepisów art. 57a oraz 57b ustawy o Państwowej Straży Pożarnej podyktowana jest faktem, że przepisy te w obecnie obowiązującym kształcie nie spełniają swojej roli. W szczególności brak odpowiednich przepisów w tym zakresie powoduje stan, w którym Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej (PSP) nie posiada instrumentów prawnych umożliwiających mu ustalenie skali zjawiska polegającego na podejmowaniu przez strażaków PSP dodatkowych zajęć zarobkowych, jak również podejmowania przez małżonków strażaków, a także wstępnych, zstępnych pierwszego stopnia lub ich rodzeństwo pozostających z nimi we wspólnym gospodarstwie domowym zatrudnienia lub innych czynności zarobkowych u przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w obszarze ochrony przeciwpożarowej. Jednocześnie wyniki działań kontrolnych podejmowanych przez właściwą komórkę organizacyjną urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych wskazują, że występują przypadki prowadzenia działalności z zakresu szeroko rozumianej ochrony przeciwpożarowej przez członków rodzin strażaków, a ponadto minister właściwy do spraw wewnętrznych otrzymuje sygnały wskazujące na nieuczciwą konkurencję wynikającą z wykonywania działalności gospodarczej w obszarze ochrony przeciwpożarowej przez strażaków PSP lub członków ich rodzin. Także obecnie obowiązujący stan prawny w zakresie składania oświadczeń majątkowych sprawia, że nie jest możliwe monitorowanie w odniesieniu do wszystkich funkcjonariuszy PSP przypadków korzystnych zmian majątkowych nieproporcjonalnych do legalnie osiągniętych dochodów, m.in. z uwagi na brak obowiązku corocznego składania takiego oświadczenia. Stąd też

konieczne stało się, wzorem uregulowań dotyczących Policji oraz Straży Granicznej, wprowadzenie ograniczeń swobody prowadzenia działalności zarobkowej strażaka poza służbą przez wymóg uzyskania zgody właściwego przełożonego strażaka oraz wprowadzenie obostrzonych zasad składania oświadczeń majątkowych przez strażaków, tak aby było możliwe wychwytywanie wyżej wspomnianych przypadków korzystnych zmian w sferze majątkowej nieproporcjonalnych do osiąganych dochodów. Ujednolicenie wobec wszystkich służb podległych i nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych stanowi dążenie do ustandaryzowania zasad sprawowania nad nimi nadzoru, także w obszarach szczególnie podatnych na występowanie praktyk korupcyjnych. Pakiet takich przepisów, z uwzględnieniem specyfiki służby w każdej z formacji mundurowych podległych i nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, służyć ma wprowadzeniu mechanizmu pozwalającego ograniczyć możliwość występowania ww. praktyk.

Zmiana polegająca na wprowadzeniu jako zasady zakazu prowadzenia dodatkowej działalności zarobkowej, a tylko w wyjątkowych przypadkach możliwości podjęcia takiej działalności po uzyskaniu zgody przełożonego, podyktowana jest dążeniem do wskazania, że przy wydawaniu takiej zgody przełożony powinien w pierwszej kolejności uwzględnić realizację przez strażaka jego obowiązków z tytułu służby w PSP.

Obowiązek informowania przełożonego właściwego w sprawach kadrowych o podjęciu przez małżonka strażaka, jego wstępnych, zstępnych pierwszego stopnia lub rodzeństwo pozostające z nim we wspólnym gospodarstwie domowym zatrudnienia lub innych czynności zarobkowych u przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie ochrony przeciwpożarowej polegającą na dostarczaniu wyrobów, których wykaz ustalają przepisy wydane na podstawie art. 7 ust. 14 pkt 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej lub świadczeniu usług podlegających sprawdzeniu w toku czynności kontrolno-rozpoznawczych, o których mowa w art. 23, oraz o objęciu w spółkach prawa handlowego prowadzących działalność w obszarze ochrony przeciwpożarowej więcej niż 10% akcji lub udziały przedstawiające więcej niż 10% kapitału zakładowego – w każdej z tych spółek, a także o fakcie by-

cia wykonawcą w rozumieniu ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2006 r. Nr 164, poz. 1163, z późn. zm.) na rzecz organów i jednostek nadzorowanych i podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, został wprowadzony wzorem uregulowań dotyczących Policji i ma na celu umożliwienie Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej monitorowanie i ocenianie skali wyżej opisanego zjawiska podejmowania przez członków rodzin strażaków działalności zarobkowej w sferze ochrony przeciwpożarowej oraz informowanie o nich ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Odnosnie do wynagrodzenia ustawa nowelizująca w art. 73 ust. 1 uchyla pkt 2 dotyczący uznaniowych nagród pieniężnych i rzeczowych, z uwagi na wprowadzenie w art. 95a unormowań dotyczących nagród.

W kwestii ustanowienia dodatku motywacyjnego w projektowanym art. 87 pkt 2a wskazać należy, że ustawa z dnia 12 stycznia 2007 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2009” (Dz. U. Nr 35, poz. 213) kładzie nacisk na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń. W obowiązującej ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 667, z późn. zm.) zostały określone następujące dodatki do uposażenia strażaków PSP: dodatek za stopień; dodatek służbowy; dodatki uzasadnione szczególnymi właściwościami, kwalifikacjami, warunkami albo miejscem pełnienia służby. Wysokość oraz zasady i warunki wypłacania dodatków: służbowego i za szczególne właściwości, kwalifikacje, warunki albo miejsce pełnienia służby określają przepisy § 6-8 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 września 2006 r. w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 167, poz. 1189, z późn. zm.). Zgodnie z § 7 ust. 1 rozporządzenia, dodatkami uzasadnionymi szczególnymi właściwościami, kwalifikacjami, warunkami albo miejscem pełnienia służby są: 1) dodatek za służbę w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych; 2) dodatek kontrolerski. W odróżnieniu od regulacji dot. Policji i Straży Granicznej, dla strażaków PSP nie przewiduje się dodatku funkcyjnego, a tym samym wydaje się niezbędne uzupełnienie katalogu dodatków przysługujących strażakom o do-

datek motywacyjny. Ustawa modernizacyjna, rezerwując środki na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń, nie określa form, w jakich wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń ma być zrealizowane. Wobec braku regulacji w ustawie modernizacyjnej w tym zakresie niezbędne jest stworzenie podstawy prawnej w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej. Dodatek motywacyjny ustalany byłby kwotowo na czas określony. Warunkami przyznawania dodatku motywacyjnego w szczególności byłoby wykonywanie zadań służbowych wykraczających poza zakres obowiązków na zajmowanym stanowisku. Środki finansowe na wypłatę dodatku motywacyjnego są zawarte w ramach kwot ustalonych w programie modernizacji służb w pozycji „wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy”.

W art. 85, przez dodanie ust. 3a, doprecyzowano, że przeciętne uposażenie wyznaczone wielokrotnością kwoty bazowej ustalonej ustawą budżetową obejmuje wyłącznie uposażenie zasadnicze, dodatki do uposażenia oraz miesięczną równowartość nagrody rocznej; do przeciętnego uposażenia nie będą wliczane nagrody, które mają charakter uznaniowy, związany ze szczególnymi okolicznościami i nie są przyznawane automatycznie wszystkim strażakom.

W art. 95 nowym rozwiązaniem jest wprowadzenie warunku uzależniającego prawo do nagrody rocznej od minimalnego okresu służby pełnionej w danym roku kalendarzowym, który nie może być krótszy od 6 miesięcy; od zasady tej wprowadzono pewne wyjątki uzasadnione względami służbowymi lub społecznymi; warunek ten nie obowiązuje m.in. w razie korzystania z urlopu wychowawczego, przejścia na emeryturę lub rentę, w razie śmierci strażaka lub uznania go za zaginionego.

W art. 95a, 95b i 95c uregulowano kwestię przyznawania nagród uznaniowych; jednocześnie objęto jednym przepisem dotychczasowe trzy upoważnienia dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród rocznych, nagród uznaniowych oraz zapomóg, a także zasad tworzenia funduszu nagród i zapomóg.

Wprowadzenie normy prawnej, zgodnie z którą art. 85 ust. 3a będzie stosowany od dnia 1 stycznia 2007 r., jest podyktowane koniecznością stworzenia podstawy prawnej do wypłacenia strażakom PSP nagród i zapomóg od dnia 1 stycznia 2007 r.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej.

III. Uzasadnienie uznania projektu za projekt pilny w rozumieniu art. 123 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej

Przedmiotowy projekt powinien zostać uznany za projekt pilny w rozumieniu art. 123 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z uwagi na fakt, że uchwalenie ustawy zmieniającej ustawę o PSP stworzy podstawy prawne do uruchomienia i wydatkowania środków finansowych już zarezerwowanych w budżecie państwa na nagrody i zapomogi dla strażaków PSP. Jest to o tyle istotne, że strażacy mają świadomość, że są zarezerwowane środki finansowe na ten cel i istnieje duże prawdopodobieństwo wystąpienia oznak niezrozumienia z ich strony z powodów, dla których nie jest możliwe wypłacanie nagród i zapomóg za rok 2007. W ustawie budżetowej na rok 2007 środki na wypłatę nagród i zapomóg zostały zarezerwowane w rezerwie celowej, lecz obecnie obowiązujący stan prawny uniemożliwia ich uruchomienie.

Zarówno przepisy o nagrodach, jak również przepisy antykorupcyjne zostały na roboczo skonsultowane i uzgodnione ze związkami zawodowymi działającymi w PSP.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Ustawa dotyczy strażaków Państwowej Straży Pożarnej. Wprowadzenie przepisów antykorupcyjnych wpłynie na poprawę przejrzystości odbywania służby w PSP oraz ograniczy ryzyko występowania praktyk korupcyjnych.

2. Wpływ aktu prawnego na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wprowadzenie przepisów antykorupcyjnych nie wpłynie w istotny sposób na sektor finansów publicznych.

Środki na wyłączenie funduszu nagród i zapomóg z funduszu płac zostały zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2007 w wysokości 26 974 tys. zł (w części 42 – Sprawy wewnętrzne kwota 1 154 tys. zł oraz w rezerwie celowej pozycja 53 – 25 820 tys. zł).

3. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz sytuację i rozwój regionów

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionów.

4. Konsultacje społeczne

Projekt został przekazany do konsultacji reprezentatywnym ogólnokrajowym organizacjom związkowym: Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych i Forum Związków Zawodowych i Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”. Z uwagi na fakt, że projektowane przepisy w części dotyczącej ograniczenia możliwości występowania w Państwowej Straży Pożarnej praktyk korupcyjnych przewidują przetwarzanie zarówno danych osobowych strażaków i innych osób, jak również danych statystycznych, projekt został także przekazany do zaopiniowania Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych oraz Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego. Ww. ogólnokrajowe organizacje związkowe potwierdziły brak uwag do projektu, z wyjątkiem OPZZ, które zgłosiło zastrzeżenia odnośnie do objęcia przepi-

sami antykorupcyjnymi wszystkich strażaków. Uwaga ta nie została uwzględniona ze względu na fakt, że obowiązek składania oświadczeń majątkowych dotyczy już także wszystkich policjantów oraz funkcjonariuszy Straży Granicznej, a projekt ma na celu ujednoczenie przepisów we wszystkich ww. służbach. Ponadto kwestia ta została uzgodniona ze strażackimi związkami zawodowymi. Po przedstawieniu ww. wyjaśnień OPZZ nie podtrzymało uwagi.

Prezes Głównego Urzędu Statystycznego nie zgłosił uwag. Natomiast uwagi zgłoszone przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych odnośnie do doprecyzowania zakresu danych osobowych zostały uwzględnione w całości. Przedstawiono także wyjaśnienia, o których mowa wyżej, dotyczące wątpliwości zgłaszanych do wprowadzanego obowiązku składania oświadczeń majątkowych przez wszystkich strażaków. Projekt można uznać za uzgodniony przy braku odpowiedzi GIODO na przedstawione wyjaśnienia.

Projekt został przekazany dodatkowo do konsultacji: Fundacji Batorego, Transparency International Polska, Instytutowi Spraw Publicznych (ISP), Fundacji „Instytut Badań nad Demokracją i Przedsiębiorstwem Prywatnym” oraz Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka. Odpowiedzi udzielili: ISP oraz Fundacja Batorego.

ISP poinformował o pozostawaniu projektu poza zakresem jego działania. Natomiast uwagi przedstawione przez Fundację Batorego nie mogą zostać uwzględnione, z uwagi na zakres proponowanych zmian, który jest bardzo szeroki i w istocie wymagałby podjęcia zmian kompleksowych w obszarze zapobiegania występowania praktyk korupcyjnych, nie tylko wobec wszystkich służb mundurowych podległych i nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych (Biuro Ochrony Rządu, Państwowa Straż Pożarna, Policja, Straż Graniczna), ale także wobec Służby Więziennej. Obecnie zaproponowane przepisy antykorupcyjne zmierzają do ujednoczenia z podobnymi przepisami w pozostałych służbach podległych i nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Ponadto, biorąc pod uwagę cel uchwalenia ustawy o zmianie ustawy o Pań-

stwowej Straży Pożarnej (umożliwienie uruchomienia zgromadzonych w rezerwie celowej środków finansowych na wypłatę dla strażaków PSP nagród i zapomóg) oraz czas, w jakim ta ustawa powinna zostać uchwalona i ogłoszona, uwzględnienie uwag Fundacji Batorego w tym projekcie nie jest możliwe.

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przewidzianym w przepisach art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

5. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy w obszarze przepisów antykorupcyjnych oraz wydzielenia funduszu nagród z funduszu płac nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
PODSEKRETARZ STANU**

Tadeusz Kozek

Min.TK- 227 /07/DP/mg

Warszawa, 27.08. 2007 r.

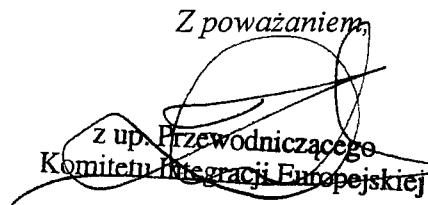
**Pani Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Podsekretarza Stanu w Urzędzie Komitetu Integracji Europejskiej Tadeusza Kozeka, działającego z upoważnienia przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

W związku z przedłożonym projektem (pismo nr RM-10-139-07 z dn. 20 sierpnia br.), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedłożony projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

z up. Przewodniczącego
Komitetu Integracji Europejskiej

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Władysław Stasiak
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

GABINET
SEKRETARZA RADY MINISTRÓW

.....dn. 2007-08-28

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia

**w sprawie trybu postępowania w sprawach oświadczeń o stanie majątkowym strażaków
Państwowej Straży Pożarnej oraz wzoru oświadczenia**

Na podstawie art. 57a ust. 12 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 667 z późn. zm.), zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Rozporządzenie określa:

- 1) tryb postępowania w sprawach oświadczeń o stanie majątkowym strażaków składanych:
 - a) przy nawiązywaniu lub rozwiązywaniu stosunku służbowego,
 - b) corocznie,
 - c) na żądanie przełożonego;
- 2) wzór oświadczenia o stanie majątkowym strażaka;

§ 2.

1. Strażak składa oświadczenie o stanie majątkowym przy nawiązywaniu stosunku służbowego w terminie 14 dni od dnia rozpoczęcia służby.
2. Strażak składa oświadczenie o stanie majątkowym przy rozwiązywaniu stosunku służbowego:
 - 1) w przypadku zwolnienia ze służby na podstawie art. 43 ust. 2 pkt 1, 2, 3, 4 i 6 oraz ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, na pisemne żądanie przełożonego uprawnionego do powołania lub mianowania, przed wydaniem rozkazu o zwolnieniu ze służby;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz.U. z 2006 r. Nr 131, poz. 919 oraz z 2007 r., Nr 38, poz. 245).

- 2) w przypadku zwolnienia ze służby na podstawie art. 43 ust. 2 pkt 1, 2, 3, 4 i 6 oraz ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, na pisemne żądanie przełożonego uprawnionego do powołania lub mianowania, przed wydaniem rozkazu o zwolnieniu ze służby;
- 3) w przypadku zwolnienia ze służby na podstawie art. 43 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, równocześnie z pisemnym zgłoszeniem wystąpienia ze służby.

§ 3.

Strażak składa oświadczenie o stanie majątkowym na pisemne żądanie przełożonego uprawnionego do powołania lub mianowania w terminie 14 dni od dnia otrzymania żądania.

§ 4.

Oświadczenie o stanie majątkowym strażak składa na formularzu, którego wzór określa załącznik do rozporządzenia.

§ 5.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

W Z Ó R

Oświadczenie o stanie majątkowym

Ja, niżej podpisany(a),
(imiona i nazwisko)

.....
(w przypadku kobiet podać nazwisko panięskie)

urodzony(a)

zatrudniony(a) w
(miejsce zatrudnienia, stanowisko lub funkcja)

zamieszkały(a) w

.....
po zapoznaniu się z przepisami ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej
(Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 667 z późn. zm.) zgodnie z art. 57a tej ustawy oświadczam, że
posiadam wchodzące w skład małżeńskiej wspólności majątkowej lub stanowiące mój majątek
odrębny:

I

1. Dom o powierzchni: m², położony

adres:

tytuł prawny:

2. Mieszkanie (własnościowe, spółdzielcze własnościowe lub
inne):

adres:

powierzchnia całkowita: m²

tytuł prawny (własność, współwłasność, wielkość udziału):
.....
.....

3. Gospodarstwo rolne:

rodzaj gospodarstwa:, powierzchnia m²

adres:

rodzaj zabudowy:

tytuł prawny (własność, współwłasność, użytkowanie wieczyste, dzierżawa, inny tytuł, podać
jaki):

Z tego tytułu osiągnąłem(ęłam) w roku ubiegłym przychód i dochód w wysokości:

4. Inne nieruchomości (plac, działka):

powierzchnia: m²
.....
.....

(adres, tytuł prawny: własność, współwłasność, inny tytuł – podać jaki oraz inne dane)

5. Zasoby pieniężne:

- środki pieniężne zgromadzone w walucie polskiej:
- środki pieniężne zgromadzone w walucie obcej:
- papiery wartościowe:
..... na kwotę:

II

Nabyłem(am) /nabył mój małżonek/ mienie od Skarbu Państwa, innej państwowej osoby prawnej, gminy lub związku międzygminnego, które podlegało zbyciu w drodze przetargu:

tak*

nie*

Podać rodzaj mienia, datę nabycia, od kogo

III

1. a* Nie jestem członkiem zarządu ani rady nadzorczej, komisji rewizyjnej spółki prawa handlowego.
b* Jestem członkiem zarządu, rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej spółki prawa handlowego:

(wymienić pełnione funkcje i stanowiska wraz z nazwami spółek i fundacji)

Z tego tytułu osiągnąłem(ełam) w roku ubiegłym dochód w wysokości:

2. a* nie jestem zatrudniony(a) ani też nie wykonuję innych zajęć w spółkach prawa handlowego, które mogłyby wywołać podejrzenie o sprzeczność z obowiązkami wynikającymi z ustawy z dnia 6 kwietnia o Policji (Dz.U. z 2002 r. Nr 7, poz. 58 z późn. zm.) lub o podważanie zaufania o Policji.

b* W spółkach prawa handlowego wykonuję niżej wymienione zajęcia:

Z tego tytułu osiągnąłem(ełam) w roku ubiegłym dochód w wysokości:

3. a* Nie jestem członkiem zarządu, rady nadzorczej ani komisji rewizyjnej spółdzielni¹⁾
b* Jestem członkiem zarządu, rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej spółdzielni:

.....
.....
(podać pełnioną funkcję, nazwę i adres spółdzielni)
Z tego tytułu osiągnąłem(ęłam) w roku ubiegłym dochód w wysokości:

4. W następujących spółkach prawa handlowego posiadam niżej podane udziały lub akcje:

.....
(nazwa spółki – adresy, wielkość udziałów, ilość akcji)
.....
.....
Z tego tytułu osiągnąłem(ęłam) w roku ubiegłym dochód w wysokości:

IV

1. Nie prowadzę działalności gospodarczej na własny rachunek ani wspólnie z innymi osobami, nie zarządzam również taką działalnością ani nie jestem przedstawicielem czy też pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.
2. Prowadzę w wyżej określony sposób działalność polegającą na:

.....
.....
Z tego tytułu osiągnąłem(ęłam) w roku ubiegłym dochód w wysokości:

V

Inne dodatkowe dane o stanie majątkowym:

.....
.....
Z tego tytułu osiągnąłem(ęłam) w roku ubiegłym dochód w wysokości:

¹⁾ Nie dotyczy rad nadzorczych spółdzielni mieszkaniowych.

* Niewłaściwe skreślić i uzupełnić, wpisując w poszczególnych punktach odpowiednie dane.

Oświadczenie sporządzono w jednym egzemplarzu

.....
(miejsowość, data)

.....
(podpis)

Uzasadnienie

Rozporządzenie jest wykonaniem delegacji zawartej w art. 57a ust. 11 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 667 z późn. zm.).

Uwzględniając cztery przypadki, w których strażak zobowiązany jest złożyć oświadczenie o swoim stanie majątkowym (przy przyjęciu i zwolnieniu ze służby, corocznie i na żądanie przełożonego) dostosowano terminy i okoliczności składania tych oświadczeń do przepisów pragmatyki służbowej, w szczególności do art. 43 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej.

Proponuje się, aby wzór oświadczenia o stanie majątkowym, opierał się stosowanym w organach władzy publicznej wzorze określonym przepisami wydanymi na podstawie art. 11 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 r., Nr 216, poz. 1584) zmodyfikowanym ze względu na odmienny zakres upoważnienia ustawowego.

Ocena skutków regulacji

1. Konsultacje społeczne

Projekt zostanie umieszczony na stronach internetowych MSWiA. Ponadto projekt zostanie przekazany do konsultacji reprezentatywnym ogólnokrajowym organizacjom związkowym: Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych i Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”.

2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektora finansów publicznych

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje ujemnych skutków finansowych dla budżetu państwa w postaci konieczności pokrycia kosztów funkcjonowania dodatkowych etatów w celu prowadzenia analizy oświadczeń majątkowych.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Regulacje nie będzie miała wpływu na rynek pracy, gdyż nie zawiera przepisów wiążących się z powstaniem lub likwidacją miejsc pracy.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionów.

6. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.