



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja

**Druk nr 2032**

Warszawa, 19 czerwca 2007 r.

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o kształtowaniu  
wynagrodzeń w państwowej sferze  
budżetowej oraz o zmianie niektórych  
ustaw oraz o zmianie ustawy o finansach  
publicznych.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Wiesława Kiliana.

(-) Teresa Ceglecka-Zielonka; (-) Aleksander Chłopek; (-) Daniela Chrapkiewicz; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Witold Czarnecki; (-) Arkadiusz Czartoryski; (-) Edward Czesak; (-) Andrzej Ćwierz; (-) Leszek Dobrzyński; (-) Jacek Falfus; (-) Karolina Gajewska; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Artur Górski; (-) Wiesław Kilian; (-) Sławomir Kłosowski; (-) Robert Kołakowski; (-) Leonard Krasulski; (-) Marek Kuchciński; (-) Andrzej Liss; (-) Alojzy Lysko; (-) Marek Jerzy Łatas; (-) Marzena Machałek; (-) Krzysztof

**Ustawa  
z dnia .....**

**o zmianie ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o  
zmianie niektórych ustaw oraz o zmianie ustawy o finansach publicznych**

Art. 1. W ustawie z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, z 2000 r. Nr 19, poz. 239, z 2001 r. Nr 85, poz. 924, Nr 154, poz. 1784 i 1799 i Nr 100, poz. 1080, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 152, poz. 1267, Nr 213, poz. 1802 i Nr 214, poz. 1805, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, Nr 166, poz. 1609, Nr 179, poz. 1750, Nr 199, poz. 1939 i Nr 228, poz. 2256, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 164, poz. 1365 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 433) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. Ustawa określa zasady i tryb kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej.”;

2) w art. 2 uchyla się pkt 5;

3) art. 6 otrzymuje brzmienie:

„Art. 6. Podstawę do określenia wynagrodzeń w roku budżetowym dla pracowników, o których mowa w art. 5, stanowią wynagrodzenia z roku poprzedniego, zwaloryzowane średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń, ustalonym w ustawie budżetowej oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne, wypłacane na podstawie odrębnych przepisów.”;

4) w art. 9:

a) w ust. 1 uchyla się pkt 1,

b) ust. 2 uchyla się;

5) w art. 10 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) zwiększenie wynagrodzeń, wynikające ze zmian organizacyjnych i nowych zadań.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 99 ust. 1 w pkt 2 lit. b uchyla się;
- 2) w art. 125 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:  
„1) jednostkom podległym - o kwotach dochodów i wydatków, w tym wynagrodzeń.”;
- 3) w art. 128 ust. 3 otrzymuje brzmienie:  
„3. Dysponenci części budżetowych w terminie, o którym mowa w ust. 1, przekazują jednostkom podległym informacje o kwotach dochodów i wydatków, w tym wynagrodzeń.”;
- 4) w art. 133 ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
„2. Podziału rezerwy celowej na zwiększenie wynagrodzeń, wynikające ze zmian organizacyjnych i nowych zadań w państwowych jednostkach budżetowych, dokonuje Rada Ministrów.”;
- 5) w art. 149 ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
„2. Prezes Rady Ministrów w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, może określić dla utworzonego ministerstwa kwoty wynagrodzeń w podziale na części i działy budżetu państwa.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

## UZASADNIENIE

Limity zatrudnienia są w zasadzie „wielkościami teoretycznymi”, których nie można osiągnąć w trakcie realizacji budżetu. Wynika to głównie z konieczności przeznaczania części funduszu wynagrodzeń na sfinansowanie wyższych płac (np. naczelnicy, główni specjaliści), lub pracowników o szczególnych kwalifikacjach, np. prawnicy, informatycy, audytorzy. Takí stan rzeczy „wymusza” utrzymywanie tzw. wakatów bez pokrycia finansowego, na których nie mogą być zatrudnieni pracownicy. Powszechna jest bowiem praktyka pełnego wykorzystywania funduszu wynagrodzeń, przy niewykorzystanym limicie zatrudnienia. Ponadto utrzymywanie limitów zatrudnienia członków korpusu służby cywilnej, w kontekście istniejących warunków, utrudnia prezentowanie różnym gremiom, w tym komisjom parlamentarnym i Najwyższej Izbie Kontroli, informacji dotyczących zatrudnienia. Dysproporcje pomiędzy posiadanym limitem, a faktyczną liczebnością zatrudnienia wzbudzają często zarówno niezrozumienie, jak i formułowanie nieuzasadnionych wniosków. Limitowanie zatrudnienia, w odniesieniu do członków korpusu służby cywilnej utrwała również ukształtowane dotychczas - a nie zawsze słuszne - zróżnicowanie wynagrodzeń pomiędzy poszczególnymi jednostkami organizacyjnymi. Poza tym utrzymywanie dwóch limitów, tj. wielkości zatrudnienia i środków na wynagrodzenia znacznie utrudnia, a nawet uniemożliwia zarówno racjonalizację, jak i uelastycznienie polityki zatrudnieniowo-płacowej. W świetle powyższego należałoby stwierdzić, że dalsze utrzymywanie kategorii „limitowanie zatrudnienia” nie znajduje merytorycznego uzasadnienia. Zniesienie limitu zatrudnienia stworzyłoby warunki do elastycznego kształtowania wielkości i struktury zatrudnienia oraz poziomu wynagrodzeń, w pełni adekwatnego do realizowanych zadań, posiadanych kwalifikacji, efektów pracy itp. Należy też zauważyć, że aktualnie w sektorze finansów publicznych nie stosuje się limitów zatrudnienia do osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń i nie powoduje to żadnych ujemnych następstw. Zniesienie limitów zatrudnienia nie spowoduje też wzrostu wydatków budżetu państwa na wynagrodzenia w państwowej sferze budżetowej.

Przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2008 r. i zostanie uwzględniona w ustawie budżetowej na rok 2008.

Ponadto informuję, iż niniejszy projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 25 czerwca 2007 r.

BAS-WAEM-1541/07

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia prawna

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw oraz o zmianie ustawy o finansach publicznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wiesław Kilian)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

#### 1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 1, art. 2, art. 6 pkt 5, art. 9 ust. 1 i 2 oraz art. 10 pkt 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, ze zmianami) oraz art. 99 ust. 1, art. 125 ust. 1, art. 128 ust. 2, art. 133 ust. 2 i art. 149 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, ze zmianami). Zmiany zakładają zniesienie ustawowego limitowania zatrudnienia dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej. W tym celu proponuje się odpowiednie skreślenie użytego w przepisach zmienianych określenia „limity zatrudnienia”. Ponadto, przewiduje się skreślenie przepisu dotyczącego ustalania w ustawie budżetowej kwoty bazowej (art. 1 pkt 4 lit. b projektu).

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

#### 2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

### **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

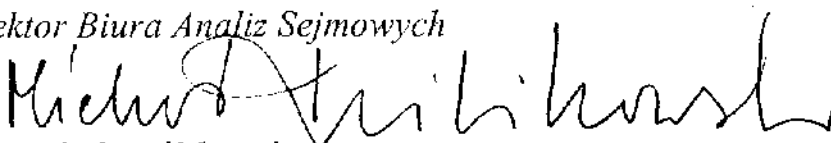
Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

### **4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw oraz o zmianie ustawy o finansach publicznych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

*Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

  
*Michał Królikowski*

Warszawa, 25 czerwca 2007 r.

BAS-WAEM-1542/07

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia prawna

**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw oraz o zmianie ustawy o finansach publicznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wiesław Kilian) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

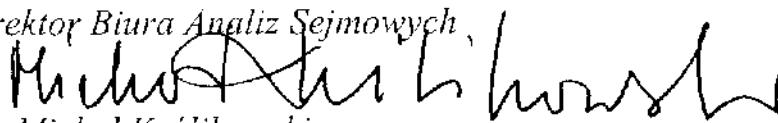
Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 1, art. 2, art. 6 pkt 5, art. 9 ust. 1 i 2 oraz art. 10 pkt 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, ze zmianami) oraz art. 99 ust. 1, art. 125 ust. 1, art. 128 ust. 2, art. 133 ust. 2 i art. 149 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, ze zmianami). Zmiany zakładają zniesienie ustawowego limitowania zatrudnienia dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej. W tym celu proponuje się odpowiednie skreślenie użytego w przepisach zmienianych określenia „limity zatrudnienia”. Ponadto, przewiduje się skreślenie przepisu dotyczącego ustalania w ustawie budżetowej kwoty bazowej (art. 1 pkt 4 lit. b projektu).

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw oraz o zmianie ustawy o finansach publicznych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

*Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych,*



*Michał Królikowski*

*Deskryptory Bazy REX: projekt ustawy, sfera budżetowa, Unia Europejska, wynagrodzenie, zatrudnienie*

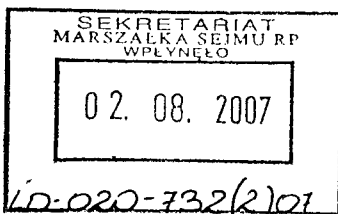
**SOLIDARNOŚĆ**

Komisja Krajowa

80-855 Gdańsk, ul. Wały Piastowskie 24  
tel. (58) 308-4480, (58) 308-4311, fax (58) 308-4219  
sekprez@solidarnosc.org.pl

37/2346/07

Gdańsk, 2 sierpnia 2007 r.



Szanowny Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu RP

*Szanowny Panie Marszałku*

W załączeniu przesyłam decyzję Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” nr 165/07 przyjętą na posiedzeniu w dniu 31 lipca 2007 r. z prośbą o uwzględnienie jej podczas prac Sejmu RP.

Z poważaniem

SEKRETARZ  
KK NSZZ „Solidarność”  
*Jacek Rybicki*  
Jacek Rybicki



Decyzja  
Prezydium KK  
nr 165/07

ws. opinii o poselskim projekcie ustawy *o zmianie ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń  
w państwowej sferze budżetowej*

Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” negatywnie opiniuje poselski (KP PiS) projekt ustawy *o zmianie ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej*.

Nie zgadzamy się ze stwierdzeniem autorów projektu zawartym w uzasadnieniu, że limity zatrudnienia dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń należy zlikwidować ponieważ są w zasadzie „wielkościami teoretycznymi”, których nie można osiągnąć w trakcie realizacji budżetu. Za uzasadnienie naszego stanowiska mogą służyć sposoby określania limitów dla policji i państwowej straży pożarnej, gdzie wielkość zatrudnienia określana jest w zależności od:

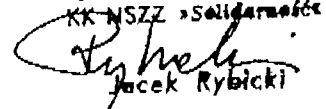
- liczby ludności na danym terenie;
- obszaru;
- ilości zdarzeń na danym terenie.

Odejście od określenia limitów może w tych przypadkach przynieść ujemne konsekwencje, to jest obniżenie bezpieczeństwa powszechnego i publicznego.

Warszawa, 31 lipca 2007 r.

Prezydium KK

NSZZ „Solidarność”  
SEKRETARZ  
KK NSZZ »Solidarność«



Jacek Rybicki