



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Warszawa, dnia 11 stycznia 2007 r.

BM - I - 0700-673/06

BPZ - 070-3/07/26

*U. Górnica*  
SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 15.01.07  
nr 29 podpis *U*

Pan

Ryszard Legutko

Wicemarszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

*Branżowy Janie Marszałku,*

Odpowiadając na prośbę o zajęcie stanowiska wobec oświadczenia senatora Mirosława Adamczaka, złożonego na 23. posiedzeniu Senatu w dniu 14 grudnia 2006 r., w sprawie nieuwzględnienia w projekcie ustawy budżetowej na 2007 r. środków na podwyżki płac dla funkcjonariuszy Służby Więziennej uprzejmie przedstawiam, co następuje:

Pierwszą próbę formalnego rozwiązania problemów płacowych w Służbie Więziennej podjęto w 1995 roku. W dniu 28 stycznia tego roku zawarte zostało porozumienie pomiędzy Zarządem Głównym Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa, a Centralnym Zarządem Zakładów Karnych. Porozumienie dotyczyło szeregu kwestii, które zdaniem partnera społecznego utrudniały prawidłowe funkcjonowanie więziennictwa. Jednym z postulatów było dostosowanie systemu wynagradzania funkcjonariuszy Służby Więziennej co najmniej do poziomu poborów otrzymywanych przez wojsko i Policję. W przeciągu kilku lat, które upłynęły od podpisania porozumienia nastąpiło faktyczne zbliżenie zarówno rozwiązań systemowych w zakresie kreowania składników uposażeń służb mundurowych, jak i samej wysokości wskaźnika. W roku 2006 wysokość wskaźnika uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej wynosiła 2,0, natomiast funkcjonariuszy Policji – 2,03. Jest to najmniejsza różnica wielkości wskaźników dla tych służb od początku istnienia systemu mnożnikowego.

Faktem jest, iż w przygotowywanym w roku 2006 przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji projekcie ustawy o modernizacji Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej w latach 2007–2009 pominięto Służbę Więzienną jako formację umundurowaną i uzbrojoną podległą Ministrowi Sprawiedliwości. Ten stan rzeczy wywołał reakcję kierownictw resortu sprawiedliwości i Służby Więziennej, jak również działającego w więziennictwie związku zawodowego. Podjęto, już w trakcie zaawansowanych prac nad budżetem państwa 2007 roku, działania, które pozwoliłyby na wygenerowanie środków finansowych na wzrost uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej do poziomu zbliżonego do zakładanego w Policji. Chodziło o zmiany zawarte w projekcie z dnia 10 października 2006 r. ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej. W projekcie tym, zgodnie z decyzją Ministra Andrzeja Kryże, zawarto jedynie nowelizację tych przepisów, których zmiana pozwoliłaby uwolnić środki finansowe na podwyżki dla funkcjonariuszy Służby Więziennej w 2007 r., tj. przepisów, w których określono uprawnienia funkcjonariuszy do:

- równoważnika za brak lokalu mieszkalnego,
- równoważnika za remont lokalu mieszkalnego,
- równoważnika za przejazd na koszt jednostki macierzystej,
- zwrotu różnic czynszowych.

Ponieważ zmiany te nie zyskały akceptacji partnera społecznego, czego efektem było ogłoszenie stanu gotowości do akcji protestacyjnej, podjęto rozmowy z Zarządem Głównym Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa. W wyniku tych rozmów w dniu 30 listopada 2006 r. sporządzono „Protokół uzgodnień z rozmów pomiędzy Sekretarzem Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Beatą Kempą z Zarządem Głównym NSZZ Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa przy udziale Dyrektora Generalnego Służby Więziennej”. Z treści tego dokumentu wynika jednoznacznie, iż postulaty zgłoszone przez stronę związkową zyskały akceptację Ministerstwa Sprawiedliwości. Beata Kempa, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości, poinformowała o zaprzestaniu prac legislacyjnych nad projektem ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej (wersja z dnia 10 października 2006 r.) i pozostawieniu dotychczasowych rozwiązań ustawowych oraz o tym, że w projekcie budżetu na 2007 r., przyjętym przez Radę Ministrów we wrześniu 2006 r., zabezpieczono środki finansowe na wzrost wskaźnika uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej do poziomu 2,15 od 1 kwietnia 2007 r. Pozostanie jednak nadal niewielka dysproporcja między wskaźnikami uposażeń Służby Więziennej i Policji. Wskaźnik dla Policji w 2007 roku wzrośnie bowiem, zgodnie z projektem ustawy o modernizacji Policji, Straży

Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej w latach 2007–2009, do 2,18.

Ponadto Centralny Zarząd Służby Więziennej zobowiązany został do rozpoczęcia prac legislacyjnych (przy udziale Zarządu Głównego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa) nad projektem ustawy o modernizacji Służby Więziennej, który przekazany zostanie Ministrowi Sprawiedliwości do końca pierwszego kwartału 2007 r. Projekt ten winien uwzględniać w szczególności:

- propozycje poprawy warunków socjalnych i bezpieczeństwa pracy funkcjonariuszy,
- propozycje uzyskania wzrostu wskaźnika uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej w latach 2008-2010 w wysokości, jaką przyjęto dla służb mundurowych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji w projekcie ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2009” (od 1 stycznia 2008 r. wzrost wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej funkcjonariuszy Służby Więziennej o nie mniej niż 0,19),
- rozwiązania zawarte w „Programie pozyskania nowych miejsc zakwaterowania w jednostkach penitencjarnych na lata 2006-2009”, przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 14 lutego 2006 r.

Podczas prowadzonych rozmów przyjęto również, że Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa zostanie włączony do prac nad przygotowaniem projektów nowych ustaw o Służbie Więziennej i innych aktów prawnych odnoszących się do funkcjonowania więziennictwa.

Pragnę również podkreślić, iż w świetle uzgodnień podjętych w dniu 30 listopada 2006 r., podniesione w trakcie rozmowy z panem senatorem Mirosławem Adamczakiem postulaty organizacji związkowych straciły aktualność. Ponadto postulaty te powstały w okresie trwania rozmów uzgodnieniowych, przed podpisaniem stosownych dokumentów.

*Z wyrazami szacunku,*

z upoważnienia  
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

*Beata Kempa*  
SEKRETARZ STANU