



MINISTERSTWO FINANSÓW
PODSEKRETARZ STANU
Jacek Dominik

AE-II-0602-12/AM/07/1361

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 7.03.07
nr 1548 podpis.....

Warszawa, 6 marca 2007 roku

Stanisław Przeworski
08.03.07
2032
Kozur

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z Oświadczeniem Pana Senatora Stanisława Koguta, złożonym na 26 posiedzeniu Senatu w dniu 25 stycznia 2007 r., przesłanym przez Marszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przy piśmie z dnia 1 lutego 2007 r. znak: BPS/DSK-043-076/07, dotyczącym zmiany rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 26 kwietnia 2004 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. z 2006 r., Nr 72, poz. 500 z późn. zm.) w zakresie § 12 regulującego kwestię zwolnień od akcyzy z tytułu dodawania biokomponentów do paliw silnikowych, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Na wstępie pragnę zauważyć, że rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego zostało podpisane w dniu 22 grudnia 2006 r. i opublikowane w Dzienniku Ustaw z dnia 27 grudnia 2006 r. Nr 243, poz. 1766. Powyższe rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2007 r., bezprzedmiotowy zatem jest obecnie postulat Pana Senatora Stanisława Koguta o wstrzymaniu prac nad projektem przedmiotowego rozporządzenia.

Ustosunkowując się do zarzutów podniesionych w ww. Oświadczeniu wyjaśniam, że zmiana § 12 rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (na mocy rozporządzenia z dnia 22 grudnia 2006 r.) w zakresie wysokości kwot zwolnień od podatku akcyzowego dla biopaliw ciekłych, była podyktowana koniecznością ich dostosowania do postanowień dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji ram wspólnotowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych oraz elektryczności. Ponadto istniała potrzeba skorelowania § 12 z przepisami wchodzącej w życie od dnia 1 stycznia 2007 r. ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. Nr 169, poz. 1199), wobec nowego nazewnictwa wprowadzonego przez tę ustawę oraz zmienionego zakresu stosowanych pojęć (np. definicji biokomponentów).

Zgodnie z ogólną zasadą wyrażoną w powyższej dyrektywie, państwa członkowskie mają obowiązek opodatkowania podatkiem akcyzowym wyrobów energetycznych, jeżeli są one przeznaczone do celów napędowych lub opałowych. Obowiązek w tym zakresie odnosi się również do biokomponentów i biopaliw. W art. 16 ust. 1 ww. dyrektywa dopuszcza możliwość fakultatywnego stosowania zwolnień lub obniżek stawek podatku akcyzowego, pod kontrolą

fiskalną, na biokomponenty oraz paliwa z zawartością biokomponentów, wprowadzając jednakże – w ust. 2 i 3 – warunki stosowania tych zwolnień lub obniżek.

W myśl art. 16 ust. 2, zwolnienie lub obniżka podatku akcyzowego, wynikająca z zastosowania obniżonej stawki podatku, nie może być większa niż kwota tego podatku należnego od ilości biokomponentów zawartych w paliwach podlegających zwolnieniu lub obniżce. Natomiast zgodnie z ust. 3 tego artykułu, w celu uniknięcia nadmiernej rekompensaty dodatkowych kosztów związanych z wytwarzaniem biopaliw, zwolnienie lub obniżka podatku akcyzowego nie może być większa niż różnica kosztów: wyprodukowania paliw konwencjonalnych i wyprodukowania paliw z zawartością biokomponentów.

W ocenie Komisji Europejskiej, stosowany dotychczas w Polsce (przed wejściem w życie rozporządzenia z dnia 22 grudnia 2006 r.) system zwolnień od podatku akcyzowego z tytułu dodawania biokomponentów do paliw silnikowych nie był w pełni zgodny z postanowieniami ww. przepisów wspólnotowych, gdyż wysokość udzielanych zwolnień od akcyzy w niektórych przypadkach prowadziła do nadmiernej kompensaty. Zjawisko nadkompensaty dotyczyło w szczególności biopaliw, które zostały dopuszczone do obrotu w związku z wejściem w życie, w dniu 3 października 2006 r., rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 września 2006 r. w sprawie wymagań jakościowych dla biopaliw ciekłych (Dz. U. Nr 166, poz. 1182), tj. oleju napędowego zawierającego 20% estrów i estrów stanowiących samoistne paliwo. W związku z powyższym, stosowane przez Polskę zwolnienia od akcyzy pozostawały w sprzeczności z postanowieniami dyrektywy 2003/96/WE, stanowiąc tym samym pomoc publiczną. Dlatego Komisja Europejska, w piśmie z dnia 11 października 2006 r., zwróciła się do Polski z prośbą o potwierdzenie, że pomoc ta zostanie wstrzymana.

Jak wynika z powyższego, mimo iż regulacje dotyczące zwolnień od akcyzy dla biopaliw, w brzmieniu przed nowelizacją z dnia 22 grudnia 2006 r., obowiązywały (generalnie w niezmienionym kształcie) od dnia wejścia w życie rozporządzenia z dnia 26 kwietnia 2004 r. (tj. od dnia 1 maja 2004 r.), dopiero wejście w życie rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 września 2006 r. w sprawie wymagań jakościowych dla biopaliw ciekłych, na mocy którego zostały faktycznie dopuszczone do obrotu olej napędowy zawierający 20% estrów i estry stanowiące samoistne paliwo, przyczyniło się do zajęcia przez Komisję Europejską negatywnego dla Polski stanowiska odnośnie stosowania niedozwolonej pomocy publicznej.

W przedmiotowej sprawie stanowisko zajął również Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – w piśmie z dnia 21 grudnia 2006 r., skierowanym do beneficjentów zwolnienia. Wskazując na konsekwencje stosowania zwolnienia od akcyzy regulowanego w § 12 rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (sprzed zmiany dokonanej rozporządzeniem z dnia 22 grudnia 2006 r.), Prezes UOKiK stwierdził, że stanowi ono pomoc publiczną udzielaną z naruszeniem art. 88 ust. 3 Traktatu WE. Z pisma UOKiK jednoznacznie wynika, że pozostawienie przedmiotowego zwolnienia w niezmienionym kształcie mogłoby się wiązać z obowiązkiem zwrotu takiej pomocy przez jego beneficjentów.

W związku z powyższym, Polska była zobligowana do dokonania natychmiastowej zmiany dotychczasowych przepisów w zakresie zwolnień od podatku akcyzowego dla biopaliw, w celu zapewnienia pełnej ich zgodności z przepisami wspólnotowymi oraz ochrony beneficjentów zwolnienia przed ewentualną koniecznością dokonywania jego zwrotu. Utrzymanie kwot zwolnień od podatku akcyzowego dla biopaliw na dotychczasowym poziomie przez dłuższy okres czasu mogłoby się wiązać z formalnym uznaniem tych zwolnień za nielegalną pomoc publiczną i wyciągnięciem wobec Polski poważnych konsekwencji z tytułu stosowania tej pomocy. Wskazać przy tym należy, że konieczność dokonania zwrotu kwot akcyzy z tytułu stosowanych zwolnień mogłaby spowodować znacznie bardziej negatywne skutki dla kondycji

finansowej przedsiębiorstw niż zmiana przedmiotowego rozporządzenia. Reakcja Polski na stanowisko Komisji Europejskiej, w wyniku której niezwłocznie dokonano zmiany zakwestionowanych regulacji, pozwala natomiast przypuszczać, iż Komisja nie wyciągnie wobec Polski konsekwencji z tytułu dotychczasowych sposobów wsparcia dla biopaliw.

W związku z twierdzeniem Pana Senatora Stanisława Koguta, iż przepisy dyrektywy 2003/96/WE pozwalają na stosowanie zwolnień od akcyzy w znacznie większym wymiarze, niż to zostało przewidziane w zmienionym § 12 rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (według Pana Senatora Stanisława Koguta, w przypadku oleju napędowego z zawartością 20% biokomponentów, stawka zwolnienia od akcyzy, zamiast 1,00 zł, mogłaby wynosić ok. 1,88 zł za każdy litr biokomponentu dodany do tego biopaliwa) stwierdzić należy, iż jest ono nieprawdziwe. Powyższe stwierdzenie opiera się bowiem na błędnym założeniu, że biokomponent zawarty w oleju napędowym opodatkowany jest stawką akcyzy w wysokości 1882,00 zł/1000 l, tj. stawką właściwą dla estru lub oleju roślinnego, tylko wtedy gdy jest on wykorzystywany jako samoistne paliwo. Tymczasem biokomponent przeznaczony jako dodatek do paliw jest całkowicie zwolniony od podatku akcyzowego, natomiast stanowiąc składnik danego paliwa jest opodatkowany stawką akcyzy właściwą dla tego paliwa, gdyż przepisy prawa akcyzowego nie dopuszczają możliwości opodatkowania różnymi stawkami podatku akcyzowego poszczególnych komponentów danego wyrobu akcyzowego.

Wyjaśnić ponadto należy, że olej napędowy wytworzony z wykorzystaniem biokomponentów objęty jest taką samą stawką akcyzy, jaką jest objęty olej napędowy wytworzony całkowicie w sposób konwencjonalny, tj. 1048,00 zł/1000 l. Jednak dzięki zastosowaniu zwolnienia od akcyzy z tytułu dodawania biokomponentów do paliw silnikowych, podmiot wprowadzający do obrotu olej napędowy z 0,001% udziałem zawartości siarki, do którego dodano biokomponent (20%), zapłaci w związku z tym akcyzę w realnej wysokości 848,00zł/1000 l, a nie 1048,00 zł/1000 l.

Chciałbym także podkreślić, że obowiązujące obecnie przepisy akcyzowe przewidują rozwiązania prawne służące promocji biokomponentów i biopaliw. Do rozwiązań tych należą niewątpliwie, stosowane na podstawie § 12 rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego, zwolnienia od akcyzy dla biokomponentów, paliw ciekłych i biopaliw ciekłych. Zmiany w zakresie zwolnień od akcyzy z tytułu dodawania biokomponentów do paliw silnikowych, jakkolwiek powodujące zmniejszenie ich dotychczasowego wymiaru, nie mogą uprawniać do przyjęcia tezy, że resort finansów nie dostrzega potrzeby wsparcia rozwoju rynku biopaliw w Polsce.

Wskazać przy tym należy, iż zwolnienie od akcyzy nie może być traktowane jako jedyny, możliwy do zastosowania mechanizm programu pomocowego dla rozwoju sektora biopaliw. Należy zauważyć, że obowiązująca od dnia 1 stycznia 2007 r. ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych zawiera podstawę dla opracowania kompleksowego programu pomocowego dla sektora biopaliw. Stosownie do postanowień art. 37 tej ustawy, Rada Ministrów przyjmie wieloletni program promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008-2014, który w szczególności będzie uwzględniał:

- 1) wieloletnie zwolnienia i obniżki stawek podatku akcyzowego dla biokomponentów, biopaliw lub innych paliw odnawialnych;
- 2) wsparcie finansowe, ze środków publicznych, w tym środków funduszy Unii Europejskiej w ramach Narodowej Strategii Spójności, na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wytwarzania biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych;
- 3) wsparcie dla transportu publicznego działającego w aglomeracjach miejskich, w uzdrowiskach, na obszarach chroniących środowisko naturalne, wykorzystującego biopaliwa

ciekłe lub inne paliwa odnawialne w ilości co najmniej dwukrotnie wyższej od celów określonych w Narodowym Celu Wskaźnikowym;

4) wsparcie badań związanych z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych, związanych z tym nowych rozwiązań konstrukcyjnych jak też wdrożeń eksploatacyjnych;

5) wsparcie programów edukacyjnych promujących szerokie wykorzystanie biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych.

Z powyższego przepisu jednoznacznie wynika, że zwolnienie od akcyzy zostało wskazane jako jeden z wielu możliwych do zastosowania mechanizmów, który nie jest jednak w stanie zastąpić kompleksowego i wielopłaszczyznowego programu pomocowego. Dopiero uruchomienie takiego programu wsparcia pozwoli wymiernie ocenić pomoc państwa dla tego sektora gospodarki.

Z pozostaniem,

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Jacek Dominik
Jacek Dominik